**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k Návrhu programu na podporu aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací KAPPA**

1. **Způsob předložení návrhu**

Návrh programu na podporu aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací KAPPA (dále jen „Program“) zaslal dopisem na předsedu vlády a předsedu Rady pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) Ing. Andreje Babiše předseda Technologické agentury České republiky (dále jen „TA ČR“) Ing. Petr Očko, Ph.D.

1. **Důvod předložení návrhu**

Návrh programu se předkládá na základě usnesení vlády ze dne 24. července 2017 č. 525 k návrhu na sjednání Memoranda o porozumění pro implementaci Finančního mechanismu EHP na období 2014-2021 mezi Islandskou republikou, Lichtenštejnským knížectvím, Norským královstvím a Českou republikou a Memoranda o porozumění pro implementaci Finančního mechanismu Norska na období 2014-2021 mezi Norským královstvím a Českou republikou.

Návrh programu se předkládá podle § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů.

1. **Souhrn k Programu**

Program KAPPA bude pokračovatelem Česko-norského výzkumného programu, který v letech 2009 – 2014 administrovalo Ministerstvo školství, mládeže a  tělovýchovy (dále jen „MŠMT“).

Na základě sjednaného Memoranda bylo za zprostředkovatele programu určeno Ministerstvo financí v úzké spolupráci s TA ČR. Podle bodu III/3 usnesení vlády ze dne 24. července 2017 č. 525 má TA ČR zajistit přípravu programu na podporu výzkumu, vývoje a inovací. Při přípravě a jednáních o novém programu a jeho parametrech byl využit program DELTA, který je zaměřen na podporu mezinárodní spolupráce v aplikovaném výzkumu.

Program KAPPA je obecně zaměřen na podporu mezinárodní spolupráce s partnery z Norska, Islandu a Lichtenštejnska v aplikovaném výzkumu a na podporu propojování výzkumných organizací s odběrateli výstupů aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, tedy především s podniky a dalšími subjekty působícími v různých společenských oblastech.

Cílem programu je posílit rozvoj znalostí založených na výzkumu prostřednictvím mezinárodní spolupráce v aplikovaném výzkumu a rovněž zvýšit množství konkrétních výsledků aplikovaného výzkumu v oblastech, v nichž existuje shoda se zahraničním partnerem, které budou úspěšně zavedeny do praxe a posílí tak konkurenceschopnost zúčastněných podniků a výzkumných organizací, a to podporou bilaterální, případně multilaterální spolupráce českých a zahraničních účastníků.

Vedlejším cílem programu je podpora projektů zaměřených na zachytávání a ukládání uhlíku.

1. **Soulad se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**

Rada hodnotí splnění požadavků na obsah návrhu programu, stanovených § 5 odst. 2 zákona na nové programy výzkumu a vývoje takto:

1. Identifikační údaje programu, členění na podprogramy, termín vyhlášení a doba trvání

Název Programu je **„Program na podporu spolupráce v aplikovaném výzkumu, experimentálním vývoji a inovací KAPPA“.**

Identifikační kód pro účely evidence Programu v Informačním systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací*: „ bude přidělen po schválení návrhu Programu Radou“.*

Program není členěn na podprogramy.

Doba trvání Programu se předpokládá v letech 2019 až 2024, tj. 6 let.

Vyhlášení veřejné soutěže ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích (dále také „veřejná soutěž“) na výběr projektů do programu je předpokládáno poprvé v roce 2018 se zahájením poskytování podpory od roku 2019. Předpokládá se realizace jedné až dvou veřejných soutěží.

Minimální délka řešení projektů v tomto programu je stanovena na 12 měsíců. Maximální doba řešení projektu je 5 let.

Všechny projekty musí být ukončeny nejpozději 30. dubna 2024.

Poskytovatelem účelové podpory je TA ČR.

1. Celkové výdaje na uskutečnění programu, z toho výdaje z veřejných prostředků s uvedením výdajů státního rozpočtu a jejich členění v jednotlivých letech:

Národní příspěvek na spolufinancování programu (v objemu 15 % z Finančních mechanismů EHP a Norska) bude rozpočtován do kapitoly TA ČR v rámci limitů výdajů státního rozpočtu na podporu výzkumu, vývoje a inovací schválených pro  jednotlivá období.

