**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k Programu veřejných zakázek v aplikovaném výzkumu a inovacích pro potřeby státní správy BETA3 na období 2023 – 2031**

1. **Způsob předložení návrhu**

Předseda Technologické agentury České republiky (dále jen „TA ČR“) prof. Ing. Petr Konvalinka zaslal dopisem ze dne 3. února 2023 ministryni pro vědu výzkum a inovace Návrh Programu veřejných zakázek v aplikovaném výzkumu a inovacích pro potřeby státní správy BETA3 (dále jen „Program“), včetně doprovodné dokumentace, a požádal o jeho předložení a projednání na zasedání Rady pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“).

Program je předkládán ke stanovisku Radě podle § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů.

1. **K hodnocení návrhu Programu Radou**

Rada posoudila návrh Programu na svém 388. zasedání dne 31. března 2023, a to podle následujících dokumentů:

* zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů,
* Metodiky hodnocení výzkumných organizací a hodnocení programů účelové podpory výzkumu, vývoje a inovací schválené usnesením vlády ze dne 8. února 2017 č. 107 (dále jen „Metodika M17+“),
* Základních principů přípravy a hodnocení programů a skupin grantových projektů výzkumu, vývoje a inovací (příloha k usnesení vlády ze dne 13. května 2015 č. 351), (dále jen „Principy“).
* Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací České republiky 2021+, schválené usnesením vlády ze dne 20. července 2020 č. 759 (dále jen „NP VaVaI 2021+“),
* Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací schválených usnesením vlády ze dne 19. července 2012 č. 552,
* Nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem – L 187/1 (dále jen „Nařízení Komise (EU)“) a Sdělením Komise – Rámec pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací - 2014/C 198/01 (dále jen „Rámec“).

1. **Soulad se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**

Rada hodnotí splnění požadavků na obsah nového programu, stanovených § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací takto:

1. Identifikační údaje a doba trvání programu

Název programu: Program veřejných zakázek v aplikovaném výzkumu a inovacích pro potřeby státní správy BETA3

Identifikační kód programu: TS

Doba trvání programu: stanovena na období od roku 2023 až 2031, tj. 9 let.

Minimální a maximální doba realizace schválených projektů bude zohledňovat rozdílný charakter realizovaných potřeb. Doba realizace nesmí přesáhnout dobu trvání programu.

1. celkové výdaje na uskutečnění programu, z toho výdaje z veřejných prostředků s uvedením výdajů státního rozpočtu, a jejich členění v jednotlivých letech:

Celkové plánované výdaje na program BETA3 jsou rozvrženy na období jeho trvání v souladu s předpokládaným postupným financováním projektů vzešlých z veřejných zakázek – ve vazbě na jejich očekávanou průměrnou délku. Podíl výdajů státního rozpočtu na celkových výdajích reflektuje charakter programu realizovaného prostřednictvím projektů VaVaI, jejichž uznané náklady budou hrazeny v plné výši.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabulka 1: Plánované alokace finančních prostředků v jednotlivých letech**   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | |  | **2024** | **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** | **2031** | **Celkem** | | **Předpokládané výdaje SR v tis. Kč** | **59 000** | **127 000** | **170 000** | **194 000** | **194 000** | **194 000** | **194 000** | **194 000** | **1 326 000** | |

Rozdělení finančních prostředků mezi Resorty bude odpovídat očekávaným potřebám v oblasti aplikovaného výzkumu a inovací. Zároveň bude vycházet z absorpční kapacity a intervenční logiky programu, z gescí jednotlivých Resortů a z alokace prostředků státního rozpočtu pro příslušný kalendářní rok.

Na návrh Rady programu rozhoduje předsednictvo TA ČR o celkové výši rozpočtu na daný rok. Rozpočet se bude skládat ze dvou částí:

* + 80 % rozpočtu se stanoví z dat v informačním systému Poskytovatele. Tuto část rozpočtu projedná Rada programu. Výsledek jednání Rady programu vzejde jako návrh pro rozhodnutí předsednictva.
  + 20 % rozpočtu bude určeno jako rezerva, a to jak pro nově přistoupivší Resorty v průběhu trvání programu, tak na posílení meziresortní spolupráce v aplikovaném výzkumu, či na zcela mimořádné události. Dále např. pro navýšení nad rámec původního rozdělení finančních prostředků (v odůvodněných případech).

