**III.**

**Žádost o výjimku z povinného používání Národního elektronického nástroje při zadávání veřejných zakázek**

**Žádost o výjimku z povinného používání Národního elektronického nástroje při zadávání veřejných zakázek** předkládá vládě České republiky ke schválení Technologická agentura České republiky (dále jen „ TA ČR“) v souladu s bodem IV/1 Usnesení vlády české republiky ze dne 21. června 2017, o uložení povinnosti využívat Národní elektronický nástroj při zadávání veřejných zakázek (dále jen „Usnesení č. 467“) předkládá vládě ke schválení materiál „Žádost o výjimku z povinného používání Národního elektronického nástroje při zadávání veřejných zakázek, dle bodu III/2 Usnesení č. 467“.

Usnesení č. 467 zavádí pro ústřední orgány státní správy a jim podřízené orgány s účinností od 1. 7. 2018 povinnost zadávat veřejné zakázky s předpokládanou hodnotou vyšší než 500 000,- Kč bez DPH prostřednictvím Národního elektronického nástroje (dále jen „NEN“), přičemž tato povinnost může teoreticky dopadnout také na TA ČR, který explicitně nepatří mezi vyjmenované subjekty v působnosti usnesení, neboť spravuje specifickou kapitolu   
v oblasti státního rozpočtu v oblasti aplikovaného výzkumu a tuto “přerozděluje” mezi ostatní (vyjmenované) resorty v této oblasti.

Proto také TA ČR ve vztahu k veřejným zakázkám řeší primárně problematiku veřejných zakázek na služby v oblasti  výzkumu, vývoji a inovacích v rámci programu BETA2, který se v určité procesní rovině dotýká také zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále jen „ZZVZ“), ale zadávání těchto veřejných zakázek je   řešeno i v kontextu zákona   
č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků (dále jen „ZPVV“), což přináší řadu specifik do dané oblasti. Tyto veřejné zakázky jsou v současné době zadávány procesní formou  prostřednictvím Informačního systému realizace BETA – Průvodce podáním nabídky (dále jen „ISRB“), k němuž probíhá proces certifikace ve smyslu vyhlášky č. 260/2016 Sb., o stanovení podrobnějších podmínek týkajících se elektronických nástrojů, elektronických úkonů při zadávání veřejných zakázek   
a certifikátu shody.

TA ČR žádá explicitní uvedení respektive potvrzení  výjimky z povinnosti používání NEN z následujících důvodů:

1. Specifika procesu a  zakázek v oblasti výzkumu, experimentálního vývoje a inovací.
2. Existence informačního systému pro zadávání veřejných zakázek uzpůsobeného pro zakázky výzkumu, experimentálního vývoje a inovací pro 14 resortních subjektů,   
   u něhož probíhá certifikace a které NEN není schopen zajistit.
3. Nemožnost používat NEN z titulu povinnosti přijímat strukturovanou nabídku řešení projektu veřejné zakázky, na který bude poskytnuta dotace dle ZPVV.

**Ad a) Specifika zakázek výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**

Projekt veřejné zakázky výzkumu, experimentálního vývoje a inovací představuje návrh řešení výzkumné potřeby vznesené na straně orgánu státní správy v souladu s vládou schváleným programem BETA. Zároveň ale představuje projekt výzkumu, experimentálního vývoje a inovací ve smyslu ZPVV, na který je poskytována dotace, a který je po výběru nejvhodnějšího dodavatele realizován na základě Smlouvy o poskytnutí podpory ve smyslu   
§ 9 ZPVV. Pokud by byl zadavatel povinen podřídit se režimu NEN, mohl by jeho prostřednictvím pouze výběr dodavatele nikoliv vlastní zadání zakázky, přičemž formát projektu veřejné zakázky a jeho povinné části by musely být vynuceny pouze přílohou osnovy nabídky, a neexistoval by systém vedení uchazeče k řádnému sestavení projektu veřejné zakázky, na který má být poskytnuta dotace na způsobilé náklady. Systém ISRB umožňuje na základě zadávací dokumentace prostřednictvím formulářové struktury systému přípravu nabídky v souladu s potřebami ZPVV tj  v dané struktuře dotace a následné administrace projektu, a to až k dosažení výsledků, včetně administrace monitorovacích zpráv, administrace výsledků a závěrečného hodnocení projektu podle struktury dotace. Rovněž systém umožňuje tvorbu výzkumné potřeby v kooperaci s budoucím uživatelem výsledku, tedy s rezortem zadávajícím výzkumnou potřebu. Žádný z těchto mechanismů NEN neumožňuje, a proto by představovala povinnost administrace v tomto systému překážku pro řádnou administraci projektu veřejné zakázky a následnou realizaci tohoto projektu. Neumožněním sestavení projektu veřejné zakázky prostřednictvím certifikovaného a pro oblast veřejných zakázek ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích uzpůsobeného nástroje by představovalo ohrožení úspěšného naplňování a realizace výzkumných potřeb veřejné správy, a v neposlední řadě snížení kvality výsledků výzkumu, experimentálního vývoje a inovací pro veřejnou správu, což TA ČR považuje za nežádoucí stav, kterému je možné zabránit právě schválením výjimky pro z povinnosti používání NEN.

