III.

Návrh skupiny grantových projektů

**Grantové projekty orientovaného základního výzkumu**

1. Název skupiny grantových projektů:

**Grantové projekty orientovaného základního výzkumu** (dále jen „projekty orientovaného základního výzkumu“).

1. Právní rámec skupiny grantových projektů a soulad s pravidly pro veřejnou podporu:

Skupina grantových projektů orientovaného základního výzkumu bude realizována podle:

* nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem, Úřední věstník EU L 187 ze dne 26. června 2014, ve znění Nařízení Komise (EU) č. 2017/1084 ze dne 14. června 2017 (dále jen „Nařízení“);
* zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Zákon“);
* sdělení Komise – Rámec pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací, Úřední věstník EU C 198 ze dne 27. června 2014 (dále jen „Rámec“), a
* ostatních souvisejících předpisů.

Skupina grantových projektů orientovaného základního výzkumu je vyňata z oznamovací povinnosti podle článku 108 odst. 3 Smlouvy o fungování EU, neboť splňuje podmínky kapitoly I. a článku 25 Nařízení.

1. Poskytovatel:

Poskytovatelem podpory je Grantová agentura České republiky (dále jen „GA ČR“) se sídlem v Praze.

1. Identifikační kód skupiny grantových projektů:

Pro účely evidence v informačním systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací bude skupině grantových projektů orientovaného základního výzkumu přidělen kód „GX“.

1. Způsob realizace – doba trvání skupiny grantových projektů:

Podpora skupiny grantových projektů orientovaného základního výzkumu začne být poskytována nejdříve od roku 2022, a to pro projekty vybrané v rámci soutěže vyhlášené v roce 2021 a v případě, že bude nutné pružně a okamžitě reagovat na urgentní významný společenský nebo hospodářský problém. Následně se v případě dostatku finančních prostředků předpokládá vyhlášení veřejné soutěže pro tuto skupinu grantových projektů  v případě další budoucí urgentní potřeby. V zájmu vytvoření podmínek pro splnění zaměření a cílů skupiny grantových projektů orientovaného základního výzkumu je doba řešení projektu v této skupině grantových projektů stanovena na 1 až 3 roky dle návrhu uchazeče.

1. Termín vyhlášení veřejné soutěže na podporu projektů orientovaného základního výzkumu:

Předpokládáme, že veřejná soutěž ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích (dále jen „Veřejná soutěž“) na podporu skupiny grantových projektů orientovaného základního výzkumu bude vyhlášena nejdříve v roce 2021 se zahájením poskytování podpory v roce 2022. Vyhlašování Veřejné soutěže se předpokládá pouze v případě urgentní potřeby, kdy bude nutné okamžitě a pružně reagovat na určitý společenský nebo hospodářský problém.

1. Celkové výdaje na skupinu grantových projektů a analýza absorpční kapacity:

Celkové výdaje na novou skupinu grantových projektů se předpokládají v objemu cca 60 mil. Kč ročně s postupným nárůstem objemu podpory – v prvním roce 2022 cca 20 mil. Kč, ve druhém roce 2023 cca 40 mil. Kč, ve třetím roce 2024 a v dalších letech cca 60 mil. Kč. V případě, že by zákonem stanovené výdaje nebyly schváleny v této výši, tak by GA ČR Veřejnou soutěž vyhlásila pouze do výše schválených prostředků.

Předpokládanou průměrnou výši celkových výdajů v jednotlivých letech přehledně znázorňuje následující tabulka (v mil. Kč). Podíl výdajů státního rozpočtu na celkových výdajích je u projektů základního výzkumu v souladu se Zákonem a Rámcem až 100 %.[[1]](#footnote-2) Navržené výdaje státního rozpočtu musí být zabezpečeny v souladu s limity celkových výdajů na podporu výzkumu, experimentálního vývoje a inovací schválených vládou na příslušná období bez zvýšených nároků na státní rozpočet. Prostředky na tuto skupinu grantových projektů budou poskytovány ve schválené výši. V případě, že by poskytovatel získal další finanční prostředky na tuto skupinu grantových projektů, je poskytovatel připraven vyhlašovat Veřejné soutěže každoročně a ve větším finančním objemu, než znázorňuje následující tabulka.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Předpokládané roční výdaje urgentních projektů orientovaného základního výzkumu v mil. Kč*** | | | | | | | | | | |
| ***Roky zahájení řešení projektů*** | ***2022*** | ***2023*** | ***2024*** | ***2025*** | ***2026*** | ***2027*** | ***2028*** | ***2029*** | ***2030*** | ***…*** |
| ***Projekty orientovaného základního výzkumu 2022*** | *20* | *20* | *20* | *-* | *-* | *-* | *-* | *-* | *-* | *-* |
| ***Projekty orientovaného základního výzkumu 2023*** | *-* | *20* | *20* | *20* | *-* | *-* | *-* | *-* | *-* | *-* |
| ***Projekty orientovaného základního výzkumu 2024*** | *-* | *-* | *20* | *20* | *20* | *-* | *-* | *-* | *-* | *-* |
| ***Projekty orientovaného základního výzkumu 2025*** | *-* | *-* | *-* | *20* | *20* | *20* | *-* | *-* | *-* | *-* |
| ***Projekty orientovaného základního výzkumu 2026*** | *-* | *-* | *-* | *-* | *20* | *20* | *20* | *-* | *-* | *-* |
| ***Projekty orientovaného základního výzkumu 2027*** | *-* | *-* | *-* | *-* | *-* | *20* | *20* | *20* | *-* | *-* |
| ***Projekty orientovaného základního výzkumu 2028*** | *-* | *-* | *-* | *-* | *-* | *-* | *20* | *20* | *20* | *-* |
| ***…*** | *-* | *-* | *-* | *-* | *-* | *-* | *-* | *…* | *…* | *…* |
| ***Celkem*** | *20* | *40* | *60* | *60* | *60* | *60* | *60* | *40* | *20* | *420* |
| ***Celkem včetně inflace*** | *20* | *41* | *62* | *63* | *64* | *65* | *66* | *45* | *23* | *429* |

Pro první rok řešení jsou navrhovány účelové výdaje ve výši 20 mil. Kč., které vychází z předpokladu cca 25% úspěšnosti každé vyhlášené soutěže. Předpokládá se udělení cca 6 projektů každý rok a očekávané průměrné roční výdaje na jeden projekt ve výši 3 mil. Kč.