1. Vymezení způsobilých nákladů

Podpora bude poskytována na uznané náklady projektu, tj. na ty způsobilé náklady, které jsou odůvodněné, které jsou v rozsahu nezbytném pro účely projektu, a které Poskytovatel schválí. Uchazeč může jako způsobilé náklady navrhnout pouze náklady vymezené v souladu se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací a s Rámcem. Bližší specifikace způsobilých nákladů bude součástí zadávací dokumentace k příslušné veřejné zakázce. Náklady/výdaje se posuzují v zadávacím řízení. V případech, kdy toto bude popsáno v zadávací dokumentaci a postupu podle zákona o veřejných zakázkách, může cena zakázky představovat uznatelné náklady.

1. Specifikace cílů Programu, jejich odůvodnění a způsob dosažení, přínosy a očekávané výsledky, srovnání se současným stavem v České republice a zahraničí

Cíle Programu

Hlavním cílem programu je podpora realizace výzkumných aktivit ve snaze posílit vývoj nových nebo zdokonalení současných postupů, regulačních mechanismů, dozorových činností, dovedností, služeb, informačních a řídících produktů určených pro kvalitnější a efektivnější výkon státní správy.

Program by měl také podpořit vytváření a inovaci modelů, novel právních norem a strategií pro aktuální politiku státu, a to v národním i evropském kontextu. Součástí očekávaných výsledků programu je také návrh metod vyhodnocování účinnosti těchto politik či strategií k získání zpětné vazby, tvorba podkladů pro budoucí směřování politik v rámci zkvalitnění výkonu státní správy a efektivní alokace veřejných prostředků.

Dílčím cílem je podpora budování inovační kultury a podpora rozvoje inovačního ekosystému ve státní správě. Za účelem zkvalitnění výkonu státní správy a efektivní alokace veřejných prostředků, bude podpora zaměřena na takové projekty (vzešlé z veřejných zakázek), u nichž bude prokázána schopnost státní správy aplikovat výsledky VaV, kde je zcela zřejmé jejich konečné využití v praxi státní správy.

Aby aplikace výsledků VaV vedla k inovacím, budou Poskytovatelem významně metodicky, procesně i organizačně podporováni odborníci na Resortech tak, aby byly Resorty v průběhu trvání programu schopny vytvořit základ organizační struktury, která aplikaci výsledků VaV umožňuje a podporuje, čímž Resorty přirozeně posílí inovační kulturu i inovační ekosystém.

Kritéria a splnění cílů Programu

Dosažení cílů programu bude vyhodnocováno v souladu s metodikou hodnocení výzkumných organizací a hodnocení programů účelové podpory platnou v době hodnocení programu; na základě souboru indikátorů určených pro monitorování průběhu plnění programu a na základě hodnocení jeho celkové výkonnosti a úspěšnosti. V návaznosti na očekávané přínosy programu jsou indikátory řazeny do čtyř kategorií dle své povahy. A to indikátory realizace programu, indikátory výsledků programu, indikátory splnění cílů programu a dopadové indikátory (viz. Návrh Programu, str. 12).

Očekávané přínosy

Očekávané přínosy programu BETA3 se dají rozdělit do dvou základních oblastí: (1) podpora naplňování klíčových národních strategií a (2) posílení schopnosti státní správy inovovat tak, aby byly Resorty schopny reagovat na jakoukoliv výzvu (současnou nebo budoucí), která vyžaduje nový přístup. Přínosy programu budou hodnoceny z pohledu aplikace výsledků VaV do praxe. Hlavním přínosem programu je finanční i technická podpora naplňování klíčových národních strategií. Mezi očekávané přínosy programu patří rovněž zvýšení kvality výsledků výzkumu a vývoje, které budou aplikovány v praxi v podobě nových nebo zdokonalení současných postupů, regulačních mechanismů, dozorových činností, dovedností, služeb, informačních a řídících produktů určených pro kvalitnější a efektivnější výkon státní správy.

