|  |
| --- |
|  |
| Rada pro výzkum, vývoj a inovace |

**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace**

**k návrhu na změnu programu výzkumu, vývoje a inovací**

**The Country for the Future**

1. **Způsob předložení materiálu**

Návrh na změnu programu výzkumu, vývoje a inovací The Country for the Future (dále jen „změna CFF“) se předkládá Radě pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) na základě žádosti Ministerstva průmyslu a obchodu (dále jen „MPO“ nebo „Poskytovatel“) ze dne 4. června 2025, č. j. MPO 59253/2025/71400.

1. **Projednání dokumentu Radou**

Návrh na změnu CFF byl projednán na 413. zasedání Rady dne 27. června 2025.

1. **Program a jeho dosavadní průběh**

Program výzkumu, vývoje a inovací The Country for the Future (dále jen „Program CFF“), s identifikačním kódem FX, byl ve své původní (prvotní) podobě schválen usnesením vlády ze dne 20. května 2019 č. 350. Program CFF doznal v průběhu svého trvání již několik změn.

1) První změna souvisela s potřebou podpořit (v důsledku pandemie COVID19) malé a střední podniky v zavádění inovací intenzivněji, než dovolovalo tehdejší nastavení Programu CFF. Změna se dotýkala podprogramu 3 „Inovace do praxe“. Na rozdíl od prvních dvou podprogramů nedovoloval třetí podprogram v tehdejším znění větší poměr dotace ke způsobilým nákladům projektu než 50 %. Změna Programu CFF byla schválena usnesením vlády ze dne 1. dubna 2020 č. 376.

2) S platností od 20. ledna 2021 bylo upraveno znění Programu CFF poskytovatelem na základě změn právních předpisů, k nimž došlo v průběhu roku 2020. Úpravou nedošlo ke změnám parametrů programu, které by podléhaly schválení vládou.

3) S platností od 1. ledna 2024 došlo k další formální úpravě textu Programu CFF poskytovatelem na základě změn nadřazeného předpisu EU.

4) Poslední změna spočívala zejména v úpravách jednotlivých podprogramů:

Podprogram 1 „Start-upy“, který měl původně plnit dva cíle realizované dvěma systémovými projekty v oblasti inovací podle § 2 odst. 2 písm. i) zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále také „Zákon č. 130/2002 Sb.“), byl realizován pouze jedním systémovým projektem Technologická inkubace start-upů zaměřeným na podporu vzniku a rozvoj start-upů v definovaných technologických oblastech. Původně plánovaná druhá aktivita zaměřená na podporu internacionalizace start-upů realizována nebyla, především proto, že byla následně zařazena do Národního plánu obnovy (dále jen „NPO“), komponenty 1.4 Digitální ekonomika a společnost, inovativní start-upy a nové technologie a byla realizována mimo režim zákona č. 130/2002 Sb.

Podprogram 2 „Digitální lídři“ zaměřený na podporu vzniku a rozvoje digitálních inovačních hubů neměl být v rámci Programu realizován. Kofinancování těchto projektů podpořených z programu Digitální Evropa ze zdrojů Evropské unie se realizovalo v rámci NPO v komponentě 1.5 Digitální transformace podniků mimo režim zákona č. 130/2002 Sb.

Podprogram 3 „Inovace do praxe“ byl realizován v původně zamýšlené podobě, pouze došlo ke zpoždění harmonogramu čerpání a celkový objem podpory byl snížen. Mezi faktory, které tuto změnu ovlivnily, patřila i pandemie COVID-19, neboť zahájení podprogramu spadalo právě do tohoto období a celý Program CFF jí byl významně ovlivněn, mj. také realizací jedné veřejné soutěže zaměřené explicitně na řešení pro boj s pandemií či obdobnými hrozbami do budoucna. Realizaci tohoto podprogramu ovlivnilo i vyhlašování veřejných soutěží zaměřených výhradně na digitální cíle v rámci NPO, komponenty 5.2 Podpora výzkumu a vývoje v podnicích a zavádění inovací do podnikové praxe.

