**II.**

**PŘEDKLÁDACÍ ZPRÁVA**

V souladu s usnesením Rady pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) z 345. zasedání dne 26. dubna 2019, v souvislosti s naplňováním cílů Inovační strategie České republiky 2019-2030 a dle Plánu legislativních prací vlády na rok 2020 se předkládá tento návrh zákona, kterým se mění zákon č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „návrh zákona“).

Zákon č. 130/2002 Sb. je základním právním předpisem pro poskytování podpory na výzkum, vývoj a inovace. Tento zákon byl již několikrát novelizován, s tím, že poslední velká novela byla přijata pod č. 194/2016 Sb. V roce 2013 a 2017 byly pokusy o předložení novely většího rozsahu, vzhledem k volbám však byla práce na těchto novelách ukončena. V roce 2020 byla vyhlášena ve Sbírce zákonů novela menšího technicko-procesního rázu, která řešila pouze dílčí procesní úpravy, nenavrhovala však změny v širším měřítku. Rada konstatovala, že je nezbytné započít práce na rozsáhlé novele zákona č. 130/2002 Sb. a usnesla se na ustavení pracovní skupiny ve složení zástupců Rady, Odboru Rady pro výzkum, vývoj a inovace Úřadu vlády ČR, Odboru poradců a analýz Úřadu vlády ČR, vysokých škol, Akademie věd ČR, Svazu průmyslu a dopravy, Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstva průmyslu a obchodu, Asociace výzkumných organizací, Grantové agentury ČR, Technologické agentury ČR a Svazu průmyslu a dopravy ČR.

Proběhlo několik jednání pracovní skupiny, kde se podrobně diskutovaly všechny oblasti legislativní úpravy. Dne 15. ledna 2020 proběhlo jednání v širším zastoupení, tj. za účasti členů pracovní skupiny a zástupců všech poskytovatelů podpory na výzkum, vývoj a inovace. Na základě těchto jednání se dospělo k výsledným kompromisům.

Cílem návrhu zákona je:

1. zavést nové nástroje účelové podpory inovací a navrhnout příslušné procesy,
2. zjednodušit a zpřehlednit členění výdajů na výzkum, vývoj a inovace,
3. návazně na Metodiku 2017+ zavést systematické hodnocení programů účelové podpory,
4. možnost přenositelnosti grantových projektů,
5. zjednodušit administrativu výzkumu, vývoje a inovací a zajistit napojení na informační systém základních registrů,
6. zajistit otevřený přístup k vědeckým informacím,
7. možnost pověřit ústřední a jiné správní úřady zajišťováním mezinárodní spolupráce ve výzkumu, vývoji a inovacích.

Návrh dále reaguje na nezbytnost uvést režim poskytování účelové podpory do souladu se závěry plynoucími z rozhodovací praxe správních soudů a s doporučeními veřejné ochránkyně práv a na podněty z aplikační praxe dosavadního zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací.

Při přípravě návrhu zákona byly diskutovány dvě následující možnosti:

* **novela zákona**
* **nová právní úprava**

**Jako nejvhodnější byla zvolena první možnost, tedy novela zákona**. Tato možnost je optimální především z hlediska časového. Zaměřuje se na řešení aktuálních otázek ve všech potřebných oblastech a zároveň zajišťuje kontinuitu a stabilitu celého systému v kratším časovém úseku, než by tomu bylo v případě přípravy nového právního předpisu.

Bylo provedeno hodnocení dopadů regulace (RIA) podle Obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace (RIA) schválených usnesením vlády ze dne 14. prosince 2011 č. 922, usnesením vlády ze dne 8. ledna 2014 č. 26 a usnesením vlády ze dne 3. února 2016 č. 76.

Návrh zákona nemá vliv na rovnost mužů a žen a nevytváří korupční prostředí. Návrh bude mít dopad na státní rozpočet. Náklady se očekávají v souvislosti se zavedením nových nástrojů podpory inovací a jejich administrací (tyto náklady se odhadují ve výši 5 mil. Kč), s pořízením a technickým zajištěním napojení na informační systémy veřejné správy v rámci zjednodušení administrativy ve výzkumu, vývoji a inovacích (předpokládané náklady do výše 1 mil. Kč a náklady příjemců podpory na výzkum, vývoj a inovace, kteří nepoužívají vkládací aplikaci VaVER, také do výše 1 mil. Kč) a s ohledem na nově zavedenou povinnost otevřeného přístupu k vědeckým informacím v souladu s evropskou strategií výzkumu, vývoje a inovací (předpokládané náklady do výše 1 mil. Kč).

Výše uvedené náklady jsou nezbytné k naplnění stanovených cílů a budou kompenzovány úsporami při zjednodušení veřejné soutěže ve výzkumu, vývoji a inovacích, narovnáním institucionálního a účelového financování výzkumu, vývoje a inovací a dalšími přínosy, které se od novely zákona očekávají. Dopady na státní rozpočet budou hrazeny v rámci limitů výdajů schválených na daná období, bez zvýšených požadavků.

Přizpůsobení vnitřních procesů změně spočívající v přechod na veřejnoprávní režim smluv na straně poskytovatelů bude realizováno stávajícími kapacitami (jedná se zejména o úpravu vnitřních předpisů).

Dosažení výše stanovených cílů bude mít pozitivní dopad na mezinárodní konkurenceschopnost ČR i na podnikatelské prostřední na národní úrovni.

Novela zákona vyvolá potřebu novelizovat prováděcí právní předpis nařízení vlády č. 397/2009 Sb., o informačním systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, proto je jako součást materiálu pro informaci přiložen předběžný návrh tohoto nařízení s vyznačením změn. Dále bude nezbytné v souvislosti s novým členěním účelové, institucionální a systémové podpory a tím i novými závaznými ukazateli novelizovat vyhlášku č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů, a vyhlášku č. 419/2001 Sb., o rozsahu, struktuře a termínech údajů předkládaných pro vypracování návrhu státního závěrečného účtu a o rozsahu a termínech sestavení návrhů závěrečných účtů kapitol státního rozpočtu, ve znění pozdějších předpisů.

Návrh novely zákona byl schválen Radou dne 14. května 2020.

Dne 21. května 2020 byl materiál rozeslán do meziresortního připomínkového řízení s termínem dodání stanovisek do 18. června 2020. V rámci připomínkového řízení bylo vzneseno 366 připomínek, z toho 181 zásadních. Připomínky byly dílčím způsobem řešeny přímo s jednotlivými připomínkovými místy a dále dne 19. srpna 2020 proběhlo jednání k vypořádání zásadních připomínek, na které byla pozvána všechna připomínková místa. Na tomto jednání byly všechny zásadní připomínky projednány, neakceptované připomínky byly vysvětleny. Pouze na jedné zásadní připomínce č. 254 Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy nadále trvá. Materiál se předkládá **s rozporem**.