**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k návrhu programu výzkumu, vývoje a inovací Ministerstva životního prostředí na léta 2020 – 2028 – Prostředí pro život**

1. **Způsob předložení a projednání návrhu**

Ministerstvo životního prostředí (dále jen „MŽP“) předložilo dopisem ze dne 16. října 2018 č. j. MZP/2019/320/1078 návrh programu výzkumu, vývoje a inovací na léta 2020 – 2028 – Prostředí pro život (dále jen „program“) s žádostí o stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“).

Stanovisko Rady bylo schváleno na 341. zasedání Rady, které se konalo dne 14. prosince 2018.

1. **K návrhu programu**

Program se předkládá podle § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů.

Program bude administrován Technologickou agenturou České republiky („dále jen TAČR“)

Zaměření programu je dáno aktualizovanou Státní politikou životního prostředí ČR 2012 – 2020 (dále jen „SPŽP“), kterou vláda schválila 23. listopadu 2016. Ke zkvalitnění ochrany životního prostředí v ČR a k naplnění závazků, které na sebe v této oblasti Česká republika vzala v rámci Evropské unie a mezinárodními úmluvami, se aplikovaný výzkum, experimentální vývoj a inovace zaměří na prioritní tematické oblasti SPŽP, kterými jsou ochrana a udržitelné využívání přírodních zdrojů, ochrana klimatu a zlepšení kvality ovzduší, ochrana přírody a krajiny a bezpečné (resilientní) prostředí, zahrnující předcházení a snižování následků přírodních a antropogenních nebezpečí.

Zaměření Programu odráží výzkumné potřeby veřejné správy včetně dotčených příspěvkových a jiných organizací při provádění státní politiky životního prostředí, strategického rámce ČR 2030 a dalších relevantních koncepcí a strategií na celostátní, krajské i místní úrovni.

Program je rozdělen na tři podprogramy:

* Výzkum ve veřejném zájmu,
* Ekoinovace, technologie a postupy pro ochranu životního prostředí,
* Dlouhodobé environmentální a klimatické perspektivy.

Ze samotného návrhu programu i z předložené podkladové studie jednoznačně vyplynulo, že koresponduje s dalšími programy podpory výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, a to zejména s programy TA ČR, ale také programem Ministerstva zemědělství ZEMĚ a budoucím programem Ministerstva vnitra IMPACT. V rámci programu BETA2 má MŽP alokovánu na léta 2017 – 2021 z celkového rozpočtu 22,9%, tedy 974 429,3 tis. Kč.

**O informaci k zamezení nežádoucích duplicit ve financování projektů aplikovaného výzkumu, zejména v podprogramu 2 byl dopisem ředitele Odboru Rady požádán náměstek pro řízení sekce fondů EU a dobrovolných nástrojů MŽP Ing. Jan Kříž. Odpověď náměstka Kříže je přílohou stanoviska Rady.**

1. **Soulad se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**

Rada hodnotí požadavky na obsah návrhu programu ve smyslu § 5 odst. 2 zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací takto:

*a) Identifikační údaje, členění na podprogramy, termín vyhlášení a doba trvání:*

* Název programu: Program výzkumu, vývoje a inovací Ministerstva životního prostředí na léta 2020 až 2028 – Prostředí pro život*;*
* Pro účely evidence v informačním systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací identifikační má program přidělen kód: SS*;*
* Poskytovatelem podpory je Technologická agentura České republiky (dále jen „TA ČR“);
* program je členěn na tři podprogramy;
* program bude vyhlášen první veřejnou soutěží v roce 2019;
* doba trvání je stanovena na léta 2020 do 2028, tj. 9 let. Celkem bude vyhlášeno osm veřejných soutěží, a to v letech 2019 - 2026.