Důležitým důvodem pro uvedené změny byla též skutečnost, že nedošlo k potřebné změně zákona č. 130/2002 Sb., se kterou bylo již při přípravě Programu CFF počítáno, která by zavedla pružnější a vhodnější pravidla pro financování inovací a dalších aktivit směřujících k podpoře inovačního podnikání. Z toho důvodu poskytovatel vyhodnotil realizaci aktivit v podprogramech 1 a 2 jako příliš rizikovou, administrativně náročnou a nevhodnou, a zajistil pro jejich financování jiné zdroje než z Programu CFF, především z NPO.

Změna nezaložila požadavek na navýšení výdajů ze státního rozpočtu na Program CFF. Naopak došlo k významnému snížení celkového plánovaného objemu podpory z Programu CFF z 6 100 mil. Kč na cca 2 700 mil. Kč. Aktualizované (a nyní aktuální) znění programu CFF bylo schváleno usnesením vlády ze dne 5. června 2024 č. 369.

V současné době předložený návrh na změnu CFF spočívá v prodloužení Podprogramu 1 „Start-upy“ o jeden rok, tj. do roku 2028, a s tím související navýšení výdajů na jeho realizaci o 106 mil. Kč (z původních 857 mil. Kč na 963 mil. Kč) a adekvátní úpravě indikátorů programu CFF. Podprogram 1 je realizován systémovým projektem v oblasti inovací podle § 2 odst. 2 písm. i) zákona č. 130/2002 Sb. s názvem Technologická inkubace start-upů (dále jen „Projekt“), zaměřeným na podporu vzniku a rozvoj start-upů v definovaných technologických oblastech.

Důvodem navrhovaného prodloužení je především zpoždění zahájení řešení Projektu o cca 1 rok, neboť program CFF byl zahájen v roce 2020, ale Projekt byl financován až od poloviny roku 2022. Druhým důvodem je řada kvalitních projektů start-upů, které by z důvodu stávající časové a finanční dotace Projektu nemohly být podpořeny. Předkládané prodloužení programu CFF, resp. Projektu zajistí podporu vyššího počtu kvalitních projektů i v letech 2025 a 2026 s realizací do konce roku 2028.

Smyslem podprogramu 1 je nastavit ucelenou podporu pro zakládání, rozvíjení a financování High potential start-up zaměřených na inovativní produkt či službu. Cílem aktivit v tomto podprogramu na podporu start-up společností je zvýšení počtu nově vznikajících inovativních společností a zrychlení jejich rozvoje a dále společností s globálním inovačním potenciálem a urychlení jejich internacionalizace.

Cíl podprogramu spočívá v podpoře vzniku hi-tech startupů v jednotlivých oborech prostřednictvím tematicky zaměřených tzv. technologických inkubačních center.

1. **K hodnocení návrhu změny CFF Radou**

Rada posoudila návrh změny CFF podle následujících dokumentů:

* zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, (dále také „Zákon č. 130/2002 Sb.“),
* Metodiky hodnocení výzkumných organizací a hodnocení programů účelové podpory výzkumu, vývoje a inovací, schválené usnesením vlády ze dne 8. února 2017 č. 107 (dále jen „Metodika M17+“),
* Základních principů přípravy a hodnocení programů a skupin grantových projektů výzkumu, vývoje a inovací (příloha k usnesení vlády ze dne 13. května 2015 č. 351), (dále jen „Principy“),
* Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací České republiky 2021+ (dále jen „NP VaVaI 2021+“), schválené usnesením vlády ze dne 20. července 2020 č. 759,
* Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, schválených usnesením vlády ze dne 19. července 2012 č. 552,
* Nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem (dále jen „Nařízení Komise (EU)“) v úpravě nařízení EK 2023/1315 v platném znění,
* Sdělení Komise – Rámec pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací - 2014/C 198/01 (dále jen „Rámec“), v úpravě Sdělení komise Rámec pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací 2022/C 414/01 v platném znění.

1. **Souhrnné a věcné zhodnocení materiálu Radou**

Rada hodnotí náležitosti změny CFF ve smyslu § 5 odst. 3 zákona č. 130/2002 Sb. Zdrojem financování budou výdaje státního rozpočtu na výzkum, vývoj a inovace dle zákona č. 130/2002 Sb. Celkové výdaje na Program jsou rozvrženy v souladu s postupným vyhlašováním jednotlivých veřejných soutěží a činí 4 587 mil. Kč, z toho **2 775 mil. Kč z výdajů státního rozpočtu**.

