## Hodnocení výsledků programu mezinárodní spolupráce mezi Českou republikou a Státem Izrael v aplikovaném výzkumu a experimentálním vývoji GESHER/MOST

### Úvod

Hodnocení výsledků ukončených programů výzkumu, vývoje a inovací (dále jen „hodnocení“) vychází ze zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků, ve znění pozdějších předpisů. Tento zákon zmiňuje oblast hodnocení programů v § 35 odst. 2 písm. d), kterým je Radě pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) uložena povinnost hodnotit výsledky ukončených programů. [[1]](#footnote-1)

### Hodnocený program

Program mezinárodní spolupráce mezi Českou republikou a Státem Izrael v aplikovaném výzkumu a experimentálním vývoji GESHER/MOST (dále jen „GESHER/MOST“ nebo „Program“) byl schválen usnesením vlády ze dne 15. března 2010 č. 210. Ukončen byl v roce 2016.

GESHER/MOST byl vytvořen a realizován na základě dohody mezi vládami České republiky a Izraele o dvoustranné spolupráci při podpoře průmyslového výzkumu a vývoje v soukromé sféře (usnesení vlády ze dne 23. března 2009 č. 362). Uvedeným usnesením vlády bylo prováděním dohody pověřeno Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (dále jen „MŠMT“) ve spolupráci s Ministerstvem průmyslu a obchodu (dále jen „MPO“).

Uvedená dohoda byla publikována ve Sbírce mezinárodních smluv pod číslem 118/2009, implementační agenturou na české straně byla agentura CzechInvest, implementační agenturou na izraelské straně je Israeli Industry Center for R&D.

Program probíhal v letech 2010 – 2016, poskytovatelem podpory bylo MŠMT.

Závěrečné hodnocení programu GESHER/MOST, které bylo Radě předloženo poskytovatelem, je obsahem přílohy dokumentu č. 2.

Projekty byly zadávány prostřednictvím veřejných soutěží.

Podrobné údaje o programu, obsahující i stanovené cíle a údaje o nákladech na řešení projektů podle CEP, jsou uvedeny v příloze č. 3.

Tabulka hodnocení projektů podle stupně hodnocení poskytovatelem je obsahem přílohy č. 4.

### Výsledky programu GESHER/ MOST

Počet dosažených výsledků a jejich typy v rámci programu GESHER/MOST je uveden v tabulce č. 1.

**Tabulka 1:** Definované kódy a počty výsledků programu GESHER/MOST[[2]](#footnote-2)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Výsledky publikační  (B, C, D, J) | Výsledky nepublikační | | | | |
| 5  *(7)* | aplikované | | | ostatní | |
| patenty  (P) | užitné či průmyslové vzory (F) | další aplikované výsledky  (Z, G, N, R,H) | výzkumné zprávy, workshop,  seminář,  audioviz. tvorba  (A,V, W, M) | Ostatní  (O) |
| 0  *(1přihlášený)* | 0  *(1 přihlášený)* | 2  *(2)* | 0  *(0)* | 0  *(0)* |

**Poznámka:** V závorkách jsou uvedeny kódy výsledků definované v Samostatné příloze č. 4 Metodiky. Číslo značí počet dosažených výsledků v rámci programu GESHER/MOST v uvedené skupině.

Čísla uvedená kurzivou v závorkách představují počty výsledků, které byly uvedeny poskytovatelem v Závěrečném hodnocení.

Jestliže srovnáme plánované indikátory programu tak, jak byly schváleny vládou s dosaženými výsledky, zjistíme, že program zdaleka nebyl naplněn. Předpokládalo se, že:

* podpora v rámci programu bude poskytnuta < 100 projektům,
* podíl úspěšně ukončených projektů bude < 80 % a každý úspěšně ukončený projekt bude mít alespoň jeden očekávaný výsledek,
* podíl výsledků s kódy „P“ (patent), „Z“ (poloprovoz, ověřená technologie, odrůda, plemeno), „R“ (autorizovaný software), „F“ (užitný vzor, průmyslový vzor), „G“ (prototyp, funkční vzorek) na dosažených výsledcích < 85 %.

V rámci programu bylo financováno pouze osm projektů. Při prověření jejich výsledků v IS VaVaI bylo vytvořeno nejvíce výsledků v kategorii příspěvek ve sborníku (kategorie D) – celkem 4, dále 1 recenzovaný článek a rovněž vznikly 2 software.

Naplňování poslání programu GESHER/MOST, jakožto nástroje podpory mezinárodní spolupráce v aplikovaném výzkumu nelze považovat za úspěšné.

### Čerpání finančních prostředků

Celkové plánované náklady programu GESHER/MOST schválené vládou byly 600 000 tis. Kč, z toho výdaje z veřejných zdrojů měly činit 300 000 tis. Kč.