*b) celkové výdaje na uskutečnění programu a podprogramů a jejich členění v jednotlivých letech:*

Celkové výdaje se po dobu trvání programu předpokládají ve výši 4 940,8 mil Kč *(z toho 172,8 mil. Kč v roce 2020, 335,9 mil. Kč v roce 2021, 503 mil. Kč v roce 2022, 733,9 mil. Kč v roce 2023, 808,9 mil. Kč v letech 2024 a 2025 a 719,4 mil. Kč v roce 2026, 581,9 mil. Kč v roce 2027 a 276 mil. Kč v roce 2028).*

**Výdaje ze státního rozpočtu po dobu trvání programu se předpokládají ve výši 4 200 mil. Kč** *(z toho 150 mil. Kč v roce 2020, 290 mil. Kč v roce 2021, 430 mil. Kč v roce 2022, 620 mil. Kč v roce 2023, 680 mil. Kč v letech 2024 a 2025, 610 mil. Kč mil. Kč v roce 2026, 500 mil. Kč v roce 2027 a 240 mil. v roce 2028).*

Výdaje na uskutečnění podprogramu 1:

**Celkové výdaje na podprogram 1 jsou plánovány ve výši 1061,1 mil. Kč** *(z toho 31,6 mil. Kč v roce 2020, 94,7 mil. Kč v roce 2021, 136,8 mil. Kč v letech 2022 až 2025, 147,4 mil Kč v letech 2026 a 2027 a 92,6 mil. Kč v roce 2028).*

**Plánované výdaje ze státního rozpočtu na podprogram 1 jsou ve výši 1 008 mil. Kč** *(z toho 30 mil. Kč v roce 2020, 90 mil. Kč v roce 2021, 130 mil. Kč v letech 2022 až 2025, 140 mil Kč v letech 2026 a 2027 a 88 mil. Kč v roce 2028).*

Výdaje na uskutečnění podprogramu 2:

**Celkové plánované výdaje ze státního rozpočtu na podprogram 2 jsou ve výši 2115 mil. Kč,** *(žádné výdaje nejsou plánovány v roce 2020, 80 mil. Kč v roce 2021, 180 mil. Kč v roce 2022, 280 mil. Kč v roce 2023, 340 mil. Kč v letech 2024 a 2025, 260 mil. Kč v roce 2026 a 150 mil. Kč v roce 2027 a 62 mil v roce 2028).*

**Plánované výdaje ze státního rozpočtu na podprogram 2 jsou ve výši 1692 mil. Kč,** *(žádné výdaje nejsou plánovány v roce 2020, 100 mil. Kč v roce 2021, 225 mil. Kč v roce 2022, 350 mil. Kč v roce 2023, 425 mil. Kč v letech 2024 a 2025, 360 mil. Kč v roce 2026 a 187 mil. Kč v roce 2027 a 77,5 mil v roce 2028).*

Výdaje na uskutečnění podprogramu 3:

**Na podprogram 3 se předpokládají celkové výdaje ze státního rozpočtu ve výši 1764 mil. Kč,** *(z toho 141,2 mil Kč v letech 2020 až 2022, 210 mil. Kč v letech 2023 – 2027 a 90 mil. Kč v roce 2028.*

**Na podprogram 3 se předpokládají výdaje ze státního rozpočtu ve výši 1500 mil. Kč,** *(z toho 120 mil Kč v letech 2020 až 2022, 247,1 mil. Kč v letech 2023 – 2027 a 105,9 mil. Kč v roce 2028.*

*c) vymezení způsobilých nákladů, nejvyšší povolená intenzita podpory a její odůvodnění a další povinnosti stanovené přímo použitelnými předpisy Evropské unie*

Vymezení způsobilých nákladů programu je definováno v části 14 návrhu programu. Uchazeč může jako způsobilé náklady navrhnout pouze náklady vymezené v souladu se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací a  s Nařízením Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem - Úřední věstník Evropské unie L 187, 26. června 2014, (dále jen „Nařízení“), zejm. čl. 25 odst. 3, písm. a), b), d), a e).

Nejvyšší povolená intenzita podpory na projekt v podprogramech 1 a 3 je 100 %, v podprogramu 2 maximálně 80 %.

MŽP v návrhu programu uvádí, že v podprogramech 1 a 3 je umožněno kofinancování z veřejných prostředků.

