**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace**

**k Aktualizaci Cestovní mapy ČR velkých infrastruktur pro výzkum, experimentální vývoj a inovace**

1. **Vysvětlení způsobu předložení návrhu aktualizovaného dokumentu:**

Materiál byl vložen do elektronické knihovny Úřadu vlády (eKLEP) spolu s průvodním dopisem ministra školství, mládeže a tělovýchovy Marcela Chládka k meziresortnímu připomínkovému řízení, které bylo zahájeno dne 20. března 2015 a skončilo 3. dubna 2015. Materiál nebyl před zahájením připomínkového řízení zaslán Radě ke stanovisku.

Přestože podle § 35 odst. 2 písm. i) zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů, jsou takové materiály předkládány Radě ke stanovisku, materiál nebyl řádně předložen na jednání Rady pro výzkum, vývoj a inovace. Materiál byl po zahájení připomínkového řízení zařazen na březnové jednání Rady, avšak kvůli krátkému času byl projednán pouze v bodech pro informaci. Rada k němu proto nezaujala žádné stanovisko. Materiál včetně stanoviska bude projednán na 304. zasedání RVVI 24. dubna 2015.

V rámci meziresortního připomínkového řízení vzneslo připomínkové místo místopředsedy vlády pro vědu, výzkum a inovace několik zásadních připomínek. Z těchto připomínek bylo zpracováváno i stanovisko pro rozhodnutí Rady na její zasedání dne 24. dubna 2015. Většina připomínek byla akceptována a do materiálu následně zapracována. Neakceptována byla pouze připomínka, že chybí vyjádření RVVI. MŠMT vysvětlilo, že s ohledem na vypořádání připomínek a na plnění plánu nelegislativních prací vlády ČR pro 1. pol. roku 2015 předkládá materiál vládě ČR bez přiloženého stanoviska Rady.

S ohledem na ukončené připomínkové řízení a plánované předložení vládě došlo ze strany MŠMT k vypořádání připomínek 8 připomínkových míst a došlo tak k úpravě materiálu mj. k naprosto zásadnímu doplnění (i v reakci na připomínku úřadu místopředsedy vlády pro vědu, výzkumu a inovace) o finanční náklady výzkumných infrastruktur obsažených v cestovní mapě s výhledem do roku 2022 (příloha materiálu).

1. **Způsob projednání návrhu:**

Návrh Aktualizace byl projednán na 304. zasedání Rady dne 24. dubna 2015.

1. **Důvod předložení návrhu:**

Dle usnesení vlády ČR ze dne 12. října 2011 č. 749 vypracovalo Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (dále jen „MŠMT“) Aktualizaci Cestovní mapy ČR velkých infrastruktur pro výzkum, experimentální vývoj a inovace.

1. **Charakteristika návrhu a jeho zhodnocení Radou:**

Předložená aktualizovaná Cestovní mapa navazuje na předchozí aktualizaci z května 2011 a Zprávu o implementaci Cestovní mapy ČR velkých infrastruktur pro VaVaI z března 2012.

Aktualizovaná cestovní mapa vychází z komplexního mezinárodního hodnocení výzkumných infrastruktur ČR, které proběhlo roku 2014 na základě metodiky inspirované náročnými hodnotícími procesy Evropského strategického fóra pro výzkumné infrastruktury (dále jen „ESFRI“). Do hodnocení byly zahrnuty všechny výzkumné infrastruktury ČR, a to nezávisle na způsobu jejich dosavadního zdroje financování. Evaluovány tak byly i výzkumné kapacity naplňující definiční znaky výzkumné infrastruktury vybudované za užití prostředků Evropského fondu regionálního rozvoje čerpané prostřednictvím Operačního programu Výzkum a vývoj pro inovace (dále jen „OP VaVpI“).

Materiál obsahuje 11 kapitol, které se postupně věnují definici výzkumných infrastruktur, jejich roli v Evropském výzkumném prostoru (dále jen „ERA“), výzkumným infrastrukturám v ČR a jejich typologii a hodnocení, investicím do výzkumných infrastruktur ČR, vícezdrojovému financování v letech 2016 – 2022, výzkumným infrastrukturám v rámci OP VaVpI, Interim hodnocení výzkumných infrastruktur ČR v roce 2014, Cestovní mapě a výzkumným infrastrukturám ČR v kontextu ESFRI a ERA.

