**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k  Programu na podporu aplikovaného výzkumu a inovací v obranném průmyslu PRODEF**

1. **Způsob předložení návrhu**

Ministerstvo obrany prostřednictvím vrchní ředitelky Ing. Radky Konderlové, MBA požádalo dopisem ze dne 8. září 2023, Čj. MO 653493/2023-1216, náměstkyni ministryně pro vědu, výzkum a inovace Mgr. Janu Havlíkovou o předložení a posouzení návrhu Programu na podporu aplikovaného výzkumu a inovací v obranném průmyslu PRODEF (dále jen „Program“), včetně doprovodné dokumentace, Radě pro výzkum vývoj a inovace (dále jen „Rada“)

Program je předkládán ke stanovisku Radě podle § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů.

1. **K hodnocení návrhu Programu Radou**

Rada posoudila návrh Programu na svém 394. zasedání dne 27. října 2023 a opětovně dne 15. prosince 2023, a to podle následujících dokumentů:

* zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů,
* Metodiky hodnocení výzkumných organizací a hodnocení programů účelové podpory výzkumu, vývoje a inovací schválené usnesením vlády ze dne 8. února 2017 č. 107 (dále jen „Metodika M17+“),
* Základních principů přípravy a hodnocení programů a skupin grantových projektů výzkumu, vývoje a inovací (příloha k usnesení vlády ze dne 13. května 2015 č. 351), (dále jen „Principy“).
* Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací České republiky 2021+, schválené usnesením vlády ze dne 20. července 2020 č. 759 (dále jen „NP VaVaI 2021+“),
* Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací schválených usnesením vlády ze dne 19. července 2012 č. 552,
* Nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem – L 187/1 (dále jen „Nařízení Komise (EU)“) a Sdělením Komise – Rámec pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací - 2022/C 414/01 (dále jen „Rámec“).

1. **Soulad se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**

Rada hodnotí splnění požadavků na obsah nového programu, stanovených § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací takto:

1. Identifikační údaje a doba trvání programu

Název programu: Program na podporu aplikovaného výzkumu a inovací v obranném průmyslu PRODEF

Program má dva Podprogramy:

1) Podpora českých uchazečů ve výzvách EDF

2) Národní veřejné soutěže v obranném výzkumu

Identifikační kód programu: OZ

Doba trvání programu: stanovena na období od roku 2024 až 2031, tj. 8 let.

Minimální a maximální doba realizace schválených projektů bude zohledňovat rozdílný charakter realizovaných potřeb. Doba realizace nesmí přesáhnout dobu trvání Programu. První veřejná soutěž v Podprogramu 2 bude vyhlášena v roce 2024. Následně se předpokládá vyhlašování veřejných soutěží v Podprogramu 2 v letech 2026, 2028, 2030. Vyhlášení veřejných soutěží na podporu projektů z Podprogramu 1 bude termínově záviset na vyhlašování výzev z Evropského obranného fondu a jemu navazujících programů (dále jen “EDF”).

1. celkové výdaje na uskutečnění programu, z toho výdaje z veřejných prostředků s uvedením výdajů státního rozpočtu, a jejich členění v jednotlivých letech:

Celkové výdaje jsou na období trvání Programu stanoveny na základě absorpční kapacity. Ta byla vypočtena v souladu se zkušenostmi s realizací podobných programů na podporu aplikovaného výzkumu a inovací v obranném průmyslu na národní úrovni, též s předpokládanou realizací projektů financovaných z EDF formou národního dofinancování. Celkové výdaje jsou rozloženy v letech dle předpokládaného postupného vyhlašování veřejných soutěží ve výzkumu, vývoji a inovacích.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabulka 1: Plánované výdaje na program PRODEF (v mil. Kč)**    **Tabulka č. 2: Plánované výdaje na PP1 (v mil. Kč)**   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **Podpora** | **2024** | **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** | **2031** | **Celkem** | | **Celkem za program** | 0,0 | 252,0 | 540,0 | 804,0 | 912,0 | 876,0 | 624,0 | 312,0 | 4 320,0 | | **Podpora ze SR** | 0,0 | 126,0 | 270,0 | 402,0 | 456,0 | 438,0 | 312,0 | 156,0 | 2 160,0 | | **Ostatní zdroje** | 0,0 | 126,0 | 270,0 | 402,0 | 456,0 | 438,0 | 312,0 | 156,0 | 2 160,0 |   **Tabulka č. 3: Plánované výdaje na PP2 (v mil. Kč)**   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **Podpora** | **2024** | **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** | **2031** | **Celkem** | | **Celkem za program** | 0,0 | 252,0 | 540,0 | 804,0 | 912,0 | 876,0 | 624,0 | 312,0 | 4 320,0 | | **Podpora ze SR** | 0,0 | 126,0 | 270,0 | 402,0 | 456,0 | 438,0 | 312,0 | 156,0 | 2 160,0 | | **Ostatní zdroje** | 0,0 | 126,0 | 270,0 | 402,0 | 456,0 | 438,0 | 312,0 | 156,0 | 2 160,0 | |