U jednotlivých projektů se při stanovení intenzity podpory bude postupovat podle Nařízení a Rámce pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací - Úřední věstník Evropské unie C 198, 27. června 2014 (dále jen „Rámec“). Míra podpory, stanovená jako procento uznaných nákladů projektu bude vypočtena pro každý projekt i každého příjemce a dalšího účastníka samostatně. V případě účasti podniků na projektech jsou podmínky stanoveny v článku 25, odst. 5 a 6 Nařízení. V případě výzkumných organizací je maximální intenzita podpory 100 %.

*d) specifikace cílů programu spolu s jejich odůvodněním a způsobem jejich dosažení, kritéria splnění cílů programu, srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí a očekávané výsledky a přínosy programu*

Program si klade za cíl přispět ke zkvalitnění ochrany životního prostředí prostřednictvím zcela nových nebo inovovaných postupů a technologií, založených na poznatcích výzkumu a vývoje. Program podporuje všechny oblasti ochrany životního prostředí v působnosti MŽP a jeho složkových zákonů, prioritně však budou řešeny aktuální problémy s dlouhodobým dopadem a ty oblasti, ve kterých MŽP v zastoupení ČR přejímá závazky v rámci EU a ty, které jsou dány mezinárodními smlouvami (závazky v horizontu roku 2030 a evropské strategické úvahy do roku 2050).

Tento cíl je v části 8. návrhu programu náležitě odůvodněn.

Program se orientuje na šest hlavních priorit:

* Klima – opatření k ochraně klimatu (mitigace) a adaptace na zvýšenou extremitu srážek i teplot, a to v sídlech i volné krajině;
* Ochrana ovzduší;
* Odpadové a oběhové hospodářství;
* Ochrana půdy, vody, horninového prostředí a dalších přírodních zdrojů;
* Biodiverzita, ochrana přírody a krajiny;
* Environmentálně příznivá společnost, bezpečné (resilientní) prostředí, specifické nástroje ochrany životního prostředí a udržitelného rozvoje.

Cíle bude dosaženo prostřednictvím podpory výzkumu, vývoje a inovací v oblasti ochrany životního prostředí se zaměřením na:

* na podporu projektů ve veřejném zájmu (viz podprogram 1, kap. 18.1),
* na nové postupy, environmentální technologie a ekoinovace s vysokým potenciálem pro rychlé uplatnění v praxi (viz podprogram 2, kap. 18.2),
* na podporu časově a znalostně náročnějších řešení založených na dlouhodobějším sledování společenských, přírodních a klimatických změn (viz podprogram 3, kap. 18. 3.)

Tím se zvýší efektivnost využívání investovaných veřejných prostředků do ochrany životního prostředí a zajistí pokrytí podpory veškerých klíčových oblastí aplikovaného výzkumu a vývoje v oblasti životního prostředí tak, aby investované veřejné prostředky přinášely konkrétní ekonomický či jiný společenský přínos.

Dosažení cílů Programu bude vyhodnocováno v souladu s platnou Metodikou hodnocení výzkumných organizací a hodnocení programů účelové podpory výzkumu, vývoje a inovací, resp. s její podobou či obdobným dokumentem platným v době hodnocení Programu, případně dalšími podmínkami, stanovenými v době vyhlášení jednotlivých veřejných soutěží.

MŽP dále uvádí pět indikátorů, jimiž má být monitorován průběh programu, jeho výkonnost a úspěšnost.

Jedná se o minimální počet podpořených projektů, minimální míru úspěšně dokončených projektů, minimální počet dosažených výsledků/aplikovatelných výstupů, míra naplnění cílů programu a podíl neveřejných zdrojů za celý program.

*Srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí*

Uvedeno v části 19 návrhu programu.

Jednotlivé aspekty ochrany životního prostředí jsou přiřazeny k dalším tématům, chybí však holistický přístup, kdy kvalitní životní prostředí je uchopeno ve všech souvislostech, neboť je jedním ze základních předpokladů kvality života.

