**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k Souhrnnému akčnímu plánu Strategie restrukturalizace Ústeckého, Moravskoslezského a Karlovarského kraje**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

1. **Způsob předložení návrhu**

Dopisem ze č. j. MMR-22556/2017-52 předložila ministryně pro místní rozvoj Radě pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) žádost o projednání Souhrnného akčního plánu Strategie restrukturalizace Ústeckého, Moravskoslezského a Karlovarského kraje (dále jen „materiál“).

1. **Důvod předložení a informace o dokumentu**

Ministerstvo pro místní rozvoj v návaznosti na usnesení vlády ze dne 9. ledna 2017 č. 3 zpracovalo ve spolupráci s Ministerstvem průmyslu a obchodu a Úřadem zmocněnce vlády pro Moravskoslezský, Ústecký a Karlovarský kraj uvedený materiál. Materiál byl dopisem ministryně pro místní rozvoj č. j. MMR-16462/2017-52 rozeslán do mezirezortního připomínkového řízení, které probíhalo ve dnech 9. května – 23. května 2017, bez předchozího předložení Radě pro výzkum, vývoj a inovace (RVVI) ke stanovisku, ačkoli obsahuje celou sérii opatření v oblasti VaVaI zasahujících z hlediska vyjádření a schvalování do kompetencí RVVI. Dokument v pilířích A, C svými intervencemi zasahuje do implementace a koordinace Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací ČR na léta 2016 - 2020 (dále jen "NP VaVaI") a Národní RIS3 strategie. Tyto aktivity podléhají vyjádření RVVI před jejich projednáním vládou ČR. I když je předkládaný materiál svojí povahou koncepční materiál, řeší problematiku v oblasti rozvoje VaVaI a je vládě ČR předkládán ke schvalování. Z tohoto důvodu má MMR jako gestor povinnost předložit dokument na jednání RVVI k vyjádření řádným způsobem dle jejího jednacího řádu.

Úřad místopředsedy vlády pro vědu, výzkum a inovace (dále jen „ÚV ČR – RVV“) formuloval zásadní připomínky k materiálu, které byly dopisem místopředsedy vlády pro vědu, výzkum a inovace č. j. 12982/2017 uplatněny v meziresortním připomínkovém řízení. Materiál byl teprve na základě těchto zásadních připomínek předložen Radě na její 326. zasedání dne 26. května 2017, nicméně vzhledem k pozdnímu zaslání materiálu nebylo možné k němu vypracovat stanovisko. Materiál je tak znovu projednáván v původní verzi zaslané do meziresortního připomínkového řízení na 327. zasedání Rady. Zásadní připomínky formulované ÚV ČR – RVV byly ze strany MMR z velké části vypořádány akceptací a úpravou materiálu, je však nutno konstatovat, že se povětšinou jednalo o vypořádání dílčích připomínek, kdy věcné rozpory v materiálu nebyly koncepčně odstraněny. Klíčovým problémem z hlediska oblasti VaVaI je navrhovaná realizace regionálně specifických veřejných soutěží resp. výzev v programech účelové podpory VaVaI (zejména programy TA ČR a MPO) resp. operačních programech (MŠMT). To v praxi znamená vyčlenění části alokace programu na předmětné regiony. Taková změna programů účelové podpory by měla značný vliv na územní distribuci prostředků a řízení jednotlivých programů a zprostředkovaně vliv na celkový rozpočet VaVaI, a to bez znalosti absorpční kapacity v předmětných regionech (je však jasné, že je slabá jak na úrovni škol i podniků) a s tím související kvality projektů. Územní redistribuce prostředků v rámci existujících programů účelové podpory bez navýšení rozpočtu programů by také znamenala, že ostatní subjekty v jiných částech ČR (VŠ, univerzity, podniky) budou mít sníženou alokaci na úkor předmětných krajů. V materiálu se předjímá realizace projektů podpory VaVaI úpravou stávajících programů resp. v nových programech, které však musí nejprve projít schvalovacím procesem. S tím jsou rovněž spojeny nároky na státní rozpočet v oblasti VaVaI. Opatření v pilíři A – Podnikání a inovace týkající se návaznosti na program TRIO poskytovatele MPO a opatření v Pilíři C – Výzkum a vývoj (a k nim náležející podrobné popisy) jsou v rozporu s NP VaVaI. Programy byly připraveny a vládou schváleny jako národní a jedná se o nástroje plnění NP VaVaI. Regionálně specifické veřejné soutěže v těchto programech jsou nepřípustné mimo jiné i proto, že ve smyslu rozpočtové odpovědnosti je nutno výzvy koncipovat jako národní. Věcné cíle mají být plněny účelně, hospodárně a efektivně, tj. těmi subjekty, které prokáží v návrhu projektu největší potenciál z hlediska věcného, nikoliv geografického. V části C.1 materiálu je jmenováno otevřenější VaVaI, přesto se v dalším textu požaduje omezit výzvu na konkrétní region. Rovněž část C.2 nazvanou Výkonnější a atraktivnější VaVaI je nutno řešit na národní úrovni, jak to činí NP VaVaI. Žádný právní předpis ani opatření poskytovatele v současnosti nebrání subjektům se sídlem v Ústeckém kraji, Moravskoslezském kraji či Karlovarském kraji v účasti v soutěžích v rámci programů TA ČR a dalších poskytovatelů. V programech TA ČR jsou již nyní uchazeči ze strukturálně postižených regionů bonifikovány. Materiál také neuvádí, zda by zároveň byli uchazeči z těchto krajů vyloučeni z účasti ve stávajících veřejných soutěžích či nikoliv. Pokud by se mohli účastnit jak regionálně specifických programů, tak stávajících veřejných soutěží VaVaI, jednalo by se o dvojí zvýhodnění těchto subjektů. Pokud tomu tak nebude tak výsledkem bude podpora nerovné konkurence a vysoká pravděpodobnost dvojího financování projektů. Řešením by bylo bodové zvýhodnění projektů s místem realizace ve strukturálně postižených krajích. Upozorňujeme rovněž, že regionalizace ve výzvách resp. veřejných soutěžích nemá oporu ani ve stávající Strategii regionálního rozvoje ČR 2014-2020.