Celkové výdaje na období trvání programu byly stanoveny ve výši 1 125 mil. Kč (z toho v roce 2019 ve výši 150 mil. Kč, v letech 2020 - 2023 ve výši 230 mil. Kč, v roce 2024 ve výši 55 mil. Kč).

takto\_

* výdaje z Finančních mechanismů EHP a Norska činí 765 mil. Kč, z toho 102 mil. Kč v roce 2019, v roce 2020 – 2023 ve výši 156,4 mil. Kč a v roce 2024 ve výši 37,4 mil. Kč)
* výdaje ze státního rozpočtu 135 mil. Kč (z toho v roce 2019 ve výši 18 mil. Kč, v letech 2020 - 2023 ve výši 27,6 mil. Kč a v roce 2024 6,6 mil. Kč).
* neveřejné zdroje 225 mil. Kč. (z toho v roce 2019 ve výši 30 mil. Kč, v letech 2020 - 2023 ve výši 46 mil. Kč, v roce 2024 ve výši 11 mil. Kč).

c) Vymezení způsobilých nákladů, nevyšší povolená intenzita podpory a její odůvodnění a další povinnosti stanovené přímo použitelnými předpisy Evropské unie - uvedeno

d) Specifikace cílů programu spolu s jejich odůvodněním a způsobem jejich dosažení, kritéria splnění cílů programu, srovnání se současným stavem V České republice a v zahraničí a očekávané výsledky a přínosy programu - uvedeno

e) Požadavky na prokázání způsobilosti uchazečů a způsob a kritéria hodnocení návrhů projektů - uvedeno

f) Právní rámec veřejné podpory, podle něhož budou veřejné prostředky poskytovány – uvedeno

**VI. Připomínky a doporučení Rady:**

Zásadní připomínky:

1. Z Předkládací zprávy vyplývá, že dárcovské země ve spolupráci s Ministerstvem financí rozhodly, že zprostředkovatelem Programu bude Ministerstvo financí, které je Národním kontaktním místem pro Finanční mechanismy EHP a Norsko. Ministerstvo financí převedlo v prosinci loňského roku část pravomocí týkající se přípravné fáze Programu na TA ČR. Rada žádá, aby v Předkládací zprávě byla úloha TA ČR specifikována a podrobně vysvětlena, protože z ní zcela jasně nevyplývá, že TA ČR má být poskytovatelem účelové podpory Programu.
2. Rada žádá o doplnění informace, zda TA ČR Program projednal se zástupci Norských fondů.
3. Předkládaný návrh Programu by mohl korespondovat s částí programu MŠMT INTER-EXCELLENCE a programem DELTA 2, který má dát příležitost výzkumným organizacím a podnikům z různých zemí pracovat na společných projektech aplikovaného výzkumu. Z důvodu paralelní existence uvedených programů může dojít k tomu, že by MŠMT i TA ČR financovaly podporu bilaterální spolupráce v aplikovaném výzkumu se zapojením výzkumných organizací a malých a středních podniků, protože v tomto jsou programy identické. Rada žádá o vysvětlení, zda jsou koordinovány příslušné aktivity tak, aby nedocházelo překryvům u jednotlivých projektů.
4. K části 2 – Právní rámec programu

Rada žádá o doplnění, že Program bude v souladu s aktualizovanou Národní výzkumnou a inovační strategií pro inteligentní specializaci České republiky (RIS3 strategie), schválenou usnesením vlády České republiky dne 11. července 2016 č. 634, včetně konkrétních specifických cílů RIS3 strategie, které budou Programem naplňovány a s principy Iniciativy Průmysl 4.0 vzaté na vědomí vládou usnesením č. 729 dne 24. srpna 2016.