Výzkum s tématikou životního prostředí je u nás řešen v rámci programů výzkumu a vývoje TA ČR (programy ALFA a EPSILON – výzkum tržně uplatnitelných nových technologií a jejich inovací, podpora společenskovědních témat v ochraně životního prostředí byla řešena v řadě projektů v programu OMEGA a je navrhována také do programu ÉTA.

Výzkumné potřeby veřejné správy v životním prostředí jsou řešeny v programu BETA2.

Otázky biodiverzity jsou částečně předmětem výzkumu v programu ZEMĚ Ministerstva zemědělství, další aspekty ochrany životního prostředí jsou okrajově obsaženy také v programech Ministerstva kultury a Ministerstva vnitra.

V současném Rámcovém programu EU pro výzkum a inovace Horizont 2020 (dále jen „H2020“), je výzkum k ochraně životního prostředí formulován zejména v rámci společenské výzvy „Climate action, environment, resource efficiency and raw materials“, s rozpočtem 3,081 mld. EUR.

Aktivity H2020 jsou orientovány do oblasti aktivit k ochraně klimatu, uchování přírodního kulturního dědictví, využití dálkového pozorování Země pro získání zásadních informací o klimatu, energii, přírodních rizicích a dalších společenských výzvách, na přírodě blízká řešení pro podporu přírodních ekosystémů a na systematické ekoinovace, které mají jak ekonomické, tak environmentální pozitivní efekty.

Dlouhodobě využívaným nástrojem pro podporu inovací, inovativních technik a metod, je program LIFE, jehož rozpočet na roky 2021-2027 se proti současnému stavu má zvýšit zejména z důvodu ochrany klimatu o 60 %.

Vzhledem k tomu, že ochrana klimatu patří k zásadním tématům v politice EU, je toto téma řešeno nejen v rámci H2020, ale ve výzkumných programech většiny členských států EU.

*Očekávané výsledky a přínosy programu - j*sou uvedeny v části 10 návrhu programu. Vzhledem k rozdílnému charakteru a časové náročnosti řešení projektů v jednotlivých podprogramech se budou hlavní typy očekávaných výsledků lišit. Výsledky budou definovány dle Metodiky hodnocení výzkumných organizací a programů účelové podpory výzkumu, vývoje a inovací platné v době ukončení programu.

Jako doprovodné k výsledkům relevantním v daném podprogramu budou vítány také další výsledky aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací.

Výsledky relevantní pro jednotlivé podprogramy mohou být upřesněny z níže uvedených podle zaměření jednotlivých veřejných soutěží.

V podprogramu 1 se očekávají následující druhy výsledků:

P – patent, G – technicky realizované výsledky – prototyp, funkční vzorek, software, NmetS, NmetC, NmetA – metodika, Nmap – specializovaná mapa s odborným obsahem, Hneleg – výsledky promítnuté do směrnic a předpisů nelegislativní povahy závazných v rámci kompetence MŽP, V, Vsouhrn – výzkumná zpráva, Zpolop, Ztech – poloprovoz, ověřená technologie, S – specializovaná veřejná databáze, Hleg – výsledky promítnuté do právních předpisů a norem, Jimp, JSC, Jost – recenzovaný odborný článek, B – odborná kniha, C – kapitola v odborné knize, Ekrit – uspořádání výstavy s kritickým katalogem, M – uspořádání konference.

Výsledky v podprogramu 2:

P – patent, G – technicky realizované výsledky – prototyp, funkční vzorek, Z –poloprovoz, ověřená technologie, F – průmyslový a užitný vzor, R – software, S – specializovaná veřejná databáze, Nmap – specializovaná mapa s odborným obsahem, V, Vsouhrn – výzkumná zpráva.

MŽP dále uvádí, že za relevantní výsledky v podprogramu 3 budou považovány všechny výsledky základního a aplikovaného výzkumu dle systému hodnocení schváleného vládou a platného v době, kdy byly výsledky dodány do RIV.

