**Materiál**

1. **Výzkumná infrastruktura ELI**

*Extreme Light Infrastructure* (dále jen „ELI“) je panevropskou výzkumnou infrastrukturou, mj. vedenou od roku 2006 na Cestovní mapě Evropského strategického fóra pro výzkumné infrastruktury. ELI aktuálně zahrnuje **3 pilíře, které se nachází ve 3 evropských státech.** Jedná se o **ELI Beamlines** (Dolní Břežany v ČR), **ELI Attosecond** (Szeged v Maďarsku) a **ELI Nuclear Physics** (Măgurele v Rumunsku). O lokalizaci 4. pilíře ELI, ELI Ultra-High Intensity, se bude rozhodovat později. Avšak i 4. pilíř ELI je součástí tzv. „Bílé knihy ELI“ a měl by být tedy vybudován, ať už v některém z hostitelských států stávajících pilířů ELI nebo jiné lokalitě.

**Přípravná fáze** ELI byla až do roku 2010 financována z prostředků 7. rámcového programu EU pro výzkum, technologický rozvoj a demonstrace (2007-2013) a zúčastnilo se jí celkem 13 evropských států. **Konstrukční fáze** ELI je realizována v ČR, Maďarsku a Rumunsku a u všech 3 pilířů ELI je financována z prostředků Evropských strukturálních a investičních fondů (dále jen „ESIF“). Zdroje rámcového programu EU pro výzkum a inovace Horizontu 2020 (2014-2020) – projekt ELITRANS – jsou aktuálně využívány k podpoře integračních aktivit jednotlivých pilířů ELI. **Provozní fáze** ELI (včetně re/investičních nákladů) bude následně financována již prostřednictvím příspěvků členských států právnické osoby **ELI ERIC** (*Extreme Light Infrastructure – European Research Infrastructure Consortium*), jež bude ustavena podle právního rámce EU[[1]](#footnote-1) a **zajistí** **řízení fyzicky distribuovaných pilířů ELI centralizovaným způsobem a zpřístupňování experimentálních kapacit pilířů ELI celosvětové uživatelské komunitě na základě politiky otevřeného přístupu.** V úvodním období existence právnické osoby ELI ERIC se očekává rovněž podpora Evropské komise ve výši až 20 mil. EUR, která může být čerpaná z prostředků rámcového programu EU pro výzkum a inovace Horizontu 2020 (2014-2020) a měla by podpořit vybudování interních struktur právnické osoby ELI ERIC – projekt IMPULSE (více viz níže a příloha č. 2).

ELI je nahlížena jako **pilotní projekt evropské výzkumné infrastruktury budované plně za využití prostředků ESIF na území tzv. „nových“ členských států EU** v zemích střední a východní Evropy. Pomáhá tak k vyrovnání rozdílů v rozložení excelentních výzkumných infrastruktur makro-regionálního rozměru, významu a dopadu v EU a snižování rozdílů ve výzkumné a inovační výkonnosti mezi tzv. „starými“ a „novými“ členskými státy EU.

1. **Český pilíř ELI Beamlines**

Hlavním účelem ELI Beamlines je provozovat **nejmodernější laserová zařízení na světě**, ve kterých budou realizovány výzkumné a aplikační experimenty, které zahrnou interakci světla s hmotou na intenzitě, která je přibližně 10krát větší, než nyní dosažitelné hodnoty. Experimentální zařízení ELI Beamlines **budou dodávat** **ultrakrátké laserové pulsy, které trvají typicky jen několik femtosekund, a produkovat výkon až 10 PW.** Tímto přinesou nové poznatky potenciálně využitelné v lékařském zobrazování a diagnostice, konstrukci nástrojů pro vývoj a testování nových materiálů, rentgenové optice a dalších oblastech.