Tabulka 2: Náklady na program GESHER/MOST dle údajů MŠMT (v tis. Kč)

|  |  |
| --- | --- |
| **Náklady a výdaje na program GESHER/MOST (v tis. Kč)** | |
| Celkové plánované náklady | 600 000 |
| Celkové čerpané prostředky | 76 253 |
| Plánované náklady ze SR | 300 000 |
| Celkové čerpané prostředky ze SR | 38 598 |

Celkově bylo na program GESHER/MOST ze státního rozpočtu čerpáno 12,7 % plánovaných výdajů, státní podpora nebyla vyčerpána a vzhledem k zanedbatelným výsledkům se dá konstatovat, že nebyla ani využita účelně.

### Zhodnocení programu

Příprava programu GESHER/MOST trvala jeden rok. Za tuto dobu se nepodařilo vhodně nastavit základní indikátory, jako např. předpokládaný počet projektů a z nich vyplývající financování. MŠMT v Závěrečném hodnocení programu uvádí, že důvodem výrazně nižšího počtu návrhů projektů, kterých bylo předloženo do veřejných soutěží 38 a přijato k realizaci 8 (plánováno bylo více než 100), byla malá vzájemná vazba mezi podnikovou sférou v ČR a ve Státu Izrael. Vzhledem k tomu, že příprava programu měla probíhat ve spolupráci s MPO a na jeho implementaci spolupracovala agentura CzechInvest, měly být základní ukazatele tohoto programu predikovány kvalitněji.

Snaha MŠMT o větší úspěšnost programu vedla k vypsání páté veřejné soutěže (předpokládány byly čtyři) i prodlužování termínů předkládání projektových žádostí po datu ukončení příjmů žádostí. Přesto bylo vyčerpáno pouze 12,7 % výdajů veřejných zdrojů programu.

Jak bylo řečeno, v rámci programu bylo předloženo pouze 38 návrhů projektů, z nichž bylo pouze osm podpořeno (tj. 21 % plánovaných návrhů). Jeden projekt byl předčasně ukončen po prvním roce trvání z důvodů nedostatečné efektivity řešení izraelského partnera. Nahlédnutím do IS VaVaI bylo zjištěno, že v rámci programu vzniklo jen sedm výsledků a jako projekt s vynikajícími výsledky byl poskytovatelem označen i projekt LJ10008 Long Range Communication via Aircraft, který nemá v IS VaVaI uveden žádný výsledek. Bez výsledků skončily ještě další 4 projekty. Pouze 2 výsledky jsou označeny jako aplikované.

### Rada

1. konstatuje, že program GESHER/MOST nesplnil své cíle, jeho výsledky nedosáhly předpokládaných indikátorů a státní podpora byla čerpána velice omezeně,
2. žádá MŠMT o lepší koordinaci včetně provánění průběžných kontrol programu INTER-EXCELLENCE (resp. jeho podprogramu INTER-A(CTION),
3. žádá MŠMT o předložení průběžné hodnocení programu INTER-EXCELLENCE (s důrazem na podprogram INTER-A(CTION) do konce roku 2021.

1. Hodnocení bylo realizováno v souladu s Metodikou hodnocení výzkumných organizací a hodnocení programů účelové podpory výzkumu, vývoje a inovací (dále jen „Metodika“), která byla schválena usnesením vlády ze dne 8. února 2017 č. 107, přičemž podle uvedeného usnesení byly přiměřeně aplikovány Základní principy přípravy a hodnocení programů a skupin grantových projektů výzkumu, vývoje a inovací schválené usnesením vlády ze dne 13. května 2015 č. 351 (dále jen „Principy“). Rovněž bylo využito informací, které Radě předložil poskytovatel podpory v závěrečné zprávě o realizaci programu, dále byly aplikovány údaje, které poskytovatel účelové podpory předal do informačního systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací (dále jen „IS VaVaI“), tj. do Centrální evidence projektů (dále jen „CEP“) a Rejstříku informací o výsledcích (dále jen „RIV“). V Souhrnném vyhodnocení byly využity definice druhů výsledků výzkumu, vývoje a inovací, které byly aktualizovány usnesením vlády ze dne 29. listopadu 2017 č. 837 a jsou samostatnou přílohou Metodiky (příloha 1 dokumentu).

   Při sestavování dokumentu se Rada zabývala také plněním usnesení vlády ze dne 15. května 2013 č. 346, které uložilo poskytovatelům a příjemcům podpory důsledně uplatňovat § 13 a 14 zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, týkající se kontrol plnění cílů projektů včetně čerpání a využívání podpor, účelností vynaložených nákladů projektů podle uzavřené smlouvy a realizací souboru dalších opatření včetně vyvozování důsledků za nedodržení zákonného ustanovení. [↑](#footnote-ref-1)
2. V kategorii publikačních výsledků jsou zařazeny výsledky typu J – recenzovaný odborný článek, B – odborná kniha, C – kapitola v odborné knize a D – článek ve sborníku. V kategorii „ostatní“ jsou uvedeny ostatní nepublikační výsledky, tj. výsledky typu A – audiovizuální tvorba, M – konference, W – workshop, E - výstava, O – jinam nezařaditelný výsledek. [↑](#footnote-ref-2)