Celkové výdaje na tuto skupinu grantových projektů jsou přiměřené vzhledem k nutnosti státní intervence vyplývající z motivačního účinku (popsaného v článku 14) a zaměření a cílů této skupiny grantových projektů (popsaných v článku 12).

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Předpokládaná absorpční kapacita v letech 2022–2032*** | | | | | | | | | | | | |
|  | ***2022*** | ***2023*** | ***2024*** | ***2025*** | ***2026*** | ***2027*** | ***2028*** | ***2029*** | ***2030*** | ***2031*** | ***2032*** | ***…*** |
| ***průměrné roční náklady na 1 projekt v mil. Kč*** | *3* | *3* | *3* | *3* | *3* | *3* | *3* | *3* | *3* | *3* | *3* | *…* |
| ***počet nově financovaných projektů*** | *6* | *6* | *6* | *6* | *6* | *6* | *6* | *6* | *6* | *6* | *6* | *…* |
| ***počet pokračujících projektů*** | *-* | *6* | *12* | *12* | *12* | *12* | *12* | *12* | *12* | *12* | *12* | *…* |
| ***počet projektů celkem*** | *6* | *12* | *18* | *18* | *18* | *18* | *18* | *18* | *18* | *18* | *18* | *…* |

1. Příjemci podpory a možnost jejich změny:

Příjemcem podpory v rámci této skupiny grantových projektů orientovaného základního výzkumu může být v souladu s § 2 odst. 2 písm. b) Zákona uchazeč o grant z řad organizačních složek státu nebo organizačních jednotek ministerstva zabývající se výzkumem a vývojem, a dále z řad právnických osob se sídlem v České republice, který splní podmínky způsobilosti uchazeče o podporu, a který byl vybrán ve Veřejné soutěži. Fyzické osoby se příjemci podpory v této skupině projektů stát nemohou.

Vyžaduje-li to úspěšné řešení projektu, může být příjemcem podpory i další účastník projektu ve smyslu § 2 odst. 2 písm. j) Zákona z řad organizačních složek státu nebo organizačních jednotek ministerstva, zabývající se výzkumem a vývojem, a dále právnických osob se sídlem v České republice, jejichž účast na projektu je vymezena v návrhu projektu a s nimiž příjemce uzavřel smlouvu o účasti na řešení projektu. Fyzické osoby se dalším účastníkem v této skupině projektů stát nemohou.

Podle čl. 1 odst. 4 písm. a) a c) Nařízení je vyloučeno vyplacení jednotlivé podpory ve prospěch podniku, vůči němuž byl v návaznosti na rozhodnutí Evropské komise, na základě kterého/jímž byla podpora obdržená od poskytovatele z České republiky prohlášena za protiprávní a neslučitelnou s vnitřním trhem, vystaven inkasní příkaz, který je nesplacený a podniku v obtížích ve smyslu článku 2 odst. 18 Nařízení. V souladu s čl. 1 odst. 5 a) Nařízení je požadováno, aby měl příjemce k okamžiku vyplacení podpory v České republice provozovnu či pobočku.

Intenzita podpory na základní výzkum poskytovaná podnikům dle čl. 25 Nařízení nesmí přesáhnout 100 %. Intenzita podpory na základní výzkum poskytovaná výzkumným organizacím a výzkumným infrastrukturám dle bodu 19. Rámce nesmí přesáhnout 100 %.

Finanční podpora bude grantovým projektům orientovaného základního výzkumu udělována na základě konkrétních návrhů projektů vypracovaných potenciálními řešiteli těchto projektů, tj. špičkovými vědci.

Vyžaduje-li to úspěšné řešení projektu, je přípustná účast dalších účastníků v projektu, avšak jeden vědecký pracovník může být řešitelem nebo spoluřešitelem pouze jednoho běžícího projektu v rámci skupiny orientovaného základního výzkumu.

Hlavním úkolem příjemce podpory je zejména institucionální a technické zajištění vhodných podmínek pro řešení grantového projektu orientovaného základního výzkumu.

Příjemce podpory bude rovněž povinen zajistit řešitelům etické a nediskriminační pracovní prostředí, explicitně stanovit etický kodex a zajistit transparentní proces řešení jeho případného porušení.

V zájmu zajištění portability projektu orientovaného základního výzkumu bude ve smlouvě s příjemcem vyžadováno, aby se tento příjemce zavázal, že v případě zájmu řešitele o transfer nebude bránit v přenosu grantového projektu orientovaného základního výzkumu na instituci nového příjemce a poskytne potřebnou součinnost.

