

## Stanovisko

### **Rady pro výzkum, vývoj a inovace k návrhu programu výzkumu, experimentálního vývoje a inovací Ministerstva obrany „Dosažení ambicí ozbrojených sil ČR“**

---

#### **I. Způsob předložení návrhu programu**

Návrh programu výzkumu, experimentálního vývoje a inovací s názvem Dosažení ambicí ozbrojených sil ČR (dále jen „Program“) byl předložen ke stanovisku Radě pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) Ministerstvem obrany.

Návrh Programu zaslal dopisem jménem zástupce náměstka ministra obrany pro obranné akvizice a ředitele Národního úřadu pro vyzbrojování brig. gen. Ing. Pavla Bulanta ze dne 27. listopadu 2012 č.j. 410-27/2012/DP-1350 JUDr. Pavel Pohorský.

#### **II. Způsob projednání návrhu programu**

Zpravodajem k návrhu programu byl Ing. Jaroslav Doležal, CSc. dr.h.c.

Návrh programu byl projednán na 278. zasedání Rady konaném dne 21. prosince 2012.

#### **III. Soulad se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**

Rada hodnotí obsah návrhu programu ve smyslu § 5 odst. 2 zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací na nové programy výzkumu a vývoje takto:

##### Identifikační údaje

- Název programu je „Dosažení ambicí ozbrojených sil ČR“.
- Rada přiděluje programu pro účely evidence v informačním systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací identifikační kód „XX“- identifikační kód bude přidělen po posouzení Programu Radou.
- Poskytovatelem je Ministerstvo obrany (dále jen „MO“).

Členění na podprogramy – program není členěn na podprogramy.

Termín vyhlášení a doba trvání – program bude trvat od 2015 do 2022, jednotlivé veřejné zakázky budou vyhlášeny poprvé v roce 2015 se zahájením poskytování podpory v roce 2016.

**Dále návrh Programu uvádí, že následně budou veřejné zakázky vyhlašovány podle potřeby a objemu disponibilních finančních prostředků.** Minimální doba řešení projektů Programu bude 1 rok a maximální 4 roky. Programy budou ukončeny nejpozději k 31. prosinci 2022.

Nejvyšší povolená míra podpory a její odůvodnění - vzhledem k tomu, že se jedná o zadávání jednotlivých veřejných zakázek, míra podpory je stanovena na 100 % uznaných nákladů.

Celkové výdaje a výdaje z veřejných prostředků na uskutečnění Programu v jednotlivých letech – jsou uvedeny, výše plánovaných výdajů bude činit celkem 1 733 000 tis. Kč, z toho **výdaje ze státního rozpočtu budou činit celkem 1 733 000 tis. Kč** (z toho v jednotlivých letech 20 000 tis. Kč v roce 2015, 110 000 tis. Kč v roce 2016, 240 000 tis. Kč v roce 2017, 350 000 tis. Kč v roce 2018, 350 000 tis. Kč v roce 2019, 334 000 tis. Kč v roce 2020, 226 000 tis. Kč v roce 2021 a 103 000 tis. Kč v roce 2022).

K celkovým výdajům dále poskytovatel uvádí: „*Celkové výdaje na Program jsou na období trvání Programu rozvrženy v souladu s předpokládaným postupným vyhlášováním jednotlivých veřejných zakázek. Podíl výdajů státního rozpočtu na celkových výdajích reflektuje očekávanou průměrnou míru podpory v programu.*“

**Rada upozorňuje, že výdaje SR na program budou realizovány dle možností SR VaVaI.**

Specifikace cílů Programu – uvedena, hlavním cílem Programu je rozvoj schopností ozbrojených sil ČR v klíčových oblastech, které jsou nezbytné k zajištění obrany země a k dosažení deklarovaných politicko-vojenských ambicí a naplnění rolí a funkcí ozbrojených sil ČR. Návrh Programu dále definuje 4 specifické cíle a 8 oblastí, které zahrnují potřeby a požadavky resortu MO, které by měl Program naplnit.

Odůvodnění Programu a Srovnání současného stavu v ČR a v zahraničí – uvedeno ve společné části.

Očekávané výsledky a přínosy – uvedeny, celkovým přínosem Programu bude posílení efektivního transferu know-how a technologií vzniklých v projektech.

Náležitosti materiálu do vlády – **materiál neobsahuje všechny náležitosti uložené čl. IV Jednacího řádu vlády.**

Požadavky na prokázání způsobilosti uchazečů – uvedeny.

