zásady a harmonogram pro hodnocení pokroku při naplňování priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací

8. března 2013

**Autoři:**

Ondřej Valenta ([valenta@tc.cz](mailto:valenta@tc.cz))

Karel Klusáček ([klusacek@tc.cz](mailto:klusacek@tc.cz))

Michal Pazour ([pazour@tc.cz](mailto:pazour@tc.cz))

**Podklad pro návrh Plánu implementace priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**

# Zásady a harmonogram pro hodnocení pokroku při naplňování priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací

## Úvod

Tento dokument tvoří jeden z podkladů k vypracování Plánu implementace národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací (dále Priorit). Dokument navrhuje zásady a harmonogram pro hodnocení pokroku při naplňování Priorit a v tomto ohledu stanovuje odpovědnosti poskytovatelů, orgánů koordinujících naplňování Plánu implementace a dalších relevantních aktérů.

Monitorování a hodnocení pokroku při naplňování Priorit je vedle stanovených principů koordinace a zásad pro monitorování a hodnocení programů VaVaI směřovaných na Priority jedním ze systémových mechanismů koordinace, prostřednictvím něhož bude usnadněna kontrola a management činností směřující k naplnění stanovených Priorit. Hlavním cílem zásad pro hodnocení pokroku při naplňování Priorit je tedy systematické zajištění a kontrola činností vedoucí k naplnění Priorit prostřednictvím Plánu implementace a vyhodnocování jejich realizace.

Návrh a plnění zásad hodnocení pokroku při naplňování Priorit vychází z povinností poskytovatelů vyplývajících z § 31 zákona č. 130/2002 Sb. a je úzce navázáno na zásady pro monitorování a hodnocení programů VaVaI (včetně Operačních programů), směřovaných na Priority.

Hodnocení pokroku při naplňování Priorit bude prováděno na třech úrovních:

1. **Monitorování a hodnocení plnění Plánu implementace**, tedy monitorování a hodnocení aktivit jednotlivých poskytovatelů a dalších relevantních subjektů ohledně dodržování principů, zásad a odpovědností, stanovených v Plánu implementace.
2. **Monitorování a hodnocení naplňování Priorit prostřednictvím programů VaVaI**, které bude vycházet z různých druhů monitorování a hodnocení jednotlivých programů VaVaI směřovaných na Priority.
3. **Zhodnocení aktuálnosti a relevance Priorit**, které spočívá ve zhodnocení relevance Priorit vzhledem k aktuálním potřebám rozvoje společnosti vyplývající z hospodářského, sociálního a environmentálního vývoje a vývoje v oblasti VaVaI.

Činnosti v těchto úrovních na sebe budou úzce navazovat. Spíše administrativní a kontrolní zaměření první úrovně bude zvyšovat kvalitu aktivit v druhé úrovni. Druhá úroveň pak poskytne informační- vstupy pro třetí úroveň hodnocení pokroku.

Harmonogram a sled aktivit v rámci hodnocení pokroku při naplňování Priorit jsou založené na předpokládaném harmonogramu přípravy a průběhu programů VaVaI: Předpokládá se, že podle Plánu implementace budou programy (včetně Operačních programů) připravovány v průběhu roku 2013. V průběhu roku 2014 lze očekávat první vlnu výzev a první vlnu alokací finančních prostředků na podpořené projekty pak v roce 2015 (tento předpokládaný časový harmonogram bude u Operačních programů zřejmě odlišný). Na druhou stranu nelze přepokládat stejný scénář u všech poskytovatelů; z tohoto důvodu lze spíše očekávat, že jednotlivé programy VaVaI budou připravovány a schvalovány v různých termínech a budou mít také různou délku trvání.

## Monitorování a hodnocení plnění Plánu implementace

Jedná se o monitorování a hodnocení aktivit jednotlivých poskytovatelů a dalších relevantních subjektů ohledně dodržování principů, zásad a odpovědností stanovených v Plánu implementace. Monitorování a hodnocení aktivit poskytovatelů bude vycházet z veřejně dostupných informací, příslušných vstupů jednotlivých poskytovatelů a z dokumentů, které budou v rámci přípravy, monitorování a hodnocení programů VaVaI schváleny RVVI.

Hodnocení naplňování principů Plánu implementace ze strany poskytovatelů bude zaměřeno zejména na:

* Dodržování principů koordinace a odpovědností při naplňování Priorit;
* Dodržování zásad při přípravě, monitorování a hodnocení programů zaměřených na Priority;
* Dodržování harmonogramu vyhlašování programů zaměřených na Priority.

Monitorování těchto aktivit bude průběžné a vždy s jednoroční periodicitou bude vypracována hodnotící zpráva, která tyto aktivity bude hodnotit. Součástí této zprávy bude i návrh doporučení pro jednotlivé poskytovatele. Hodnocení naplňování Plánu implementace bude schvalováno RVVI.