Dlouhodobé přínosy programu lze vyhodnotit až s delším časovým odstupem v rámci závěrečného hodnocení programu v roce 2036. K udržitelné změně dojde, pokud dopad inovací bude trvalého rázu, a to jak v procesních, tak agendových činnostech Resortu. Zde se předpokládá orientace na průnik inovací zaměřených na zlepšení a zaměřených na poslání. Optimalizační změny bude dosaženo, pokud se střetnou dvě hlediska inovací: zaměřené na zlepšení a adaptivní. Takovými inovacemi dochází k radikální změně zaběhnutých postupů fungování. Děje se tak v souladu s aktuálními politickými prioritami Resortu. Vyhodnocení informací v průběhu evaluací (po sobě jdoucích), se stane znalostním pilířem pro aktualizaci procesů implementace programu.

Srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí

V České republice není podpora výzkumu a vývoje z programu realizovaného formou veřejných zakázek pro potřeby orgánů státní správy více rozšířena. Dosavadní programy BETA a BETA2 jsou u nás jedním z mála programů veřejných zakázek ve výzkumu a vývoji. Většina vytvořených poznatků byla využita přímo orgány státní správy nebo jejich přímo řízenými organizacemi. V režimu veřejných zakázek ve výzkumu a vývoji jsou v ČR, kromě programů BETA, jen programy dvou Resortů. Jedná se o program Ministerstva vnitra „Bezpečnostní výzkum pro potřeby státu 2022–2027 a program Ministerstva obrany „Rozvoj ozbrojených sil ČR. Duplicity financování tento program explicitně vylučuje.

Z hlediska metodiky OPSI se uplatňovaly zejména dva aspekty inovací: zaměřené na zlepšování – nízkonákladový typ inovací s relativně nízkou mírou rizika (61 %) a adaptivní (37 %) – reagující především na pandemii Covid-19 a celosvětový trend digitalizace, automatizace a robotizace veřejné správy. Zcela původní inovativní řešení jsou v zahraničí implementována v menší míře než u nás (17 % oproti 22 % v ČR). Nejvíce markantní rozdíl v nastartování inovací mezi zahraničím a ČR spočívá v roli působení politické reprezentace. V zahraničí za rozvojem inovací stojí velkou měrou politici přijímáním nové legislativy nebo svou vůdčí rolí v prosazování inovací (63 % oproti 4 % v ČR).

1. **Soulad s Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací**

Program je v souladu s Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací České republiky 2021+, svým zaměřením by Program měl přispět k naplnění zejména Opatření 26: Podpora vytvoření inovačního systému ve veřejné správě. Dále strategického cíle 5.8 Podpořit veřejný sektor v definování výzkumných potřeb v oblasti celospolečensky prospěšného výzkumu.

1. **Soulad s  Národními prioritami orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**

Program rovněž přispívá k naplnění Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, zejména k plnění systémových opatření 5.1.2 Zvýšit efektivitu a kvalitu veřejných služeb, veřejné správy a veřejných politik a 5.2.3. Podporovat inovační proces jako celek.

1. **Soulad s pravidly pro veřejnou podporu**

Poskytovatel uvádí, že Program bude realizován podle nařízení Komise a Rámce. Předpokládá se, že maximální povolená výše podpory projektu (bez oznamovací povinnosti a podrobnějšího posouzení EK) stanovená Nařízením Komise nebude překročena.

1. **Souhrnné a věcné zhodnocení materiálu Radou**

Program BETA3 navazuje na programy BETA a BETA2. Nově navrhovaný program vychází ze závěrů ex-post evaluace programu BETA a interim evaluace programu BETA2. Hlavní přínosem těchto předešlých programů byla možnost realizovat své výzkumné potřeby vedoucí ke zkvalitnění a zefektivnění činností orgánů státní správy v měřítku celé České republiky. Většina vytvořených poznatků byla využita přímo orgány státní správy nebo jejich přímo řízenými organizacemi.

V návrhu programu BETA3 je zapracováno doporučení vyplývající z ex-ante evaluace, dále připomínky resortů i interní připomínky odboru veřejných zakázek ve VaVaI.

Základními oblastmi, kterými se Program BETA3 zabývá, jsou: (1) podpora naplňování klíčových národních strategií a (2) posílení schopnosti státní správy inovovat tak, aby byly Resorty schopny reagovat na jakoukoliv výzvu (současnou nebo budoucí), která vyžaduje nový přístup.