Z hlediska celkových výdajů vyžaduje předložený návrh na změnu CFF navýšení výdajů na jeho realizaci o 106 mil. Kč (z původních 857 mil. Kč na 963 mil. Kč).

**Orientační přehled rozložení výše podpory a celkových nákladů Programu (v mil. Kč):**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Rok | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | **celkem** |
| Podpora | 74 | 278 | 434 | 560 | 707 | 446 | 130 | 80 | 66 | **2 775** |
| Celkem | 149 | 556 | 755 | 963 | 1204 | 684 | 130 | 80 | 66 | **4 587** |

Podpora bude poskytována podle zákona č. 130/2022 Sb. právnickým nebo fyzickým osobám nebo zvýšením výdajů organizačních složek státu, organizačních složek územních samosprávných celků nebo organizačních jednotek ministerstev. V závislosti na schválení změny zákona č. 130/2002 Sb. budou v Programu CFF využity rovněž nedotační finanční nástroje.

**Předpokládané roční výdaje Programu CFF vs výdaje v návrhu Rady (v mil. Kč):**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **rozdíl** |
| Původní předpoklad | 445 | 112 | 58 | 0 |  |
| Nový návrh výdajů | 446 | 130 | 80 | 66 | **+106** |
| Návrh výdajů RVVI | 311 | 195 | 81 | 0 |  |

Změna CFF nezakládá požadavek na navýšení výdajů ze státního rozpočtu na CFF. MPO navýšené výdaje na realizaci Podprogramu 1 pokryje z nároků z nespotřebovaných výdajů své rozpočtové kapitoly a uvádí, že financování Programu se bude nadále odvíjet od možností státního rozpočtu.

1. **K materiálu předkládanému na jednání vlády**

Předložený návrh změny CFF obsahuje všechny náležitosti, které musí být podle Jednacího řádu součástí materiálu předkládaného na jednání vlády. Absence oddílu IV. (obálka) bude jistě doplněna.

1. **Vyjádření Komise pro hodnocení výsledků a ukončených programů**

Komise pro hodnocení výsledků a ukončených programů (dále jen „KHV“) projednala předložený návrh změny dne 9. června 2025 s těmito závěry:

Poskytovatel požaduje prodloužení trvání programu o jeden rok do roku 2028. Prodloužení se týká pouze jednoho podprogramu (Podprogram Start-up). Žádost je jasně zdůvodněna a prodloužení podprogramu nevyžaduje navýšení výdajů ze státního rozpočtu, jelikož dodatečné náklady budou pokryty z nespotřebovaných výdajů poskytovatele. KHV nemá k žádosti připomínky.

1. **Připomínky Rady k návrhu změny CFF**

**Zásadní připomínky**

1. Rada žádá o úpravu materiálu (III), v oddílu 6 (Cíle a věcné zaměření) a zohlednění aktuálně platných strategií.

Zdůvodnění:

Inovační strategie České republiky 2019-2030 byla usnesením vlády České republiky ze dne 10. října 2024 č. 695 o Hospodářské strategii České republiky: Česko do top 10 zrušena.

1. Rada žádá zdůvodnění, proč bylo z návrhu změny CFF zcela vyškrtnuto Sdělení komise Rámec pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací (dále jen „Rámec“).

Zdůvodnění:

Rada rozumí, že znění Rámce v podobě 2014/C 198/01 bylo aktualizováno do podoby Rámce 2022/C 414/01, ale k úplnému vypuštění požaduje vysvětlení.

**Doporučující připomínky**

1. Rada upozorňuje na absenci oddílu IV. (vypořádání připomínek) na obálce.
2. **Závěr**

Rada souhlasí s návrhem změny CFF po zapracování připomínek Rady a žádá Ministerstvo průmyslu a obchodu o zaslání vypořádání připomínek Rady před předložením návrhu změny CFF do meziresortního připomínkového řízení.

V Praze dne 27. června 2025