**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k návrhu Programu na podporu aplikovaného společenskovědního a humanitního výzkumu, experimentálního vývoje a inovací ÉTA**

1. **Způsob předložení návrhu**

Technologická agentura České Republiky (dále jen „TA ČR“) předkládá Radě pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) v souladu s § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací) ve znění pozdějších předpisů návrh Programu na podporu aplikovaného společenskovědního a humanitního výzkumu, experimentálního vývoje a inovací ÉTA.

Návrh byl zaslán dopisem Ing. Rut Bízkové místopředsedovi vlády pro vědu, výzkum a inovace a předsedovi Rady pro výzkum, vývoj a inovace MVDr. Pavlu Bělobrádkovi, Ph.D., MPA ze dne 3. března 2016 č. j. 4800/2016-OKP.

1. **Způsob projednání návrhu**

Návrh Programu byl projednán a stanovisko schváleno na 315. zasedání rady, které se konalo dne 6. května 2016.

1. **Soulad s požadavky § 5 odst. 2 zákona o podpoře výzkumu experimentálního vývoje a inovací**

**a) K návrhu výdajů ze státního rozpočtu a jejich zajištění**

Návrh Programu se předkládá před zahájením prací na státním rozpočtu na rok 2018. V uvedeném roce se předpokládá zahájení Programu.

Obsahem návrhu Programu je návrh usnesení vlády, kde je v bodě 1 stanoveno, že financování Programu bude realizováno podle možností státního rozpočtu. Návrh rozpočtu Programu je v souladu s nadpožadavky, které byly schváleny na 314. zasedání Rady. Navrhovaný rozpočet má na rok 2018 zajištěno plné a na rok 2019 částečné finanční krytí do výše 357,5 mil. Kč.

**b) Identifikační údaje Programu:**

Název programu: Program na podporu aplikovaného společenskovědního a humanitního výzkumu, experimentálního vývoje a inovací ÉTA

Pro účely evidence v informačním systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací má Program přidělen identifikační kód: *(kód bude přidělen na základě kladného stanoviska Rady)*

Program není členěn na podprogramy.

Poskytovatelem účelové podpory bude TA ČR.

Doba trvání a termín vyhlášení Programu:

Doba trvání se plánuje v letech 2018 – 2027, tj. 10 let.

TA ČR předpokládá, že veřejnou soutěž ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích (dále jen „veřejná soutěž“) na výběr projektů do Programu bude poprvé vyhlášena v roce 2017 se zahajováním poskytování podpory od roku 2018. Následně budou veřejné soutěže vyhlašovány každoročně v letech 2018 – 2023 se zahajováním poskytování podpory v letech 2019 – 2024. V letech 2026 – 2027 mají probíhat aktivity související s vyhodnocením Programu po ukončení všech projektů včetně období implementace dosažených výstupů Programu do praxe, proto se v Programu neuvádí požadavek na finanční prostředky ze státního rozpočtu.

Celkové výdaje na dobu trvání Programu se předpokládají ve výši 3 900 mil. Kč.

**Výdaje ze státního rozpočtu na dobu trvání Programu jsou plánovány ve výši 3 200 mil. Kč** *(z toho v jednotlivých letech: 270 mil. Kč v roce 2018, 460 mil. Kč v roce 2019, 520 mil. Kč v roce 2020, 550 mil. Kč v letech 2021 a 2022, 500 mil. Kč v roce 2023, 250 mil. Kč v roce 2024 a 100 mil. Kč v roce 2025).*

Nejvyšší povolená míra podpory - uvedena

Specifikace cílů Programu:

Cílem Programu je posílení rozsahu společenskovědního aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací a vytvořit výsledky, které umožní vyvinout a zavést do praxe nové, nebo podstatně zdokonalené postupy, výrobky, procesy nebo služby v oblastech:

* člověk a společnost v kontextu dynamických společenských a technologických proměn a výzev,
* člověk, prostředí a jeho život v kontextu udržitelného rozvoje krajiny, regionů, měst a obcí a stavební kultury,
* člověk a ekonomika v kontextu objevení nových konkurenčních výhod a rozvoje kompetencí pro 21. století,
* člověk a společenský systém v kontextu interakce mezi občanem a státem, veřejných politik, správy veřejných služeb orientovaných na občana.

