**Návrh stanoviska Rady pro výzkum, vývoj a inovace k návrhu programu Bezpečnostní výzkum pro potřeby státu 2022–2027 (SecPro – SECurity PROcurement)**

1. **Způsob předložení a projednání návrhu**

První náměstek ministra vnitra pro řízení sekce vnitřní bezpečnosti a policejního vzdělávání JUDr. Ing. Jiří Nováček předložil dopisem ze dne 15. října 2020 čj. MV-108869-9/OBVV-2020 ke stanovisku Rady pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) návrh navazujícího Programu bezpečnostního výzkumu pro potřeby státu 2022 - 2027 (SecPro), (dále jen „program“).

1. **K návrhu programu**

Program se předkládá podle § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací“).

Komise pro hodnocení výsledků projednala návrh programu na svém 128. jednání dne 9. listopadu 2020 a souhrnně konstatovala, že program je dobře připraven a jeho schválení podporuje.

Návrh programu byl projednán na 362. zasedání Rady, které se konalo 27. listopadu 2020.

1. **Soulad se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**

Rada hodnotí náležitosti programu ve smyslu § 5 odst. 2 zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací takto:

1. Identifikační údaje Programu, členění na podprogramy, termín vyhlášení a doba trvání:

Název Programu je *„Bezpečnostní výzkum pro potřeby státu 2022–2027 (SecPro – SECurity PROcurement)“;*

* Rada přiděluje programu pro účely evidence v informačním systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací identifikační kód: XX *(bude doplněno po projednání Radou)*,
* program není členěn na podprogramy,
* poskytovatelem podpory bude Ministerstvo vnitra (dále jen „MV“),
* doba trvání programu je stanovena na roky 2022–2027, tj. 6 let,
* jedná se o program veřejných zakázek, které budou zadávány od roku 2021 do roku 2026,
* minimální doba realizace schválených veřejných zakázek je vzhledem k vývojovému zaměření a rozdílnému charakteru realizovaných potřeb stanovena na 6 měsíců, maximální doba realizace je omezena na 36 měsíců,
* na základě identifikace výzkumných potřeb bude na výzkumné projekty poskytována podpora od 1. 1. 2022. V odůvodněných případech lze předkládat výzkumné potřeby i mimo identifikaci výzkumných potřeb.[[1]](#footnote-1)

1. Celkové výdaje na uskutečnění programu, členění v jednotlivých letech:

Celkové výdaje na uskutečnění programu jsou plánovány ve výši 780 mil. Kč.

**Přehled celkových nákladů v jednotlivých letech (v mil. Kč):**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Rok | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **2026** | **2027** | **celkem** |
| **státní rozpočet** | 100 | 110 | 150 | 150 | 150 | 120 | **780** |
| **výše podpory** | 100 % | 100 % | 100 % | 100 % | 100 % | 100 % | 100 % |

1. Vymezení způsobilých nákladů, nejvyšší povolená intenzita podpory a její odůvodnění a další povinnosti stanovené přímo použitelnými předpisy Evropské unie:

Způsobilé náklady budou specifikovány v Zadávacích podmínkách ke každé veřejné zakázce. Podpora bude poskytována na uznané náklady projektu vymezené v souladu se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací.

Vzhledem k tomu, že se jedná o program zadávání jednotlivých veřejných zakázek, je nejvyšší povolená intenzita podpory stanovena na 100 % uznaných nákladů.

Veřejné zakázky budou zadávány podle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách a z tohoto důvodu se neposuzuje soulad s Rámcem Společenství pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací. Podpora poskytovaná ve formě veřejných zakázek není státní podporou ve smyslu Článku 87 odst. 1 Smlouvy o založení ES.

1. Specifikace cílů programu spolu s jejich odůvodněním a způsobem jejich dosažení, kritéria splnění cílů programu, srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí a očekávané výsledky a přínosy programu

Cíle programu – jsou uvedeny, hlavním cílem programu je zvýšení bezpečnosti státu a občanů ČR prostřednictvím podpory výzkumných potřeb orgánů státní správy, které umožní jednotlivým aktérům na poli zajišťování bezpečnosti získávat, osvojovat si, udržovat a rozvíjet potřebné specifické schopnosti pro efektivní zabezpečování úkolů v jejich působnosti.

V návrhu programu jsou dále podrobně definovány tři dílčí cíle (Citlivý výzkum ve prospěch státu, Analytická podpora, standardy, evaluace a inovace v bezpečnostní politice i praxi a v krizovém řízení a Nejmodernější technologie pro rozvoj schopností bezpečnostního systému). Tyto dílčí cíle jsou dále specifikovány.

Kritéria splnění cílů programu – program má specifické cíle vycházející z analýz, které se zaměřují na uživatele výsledků. Na uvedené cíle navazují očekávané výsledky i přínosy programu.

Poskytovatel předpokládá minimálně 50 realizovaných projektů, z nichž bude 80 % úspěšně ukončeno.

Srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí – uvedeno v části 2. 5. na str. 9–11 návrhu programu.

V návrhu programu jsou uvedeny vazby na existující programy v ČR i v zahraničí. Národní programy s potenciálním rizikem překryvů jsou dobře identifikovány a neexistence překryvů je vysvětlena.