Formální náležitosti žádosti o změnu příjemce upraví podrobněji zadávací dokumentace na základě níže uvedených zásad a podmínek, podle kterých bude posuzována otázka přípustnosti postoupení smlouvy dle § 1895 a násl. zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů. Jelikož postoupením smlouvy (tj. změnou příjemce) nesmí dojít ke změně obsahu smluvního vztahu vzniklého na základě smlouvy o poskytnutí dotace na podporu grantového projektu orientovaného základního výzkumu, musí být dodrženy níže vymezené základní zásady a podmínky:

1. Žádost o změnu příjemce musí podat současně stávající příjemce, nový uchazeč a řešitel. Žádost o tuto změnu musí obsahovat předběžné vyúčtování způsobilých nákladů projektu, návrh vzájemného vypořádání všech majetkových práv, včetně práv k výsledkům výzkumu, vše k zamýšlenému datu postoupení projektu. Součástí žádosti bude prokázání způsobilosti nového uchazeče a vyjádření vůle převzetí všech závazků vůči řešiteli.
2. Smyslem schvalovacího procesu změny příjemce bude v prvé řadě ověřit, zda nový uchazeč splňuje zákonné požadavky na způsobilost uchazeče, stejným způsobem jako v případě prověřování těchto podmínek v rámci Veřejné soutěže, tj. nový uchazeč musí prokázat způsobilost dle Zákona v plném rozsahu.
3. Smyslem schvalovacího procesu změny příjemce bude následně ověřit, zda je nový uchazeč schopen zajistit řešiteli stejné nebo lepší institucionální a technické zázemí pro řešení projektu tak, aby projekt mohl dosáhnout naprosto stejného nebo lepšího hodnocení. Za tímto účelem si předsednictvo GA ČR vyžádá stanovisko hlavního zpravodaje projektu.
4. Pokud budou splněny všechny výše uvedené podmínky, předsednictvo GA ČR žádost posoudí a rozhodne o ní bez zbytečného odkladu, zpravidla na nejbližším zasedání předsednictva GA ČR.

Pokud bude změna příjemce schválena, bude moci stávající příjemce postoupit smlouvu o poskytnutí dotace na podporu grantového projektu orientovaného základního výzkumu ve smyslu § 1895 a násl. zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů, na nového příjemce.

Zadávací dokumentace veřejné soutěže blíže upraví situace dlouhodobější nepřítomnosti hlavního řešitele (např. z důvodu těhotenství či mateřské dovolené).

1. Způsobilost uchazečů o podporu:

Podporu v rámci skupiny grantových projektů orientovaného základního výzkumu mohou obdržet pouze uchazeči, kteří splňují podmínky způsobilosti dané § 18 Zákona.

Způsobilým je takový uchazeč, který je schopen budoucímu řešiteli poskytnout odpovídající technické a institucionální zázemí. Součástí návrhu projektu musí být závazek instituce vytvořit pro řešitele vhodné podmínky například poskytnutím vhodných prostorů nebo přístupu ke stávajícímu vybavení v průběhu řešení, popřípadě i po jeho skončení.

**Navrhovatelem**, tj. budoucím řešitelem, který se uchází o podporu projektu v rámci skupiny grantových projektů orientovaného základního výzkumu, může být jen pracovník zabývající se základním výzkumem. Pracovní poměr navrhovatele k uchazeči vznikne nejpozději ke dni zahájení řešení projektu.

**Spolunavrhovatelem, resp. spoluřešitelem** projektu orientovaného základního výzkumu se rozumí osoba zodpovědná za návrh, resp. řešení části projektu realizovanou dalším účastníkem projektu. Podmínky uvedené v odstavci výše se pro osobu spolunavrhovatele použijí přiměřeně.

**Členem řešitelského týmu** projektu orientovaného základního výzkumu může být jen pracovník působící v oblasti základního výzkumu. Člen řešitelského týmu musí být po dobu, kdy se podílí na řešení projektu, zaměstnancem příjemce nebo případného dalšího účastníka a musí být jmenovitě v návrhu projektu uveden.

**Dalšími spolupracovníky** mohou být postdoktorandi a studenti doktorského nebo navazujícího magisterského studia, přičemž tito nemusí být uvedeni v návrhu projektu jmenovitě. Další spolupracovníci musí být po dobu, kdy se podílí na řešení projektu, zaměstnanci příjemce nebo případného dalšího účastníka.

Na řešení projektu dále mohou spolupracovat i **techničtí a administrativní pracovníci.**

1. Způsob realizace – forma, míra a výše podpory:

Podpora bude poskytována formou dotace na uznané náklady právnickým osobám a formou zvýšení výdajů organizačních složek státu nebo organizačních jednotek ministerstev z výdajů státního rozpočtu na výzkum, experimentální vývoj a inovace na základě výsledků Veřejné soutěže. V souladu se Zákonem a Nařízením může být míra (intenzita) podpory pro projekty základního výzkumu až 100 %. Maximální povolená výše podpory projektu základního výzkumu (bez oznamovací povinnosti a podrobnějšího posouzení Evropskou komisí) je stanovena podle čl. 4 odst. 1 písm. i) bodu i) Nařízení na 40 mil. EUR na podnik a projekt a nebude překročena – ve skupině grantových projektů orientovaného základního výzkumu se předpokládá průměrná výše podpory jednoho projektu nižší (průměrně 3 mil. Kč za rok). Výše podpory bude posuzována u každého projektu individuálně. Individuální stanovování výše podpory se bude týkat podpory, která bude poskytnuta na jednotlivý projekt. Požadovaná výše podpory musí být zdůvodněná, přiměřená vědeckému záměru, době trvání projektu a použitým metodám řešení projektu a stanovena v souladu s příslušnou zadávací dokumentací Veřejné soutěže. Skupina grantových projektů orientovaného základního výzkumu ze své povahy vylučuje v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013 ve znění pozdějších předpisů duplicitní financování s jinými programy, včetně programů ESIF.