K očekávaným přínosům Programu patří zvýšení kvality a počtu výsledků aplikovaného výzkumu v oblasti životního prostředí tak, aby se zvyšovala mezinárodní konkurenceschopnost výzkumných pracovišť ČR, které se environmetální problematikou zabývají, zlepšila se využitelnost poznatků výzkumu pro společnost, nové techniky přispěly k zvýšení konkurenceschopnosti podnikatelských subjektů a poskytly jim exportní příležitosti, došlo ke zvýšení kvality výrobků a služeb v environmentální oblasti a snížení dopadů užití výrobků a služeb na životní prostředí.

Očekávaným přínosem v podprogramu 1 je zejména zkvalitnění veřejné správy v oblasti ochrany životního prostředí, v podprogramu 2 zavádění ekoinovací, nových a inovovaných technik do ochrany životního prostředí, resp. zavádění takových technologií, postupů a služeb, které budou prevencí znečištění životního prostředí, resp. budou minimalizovat environmentální dopady. U podprogramu 3 se očekává zejména zásadnější posun ve výzkumu a vývoji perspektivních technologií, technik a postupů, a to především v problematice biodiverzity, ochrany přírodních zdrojů a řešení adaptace na klimatické změny.

Zavádění výsledků výzkumu získaných v rámci tohoto Programu do praxe by mělo vést ke snižování veřejných výdajů k ochraně životního prostředí, resp. k jejich lepšímu využití a ke snížení finančních a administrativních nároků na firmy, které jim vznikají regulací k ochraně životního prostředí.

*e) Požadavky na prokázání způsobilosti uchazečů a způsob a kritéria hodnocení návrhů projektů – uvedeno v části 11 návrhu programu.*

Uchazeči o podporu v rámci programu budou podniky a organizace pro výzkum a šíření znalostí (výzkumné organizace).

Pro podprogramy 1 a 3 jsou dále jako hlavní uchazeči relevantní také další fyzické a právnické osoby, v podprogramu 2 jsou další fyzické a právnické osoby relevantní jako další uchazeči.

Uchazeči musí splňovat podmínky způsobilosti podle § 18 zákona o podpoře výzkumu a vývoje a Nařízením.

Způsob a kritéria pro hodnocení návrhů projektů jsou popsány v části 16 návrhu programu s tím, že podrobně budou stanoveny v zadávací dokumentaci ke každé veřejné soutěži.

*f) Informace o právním rámci veřejné podpory, podle něhož budou veřejné prostředky poskytovány*

Program je zpracován podle:

* Zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací;
* Nařízení,
* Rámce,
* a podle ostatních souvisejících předpisů.

Program je vyňat z oznamovací povinnosti podle čl. 108 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie, neboť splňuje podmínky Nařízení.

1. **Soulad s ostatními koncepčními dokumenty**

Program bude realizován v souladu s Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2016 až 2020, schválenou usnesením vlády ze dne 17. února 2016 č. 135, Národními prioritami orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, které byly přijaty usnesením vlády ze dne 19. července 2012 č. 552, aktualizovanou Národní výzkumnou a inovační strategií pro inteligentní specializaci České republiky, schválenou usnesením vlády České republiky dne 11. července 2016 č. 634.

Program vychází z aktualizované Státní politiky životního prostředí 2012 – 2020, která byla schválena usnesením vlády č. 1026 ze dne 23. listopadu 2016 a Koncepce výzkumu a vývoje ministerstva životního prostředí n léta 2016 až 2030 a z dalších národních a resortních strategických dokumentů.

1. **Souhrnné věcné zhodnocení návrhu programu Radou**

Předložený návrh programu reaguje na potřeby resortu životního prostředí, který na základě usnesení vlády ze dne 26. března 2008 č. 287 k návrhu Reformy systému výzkumu, vývoje a inovací v České republice přestal být poskytovatelem podpory ve výzkumu, vývoji a inovacích a tato působnost přešla na TA ČR.

Koncepce výzkumu a vývoje MŽP na léta 2016 až 2025 byla předložena na 314. zasedání Rady 31. března 2016. Ve stanovisku k uvedené koncepci Rada konstatovala, že MŽP postupovalo v plném souladu se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací a předložený dokument je v souladu s platnou Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací.

Podle § 5 odst. 2 zákona o podpoře výzkumu a experimentálního vývoje je návrh programu doplněn o vyjádření TA ČR.