Odůvodnění cílů Programu - uvedeno v částech 7. a 8. návrhu Programu

Srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí – uvedeno v části 17. návrhu Programu

Požadavky na prokázání způsobilosti uchazečů - uvedeny

Očekávané přínosy Programu:

Návrh Programu uvádí, že v Programu mohou být podporovány projekty, u kterých se odůvodněně předpokládá dosažení využitelných výstupů, jejichž aplikace přispěje k plnění stanovených cílů Programu a k pozitivním společenským dopadům.

Podpořené projekty budou obsahovat výstupy dle aktuálně platné Metodiky hodnocení výsledků ukončených programů výzkumu, experimentálního vývoje a inovací dále jen „Metodika“). V rámci Programu bude podpořen vznik patentů, užitných vzorů, prototypů, výsledků promítnutých do právních předpisů, norem, certifikovaných metodik, software, souhrnných výzkumných zpráv a studií proveditelnosti. Program rovněž umožní dosažení publikačních a informačních výsledků (audiovizuální tvorba, uspořádání konference, workshopu, výstavy, odborné články, knihy, kapitoly v odborných knihách a články ve  sbornících).

Vzhledem ke specifickému zaměření programu však dále existují další poznatky a dovednosti  v souladu s § 2 odst. 2, písmeno k) zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, které se dají očekávat jako výsledky aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací. Z tohoto důvodu bude Program hodnocen nejen na základě výstupů ve formě výsledků dle aktuálně platné Metodiky hodnocení výsledků výzkumných organizací a hodnocení výsledků ukončených programů, ale také podle dosažených poznatků, dovedností a dopadů.

Ostatní části návrhu programu

**Podmínky veřejné soutěže ve výzkumu a vývoji** – TA ČR uvádí, že veřejná soutěž ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích (dále jen „veřejná soutěž“) na výběr projektů do Programu bude poprvé vyhlášena v roce 2017 se zahájením poskytování podpory v roce 2018. Následně budou veřejné soutěže vyhlašovány každoročně v letech 2018 – 2023 se zahajováním poskytování podpory v letech 2019 – 2024. V letech 2026 a 2027 budou probíhat aktivity související s hodnocením programu bez požadavků na financování.

Minimální délka řešení projektů je stanovena na 12 měsíců.

Doba realizace projektů nepřesáhne dobu trvání Programu.

K vyloučení možných duplicit projektů naplňujících prioritní oblast „Sociální a kulturní výzvy“ a „Zdravá populace“ v tomto programu s programy Ministerstva kultury a Ministerstva zdravotnictví bude nastavení konkrétní veřejné soutěže realizováno ve spolupráci TA ČR s uvedenými resorty. Návrhy projektů budou komplexně hodnoceny v souladu se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací.

**IV. Soulad s evropskými předpisy**

Program bude realizován podle Rámce Společenství pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací (Úřední věstník Evropské unie C 198 z 27. června 2014 (dále jen „Rámec“) a Nařízením Komise (EU) č. 654 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem – Úřední věstník Evropské unie L 187, 26. června 2014 (dále jen „Nařízení“), zejm. čl. 25, 28, a 29.

Program je vyňat z oznamovací povinnosti podle čl. 108 odst. 3 Smlouvy o fungování EU, neboť splňuje podmínky Nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem.

1. **Souhrnné zhodnocení návrhu Programu Radou**

Předložený návrh Programu má navázat na Program na podporu aplikovaného společenskovědního výzkumu a experimentálního vývoje OMEGA, jehož poslední veřejná soutěž proběhla v roce 2015.

Program je v souladu s Národní politikou výzkumu, experimentálního vývoje a inovací na léta 2016 – 2020, která byla schválena usnesením vlády ze dne 17. února 2016 č. 135 (Opatření 25: Vytvořit a implementovat principy pro stanovení hlavních směrů aplikovaného výzkumu a přípravu navazujících programů výzkumu, vývoje a inovací a opatření 26: Vytvořit platformu pro identifikaci společenských výzev a platformu pro bezpečnost).