Způsob a kritéria hodnocení návrhů projektů – uvedeny.

Kritéria splnění cílů Programu – uvedena, dosažení hlavního i dílčích cílů Programu bude vyhodnocováno v souladu s Metodikou hodnocení výsledků výzkumu, experimentálního vývoje a inovací platnou v době hodnocení Programu, případně v souladu s podmínkami stanovenými poskytovatelem.

#### **IV. Soulad s Rámcem Společenství pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací (Úřední věstník Evropské unie 2006/C 323/01)**

Vzhledem k tomu, že se jedná o program – soubor veřejných zakázek ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích, které budou zadávány podle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, se soulad s Rámcem Společenství pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací neposuzuje – podpora poskytovaná ve formě veřejných zakázek není státní podporou ve smyslu Článku 87 odst. 1 Smlouvy o založení ES.

Rada upozorňuje, že v programu musí být uveden plný název Rámce Společenství pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací (Úřední věstník Evropské unie 2006/C 323/01) včetně čísla v Úředním věstníku.

#### **V. Souhrnné věcné zhodnocení návrhu programu Radou**

##### **1. Obecně k materiálu**

Předkládaný Program je zaměřen na podporu naplnění úkolů Ministerstva obrany v oblasti zabezpečení obranyschopnosti a bezpečnosti státu a realizace závazků vyplývajících z členství ČR v NATO a EU. Program je navržen tak, aby zabezpečil výzkumnou podporu cílů a úkolů formulovaných pro ozbrojené síly ČR a Ministerstvo obrany v Obranné strategii ČR, Bezpečnostní strategii ČR a Bílé knize o obraně.

Cílem Programu je mimo jiné vytvořit v resortu obrany prostředí stimulující obranný výzkum, experimentální vývoj a inovace a zlepšit jeho zapojení do mezinárodní spolupráce ve výzkumu, vývoji a inovacích. Program rovněž zohledňuje schválený Střednědobý plán činnosti a rozvoje Ministerstva obrany na roky 2014 až 2017. Priority Programu jsou

zaměřeny na rozvoj klíčových oblastí nezbytných k zabezpečení obrany a bezpečnosti země a k naplnění deklarovaných politicko-vojenských ambicí. Program bude rovněž realizovat řadu úkolů formulovaných v dokumentu Národní priority orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací.

Program obsahuje hlavní cíl (rozvoj schopností ozbrojených sil ČR v klíčových oblastech, které jsou nezbytné k zajištění obrany země a k dosažení deklarovaných politicko-vojenských ambicí ČR a naplnění rolí a funkcí ozbrojených sil ČR). Program dále definuje 5 priorit a 3 specifické cíle a bude naplňován realizací projektů výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, které budou vycházet z přesně vymezených potřeb a požadavků resortu Ministerstva obrany v 8 oblastech a 53 podoblastech.

V návrhu Programu se dále uvádí, že volba konkrétně podporovaných oblastí bude záviset na aktuálních potřebách ozbrojených sil ČR a aktuálního vývoje požadavků na jejich působení v rámci mezinárodních struktur, případně obecných doporučení Vojenských výborů NATO, EU a dalších.

V návrhu Programu je uveden minimální počet řešených projektů (70), minimální počet řešených projektů ukončených alespoň 1 výsledkem (60), minimální celkový počet aplikovatelných výsledků (70), minimální počet ověřených a realizovaných funkčních prototypů na základě uskutečněného experimentálního vývoje (30) a další indikátory výsledků.

V návrhu Programu je uvedena minimální i maximální délka řešení projektů, **není však uveden předpokládaný počet příjemců podpory ani předpokládaný počet vyhlašovaných veřejných zakázek (řešených projektů).**

**Rada žádá uvést do návrhu Programu příslušné zákony, kterými se bude program řídit.**

**V návrhu Programu je nutné zdůvodnit nezbytnost vyhlášení tohoto programu a popsat odlišnost s jinými programy vyhlášenými v rámci MO.**

**Rada dále požaduje změnu názvu programu a větší akceptování Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací.**

*Zásadní připomínka.*

**Rada doporučuje uvést příslušná usnesení vlády u dokumentů, ze kterých návrh Programu vychází (tj. Obranné strategie ČR, Bezpečnostní strategie ČR, Bílé knihy o obraně a Národní priority orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací).**

*Připomínka.*

Návrh programu používá i zkratky, které nejsou v textu zavedeny ani jinak vysvětleny (např. AČR). Některé zkratky nejsou vysvětleny tam, kde se vyskytují poprvé v textu (např. zkratka KIS je použita na str. 3 a vysvětlena až na str. 6, některé zkratky jsou zavedeny, ale dále v textu nejsou použity (např. na str. 5 je zavedena zkratka „CBRN“, která je o dva odstavce dále opět rozepsána).