1. Způsobilé a uznané náklady:

Podpora bude poskytována na uznané náklady projektu, které jsou poskytovatelem níže vymezeny v souladu s § 2 odst. 2 písm. n) Zákona a v souladu s čl. 7 a 25 Nařízení, a které budou příjemcem vynaloženy na činnosti úzce časově i věcně související s řešením daného projektu.

Způsobilými náklady budou náklady zdůvodněné, účetně prokazatelné a z návrhu musí vyplývat jejich nezbytnost pro řešení grantového projektu.

Uznanými náklady budou v souladu s § 2 odst. 2 písm. n) Zákona takové způsobilé náklady nebo výdaje, které poskytovatel schválí, a které budou zdůvodněné.

Vymezení způsobilých nákladů ve skupině grantových projektů orientovaného základního výzkumu:

1. osobní náklady nebo výdaje, v rozsahu nezbytném pro účely řešení projektu;
2. náklady nebo výdaje na pořízení nebo odpisy nově pořízeného dlouhodobého hmotného, nezbytně nutného pro řešení projektu, jejichž celková výše nepřesáhne 20 % součtu nákladů nebo výdajů projektu podle odstavce 1., 3. a 4. tohoto článku;
3. další provozní náklady nebo výdaje;
4. náklady nebo výdaje na služby;
5. doplňkové náklady nebo výdaje vzniklé v přímé časové a věcné souvislosti s řešením projektu a jejichž vynaložení přispělo k realizaci projektu, jejichž celková výše nepřesáhne 25 % součtu nákladů nebo výdajů projektu podle odstavce 1., 2., 3. a 4. tohoto článku (v rámci doplňkových nákladů je možné hradit náklady na péči o dítě osob podílejících se na řešení projektu).
6. Zaměření a cíle skupiny grantových projektů:

Zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací rozlišuje pouze výzkum základní, výzkum aplikovaný a inovace. Dle vymezení pojmů pro účely statistiky OECD v manuálu Frascati z roku 2015 lze základní výzkum rozdělit na čistý základní – tzv. „badatelský“ výzkum, a orientovaný základní výzkum. Manuál Frascati v čl. 2.28 definuje čistý základní výzkum jako výzkum, který je prováděn v zájmu rozvoje poznání, a to bez úsilí o hospodářský či sociální přinos (ani dlouhodobě) a také bez snahy o aplikaci výsledků na řešení praktických poměrů, i bez snahy o předání výsledků těm, kteří jsou za využívání vědeckých poznatků odpovědni. Orientovaný základní výzkum je definován jako výzkum, který je prováděn s očekáváním, že vytvoří širokou bázi poznatků, která pravděpodobně bude základem pro řešení již rozpoznaných či předpokládaných (aktuálních či budoucích) problémů, či objevujících se možností využití.[[2]](#footnote-3) Orientovaný výzkum je tak ve zkratce zaměřen na řešení konkrétních společenských a hospodářských cílů. Zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací však nezná institut orientovaného základního výzkumu a vytyčuje pravomoci poskytovatelů, včetně GA ČR pouze ve vztahu k čistému základnímu výzkumu. Orientovaným výzkumem se blíže zabývá usnesení vlády ČR č. 552/2012 o Národních prioritách orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, které se však na GA ČR přímo nevztahuje. GA ČR si však uvědomuje potenciál, který by mohly přinést nové veřejné soutěže vyhlašované se záměrem úspěšně řešit konkrétní společenské a hospodářské cíle. Z národních koncepčních materiálů vyplývá, že u orientovaného základního výzkumu je vyšší předpoklad návaznosti a využití výsledků v následném aplikovaném výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích, které by měly pro Českou republiku přinášet praktické přínosy a přispět k růstu její konkurenceschopnosti a k naplňování důležitých potřeb rozvoje společnosti.

Pokud by se v budoucnu objevil závažný společenský nebo hospodářský problém, který by vyžadoval okamžitou a pružnou reakci, GA ČR by vyhlásila v rámci této skupiny grantových projektů v co nejkratší době urgentní veřejnou soutěž na podporu projektů v základním výzkumu řešících daný problém. Výzkumná témata by byla zaměřena na tento závažný problém obecně, případně by mohla být vybrána z priorit stanovených národní nebo globální organizací (v únoru 2020 například proběhlo v sídle WHO dvoudenní fórum, během něhož byly stanoveny priority výzkumu zaměřeného na nemoc COVID-19, na které se následně odkazovaly březnové urgentní výzvy zahraničních agentur jako ANR ve Francii nebo RCN v Norsku). O vyhlášení urgentní výzvy rozhodne předsednictvo GAČR na základě zhodnocení zdravotních, společenských a ekonomických dopadů daného problému.

Tato skupina grantových projektů tak umožní GA ČR reagovat na nejzávažnější aktuální společenské a hospodářské problémy a vytvořit vynikajícím vědeckým pracovníkům atraktivní podmínky pro realizaci vlastního výzkumu, jehož výsledky a přínos pro dané téma v mezinárodním měřítku mohou být zásadní pro řešení těchto společenských a hospodářských problémů.

Tato skupina grantových projektů dále umožní GA ČR vyhovět úkolu, který Rada pro vědu, výzkum a inovace v návaznosti na úkol schválený usnesením vlády ze dne 12. dubna 2021 č. 372 přijala usnesením k bodu 367 A10 na svém 367. zasedání dne 30. dubna 2021, a kterým žádá Agenturu pro zdravotnický výzkum, GA ČR a další relevantní poskytovatele o vypsání výzkumných projektů zaměřených na problematiku SARS-CoV-2 (mutace) s využitím dat získaných při sekvenování vzorků na SARS-CoV-2. Skupina grantových projektů orientovaného výzkumu může významným způsobem přispět k řešení celospolečenského problému souvisejícího s využitím dat získaných při sekvenování vzorků na SARS-CoV-2, neboť v jejím rámci bude možné vyhlásit veřejné soutěže na podporu projektů zaměřených právě na toto téma.