Součástí materiálu je také samotná aktualizovaná Cestovní mapa rozčleněna do 6 vědně-oborových bloků (společenské a humanitní vědy, environmentální vědy, fyzikální vědy, energetika, biomedicína, informační a komunikační technologie a e-infrastruktury), je tedy v souladu s vědně-oborovým členěním Cestovní mapy ESFRI.

Do Cestovní mapy ČR je zařazeno celkem 58 pozitivně evaluovaných výzkumných infrastruktur s uvedením stupně priority k jejich financování odvíjejícího se přímo úměrně od kvalitativně diferencovaných výsledků hodnocení.

Materiál dále uvádí, že v návaznosti na předkládanou Aktualizaci Cestovní mapy ČR velkých infrastruktur pro VaVaI bude Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy dále zpracováno i její doplnění o tzv. „landscape analysis“, tedy odborné zhodnocení stavu krajiny výzkumných infrastruktur ČR, a tzv. „gap analysis“, tedy o strategický výhled do budoucna, jenž předloží scénář budoucího klastrování výzkumných infrastruktur ČR nebo modely jejich užší koordinované spolupráce, popř. i scénář pro vyplnění identifikovaných „mezer“ v krajině výzkumných infrastruktur ČR.

Takto doplněná Cestovní mapa bude poté jako „Cestovní mapa ČR velkých infrastruktur pro výzkum, experimentální vývoj a inovace pro roky 2016 – 2022“ předložena ke schválení vládou ČR, a to nejpozději do dne 30. září 2015. Následně bude pořízen její oficiální anglický překlad a grafická úprava, načež bude Cestovní mapa oficiálně publikována.

1. **Financování projektu:**

Materiál obsahuje přílohu, která poskytuje souhrnný přehled výzkumných infrastruktur ČR a jejich finanční náklady.

1. **Soulad se strategickými dokumenty:**

Aktualizovaná Cestovní mapa vychází z Cestovní mapy ESFRI (ESFRI Roadmap), která definuje výzkumné infrastruktury celoevropského významu a odpovídá dlouhodobým potřebám evropské výzkumné komunity.

Zároveň je Aktualizace Cestovní mapy v souladu s Aktualizací Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací na léta 2009 až 2015, která byla schválena usnesením vlády ze dne 24. dubna 2014 č. 294 (opatření 5 je zaměřeno na oblast rozvoje infrastruktury pro výzkum a vývoj).

1. **K materiálu předkládanému na jednání vlády:**

Předložený dokument obsahuje obálku, návrh usnesení, předkládací zprávu a vlastní materiál, tiskovou zprávu.

**Připomínky a doporučení k předešlé verzi dokumentu:**

**Většina níže uvedených připomínek byla v obměně uplatněna v meziresortním připomínkovém řízení prostřednictvím Úřadu vlády ČR Sekce pro vědu, výzkum a inovace. Připomínky byly akceptovány nebo vysvětleny.**

**Zásadní připomínky:**

1. Materiál se věnuje především popisu mezinárodního hodnocení, avšak nezdůvodňuje, proč mají či nemají konkrétní infrastruktury být součástí cestovní mapy. Chybí seznam infrastruktur, které jsou financovány ze státního rozpočtu a v mezinárodním hodnocení neuspěly. V materiálu zcela absentuje směr vývoje pro příští roky. **Rada doporučuje tyto informace doplnit**.
2. Materiál uvádí, že jde o expertní podklad pro MŠMT k rozhodnutí o udělení veřejné podpory, ale zároveň ukládá místopředsedovi vlády pro vědu, výzkum a inovace a RVVI, aby zohledňovaly výstupy proběhlého komplexního mezinárodního hodnocení výzkumných infrastruktur ČR ve výdajích státního rozpočtu ČR na výzkum, vývoj a inovace v rámci alokace rozpočtových prostředků na velké infrastruktury pro výzkum, experimentální vývoj a inovace (bod III. návrhu usnesení).

Aktualizovaná Cestovní mapa neobsahuje žádné bližší informace o rozpočtovém plánu a finančních požadavcích na velké infrastruktury pro VaVaI, ačkoli ve svém usnesení ukládá místopředsedovi vlády pro vědu, výzkum a inovace a RVVI, aby zohledňoval výstupy proběhlého komplexního mezinárodního hodnocení výzkumných infrastruktur ČR ve výdajích státního rozpočtu ČR na výzkum, vývoj a inovace.

Materiál také uvádí, že výstupy hodnocení představují tedy zcela stěžejní východisko pro sestavování státního rozpočtu ČR na výzkum, vývoj a inovace na rok 2016 a jeho střednědobého výhledu na léta 2017 a 2018.