Hlavním přínosem programu by měla být aplikace výsledků VaV do praxe, která by měla přispět k vyváženější struktuře inovací, zejména posílení schopnosti státní správy důsledně a spolehlivě inovovat, aby bylo možné kdykoli v případě potřeby reagovat na jakoukoliv výzvu (současnou nebo budoucí), která vyžaduje nový přístup.

Resorty budou mít možnost v programu BETA3 efektivně reagovat na aktuální společenská témata, předjímat možná rizika, flexibilně reagovat na neočekávané události, které mohou v budoucnu přijít a efektivně řešit aktuální gesční problémy.

1. **K materiálu předkládanému na jednání vlády**

Předložený návrh programu obsahuje všechny náležitosti, které musí být podle Jednacího řádu součástí materiálu předkládaného na jednání vlády.

1. **Vyjádření Komise pro hodnocení výsledků a ukončených programů**

Komise pro hodnocení výsledků a ukončených programů (dále jen „KHV“) doporučuje Program schválit ve smyslu připomínek níže:

Program je kvalitně připraven, parametry programu jsou v souladu s národními strategiemi a je zaměřen na aktuální témata. Program prošel kvalitní ex-ante evaluací, jejíž připomínky byly v předkládané verzi programu zohledněny. Výdaje na program a intenzita podpory jsou rovněž nastaveny v souladu s ex-ante evaluací a absorpční kapacitou podnikatelského a výzkumného prostředí, která je detailně analyzována v Příloze programu. KHV doporučuje program schválit se zohledněním níže uvedených připomínek.

• Principy hodnocení programu by měly být součástí Návrhu programu. V předkládané verzi jsou uvedeny v Kapitole 6 Přílohy programu.

• Nastavit jednotnou indikátorovou soustavu, která bude celá popsána v Návrhu programu. V předkládaném materiálu má indikátorová soustava některé indikátory v Návrhu programu a jiné indikátory v analýze řešené problematiky (Viz. Příloha 2, strana 22: "Hlavní indikátory jsou součástí programu. Interní indikátory jsou součástí Analýzy řešené problematiky.").

• V návaznosti na předchozí dvě připomínky doporučujeme lépe strukturovat Návrh programu ve formě Cíle – Indikátory – Výsledky tak, aby Návrh programu měl ucelenou strukturu se všemi klíčovými parametry definovanými v jednom dokumentu.

1. **Připomínky Rady**
2. Zásadní připomínka k výdajům na Program ze státního rozpočtu:

TA ČR navrhuje financování Programu ze státního rozpočtu od roku 2024, Rada upozorňuje, že s ohledem na termín předložení Programu na zasedání Rady existuje reálné riziko, že nedojde ke včasnému schválení Programu vládou tak, aby mohl být zahrnut do návrhu výdajů na rok 2024. Rada dále konstatuje, že schválení Programu vládou nezakládá automaticky nárok na jeho financování ze státního rozpočtu v objemech navržených v Programu. Financování Programu bude zajištěno dle možností státního rozpočtu.

1. Zásadní připomínka:

Rada žádá, aby poskytovatel v návrhu Programu zapracoval připomínky KHV, které jsou součástí tohoto stanoviska.

1. Zásadní připomínka k textu Programu:

Ze znění programu není explicitně zřejmý způsob a kritéria hodnocení návrhu projektů, respektive, která část Programu se mu věnuje. Rada žádá dané blíže specifikovat/lépe popsat.

**Závěr**

Rada

* schvaluje stanovisko k návrhu Programu veřejných zakázek v aplikovaném výzkumu a inovacích pro potřeby státní správy BETA3,
* žádá Technologickou agenturu ČR, aby po zapracování připomínek obsažených ve stanovisku Rady předložila návrh programu do meziresortního připomínkového řízení a poté ke schválení vládě,
* pokládá za potřebné umožnit Vládnímu analytickému útvaru Úřadu vlády (VAU VU), jehož úkolem je poskytovat datově-analytickou podporu rezortu, zapojit se do využití programu Beta 3 TA ČR pro vytváření politik založených na důkazech.

Praha dne 31. března 2023