Po výběru dodavatele by projekt veřejné zakázky musel být za využití NEN následně přepracován do systému ISRB, což představuje nadměrnou administrativní zátěž a nutnost práce uživatelů s dvěma systémy v průběhu administrace jednoho projektu. Představení systému ISRB je uvedeno v části b) tohoto materiálu.

V Programu veřejných zakázek ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovací pro potřeby státní správy „BETA“, který byl ukončen k 31. 12. 2016, bylo vyhlášeno 334 zadávacích řízení. V navazujícím programu BETA2 bylo dosud (během posledních 12 měsíců) vyhlášeno 48 veřejných zakázek v celkové předpokládané hodnotě 276 milionů Kč.

Dalším aspektem je neúčelnost registrace v NEN pro potenciální dodavatele v oblasti výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, jelikož kromě plnění zakázek TA ČR by pro většinu takovýchto subjektů neměla registrace zde další přidanou hodnotu. ISRB disponuje již základnou registrovaných dodavatelů dané oblasti.

**Ad b) Existence systému pro zadávání veřejných zakázek ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovací, u něhož probíhá certifikace**

Technologická agentura od roku 2015 vyvíjí neagendový informační systém, který zahrnuje také elektronický nástroj ve smyslu zákona č. 134/2016 Sb. Tento informační systém není pouhým procesním nástrojem pro komunikaci mezi zadavatelem a dodavatelem, ale jde výměnu  datově-strukturovaných informací, spojených s průběžným (postupným) poskytováním dotace v návaznosti na efektivní řízení průběhu řešení předmětů veřejných zakázek v oblasti aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, přičemž tento informační systém zavádí prvky meziresortní  spolupráce. Kombinací sdílení informací, řízení přístupových práv, hlídání procesních kroků pomocí tzv. workflow je projpoení na elektronické nástroje a existující rozhraní příkladné například pro efektivní přenos a správu dat (od údajů v nabídkách) do parametrů smlouvy, reflektující postupné financování formou alokací na předpokládané výsledky prostřednictvím zasmluvněných činností a s tím souvisejících nákladů.

Velkou část výše uvedených funkcí, vyplývající ze ZPVV a nikoliv ZZVZ, tedy NEN neobsahuje. Pro poskytovatele a současné zadavatele, což je situace TA ČR na základě ZPVV a ZZVZ, by tak bylo neúčelné a neefektivní při existenci elektronického nástroje pokrývajícího plně požadavky obou zákonů tento systém měnit za současného snížení funkcionalit a uživatelského komfortu.

**Ad c) problémy s funkčností NEN**

Vzhledem ke zkušenosti se zadáváním veřejných zakázek pro interní potřebu má TA ČR pochybnosti nejen o vhodnosti NEN pro administraci zakázek ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích, ale i o funkčnosti jednotlivých funkcionalit systému s ohledem na požadavky ZPVV. Systém vykazuje nedostatky v samotném běhu systému a odezvě systému, kdy práce s ním vyžaduje dlouhé intervaly načítání systému, s občasnou nutností provedení úkonu znovu z důvodu ukončení systému. Systém NEN rovněž disponuje celou řadou chybových hlášení, použití řady nástrojů je omezené. Problematickým nástrojem je rovněž využití šifrovacích klíčů, se kterými dodavatelé v oblasti výzkumu, experimentálního vývoje a inovací neumí pracovat, a ani v budoucnu tuto znalost nevyužijí. Hlavní důvodem však přetrvává nemožnost používat NEN z titulu povinnosti přijímat strukturovanou nabídku řešení projektu a tuto strukturu pro dotaci vyžaduje ZPVV (je nezbytná pro uznatelnost nákladů a efektivní řízení projektu veřejné zakázky).

Vzhledem k výše uvedenému je využití systému ISRB a udělení výjimky z povinnosti používání NEN jedinou efektivní možností realizace programu BETA2 podle ZPVV.

Na základě provedeného odhadu finančních nákladů spojených s přechodem procesů   
v rámci realizace programu BETA2 na NEN (viz tabulka níže) vychází rozdíl od nákladů při využívání stávajícího systému 1.200.000 Kč. Nezbytným nákladem by byla úprava stávajícího systému pro návaznost funkcí neobsažených v NEN (zejm. příprava projektového rámce či podávání potřeb ze strany resortů) a proškolení uživatelů na jednotlivých resortech (na základě dosavadních přístupových údajů ze stávajícího systému se bude jednat minimálně o 55 osob).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Náklad | Kč | Kč | rozdíl (Kč) |
| *proškolení cca. 55 osob na resortech* | *55.000,-* |  |  |
| *úprava systému ISRB (propojení s NEN)* | *1.980.000,-* |  |  |
| plánované náklady na další rozvoj ISRB |  | 835.000,- |  |
| **SUMA** | **2.035.000,-** | **835.000,-** | **1.200.000,-** |