Na str. 13 je zmíněn příslib zpracování analýzy toho, co ještě chybí a jak by měly být tyto mezery vyplněny. Tím se naznačuje, že k blíže neurčeným stávajícím výdajům, které mají být hrazeny (bod III. návrhu usnesení) je nutné přičíst další blíže neurčené výdaje na nové kapacity. Materiál tak nepředkládá žádné finanční informace, ale prakticky požaduje úhradu všeho s odkazem na nárůst výdajů.

S ohledem na výše uvedené **Rada požaduje** **vypustit bod III. návrhu usnesení před projednáváním materiálu ve vládě a poté doplnit materiál o plánovanou „landscape analysis“ a „gap analysis“ a zároveň doplnit materiál o informace a odhad týkající se finanční náročnosti jednotlivých velkých infrastruktur a jejich celkového rozpočtu**, což je i v souladu s posledním odstavcem na str. 13.

**Připomínky a komentáře k aktualizované verzi dokumentu po meziresortním připomínkovém řízení:**

1. Do příloh materiálu byly doplněny přehledy finančních nákladů jednotlivých výzkumných infrastruktur hodnocených A1 – A4. Uvedené výzkumnéinfrastruktury jsou zahrnuty do předložené aktualizace Cestovní mapy, protože byly pozitivně zhodnoceny v rámci mezinárodní evaluace.

Jde o novou tabulku, která nebyla ze strany MŠMT při projednávání rozpočtu na VaVaI Úřadu vlády ČR Sekci pro vědu, výzkum a inovace MŠMT předána. Při přípravě rozpočtu MŠMT požadovalo na výzkumné infrastruktury na roky 2016 - 2018 rozpočet ve výši 1,2 mld. ročně. To by v praxi znamenalo možnost hradit náklady na kategorii A1 a současně částečně (25 - 30 %) v kategorii A2. S ohledem na míru kofinancování OP VVV byly náklady na projekty "velkých infrastruktur pro výzkum a vývoj" v předloženém návrhu rozpočtu navrženy takto:

**2016: 951,7 mil Kč**

**2017: 795 mil. Kč**

**2018: 901 mil. Kč**

Z toho vyplývá, že by v roce 2016 mohly být náklady na kategorii A1 hrazeny plně a zůstalo by ještě 60 mil. Kč na kategorii A2, v roce 2017 by chybělo na A1 186 mil. Kč a v roce 2018 by chybělo 270 mil. Kč na kategorii A1 (viz tabulka).

Při konstrukci rozpočtu se vycházelo z možnosti využití nároků nespotřebovaných výdajů (NNV) a z možnosti přesunu z kofinancování OP VVV. MŠMT by teď mělo navrhnout přesuny v rámci položek, tak aby se dostalo na 1,2 mld. a mohlo vykrýt plně kategorii A1. **Tomu by ovšem měla předcházet diskuse o přínosech velkých infrastruktur pro výzkum a vývoj v ČR.**

Výstupy kompletního mezinárodního hodnocení výzkumných infrastruktur ČR představují zcela stěžejní východisko pro přípravu návrhu výdajů státního rozpočtu ČR na výzkum, vývoj a inovace na rok 2016 a jeho střednědobého výhledu na léta 2017 a 2018. Při přípravě rozpočtu nebyly tyto podklady ze strany MŠMT k dispozici, proto nemohly být v materiálu k návrhu rozpočtu na VaVaI na roky 2016 - 2018 (schváleného 303. zasedání RVVI dne 27. března 2015) zohledněny. **Z uvedených důvodů jsou aktualizované výstupy předložené MŠMT chápány jako úvodní podklad pro vypořádání připomínek MŠMT k návrhu rozpočtu VaVaI na roky 2016 - 2018 a k dalšímu detailnímu projednávání návrhu rozpočtu na VaVaI na roky 2016 - 2018 s MŠMT a MF v souladu s harmonogramem rozpočtových prací MF.**

1. Požadujeme do materiálu doplnit v souladu s § 35 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb. stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace.
2. **Závěr:**

**Rada**

* uznává význam Aktualizace Cestovní mapy ČR velkých infrastruktur pro VaVaI a bere na vědomí zprávu o hodnocení velkých infrastruktur a oceňuje zapojení mezinárodní hodnotící komise,
* doporučuje vládě materiál schválit se zapracovanými připomínkami Rady,
* žádá MŠMT, aby do konce května předložilo RVVI shrnutí zdůvodnění pro zařazení velkých infrastruktur do kategorií A1 až A4.

V Praze dne….