Termín: 2014 a dále

Odpovědnost: sRVVI

## Monitorování a hodnocení naplňování Priorit prostřednictvím programů VaVaI

Druhá úroveň hodnocení pokroku při naplňování Priorit je charakterizována celkovým zhodnocením, vycházejícím z různých druhů dílčích monitorování a hodnocení na úrovni jednotlivých programů VaVaI a Operačních programů směřovaných na Priority. Cílem této úrovně je vytvořit systém pro průběžné vyhodnocování postupu aktivit VaVaI při naplňování Priorit a vytvořit tak dostatečnou informační základnu pro případné úpravy procesu implementace Priorit. Procesy monitorování a hodnocení naplňování Priorit prostřednictvím programů VaVaI budou také představovat jeden ze vstupů pro zhodnocení relevance a aktuálnosti Priorit (více níže). Zásadním předpokladem je vytvoření takových hodnotících kritérií poskytovateli, která budou jednoznačně charakterizovat míru naplňování Priorit.

Aktivity v rámci této úrovně hodnocení budou založeny na následujících zdrojích:

* Informační vstupy poskytovatelů, které budou orgánu koordinujícímu naplňování Plánu implementace poskytovat;
* Informace zadané poskytovateli do Informačního systému výzkumu, vývoje a inovací podle § 31 zákona č. 130/2002 Sb.;
* Materiály vztahující se k realizaci a hodnocení programů VaVaI a Operačních programů směřovaných na Priority, schválené RVVI.

### Monitorování naplňování Priorit

Monitorování naplňování Priorit prostřednictvím programů VaVaI a Operačních programů směřovaných na Priority bude prováděno s jednoroční periodicitou. Toto celkové monitorování aktivit na úrovni programů VaVaI bude založeno na povinnosti poskytovatelů zavést a provádět systém monitorování vlastních programů VaVaI po celou dobu jejich realizace, vyplývající ze zásad pro monitorování a hodnocení programů VaVaI.

Předmětem monitorovací zprávy budou zejména následující okruhy:

* Shrnutí procesů monitorování programů VaVaI směřovaných na Priority podle stanovených ukazatelů;
* Zaměření výzev proběhnutých v daném roce a jejich přiřazení k Prioritám;
* Zaměření podpořených projektů v daných výzvách a jejich přiřazení k Prioritám.

Termín: 2015 a dále

Odpovědnost: sRVVI

### Průběžné hodnocení naplňování Priorit

Průběžné hodnocení naplňování Priorit bude vycházet z povinnosti poskytovatelů vypracovávat průběžná hodnocení svých programů VaVaI a Operačních programů zaměřených na Priority po třech letech jejich trvání. Na základě těchto zpráv průběžného hodnocení bude vypracována souhrnná zpráva o průběžném hodnocení naplňování Priorit, která bude předmětem schvalování ze strany RVVI.

Termín: 2018, 2024

Odpovědnost: sRVVI

### Hodnocení výsledků a dopadů programů VaVaI

Po skončení programů VaVaI budou mít poskytovatelé na základě zásad monitorování a hodnocení programů VaVaI povinnost vypracovat ex-post hodnocení výsledků a dopadů programů VaVaI. Předpokládá se, že většina programů VaVaI směřovaných na Priority bude ukončena v roce 2020. Ve stejném roce končí i programové období EU a trvání Operačních programů.

Na základě těchto zpráv bude vypracována souhrnná zpráva o hodnocení výsledků a dopadů programů VaVaI na širší sociální a ekonomický vývoj ČR.

Termín: 2022

Odpovědnost: sRVVI

## Zhodnocení aktuálnosti a relevance Priorit

V pravidelných pětiletých intervalech bude probíhat zhodnocení aktuálnosti a relevance Priorit vzhledem k aktuálním potřebám rozvoje společnosti. Toto hodnocení bude založeno na kombinaci dvou přístupů:

* Přístup shora: identifikace aktuálních potřeb rozvoje společnosti v horizontu 2030 vyplývající z hospodářského, sociálního a environmentálního vývoje;
* Přístup zdola: hodnocení pokroku při naplňování stávající Priorit a hodnocení širšího pokroku v oblasti VaVaI.

Toto hodnocení bude probíhat ve spolupráci se zástupci vědecko-výzkumné sféry jak z veřejného, tak soukromého sektoru, tak i se zástupci poskytovatelů. Výsledkem tohoto procesu bude přehodnocení a aktualizace Priorit. Výsledky procesu budou po projednání RVVI a schválení vládou ČR pro poskytovatele orientovaného VaVaI závazné – zaměření aktualizovaných Priorit bude promítnuto do cílů navazujících programů orientovaného VaVaI.

Termín: 2018, 2023, 2028

Odpovědnost: sRVVI