1. Vymezení způsobilých nákladů

Uchazeč může jako způsobilé náklady navrhnout pouze náklady vymezené vždy v souladu se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, a dále v případě podpory v režimu veřejné podpory podle kategorie podpory, tj. v souladu zejména s čl. 25 Nařízení.

Pro projekty EDF budou způsobilé náklady definovány v souladu s Nařízením o EDF (zejména články 13, 14 a 15).

1. Specifikace cílů Programu, jejich odůvodnění a způsob dosažení, přínosy a očekávané výsledky, srovnání se současným stavem v České republice a zahraničí

Cíle Programu

Program je zaměřen na naplňování synergických a komplementárních efektů zejména s Evropským obranným fondem (a případnými navazujícími programy). Zaměří se i na samostatné projekty obranného průmyslu národního významu. Z toho důvodu je Program členěn na dva Podprogramy oblasti podpory, přičemž každá má odlišný způsob výběru a hodnocení projektů. Podprogram 1: Podpora českých uchazečů ve výzvách EDF a Podprogram 2: Národní veřejné soutěže v obranném výzkumu.

Hlavním cílem Podprogramu 1 je rozvoj národního VaVaI v oblasti obranného průmyslu, a to prostřednictvím zvýšení zapojení českých subjektů do mezinárodních řetězců a konsorcií, a posílení technologické úrovně českých subjektů, které již v obranném VaVaI působí nebo mohou působit – přičemž i zvýšení multidisciplinarity prostřednictvím zapojení právě těch subjektů, které dosud v obranném VaVaI nepůsobily. Program by měl také sloužit k dofinancování účasti českých uchazečů v EDF projektech. Prostřednictvím takového finančního nástroje budou mít české subjekty lepší možnosti konkurovat a plněji rozvinout svůj potenciál ve spolupráci s mezinárodními partnery. Podporované iniciativy by měly posílit postavení českých subjektů v mezinárodních dodavatelských řetězcích a přispět ke zvýšení spolupráce a výměny know-how mezi zeměmi EU v oblasti obranného výzkumu a inovací.

Podprogram 2 je zaměřen na projekty aplikovaného výzkumu a inovací v oblastech moderních nastupujících a přelomových technologiích, které lze využít pro potřeby AČR. Budou podporovány projekty, které prokáží vazbu na technologické znalostní domény v oblasti přelomových a nastupujících technologií (EDTs – Emerging and Disruptive Technologies).

Kritéria a splnění cílů Programu

Dosažení cílů Programu bude poskytovatel vyhodnocovat v souladu s Metodikou hodnocení výsledků výzkumných organizací a hodnocení výsledků ukončených programů platnou v době hodnocení Programu (dále “Metodika”), případně dalšími podmínkami stanovenými poskytovatelem.

Vyhodnocení dosažení cílů Programu proběhne na základě souboru indikátorů určených pro monitorování průběhu plnění programu (průběžné hodnocení) a hodnocení jeho celkové výkonnosti a úspěšnosti (hodnocení dopadů).