1. **Připomínky a doporučení Rady:**

**Zásadní připomínky:**

1. **K části 2 – Právní rámec programu**

V uvedené části je konstatováno, že program vychází z aktualizované SPŽP na léta 2012 – 2020. Již z názvu se patrné, že platnost uvedeného dokumentu bude končit v roce 2020, tedy ještě v prvním roce trvání programu.

**Rada žádá, aby do předkládací zprávy k návrhu programu byly doplněny informace o přípravě, tvorbě a vazbách programu na novou SPŽP.**

Dále v části 6 – Zaměření programu, je mimo jiné konstatováno, že navrhovaný *„…program odráží výzkumné potřeby veřejné správy včetně dotčených příspěvkových a jiných organizací při provádění SPŽP…“*

**Rada dále žádá, aby do návrhu usnesení vlády byl doplněn bod II/2, kterým se MŽP ukládá, po uplynutí účinnosti aktualizované SPŽP program aktualizovat v souladu s novou SPŽP.**

1. **K části 5 – Doba trvání programu:**

Na 314. zasedání Rady, které se konalo 31. března 2016, byla schválena Koncepce výzkumu MŽP na léta 2011 – 2025. Na jejím základě se předpokládalo, že program bude trvat do roku 2025.

**Rada žádá o zkrácení délky trvání programu (zkrácení délky trvání programu doporučila také ve svém stanovisku Komise pro hodnocení výsledků). V této souvislosti musí být upraven i počet veřejných soutěží návrh rozpočtu programu.**

1. **K části 7. Cíle programu**

V návrhu programu jsou velmi obecně formulovány cíle. V této souvislosti Rada upozorňuje, že každý program i podprogram musí mít svůj jedinečný, specifický a jednoznačně formulovaný cíl, který bude měřitelný, v období trvání programu reálně dosažitelný a po skončení programu vyhodnotitelný.

**Rada žádá o přeformulování cílů a jejich specifikaci tak, aby jednotlivé cíle programu i podprogramů byly konkrétní časově omezené (tj. bylo jich možno dosáhnout za dobu trvání programu) a byly vyhodnotitelné.**

1. **K části 9 – Kritéria splnění cílů programu**

MŽP uvádí na str. 8 návrhu programu celkem pět indikátorů, které využije k hodnocení programu minimální počet podpořených projektů, minimální míru úspěšně dokončených projektů, minimální počest dosažených výsledků, míru naplnění cílů programu a podíl neveřejných zdrojů na celý program.

Rada požaduje, aby se poskytovatel systematičtěji zabýval indikátory plnění programu a navýšil je k úměrně k rozpočtu. Mezi indikátory by mohl být např. stanoven odhad předpokládané struktury uživatelů výsledků.

**Rada požaduje doplnit indikátory hodnocení programu.**

1. **K části 10 – Očekávané výsledky a přínosy programu**

Rada žádá upravit 1. větu části 9 návrhu programu na:

*„Dosažení cílů Programu bude vyhodnocováno v souladu s Metodikou hodnocení výzkumných organizací a hodnocení programů účelové podpory výzkumu, vývoje a inovací, platnou v době hodnocení programu na základě souboru indikátorů určených pro monitorování průběhu plnění programu a hodnocení jeho celkové výkonnosti a úspěšnosti, případně dalšími podmínkami.“*

1. **K části 10 – Očekávané výsledky a přínosy programu**

Na str. 10 v části Výsledky relevantní pro podprogram je 3konstatováno, *že: „Za relevantní jsou považovány všechny výsledky základního a aplikovaného výzkumu dle systému hodnocení schváleného vládou a platného v době, kdy byly výsledky dodány do RIV.“*

Rada upozorňuje, že se jedná o program aplikovaného výzkumu. Pokud bude výsledkem programu také základní výzkum, musí jít pouze o výsledek zahrnující nezbytný orientovaný základní výzkum.

**Rada požaduje tuto informaci do návrhu programu doplnit.**

1. **K části 10 – Očekávané výsledky a přínosy programu**

Do uvedené části návrhu programu je třeba doplnit návazně na cíle programu jeho přínosy. Konkrétně uvést, jaký bude přínos vynaložených finančních prostředků pro MŽP.