Program je rovněž v souladu s dokumentem Národní priority orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, které byly schváleny usnesením vlády č. 552 ze dne 19. července 2012 (priorita č. 4 Sociální a kulturní výzvy).

Předpokládá se, že Program bude vzhledem ke svému zaměření intenzivně podléhat Národní výzkumné a inovační strategii pro inteligentní specializaci České republiky, která byla schválena usnesením vlády ze dne 8. prosince 2014 č. 1028 (dále jen „RIS3 strategie“), a to zejména v souvislosti se zpřesňováním priorit RIS3 strategie.

**Rada považuje navrhovaný Program za relevantní nástroj pro podporu aplikací plynoucích ze společenských a humanitních věd a pokládá jej za potřebný.**

1. **Připomínky a doporučení Rady**

**Zásadní připomínky:**

1. **K části 5 - Doba trvání Programu**

TA ČR udává jako předpokládanou dobu trvání Programu 10 let (2018 – 2027).

Program je pokračováním dosud nevyhodnoceného programu OMEGA, u kterého bylo během prvních tří let realizace požádáno o změnu následujících důvodů:

* zvýšení celkových výdajů na program o více než 20 %
* prodloužení doby trvání programu
* úpravy cílů programu

Vzhledem k tomu Rada požaduje zkrácení plánované doby trvání Programu na pět let a současně stanovit nejen minimální, ale i maximální dobu trvání projektů.

Požadavek na kratší dobu trvání Programu koresponduje také s částí 6. jeho návrhu, kde se zmiňují rychle se měnící podmínky pro společenskovědní výzkum. Uvádí se: *„Z důvodu světových trendů a rychle se měnících podmínek majících vliv na společenskou realitu se mohou výzvy pro aplikovaný společenskovědní a humanitní výzkum během trvání programu měnit, resp. může docházet k jejich upřesnění.*

Rada konstatuje, že rovněž z výše uvedeného důvodu umožní kratší doba trvání Programu v rámci stanovených cílů tematické zaměření veřejných soutěží a definování výzkumných témat řešitelskými týmy.

1. **K části 6. Zaměření Programu**

V této části TA ČR uvádí, že Program je průřezový a má velmi široký rozsah

Z tohoto důvodu se bude snažit o  vyloučení možných duplicit projektů naplňujících prioritní oblast „Sociální a kulturní výzvy“ a „Zdravá populace“ v tomto Programu s programy Ministerstva kultury a Ministerstva zdravotnictví.

Vzhledem k charakteru Programu Rada požaduje do návrhu Programu uvést, zda a jakým způsobem budou důsledně monitorovány možné duplicity některých projektů v rámci jiných programů, kterých je třeba se vyvarovat. Jedná se nejen o možné duplicity s programy Ministerstev kultury a zdravotnictví, ale také zemědělství, vnitra a obrany a některými projekty týkajícími se problematiky životního prostředí a dopravy.

1. **K částem 7. a 8. Cíl a odůvodnění**

Rada požaduje konkrétněji formulovat cíle Programu se zřetelem k tomu, že cíle by měly být časově ohraničeny a měly by být vyhodnotitelné (tj. daných cílů by mělo být reálné dosáhnout za dobu řešení Programu), popřípadě, které z potřeb společnosti pomůže Program řešit – s odvoláním na zásadní koncepční dokumenty.

1. **K části 9. – Kritéria splnění cíle Programu**

Rada poukazuje na nízký počet plánovaných podpořených projektů a od něj se odvíjející nízký počet dosažených aplikovaných výsledků a žádá o jejich navýšení. (Porovnání s předcházejícím programem OMEGA.)

1. **K části 10. – Očekávané výsledky a přínosy Programu**

Rada požaduje uvést, které konkrétní typy předpokládaných dosažených výsledků Programu podle Metodiky hodnocení výsledků výzkumných organizací a hodnocení výsledků ukončených programů (platné pro aktuální období) Program přinese a nepoužívat pouze kódy.