1. **Způsob projednání materiálu**

Rada zpracovala stanovisko k materiálu na základě § 35 odst. 2 písm. i) zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů.

Návrh stanoviska k materiálu byl projednán a schválen na 327. zasedání Rady dne 30. června 2017.

## Připomínky a doporučení Rady

## Zásadní připomínky:

1. V akčním plánu se předjímá realizace projektů, které však musí nejprve projít schvalovacím procesem. U těchto projektů jsou dokonce uváděni gestoři z řad jednotlivých resortů. Není zřejmé, co je v tomto kontextu pojmem gestor míněno a jaká je jeho role. Rada požaduje tuto kolonku u navrhovaných projektů odstranit.
2. Rada požaduje v návrhu usnesení vlády explicitně uvést, že schválením materiálu nebude dotčen státní rozpočet na výzkum, vývoj a inovace připravovaný podle zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací (zejména je nutné uvést, že nebudou dotčeny limity výdajů na VaVaI schválené usnesením vlády č. 477 ze dne 30. 5. 2016). Současně upozorňujeme, že na jednání vlády je aktuálně projednáván návrh výdajů státního rozpočtu České republiky na výzkum, experimentální vývoj a inovace na rok 2018 se střednědobým výhledem na léta 2019 a 2020 a dlouhodobým výhledem do roku 2024.

Odůvodnění:

Předkládaný materiál obsahuje opatření potenciálně kladoucí zvýšené nároky na státní rozpočet na VaVaI. K uvedenému doplňujeme, že podle § 2 odst. 2 zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací mohou být poskytovatelem podpory na VaVaI rovněž územní samosprávné celky, přičemž s touto možností není v materiálu pracováno.

1. K opatřením pilířů A a C – Rada požaduje některé úkoly přeformulovat, aby vedly k motivaci subjektů v daných územně samosprávných celcích k účasti ve stávajících soutěžích VaVaI z hlediska věcného, nikoliv z hlediska sídla příjemce v daném kraji (tato připomínka platí pro všechny úkoly pro poskytovatele týkající se přípravy či úpravy programů VaVaI; současně je nutno zohlednit legislativní omezení veřejné podpory VaVaI). Rada zásadně nesouhlasí s vytvářením regionálně omezených veřejných soutěží.