Očekávané výsledky – v programu budou podporovány pouze ty projekty, které budou odůvodněně předpokládat dosažení alespoň jednoho nového výsledku výzkumu a vývoje.

Za nový výsledek programu bude pokládán pouze ten, který byl dosažen výhradně v rámci podpořeného projektu. Každý úspěšně ukončený projekt musí mít alespoň jeden hlavní výsledek nahlášený do Rejstříku informací o výsledcích (RIV), uplatněný výhradně jako výsledek tohoto projektu.

Očekávané přínosy – program přispěje k naplnění konkrétních výzkumných potřeb orgánů státní správy podílejících se na plnění úkolů v rámci systému vnitřní bezpečnosti a ochrany obyvatelstva ČR, které mají ambice v rámci implementace výsledků zvýšit úroveň připravenosti záchranných a bezpečnostních složek a přispějí ke zvýšení kvality nástrojů, poznatků a podkladů pro metodickou, koncepční, a rozhodovací činnost při výkonu státní správy se zaměřením na zvyšování bezpečnosti státu, a to zejména v oblasti integrovaného záchranného systému, požární ochrany a vymáhání práva.

Dále lze očekávat rozvoj specifických schopností subjektů realizujících veřejné zakázky s ohledem na mnohdy speciální podstatu výzkumných potřeb orgánů státní správy a tím také na jejich individuální konkurenceschopnost.

1. **Souhrnné a věcné zhodnocení materiálu Radou**

Posláním programu je naplňování konkrétních výzkumných potřeb orgánů státní správy podílejících se na plnění úkolů v rámci systému vnitřní bezpečnosti a ochrany obyvatelstva ČR. Uživatelem výsledků budou orgány státní správy odpovídající za jednotlivé prvky bezpečnostního systému.

Program navazuje na Program bezpečnostního výzkumu pro potřeby státu 2016 – 2021 (BV III/2 - VZ) a doplňuje Program bezpečnostního výzkumu ČR 2021 – 2026: vývoj, testování a evaluace nových bezpečnostních technologií (SECTECH), který byl schválen usnesením vlády ze dne 7. září 2020 č. 898.

Realizací programu budou zabezpečeny cíle a úkoly formulované v Meziresortní koncepci podpory bezpečnostního výzkumu ČR 2017–2023, Národních prioritách orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací. Program je rovněž v souladu s RIS3 strategií a Inovační strategií ČR.

V rámci přípravy programu poskytovatel vypracoval komplexní analýzu rizik spojených s jeho realizací. Navržený systém hodnocení a jeho kritéria jsou dobře zpracovány v souladu se Základními principy přípravy a hodnocení programů a skupin grantových projektů výzkumu, vývoje a inovací, které byly schváleny usnesením vlády ze dne 13. května 2015 č. 351.

1. **Připomínky Rady k návrhu programu**

**Zásadní připomínky:**

1. Předkládaný program s dobou trvání do roku 2027 je nástrojem Meziresortní koncepce podpory bezpečnostního výzkumu ČR 2017–2023 s výhledem do roku 2030, která byla schválena usnesením vlády z 10. července 2017 č. 509.

Rada žádá, aby do návrhu usnesení vlády byl doplněn pro ministra vnitra úkol zohlednit přesah předloženého programu i v následujících strategických a koncepčních materiálech bezpečnostního výzkumu.

1. Rada požaduje, aby do části 3.3 Očekávané výsledky bylo doplněno, že: *„Dosažení hlavního i dílčích cílů programu bude vyhodnocováno v souladu s Metodikou hodnocení výzkumných organizací a hodnocení programů účelové podpory výzkumu, vývoje a inovací, která byla schválena usnesením vlády ze dne 8. února 2017 č. 107.“*
2. Rada žádá, aby v části 8 Harmonogram hodnocení byl v tabulce na str. 28 návrhu programu upraven 3. řádek ve 2. sloupci na: *„zpracuje MV, předkládá RVVI. RVVI Závěrečné hodnocení zpracuje v rozsahu podle metodiky hodnocení výzkumných organizací a výsledků ukončených programů schválené vládou.“*

**Připomínka:**

1. Rada doporučuje, aby v textu programu byla vysvětlena zkratka CRBN.

**Poznámka k návrhu rozpočtu**

1. Alokace výdajů programu uvedená v letech 2022 a 2023 přesahuje výši výdajů schválenou usnesením vlády ze dne 19. října 2020 č 1054 o návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2021 a střednědobého výhledu na léta 2022 a 2023. Rada upozorňuje, že schválení programu vládou nezakládá automaticky nárok na schválení výdajů programu v uvedené výši. Financování programu bude dle možností státního rozpočtu.
2. **Návrh usnesení vlády**

Bez připomínek

1. **Závěr**

**Rada**

* + - **souhlasí** s návrhem programu a **doporučuje** poskytovateli zapracovat připomínky a předložit návrh Programu vládě,
    - **doporučuje** vládě schválit návrh Programu ve znění se zapracovanými připomínkami.

V Praze dne 27. listopadu 2020

1. Odůvodněnými případy se rozumí především nutnost flexibilní reakce na mimořádné bezpečnostní hrozby, flexibilní podpora při mimořádných událostech či nouzových a krizových stavech [↑](#footnote-ref-1)