1. K části 2 – Právní rámec programu

V této části je uvedeno: *„Pokud příjemce nebude splňovat ani jednu z definic podniku či výzkumné organizace a případná podpora poskytnutá v jeho prospěch bude v souladu s cíli tohoto programu, je možné mu poskytnout podporu mimo režim veřejné podpory, tj. mimo režim článku 107 Smlouvy o fungování Evropské unie, v případě, že nebude naplněn některý z jejích definičních znaků, zejména podpora nebude směřovat na hospodářské činnosti daného příjemce (např. nestátní neziskové organizace).“* Vzhledem k tomu, že i nezisková organizace může vykonávat ekonomické aktivity, doporučuje Rada jednotlivé případy vždy konzultovat s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže.

1. K části 7 – Cíle Programu

Rada žádá o konkrétnější specifikaci cílů Programu. Vzhledem k tomu, že TA ČR chce Program vyhodnocovat nejen na základě výsledků, ale i dopadů, požaduje Rada, aby při stanovení cílů programu byly aplikovány Základní principy přípravy a hodnocení programů a skupin grantových projektů výzkumu, vývoje a inovací schválené usnesením vlády ze dne 13. května 2015 č. 351, zejména požadavku, aby pro jednotlivé cíle byla stanovena vhodná kritéria jejich plnění, tj. vhodné indikátory, podle nichž bude možné míru splnění cílů zhodnotit včetně indikátorů, které by měly pomoci posoudit dopady připravovaného programu.

1. K části 12 – Výdaje na Program

Rada upozorňuje, že navrhované finanční prostředky nejsou zohledněny ve schváleném střednědobém výhledu s ohledem na termín schválení usnesení vlády č. 674/2017 (tj. 25. září 2017). V rámci jednání o návrhu rozpočtu na výzkum, vývoj a inovace na rok 2019+, které proběhlo 5. února 2018, TAČR navrhla Program zařadit do platného střednědobého výhledu a to na úkor snížení limitu jiných programů.

1. K části 17 – Srovnání současného stavu v České republice a v zahraničí

Rada požaduje rozšíření části Programu Srovnání současného stavu v České republice a v zahraničí, rozšířit zejména odstavec týkající se výsledků spolupráce EHP a Norských fondů v dalších zemích.

1. K části 10 – Očekávané výsledky a přínosy

TA ČR v návrhu Programu uvádí, že „*Program umožní dosažení výstupů ve formě výsledků Metodiky a Rejstříku informací o výsledcích (RIV) platné v době jejich uplatňování. „Není jasné, co znamená pojem „forma výsledků Metodiky“. Pravděpodobně se jedná výstupy dle* Metodiky hodnocení výzkumných organizací a hodnocení programů účelové podpory platné v době hodnocení Programu a dalších podmínek stanovených poskytovatelem v rámci průběžného a závěrečného hodnocení programu.

Rada žádá o opravu či upřesnění.

1. K části 10 – Očekávané výsledky a přínosy

Rada žádá o doplnění požadavku, že každý úspěšně ukončený projekt musí mít alespoň jeden hlavní výsledek nahlášený do Rejstříku informací o výsledcích (RIV).

1. K části 11 – Uchazeči a prokázání jejich způsobilosti

V části 11. TA ČR uvádí, že „Okruh uchazečů může oproti Programu zúžit zadávací dokumentace k veřejné soutěži.“

Rada žádá o upřesnění uvedené podmínky, protože uchazeč je definovánzákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací a Rámcem a v programech výzkumu musí být jednoznačně ukotveno, kdo může uchazečem být.

1. Připomínky k materiálu předkládanému na jednání vlády:

Rada doporučuje o úpravu Předkládací zprávy ve smyslu připomínek Rady.

1. Zásadní připomínka k návrhu usnesení vlády: Rada žádá upravit poslední větu bodu I. návrhu usnesení vlády na: *„Národní příspěvek na spolufinancování programu bude zajištěn dle možností státního rozpočtu“.*

**VII. Závěr**

Rada

* doporučuje, aby TA ČR po zapracování připomínek Rady předložila dokument do meziresortního připomínkového řízení,
* doporučuje vládě schválit návrh programu po zapracování připomínek Rady a připomínek vzešlých z meziresortního připomínkového řízení.

Materiál byl projednán a stanovisko Rady schváleno na 333. zasedání Rady, konaném dne 22. února 2018.