1. Srovnání současného stavu v České republice a v zahraničí a analýza řešené problematiky:

Svět se trvale potýká s mnoha environmentálními, klimatickými i humanitárními problémy, jejichž závažnost a dopady se postupem času stále zvyšují, dalece překračují hranice jednotlivých států a představují hrozbu pro jeho budoucnost. Jako aktuální příklad lze uvést dosud probíhající pandemii nemoci COVID-19.

Podpora kvalitního výzkumu zaměřeného na společenské a hospodářské problémy je velmi důležitá, GA ČR se proto tento rok připojila v rámci mezinárodních projektů hodnocených na principu Lead Agency (LA granty) ke společné výzvě k podávání návrhů projektů v základním výzkumu zaměřených na pandemii nemoci COVID-19 ve spolupráci s rakouskou agenturou FWF (výzva Urgent Funding SARS-CoV-2), v rámci které byl ze strany FWF jeden česko-rakouský bilaterální projekt navržen k financování. Mezinárodní spolupráci na principu Lead Agency navázala GA ČR také se švýcarskou agenturou SNSF (švýcarská výzva NRP 78 „Covid-19“).

Z analýzy GA ČR dále vyplývá, že v průběhu roku 2020 na vypuknutí pandemie nemoci COVID-19 reagovalo vyhlášením urgentních výzev prostřednictvím národních organizací financujících výzkum minimálně 15 dalších evropských zemí. V případě agentur zaměřených výhradně na podporu základního výzkumu to kromě zmíněných FWF a SNSF byly polská NCN, švédská VR a irská IRC. U ostatních agentur šlo většinou o určitou kombinaci témat nebo okruhů v rámci podpory základního a aplikovaného výzkumu. Jednotlivé organizace přijaly nejrůznější opatření, která usnadnila rychlý a hladký průběh výzev k podávání návrhů grantových projektů. V několika případech, kdy byla hlavní prioritou co nejrychlejší reakce v rámci výzkumného prostředí, některé organizace dokázaly zkrátit lhůtu od vyhlášení výzev po začátek řešení projektů na 20–30 dnů. Všechny analyzované agentury, ať už zaměřené na podporu pouze základního nebo základního i aplikovaného výzkumu, jsou v mezích svého právního rámce schopny promptně a flexibilně reagovat na urgentní problémy.

Jako příklad existující velikosti zájmu o současné aktuální problémy můžeme uvést, že do veřejných soutěží vyhlášených GA ČR v roce 2020 pro projekty s počátkem řešení od roku 2021 bylo podáno 15 návrhů projektů, které jsou zaměřené na problémy spojené s pandemií nemoci COVID-19. Z nich lze za příklad uvést zejména následující návrhy projektů:

* Malé vazebné proteiny indukující protilátky neutralizující SARS CoV-2;
* Nová potenciální terapeutika proti SARS-CoV-2 a jiným koronavirům;
* Přenosný systém na detekci SARS-CoV-2;
* Socioekonomické dopady pandemie koronaviru na regiony České republiky;
* Dopad epidemie COVID-19 a následného nabídkového šoku na rozvoj inovačních aktivit;
* Genderové aspekty pandemie: redefinice péče v důsledku krize spojené s nemocí COVID-19?;
* Základní výzkum vlivu virové infekce COVID-19 na kvalitu života a ukazatele kardiorespirační zdatnosti;
* Vybrané psychologické, psychosomatické a sociální aspekty prožívání pandemie koronaviru;
* Vliv koronavirové krize na veřejnou podporu politických systémů v Evropě.

Omezení témat veřejných soutěží na současné a potenciální budoucí společenské nebo hospodářské problémy naplňuje znaky orientovaného základního výzkumu. GA ČR by proto přivítala možnost pružněji reagovat na tíživé společenské a hospodářské problémy, a zpestřila tak i současná zavedená grantová schémata.

GA ČR proto předkládá návrh nové skupiny grantových projektů, která by jí umožnila, obdobně jako u jiných obdobných zahraničních agentur (FWF, DFG, SNSF), flexibilně vyhlásit vedle stávajících veřejných soutěžích také soutěž, která bude zaměřena na řešení konkrétních aktuálních společenských a hospodářských témat.

V tuto chvíli není tato možnost v rámci základního výzkumu pokryta. GA ČR proto v rámci svého stávajícího schématu účelové podpory nemůže vyhlašovat vlastní veřejné soutěže výhradně zaměřené na konkrétní téma a nemůže tak ani dostatečně pružně a rychle reagovat na společenské a hospodářské potřeby. Zadávací dokumentace v současné době pouze dává navrhovatelům možnost přihlásit se k některé z prioritních oblastí (podoblastí) Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, zaměření na jednu z těchto oblastí však není podmínkou udělení podpory. Domníváme se, že vyhlásit veřejnou soutěž specificky zaměřenou na důležité společenské problémy zvýší zájem výzkumníků o tyto problémy, a tedy i urychlí pokrok v jejich řešení. I v současné době GA ČR podporuje projekty věnované řešení nejvýznamnějších společenských a hospodářských problémů v rámci stávajících veřejných soutěží, zejména standardních projektů, výběr těchto problémů však spočívá na samotných výzkumnících.

1. Motivační účinek a očekávané dopady a definice rizik:

Dle čl. 6 Nařízení se podpora považuje za podporu s motivačním účinkem, pokud příjemce nebo účastník předloží písemnou žádost o podporu před zahájením prací[[3]](#footnote-4) na projektu a tato žádost bude obsahovat, kromě jiných povinných náležitostí žádosti, i povinné údaje dle čl. 6 Nařízení.