Odůvodnění:

Opatření v pilíři A – Podnikání a inovace týkající se návaznosti na program TRIO poskytovatele MPO a opatření v Pilíři C – Výzkum a vývoj (a k nim náležející podrobné popisy) jsou v rozporu s Národní politikou VaVaI ČR (dále jen „NP VaVaI“). Programy byly připraveny a vládou schváleny jako národní a jedná se o nástroje plnění NP VaVaI. Regionálně specifické výzvy (dle účelu zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací se jedná o veřejné soutěže ve VaVaI) v těchto programech jsou nepřípustné mimo jiné i proto, že ve smyslu rozpočtové odpovědnosti je nutno výzvy koncipovat jako národní. Věcné cíle mají být plněny účelně, hospodárně a efektivně, tj. těmi subjekty, které prokáží v návrhu projektu největší potenciál z hlediska věcného, nikoliv geografického. V část C.1 je jmenováno otevřenější VaVaI, přesto se v dalším textu požaduje omezit výzvu na konkrétní region. Rovněž část C.2 nazvanou Výkonnější a atraktivnější VaVaI je nutno řešit na národní úrovni, jak to činí NP VaVaI. Žádný právní předpis ani opatření poskytovatele v současnosti nebrání subjektům se sídlem v Ústeckém kraji, Moravskoslezském kraji či Karlovarském kraji v účasti v soutěžích v rámci programů TA ČR a dalších poskytovatelů. V programech TA ČR jsou již nyní uchazeči ze strukturálně postižených regionů bonifikovány. Materiál také neuvádí, zda by zároveň byli uchazeči z těchto krajů vyloučeni z účasti ve stávajících veřejných soutěžích či nikoliv. Pokud by se mohli účastnit jak regionálně specifických programů, tak stávajících veřejných soutěží VaVaI, jednalo by se o dvojí zvýhodnění těchto subjektů.

1. Rada požaduje v materiálu zohlednit i jiné možné zdroje financování než zdroje státního rozpočtu (tato připomínka platí pro všechna opatření, která předpokládají tento typ financování).

Odůvodnění:

Opatření C.1.1 (Program Delta–Delta 2) je určeno primárně na spolupráci se zeměmi mimo Evropskou unii. Bilaterální přeshraniční spolupráci je již nyní možné financovat z existujících zdrojů Evropské unie či jiných mezinárodních zdrojů (např. OP Spolupráce svobodný stát Bavorsko–ČR, OP Spolupráce svobodný stát Sasko–ČR, OP ČR–Polsko, OP Slovensko–ČR, Visegrádský fond či program Erasmus).

1. Rada požaduje opatření C.1.9 upravit jako doporučení pro zástupce dotčených krajů zapojit se aktivně do debat vedoucích k aktualizaci Národní RIS3 strategie. Diskuze o obsahu aktualizace Národní RIS3 strategie a národních domén specializace budou probíhat v průběhu roku 2017 a 2018. K 30. 6. 2018 budou také aktualizovány krajské RIS3 strategie, ze kterých bude Národní RIS3 strategie vycházet.

Odůvodnění:

Vytvoření jednotlivých Národních inovačních platforem (NIP) a následně národních domén specializace vycházelo a vychází z podnětů krajů, nicméně NIP a následně národní domény specializace vznikaly v oborech, které byly identifikovány jako relevantní pro všechny kraje ČR. Obory identifikované jako specifické pro určité kraje byly ustaveny krajskými doménami specializace. Chemie je již nyní identifikována jako krajská doména specializace v krajích Karlovarském i Ústeckém a je tedy jako krajská specializace podporována již nyní ve vyhlašovaných výzvách relevantních operačních programů. Zároveň jsou konkrétní témata z oblasti chemie zohledněna i v některých existujících národních doménách specializace. Národní RIS3 strategie bude aktualizována do konce roku 2018. Revize národních domén specializace a založení NIP musí vycházet z procesu objevování podnikatelských příležitostí. Její založení tak není možné iniciovat usnesením vlády.

## Závěr

**Rada**

* Žádá místopředsedu vlády pro vědu, výzkum a inovace a předsedu Rady pro výzkum, vývoj a inovace, aby v oblasti VaVaI nejprve projednal s jednotlivými poskytovateli možnosti regionální dimenze v programech účelové podpory, a to zejména s ohledem na možnosti státního rozpočtu a platné legislativní a nelegislativní dokumenty.