*Připomínka.*

Do některých částí textu jsou vloženy anglické názvy, které by bylo vhodnější vysvětlit v poznámkách pod čarou.

Na str. 12 je nesprávně uveden název zákona č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti ve znění pozdějších předpisů.

*Připomínka.*

## 2. K části 8 – Odůvodnění programu – současný stav v ČR a v zahraničí

V návrhu Programu se hovoří o tom, že NATO i EU věnují oblasti obranného výzkumu soustavnou pozornost a že ČR cílevědomě rozvíjí i dvoustrannou spolupráci v obranném výzkumu v oblastech naplňujících priority ČR.

**Rada doporučuje v této části tuto spolupráci konkretizovat.**

*Připomínka.*

3. K části 11 – Způsobilost uchazečů o podporu

V návrhu Programu je uvedeno, že „podporu na projekt realizovaný v Programu mohou získat pouze ti uchazeči, kteří splňují podmínky způsobilosti dané § 18 zákona č. 130/2002 Sb. Uchází-li se o řešení jednoho projektu společně více uchazečů, vztahuje se povinnost prokázat svoji způsobilost na všechny tyto uchazeče. Způsobilost prokazuje uchazeč doklady dle zákona způsobem stanoveným poskytovatelem v zadávací dokumentaci.“

**Rada konstatuje, že z uvedených podmínek není zcela jasné, zda požadavky na způsobilost uchazečů budou stanoveny pouze podle § 18 zákona č. 130/2002 Sb., nebo zda budou kombinovány s požadavky danými zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.**

*Zásadní připomínka.*

4. K části 12 – Celkové výdaje na program

Rada upozorňuje, že výdaje SR na program budou realizovány dle možností SR VaVal.

Poskytovatel v prvním odstavci uvádí, že celkové výdaje na Program jsou na období trvání Programu rozvrženy v souladu s předpokládaným postupným vyhlášováním jednotlivých veřejných soutěží.

**Rada upozorňuje, že se jedná o program veřejných zakázek.**

*Připomínka.*

5. K části 13 – Kritéria hodnocení výsledků

Tato část obsahuje rovněž tabulku s indikátory výsledků Programu. Vzhledem k tomu, že se jedná o program aplikovaného výzkumu, jsou správně jako hlavní výsledky definovány tzv. aplikované výsledky.

Jak z tabulky části vyplývá, v rámci Programu bude řešeno minimálně 70 projektů a alespoň 60 projektů bude ukončeno s jedním výsledkem. Dále se očekává dosažení minimálně 70 aplikovatelných výsledků a minimálně 30 ověřených a realizovaných funkčních prototypů a minimálně 10 nových metodik a vnitřních předpisů.

**Rada doporučuje uvést, že každý úspěšně ukončený projekt musí mít alespoň jeden hlavní výsledek.**

*Připomínka.*

6. K náležitostem materiálu do vlády

**Materiál neobsahuje všechny náležitosti uložené čl. IV Jednacího řádu vlády, tj. obálku, návrh usnesení, předkládací zprávu. Radě byl předložen pouze Návrh programu (tj. vlastní písemný podklad).**

*Zásadní připomínka.*

## **VI. Připomínky a doporučení**

Rada požaduje zpracování jednotlivých zásadních připomínek, připomínek a doporučení, uvedených v části V. stanoviska, zejména pak připomínky k uvedení předpokládaného počtu

příjemců podpory a předpokládanému počtu vyhlášených veřejných zakázek, požadavku na prokázání způsobilosti žadatelů a podporu a náležitosti materiálu předkládaného do vlády.

Dále Rada doporučuje provést korekturu textu.

Rada připomíná, že toto stanovisko je povinnou součástí materiálu předkládaného pro jednání vlády.

## **VII. Závěr**

Rada

Žádá Ministerstvo obrany návrh Programu dopracovat, doplnit o náležitosti materiálu předkládaného do vlády a poté znovu předložit Radě k posouzení.

V Praze dne 21. 12. 2012