**Rada žádá o doplnění programu.**

1. **K části 13 – Míra podpory**

V návrhu programu je uvedeno, že uchazeči mohou být podniky, organizace pro výzkum a šíření znalostí (výzkumné organizace) a další fyzické a právnické osoby. Není však explicitně specifikováno, který z podprogramů je pro kterou právní formu příjemce určen.

Rada upozorňuje, že podle základních principů přípravy a hodnocení programů a skupin grantových projektů (dále jen „Principy“) schválených usnesením vlády ze dne 13. května 2015 č. 351 musí být intenzita podpory stanovena v závislosti na povaze podporovaných aktivit dle právní formy příjemce.

**Rada žádá o upřesnění návrhu programu.**

1. **K části 13 – Míra podpory**

MŽP v části 13 uvádí, že nejvyšší povolená míra podpory na projekt v podprogramu 1 a 3 je 100 %, v podprogramu 2 maximálně 80 %.

Z toho vyplývá, že podprogramy 1 a 3 jsou určeny pro výzkumné organizace. V následující větě se však uvádí, že *„v podprogramech 1 a 3 je umožněno kofinancování z veřejných prostředků“,* není tento předpoklad jasný.

**Rada žádá o upřesnění uvedené formulace a případně vysvětlení.**

1. **K části 17 – Způsob monitorování průběhu programu a hodnocení programu**

MŽP uvádí, že *„Monitorování průběhu programu bude prováděno jednou za tři roky od vyhlášení první veřejné soutěže programu (včetně), tedy v letech 2021, 2024 a 2027. Bude založeno na průběžném hodnocení projektů, které bude probíhat po celou dobu řešení projektu.“*

V této části je dále uvedeno, *že „Hodnocení programu bude provedeno po jeho ukončení.“*

Rada upozorňuje na Principy, kde jsou v částech 11. a 12. stanoveny způsoby monitorování a hodnocení programu.

Způsob monitorování v každé jeho fázi se stanovuje vhodnými indikátory, způsob hodnocení programu musí být stanoven harmonogramem průběžného hodnocení, závěrečného hodnocení a hodnocení dopadů.

**Rada žádá o doplnění návrhu programu ve smyslu připomínky.**

1. **K části 19 – Srovnání současného stavu v České republice a v zahraničí**

Tato část programu popisuje, že obdobná problematika je nebo byla v ČR řešena. Chybí však vyjádření, čím se předložený návrh programu liší a co přinese nového. Rovněž v této části návrhu programu schází vyjádření, ze kterých programů (včetně zahraničních) ČR podporu na výzkum v oblasti životního prostředí finanční prostředky čerpá a s jakou úspěšností.

**Rada žádá o doplnění návrhu programu ve smyslu připomínky.**

1. **K části 19 – Srovnání současného stavu v České republice a v zahraničí**

Rada žádá, aby do návrhu programu bylo doplněno, jak bude zajištěno, že se podpora z tohoto programu nebude překrývat s dalšími resortními a tematickými programy výzkumu.

1. **K části 19 – Srovnání současného stavu v České republice a v zahraničí**

V uvedené části programu se hovoří také o programech TA ČR, které již byly ukončeny nebo o programech před ukončením, na které již nebudou vypisovány žádné veřejné soutěže. Jedná se o program veřejných zakázek BETA ukončený v roce 2016, program ALFA, končící v roce 2019 a na který již nejsou vydávány žádné finanční prostředky.

**Rada žádá o opravu textu.**

1. **K materiálu předkládanému na jednání vlády:**

## Dokument neobsahuje všechny náležitosti, které musí být podle Jednacího řádu součástí materiálu předkládaného na jednání vlády (chybí obálka).