1. **K části 10. – Očekávané výsledky a přínosy Programu**

Rada žádá, aby se poskytovatel v případě výstupů ve formě certifikovaných metodik řídil Doporučením rady k certifikaci metodik, schváleném na 291. zasedání Rady 14. února 2014, kde se mimo jiné uvádí:

*„U nových projektů, jejichž výsledkem má být certifikovaná metodika, musí poskytovatel znát autoritu, která certifikaci provede. Pokud je touto autoritou poskytovatel sám (resp. jeho odborné útvary), schválí řešení projektu pouze v tom případě, že je připraven vytvořenou metodiku certifikovat a využít, případně doporučit její využití v praxi.“*

Dále se uvádí:

*„Ostatní poskytovatelé (např. Technologická agentura ČR) by neměli schválit řešení projektu s předpokládaným výsledkem „certifikovaná metodika“, pokud není před uzavřením smlouvy/vydáním rozhodnutí o poskytnutí účelové podpory známa autorita, která vzniklou metodiku certifikuje. Vzhledem k tomu, že Technologická agentura ČR zabezpečuje mimo jiné výzkum a vývoj pro ty resorty, které nemají ve své rozpočtové kapitole finanční prostředky na podporu VaVaI, musí u programů, jejichž výsledkem může být certifikovaná metodika, s příslušným resortem projednat postup certifikace v jeho působnosti a tento postup zakotvit do zadávací dokumentace. V takovém případě musí být partnerem poskytovatele útvar, jehož zodpovědnost ve věci je stanovena vnitřním organizačním předpisem příslušného ústředního správního úřadu.*

Doporučení Rady je v plném znění publikováno na [www.vyzkum.cz](http://www.vyzkum.cz).

1. **K části 12. – Výdaje na Program**

Rada upozorňuje, že upřesnění rozpočtu na rok 2019 proběhne při přípravě návrhu rozpočtu na rok 2018, resp. 2019, a to na základě podkladů předložených TA ČR, a s ohledem na vývoj čerpání prostředků Programu a stavem nároků nespotřebovaných výdajů TA ČR.

1. **K části 17. – Srovnání současného stavu v České republice a v zahraničí**

Rada požaduje přímo do této části návrhu Programu doplnit o výsledky a přínosy předchozího programu OMEGA a uvést, čím se od něj navržený Program liší.

1. **Obecné zásadní připomínky**

V návrhu Programu je uvedeno, že bude realizován v souladu s principy Národní iniciativy Průmysl 4.0, s Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2016 až 2020 s výhledem do roku 2025, schválenou usnesením vlády České republiky ze dne 17. února 2016 č. 135, Národními prioritami orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, které byly přijaty usnesením vlády ze dne 19. července 2012 č. 552, Národní výzkumnou a inovační strategií pro inteligentní specializaci České republiky schválenou usnesením vlády České republiky ze dne 8. prosince 2014 č. 1028  a dalšími národními a rezortními strategiemi.

Rada upozorňuje na chybný název dokumentu Národní politika výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2016 až 2020 i na to, že dokument Národní iniciativa Průmysl 4.0 je uveden ve výčtu souvisejících materiálů předčasně. Rada proto požaduje tento dokument v Programu neuvádět, protože zatím není znám jeho status, resp. vůbec není popsána vazba na Národní politiku výzkumu, vývoje a inovací na léta 2016 až 2020 jako jí podřízeného dokumentu, Národní iniciativa Průmysl 4.0 nebyla předložena ke stanovisku na jednání Rady a projednána a schválena vládou. Z navrženého Programu proto nemůže být v tuto chvíli vytvořen implementačním nástroj Národní iniciativy Průmysl 4.0.

Předpokládá se, že Program bude nutné uvést do souladu s RIS 3 strategií, k čemuž dojde skrze konzultační mechanismy v rámci NIP, které identifikují společenské výzvy.

Dále Rada požaduje uvedenou část opravit, zejména uvést správné dokumenty a usnesení vlády.

1. **Závěr**

* Rada považuje navrhovaný Program za relevantní nástroj pro podporu aplikací plynoucích ze společenských a humanitních věd a pokládá jej za potřebný.
* Rada doporučuje poskytovateli návrh Programu dopracovat ve smyslu připomínek a poté jej předložit k novému stanovisku.

V Praze dne 6. května 2016