Za potenciální riziko realizace navrhované skupiny grantových projektů lze považovat:

* neplánované snížení alokace finančních prostředků ze státního rozpočtu;
* vytvoření nedostatečně široké báze poznatků, která by byla základem pro řešení již rozpoznaných či předpokládaných společenských a hospodářských problémů, či objevujících se možností využití;
* neschopnost dostatečně rychlé reakce na vzniklý společenský či hospodářský problém, jednak z důvodu administrativních překážek v řešení projektu, jednak z důvodů spojených s vlastními omezeními základního výzkumu.

Případné riziko duplicitního financování v rámci projektů eliminuje GA ČR stanovením přísných podmínek, formulovaných v zadávacích dokumentacích, jež duplicitní financování projektů zakazují a nepřipouští, přičemž splnění těchto podmínek je sledováno na všech úrovních hodnoticího procesu.

1. Druhy výsledků:

V této skupině grantových projektů mohou být podporovány pouze projekty, které odůvodněně předpokládají dosažení špičkových vědeckých výsledků prezentovatelných některým z následujících komunikačních nástrojů výsledků základního výzkumu:

J – recenzovaný odborný článek:

• Jimp – původní / přehledový článek v odborném periodiku, který je obsažen v databázi Web of Science s příznakem „Article“, „Review“, nebo „Letter“;

• Jsc – původní / přehledový článek v odborném periodiku, který je obsažen v databázi Scopus s příznakem „Article“, „Review“, nebo „Letter“;

• Jost – původní / přehledový článek v odborném periodiku, který nespadá do žádné z výše uvedených skupin a splňuje obecné požadavky na odborný recenzovaný článek. Seznam recenzovaných neimpaktovaných periodik se nepoužije.

B – odborná kniha (ISBN, ISMN)

C – kapitola v odborné knize

D – stať ve sborníku (ISBN) evidovaném v databázi WoS nebo Scopus

P – patent

Jiné druhy vědeckých výsledků bude možné uplatnit, ale projekt nebude na základě takovýchto uplatněných výsledků hodnocen.

1. Obecná kritéria hodnocení návrhů projektů:

Hodnocení a výběr návrhů grantových projektů provádějí poradní orgány GA ČR na základě těchto kritérií:

1. Soulad tématu projektu s některým z okruhů, obsažených ve výzvě.
2. Originalita, kvalita a úroveň navrhovaného grantového projektu.
3. Schopnosti uchazeče i spoluuchazečů řešit grantový projekt s ohledem na jejich technické a institucionální zázemí.
4. Zaměření projektu – hodnotí se průlomová povaha a potenciální dopad výzkumného projektu, do jaké míry řeší navrhovaný výzkum důležité výzvy, do jaké míry je zaměření výzkumného projektu ambiciózní a nad rámec současného stavu (např. nové koncepty a přístupy, vývoj mezi či napříč jednotlivými obory).
5. Návrh způsobu řešení – hodnotí se, do jaké míry je navrhovaný vědecký přístup proveditelný s přiměřenou mírou rizika, do jaké míry jsou navrhované vědecké metody a pracovní postupy vhodné pro dosažení záměru projektu, do jaké míry zahrnuje návrh projektu vývoj nové metody, do jaké míry jsou navrhovaný přibližný časový rozvrh řešení projektu, zdroje a závazek navrhovatele přiměřené a řádně odůvodněné.
6. Schopnosti a předpoklady navrhovatele, případného spolunavrhovatele a jejich odborných spolupracovníků grantový projekt řešit, přičemž se posuzují odborné schopnosti, jejich tvůrčí přínos ve vědní oblasti podle zaměření návrhu projektu, a to s ohledem na jejich dosavadní výsledky.
7. Předpokládané výstupy – relevance přehledu předpokládané publikační aktivity a dalších druhů výsledků základního výzkumu definovaných platnou Metodikou, které se stanou základem pro řešení známých nebo očekávaných, současných nebo budoucích problémů nebo možností.
8. Zahraniční spolupráce – pokud je to relevantní, hodnotí se míra a kvalita zapojení zahraničních pracovišť do řešení; vzájemné využití přístrojového vybavení spolupracujících pracovišť; využití komplementárních přístupů a metodik.
9. Hodnocení navržených nákladů, zejména posouzení přiměřenosti navržených nákladů ve vztahu k návrhu projektu a předpokládaným výsledkům, opodstatněnosti jednotlivých položek navržených nákladů a splnění požadavků na rozsah a vymezení způsobilých nákladů dle zadávací dokumentace.

Konkrétní postup hodnocení návrhů bude stanoven v zadávací dokumentaci pro projekty orientovaného základního výzkumu. Předpokládáme, že v případě urgentní výzvy reagující na aktuální problém by byla v rámci nové vyhlášené soutěže stanovena vlastní hodnoticí lhůta (nejvýše na zákonných 240 dnů).

1. Proces hodnocení návrhů projektů:

V souladu s pravidly stanovenými Zákonem jmenuje poskytovatel komisi pro přijímání návrhů projektů. Doručené návrhy projektů kontroluje komise pro přijímání návrhů projektů z hlediska splnění všech náležitostí stanovených zadávací dokumentací pro návrhy projektů.

O přijetí návrhu projektu do Veřejné soutěže, resp. o jeho vyřazení z Veřejné soutěže, rozhoduje předsednictvo GA ČR v souladu s § 21 odst. 3 Zákona na základě protokolu zpracovaného komisí pro přijímání návrhů projektů, resp. odborným poradním orgánem. Návrhy projektů vyřazené z Veřejné soutěže nejsou dále hodnoceny.