**Tabulka č. 4: Indikátory programu**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Indikátor** | **Vazba na cíle** | **Minimální cílová hodnota** |
| 1. | Počet podpořených projektů v programu | Hlavní cíl | 150 |
| 2. | Míra úspěšnosti dokončených projektů | Hlavní cíl | 80 % z podpořených projektů |
| 3. | Počet výsledků VaVaI dle Metodiky 17+ | Hlavní cíl | 1,5 x počet podpořených projektů |
| 4. | Podíl nových technologií, inovativních postupů v oblasti obranného průmyslu | Hlavní cíl | 1/10 počtu podpořených projektů |
| 5. | Podíl zlepšených technologií, inovativních postupů v oblasti obranného průmyslu | Hlavní cíl | 1/2 počtu podpořených projektů |
| 6. | Zvýšení počtu podpořených českých subjektů ve výzvách EDF oproti roku 2021 | PP1 | o 20 % |
| 7. | Zvýšení průměrného podílu na financování či aktivitách českých subjektů v projektech EDF oproti roku 2021 | PP1 | o 20 % |
| 8. | Počet nových subjektů zabývajících se VaV v oblasti obrany | PP2 | 20 |
| 9. | Podíl unikátních subjektů navazujících průmyslová a výzkumná partnerství v obranném a bezpečnostním průmyslu | PP2 | 10 % z podpořených unikátních subjektů |
| 10. | Podíl výsledků využitelných ve prospěch AČR | PP2 | 70 % z podpořených projektů |
| 11. | Podíl navazujících (follow-up) projektů rozvíjejících vzniklé výsledky z programu PRODEF | Hlavní cíl | 10 % z podpořených projektů |

Očekávané přínosy

Hlavním přínosem Programu by mělo být zkvalitnění obranného výzkumu, a to zejména financováním subjektů, které by rozvinuly plně svůj potenciál, a tím by jim bylo umožněno věnovat se výzkumu na vyšší a mezinárodní úrovni. Zároveň by mělo také dojít ke zvýšení jejich konkurenceschopnosti na trhu.

V rámci Programu budou podporovány zejména projekty, u kterých se odůvodněně předpokládá dosažení využitelných výstupů, jejichž aplikace přispěje k plnění stanovených cílů Programu. Posílením subjektů v oblasti VaV obranného průmyslu a navýšení počtů českých subjektů v mezinárodních řetězcích by mělo také přispět také k celkovému zlepšení bezpečnostní situaci v České republice.

Vzhledem ke specifickému zaměření Programu existuje celá řada dalších poznatků a dovedností v souladu s §2 odst. 2, písmeno i) zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, které se očekávají jako výsledky veřejných soutěží. Z tohoto důvodu bude Program hodnocen nejen na základě výstupů (ve formě výsledků) dle aktuálně platné metodiky hodnocení výzkumných organizací a hodnocení programů účelové podpory, ale také podle dosažených poznatků a dovedností, které budou specifikovány v rámci přípravy projektu tohoto typu výzkumu.

Srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí

Návrh Programu na podporu aplikovaného výzkumu a inovací v obranném průmyslu PRODEF podrobně popisuje srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí v kapitole 18. (str. 17 – 20).

1. **Soulad s Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací**

V Programu se uvádí soulad s Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací České republiky 2021+. Svým zaměřením by Program měl přispět k naplnění zejména Opatření č. 2 - Dlouhodobé strategické analyticky podložené financování systému VaVaI, č. 10 - Dlouhodobé strategické analyticky podložené financování systému VaVaI , č. 11 - Získávání a udržení odborníků ve VaV z ČR i ze zahraničí a č. 13 - Zapojení výzkumných týmů do Horizontu Evropa, případně dalších programů EU, oboustranná mezinárodní mobilita a mezinárodní spolupráce výzkumných organizací a podniků, a podpora systémového zpřístupňování výsledků vědy a výzkumu.

1. **Soulad s  Národními prioritami orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**

Program je v souladu s Národními prioritami orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací.