## K předloženému návrhu Předkládací zprávy:

## Rada žádá o přepracování Předkládací zprávy ve smyslu upraveného návrhu programu.

1. **Vyjádření Komise pro hodnocení výsledků:**

Komise pro hodnocení výsledků dále jen „KHV“) ve svém stanovisku konstatovala, že předložený návrh programu má **závažné nedostatky a z procesního hlediska doporučila:**

* **Vypořádat připomínky** z ex-ante hodnocení.
* Předložit **návrh** programu **přepracovaný** podle připomínek z ex-ante hodnocení.
* K návrhu přiložit kromě první verze návrhu i přepracovanou verzi **s vyznačenými změnami**.
* K návrhu **přiložit zprávy z hodnocení** programů, na které navrhovaný program (anebo některá jeho část) navazuje.

Z obsahového hlediska KHV doporučila:

* Explicitně vyjádřit intervenční logiku programu, tj. **jakým způsobem** bude skrze výsledky programu **dosaženo změn**, které povedou ke **splnění** očekávaných cílů (**přínosů** a dopadů).
* Rozpracovat **rámec** hodnocení programu, který **dokáže vyhodnotit užití** výsledků **v praxi** a určit, zda bylo **kýžených** cílů (**přínosů** a dopadů) **dosaženo**. Cíle v podobě přínosů v praxi jsou sice vymezeny, ale způsob jejich vyhodnocení nikoliv.
* Stanovit nejen **harmonogram** monitorování, ale i **hodnocení programu** (průběžného, ex-post a dopadů).
* Vysvětlit **interakce s institucionálním financováním** výzkumu v oblasti životního prostředí.
* **Zkrátit délku** trvání programu.

**Připomínky**

1. **K části 13 - Míra podpory:**

Rada žádá o opravu termínu míra podpory na intenzita podpory.

Od poloviny roku 2014 se podle čl. 7 nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem, Úřední věstník EU L 187 ze dne 26. června 2014 (dále jen „nařízení“) a čl. 73 – 77, bod 89 a Přílohy II Rámce pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací (2014/C 198/01) se pojem míra podpory nepoužívá. Byl nahrazen termínem intenzita podpory.

1. **Připomínky k podkladové studii**

V části 3.9 podkladové studie jsou uvedeny podrobný seznam resortních a dalších koncepcí v oblasti ochrany životního prostředí, k jejichž naplňování je potřebný aplikovaný výzkum, vývoj a inovace. Mezi těmito koncepcemi jsou uvedeny také:

Národní program označování ekologicky šetrných výrobků a služeb, který byl schválen usnesením vlády ze dne 7. 4. 1993 č. 159,

Národní program EMAS, schválen usnesením vlády ČR ze dne 19. 6. 2002 č. 651,

Národní program environmentálního značení, schválený usneseními vlády ze dne 3. 1. 2007 č. 26 a ze dne 11. 4. 2007 č. 356,

Pravidla uplatňování environmentálních požadavků při zadávání veřejných zakázek a nákupech státní správy a samosprávy, schválen usnesením vlády ze dne 14. 6. 2010 č. 465,

Dokumentace programu Nová zelená úsporám, schválen usnesením vlády ze dne 6. 11. 2013 č. 848,

Státní program environmentálního vzdělávání, výchovy a osvěty a environmentálního poradenství na léta 2016-2025, schválen usnesením vlády ze dne 20. 7. 2016 (součástí materiálu je i Akční plán).

Akční plán 2016 - 2018 ke Koncepci podpory místní Agendy 21 v České Republice na léta 2012 až 2020, schválen usnesením vlády ze dne 11. 4. 2016 č. 312.

**Rada upozorňuje, že na naplňování uvedených koncepcí či dokumentů není aplikovaný výzkum vhodný ani potřebný. Je nutné, aby MŽP uvedený seznam resortních a dalších koncepcí v oblasti ochrany životního prostředí prošlo a náležitě zaktualizovalo.**

1. **Závěr**

Rada

* schvaluje stanovisko k návrhu programu výzkumu a vývoje a inovací Ministerstva životního prostředí,
* žádá, aby Ministerstvo životního prostředí zapracovalo připomínky Rady do návrhu programu obsažené ve stanovisku a poté materiál předložilo do meziresortního připomínkového řízení a na jednání vlády.

Praha 14. prosince 2018