Hodnocení návrhů projektů v rámci navrhované skupiny grantových projektů bude probíhat způsobem, který vychází ze Zákona a Statutu GA ČR:

* rozhodujícím orgánem je předsednictvo GA ČR;
* oborové komise jsou poradními orgány dle Zákona.

Systém posuzování návrhu projektu je koncipován tak, aby se zmenšil prostor pro zájmové vlivy a předešlo se konfliktu zájmů na všech úrovních posuzování. GA ČR bude při sestavování expertních poradních orgánů usilovat o vyrovnané zastoupení žen a mužů.

V rámci navrhované skupiny grantových projektů je možné podporovat projekty napříč vědními obory, jsou-li v souladu s řešením společenského nebo hospodářského problému, kterého se má daná Veřejná soutěž vyhlášená poskytovatelem týkat.

Předpokládáme, že v případě urgentních výzev, kdy je nutné promptně reagovat na akutní celospolečenské problémy, každý projekt navržený k financování získá 2 posudky od zahraničních oponentů.

Expertní poradní orgán provede s přihlédnutím k posudkům oponentů vlastní, objektivní a nezaujaté hodnocení návrhů projektů podle vyhlášených pravidel a kritérií Veřejné soutěže a o výsledku hodnocení každého návrhu projektu zpracuje protokol a stanoví konečné pořadí, jehož součástí je i doporučení výběru projektů k financování.

Výsledné pořadí bude schváleno předsednictvem GA ČR a na jeho základě (a podle alokované částky na danou skupinu grantových projektů) budou rozděleny finanční prostředky.

1. Průběžné hodnocení řešených projektů (interim):

Kontrolu finanční stránky průběhu řešení grantového projektu provádí GA ČR každoročně na základě ročních finančních zpráv. Finanční hodnocení obsahuje vyhodnocení dosavadního hospodaření s přidělenými prostředky, event. navrhovaného rozpočtu na další období (kontroluje se čerpání přidělených prostředků, účelnost jejich vynaložení a dodržení jejich skladby, řádné zdůvodnění event. přesunů či změn).

Odborné hodnocení průběhu řešení grantového projektu provede po 2 letech expertní poradní orgán, do jehož působnosti grantový projekt spadá, a to na základě předložených vědeckých dílčích zpráv a výsledků předchozí kontrolní činnosti GA ČR. Vědecká dílčí zpráva bude obsahovat popis dosavadního řešení projektu a dosažených výsledků. Úprava dílčích milníků v průběhu řešení grantového projektu bude možná, ovšem musí být ve vědecké dílčí zprávě řádně zdůvodněna.

GA ČR hodnotí postup při řešení grantového projektu podle těchto hlavních kritérií:

* postup prací a kvalita dosažených výsledků v mezinárodním měřítku;
* zajištění řešení po stránce odborné a personální včetně rozvoje mezinárodní vědecké spolupráce;
* využití technického a přístrojového vybavení pořízeného z grantového projektu;
* dosažení dílčích milníků v porovnání s navrhovaným přibližným časovým rozvrhem stanoveným v návrhu projektu, předpoklady celkového časového a věcného splnění vědeckého záměru;
* zda je řešení projektu stále relevantní a aktuální a reaguje na daný společenský či hospodářský problém;
* vyhodnocení dosavadního hospodaření s přidělenými prostředky, event. navrhovaného rozpočtu na další období (kontroluje se čerpání přidělených prostředků, účelnost jejich vynaložení a dodržení jejich skladby, řádné zdůvodnění event. přesunů či změn);
* posouzení výsledků v členění podle druhů definovaných v části 15 tohoto materiálu.

O výsledku hodnocení vypracuje expertní poradní orgán písemný protokol, který předloží předsednictvu GA ČR.

Jsou-li splněny předpoklady pro pokračování podpory grantového projektu a předsednictvo GA ČR rozhodne na základě finančního či odborného průběžného hodnocení o pokračování podpory grantového projektu, poskytne GA ČR příjemci finanční prostředky na další období řešení projektu v souladu s uzavřenou smlouvou.

Nejsou-li splněny předpoklady k pokračování podpory grantového projektu, je GA ČR oprávněna smlouvu o poskytnutí podpory vypovědět bez výpovědní doby a ukončit poskytování podpory nebo vydat rozhodnutí o ukončení podpory.

V průběžném hodnocení bude rovněž posuzováno plnění povinností o předávání informací do informačního systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací (podle § 31 Zákona).

1. Hodnocení výsledků projektů (ex post):

Hodnocení ukončeného grantového projektu provádí expertní poradní orgán, do jehož působnosti grantový projekt spadá, a to na základě závěrečné zprávy a výsledku kontrolní činnosti o hospodaření s prostředky. Toto hodnocení se provádí rok po skončení projektu.

GA ČR hodnotí závěrečnou zprávu a postup při řešení grantového projektu podle těchto hlavních kritérií:

* + splnění vědeckého záměru projektu orientovaného základního výzkumu, tj. zda bylo dosaženo mimořádných vědeckých výsledků na mezinárodní úrovni přínosných pro řešení konkrétního společenské nebo hospodářského problému;
  + postup prací a jejich soulad s plněním stanovených cílů;
  + zajištění řešení po stránce odborné a personální;
  + využití vybavení pořízeného z přidělených prostředků;
  + posouzení, jak přispělo řešení projektu k rozvoji mezinárodní vědecké spolupráce;
  + vyhodnocení celkového hospodaření s přidělenými prostředky (kontroluje se čerpání přidělených prostředků, účelnost jejich vynaložení a dodržení jejich skladby).