1. **Soulad s pravidly pro veřejnou podporu**

Program bude realizován podle nařízení Komise a Rámce. Je zaměřen na podporu projektů, které dle čl. 25 odst. 2 písm. b) a c) a čl. 25e Nařízení a čl. 1. 3. písm. e) Rámce spadají do kategorie aplikovaného výzkumu (zahrnuje průmyslový výzkum, experimentální vývoj nebo jejich kombinaci), dále také inovace dle č. 28 a 29 Nařízení a čl. 1.3 písm. t) a bb) Rámce. Program by měl sloužit k naplňování synergických a komplementárních efektů zejména s Evropským obranným fondem (a případnými navazujícími programy).

1. **Souhrnné a věcné zhodnocení materiálu Radou**

Jedním z hlavních cílů Programu je snížit absenci národního nástroje na dofinancování účasti českých uchazečů v EDF projektech. Na snižování tohoto nerovného postavení je zaměřena realizace Podprogramu 1. Prostřednictvím takového finančního nástroje budou mít české subjekty lepší možnosti konkurovat a plněji rozvinout svůj potenciál ve spolupráci s mezinárodními partnery. Podporované iniciativy by měly posílit postavení českých subjektů v mezinárodních dodavatelských řetězcích a přispět ke zvýšení celkové spolupráce a výměny know-how mezi zeměmi EU v oblasti obranného výzkumu a inovací. Společná práce na mezinárodní úrovni přinese nové příležitosti a zvýšení bezpečnosti a konkurenceschopnosti ČR a EU v oblasti obrany.

Český obranný průmysl je limitován nejen omezeným počtem dodavatelů finálních vojenských technologií a jejich relevantností pro reálné využití v praxi, ale i malým zaměřením na řešení humanitních/společenských (a obecně sociálně-vědních) problémů v oblasti obrany. Tyto limity mohou vést k obtížím při aplikaci výsledků obranného výzkumu do praxe a částečně při zúročení investovaných prostředků ve výsledných produktech. Zapojením nových subjektů je možné dosáhnout vyšší multidisciplinarity.

Jedním z nástrojů, který má ambice napomoci efektivní podpoře aplikovaného výzkumu v oblasti obrany v České republice, je Podprogram 2. Ten je určen pro národní projekty v oblasti obranného výzkumu a podporuje národní výzkumnou a inovační činnost. Díky tomu by mělo docházet ke vzniku relevantních výstupů a výsledků, které by byly využitelné nejen pro Armádu České republiky. Podprogram by měl mít příznivý vliv na zvýšení bezpečnosti a obrany státu díky rozvoji technologií, které budou posilovat obrannou schopnost ČR a zároveň podpora projektů s humanitním zaměřením přinese možnosti řešení společenských a etických problémů, které jsou úzce spjaty s aktuální situací v armádě a ozbrojených silách. S rozšířením zapojení nových subjektů a multidisciplinárním přístupem by mělo dojít k posílení bezpečnosti, ekonomiky a inovací v České republice.

1. **K materiálu předkládanému na jednání vlády**

Předložený návrh Programu obsahuje všechny náležitosti, které musí být podle Jednacího řádu součástí materiálu předkládaného na jednání vlády.

1. **Vyjádření Komise pro hodnocení výsledků a ukončených programů**

Komise pro hodnocení výsledků a ukončených programů (dále jen „KHV“) projednala návrh Programu dne 10. října 2023 a vydala k předloženému dokumentu vyjádření. Na základě připomínek KHV byl návrh Programu Ministerstvem obrany upraven a znovu předložen KHV, která revidovaný dokument dne 4. prosince 2023 opět projednala a vydala toto vyjádření:

*Vypořádání připomínek k programu PRODEF bylo KHV akceptováno a KHV nemá k revidovanému návrhu programu žádné další připomínky.*

1. **Připomínky Rady**

Rada na svém 394. zasedání dne 27. října vydala Usnesení, ve kterém pověřila předsednictvo Rady pro výzkum, vývoj a inovace, aby vypořádalo zapracování připomínek s Ministerstvem obrany. V souladu s Usnesením Rady je revidovaný materiál po zohlednění připomínek znovu předložen Radě k posouzení za přítomnosti zástupce Ministerstva obrany na jednání Rady, jelikož zástupce MO se nemohl účastnit jednání předsednictva.

**Závěr**

Rada souhlasí s návrhem Programu po zapracování připomínek Rady a KHV.

V Praze dne 15. prosince 2023