Expertní poradní orgány při celkovém hodnocení ukončeného grantového projektu přihlíží i k dodržování podmínek hospodaření s přidělenými prostředky, a to na základě výsledků kontrolní činnosti.

O výsledku hodnocení ukončeného grantového projektu vypracují expertní poradní orgány protokol a předloží ho předsednictvu GA ČR, které návrh hodnocení projedná a rozhodne.

Řešení projektu je hodnoceno podle kritérií v článku 19 jako:

* **vynikající** – vědeckého záměru projektu bylo dosaženo, byly dosaženy původní výsledky významně posunující současný stav poznání v mezinárodním kontextu; je možné předpokládat, že vědecké výsledky přispějí k řešení společenského nebo hospodářského problému; výsledky jsou doloženy publikacemi  v příslušné oblasti; a jsou z hlediska rozsahu, kvality a potenciálního ohlasu či možností využití při řešení projektem vyjmenovaných problémů vynikající a výrazně zasáhnou do vývoje oboru, a to zejména v mezinárodním kontextu.
* **splněno** – vědeckého záměru projektu bylo dosaženo, byly dosaženy původní výsledky prohlubující současný stav poznání a byly doloženy publikacemi; je možné předpokládat, že vědecké výsledky přispějí k řešení společenského nebo hospodářského problému.
* **splněno s výhradou –** vědeckého záměru projektu bylo dosaženo pouze částečně nebo byly dosaženy pouze výsledky, které lze hodnotit jako nepřekračující současný stav poznání, nebo výsledky mají nízký potenciál přispět k řešení společenského nebo hospodářského problému.
* **nesplněno** – vědeckého záměru projektu nebylo dosaženo, nebo publikované či jinak uplatněné výsledky z projektu (publikace, případně další výsledky) nejsou z hlediska potenciálního ohlasu či možností využití při řešení v projektu vymezených problémů dostatečné a pravděpodobně výrazně nezasáhnou do vývoje oboru; pokud na základě zhodnocení odborného poradního orgánu nebudou splněny záměry projektu v důsledku podstatného zavinění příjemce nebo řešitele, může na příjemci být uplatněna finanční sankce.

1. Kritéria splnění cílů skupiny grantových projektů:

V souladu se Základními principy přípravy a hodnocení programů a skupin grantových projektů výzkumu, vývoje a inovací budou sledovány tyto indikátory:

* dopad dosažených výsledků na řešení vybraných společenských a hospodářských problémů a vliv na plnění cílů priorit orientovaného VaVaI;
* kvalita dosažených výsledků doložená výskytem špičkových publikací definovaných v souladu s Metodikou 2017+ (v oborech s WoS oporou) nebo publikací ve špičkových časopisech (např. podle Google Scholar journal rankings) nebo ve špičkových mezinárodních nakladatelstvích (v oborech bez opory WoS);
* míra posílení výzkumného potenciálu České republiky v prioritních oblastech výzkumu;

Dále bude sledováno čerpání finančních prostředků a efektivita jejich využití, detailnější struktura mezinárodní mobility, rozvoj mezinárodní spolupráce, zapojení žen do řešitelských týmů, poměr mužů a žen v roli řešitelů projektů.

Po prvních třech letech trvání této skupiny grantových projektů bude stanoven termín průběžného vyhodnocení skupiny grantových projektů provedeného na základě monitorování projektů. Na základě tohoto průběžného vyhodnocení bude možné provést případnou modifikaci skupiny grantových projektů orientovaného základního výzkumu, včetně úpravy délky trvání nebo doby řešení projektů.

První vyhodnocení hlavního i dílčích cílů skupiny grantových projektů orientovaného základního výzkumu proběhne po šesti letech jejího trvání, následně bude hodnocení probíhat ve dvouletých intervalech. Klíčové indikátory budou vyhodnocovány průběžně a zveřejňovány ve výročních zprávách GA ČR. Každá veřejná soutěž bude vyhodnocena zvlášť.

V souladu s povahou výsledků v základním výzkumu a vzhledem k povaze projektů orientovaného základního výzkumu bude za splnění cílů skupiny grantových projektů považováno zlepšování a růst hodnot výše sledovaných indikátorů a úspěšné ukončení (tj. projekt bude klasifikován jako „splněn“ nebo „vynikající“, viz předchozí čl.) 60 % řešených projektů.

Na základě posouzení, do jaké míry byly splněny tyto hlavní a dílčí cíle této skupiny grantových projektů, budou navrženy případné změny nebo úpravy této skupiny grantových projektů, a to buď formou úpravy zadávací dokumentace nebo změnou tohoto vládního materiálu.

1. Podpora v této intenzitě je využitelná pouze pro činnosti dle bodu 19 Rámce. [↑](#footnote-ref-2)
2. OECD (2015), Frascati Manual 2015: Guidelines for Collecting and Reporting Data on Research and Experimental Development, The Measurement of Scientific, Technological and Innovation Activities, OECD Publishing, Paris, https://doi.org/10.1787/9789264239012-en. [↑](#footnote-ref-3)
3. Zahájením prací se podle čl. 2 odst. 23 Nařízení rozumí *buď zahájení stavebních prací v rámci investice, nebo první právně vymahatelný závazek objednat zařízení či jiný závazek, v jehož důsledku se investice stává nezvratnou, podle toho, která událost nastane dříve. Za zahájení prací se nepovažují nákup pozemků a přípravné práce, jako je získání povolení a zpracování studií proveditelnosti. V případě převzetí se „zahájením prací“ rozumí okamžik, kdy je pořízen majetek přímo související s pořízenou provozovnou.* [↑](#footnote-ref-4)