Projekt ELI Beamlines je realizován **Fyzikálním ústavem AV ČR, v. v. i.** V první fázi v období let 2011 až 2015 byla dokončena stavební infrastruktura ELI Beamlines a současně i zahájen vývoj všech klíčových technologických celků ELI Beamlines. Druhá fáze v letech 2015 až 2018 spočívala v dokončení vývoje, dodávce, instalaci a spuštění technologických celků ELI Beamlines a postupném zahajování jejich experimentálních činností.

V komplexu ELI Beamlines je zprovozněno hned **několik celosvětově unikátních systémů** a zahájena již i experimentální činnost na vybraných výzkumných stanicích. Byly spuštěny 3 laserové systémy L1, L3 a L4 – vysokorepetiční **L1** generující 30mJ pulzy tisíckrát za sekundu; první diodově čerpaný petawatový laserový systém **L3**, který představuje důležitý milník ve vývoji laserových technologií; a laserový systém **L4**, který je s demonstrovanou energií, přesahující 1,5kJ, na velmi dobré cestě k dosažení výkonu 10PW. ELI Beamlines současně postupuje ve vývoji laserové systému **L2**, a to díky podpoře z projektu ADONIS podpořenému z Operačního programu Výzkum, vývoj a vzdělávání (dále jen „OP VVV“), který přinese zcela výjimečné příležitosti směřující k sestavení kompaktního urychlovače částic. Ve fázi testování se nachází **2 zdroje rentgenového záření a urychlovač iontů.**

Vzhledem k široké škále využití ELI Beamlines a souvisejících požadavků na průřezovou integraci technologií je potřeba celý proces jejich uvádění do provozu realizovat postupně s podstatnou časovou alokací v roce 2019. Nicméně díky značnému postupu v dokončování ELI Beamlines bylo možné zahájit již v roce 2018 provoz **4 uživatelských stanic s 1 200 hodinami.** V únoru 2019 byla vyhlášena **1. výzva pro externí uživatele**, jež získali přístup k experimentálním kapacitám ELI Beamlines v průběhu června až září 2019. Další 3 výzvy pro externí uživatele ELI Beamlines budou vyhlášeny v 2. pol. roku 2019.

Náklady na vybudování ELI Beamlines byly do konce roku 2015 hrazeny za využití zdrojů ESIF v rámci Operačního programu Výzkum a vývoj pro inovace. Tzv. „fázovaný projekt“, jehož účelem bylo dokončit konstrukční fázi ELI Beamlines, byl financovaný do konce roku 2018 za využití zdrojů OP VVV. Celková výše investičních nákladů na vybudování ELI Beamlines činí přibližně **7 500 000 000 Kč** (≈ 290 mil. EUR). Způsobilé výdaje byly z 85% podílu kofinancovány EU za využití zdrojů ESIF a z 15% podílu z výdajů státního rozpočtu ČR na výzkum, vývoj a inovace.

1. **Ustavení právnické osoby ELI ERIC**

Aktuálně je agenda ELI na mezinárodní úrovni koordinována prostřednictvím právnické osoby **ELI Delivery Consortium International Association** (dále jen „ELI DC“), jež byla ustavena v roce 2010 s právní subjektivitou AISBL (*Association Internationale Sans But Lucratif*, tzn. nezisková organizace ustavená podle belgického práva) s formálním sídlem v Bruselu. Roku 2010 se na ustavení právnické osoby ELI DC dohodly v rámci Memoranda o porozumění 3 hostitelské instituce pilířů ELI. Do ELI DC přitom kromě 3 hostitelských institucí pilířů ELI vstoupily i jejich partnerské instituce z Itálie, Německa, Francie a Velké Británie. Ačkoliv je poté ELI DC tvořeno výzkumnými organizacemi, zasedání jeho orgánů se účastní rovněž zástupci věcně příslušných orgánů státní správy všech zapojených zemí. ELI DC takto **sdružuje** **zástupce všech klíčových stakeholderů států zainteresovaných v ELI.** Za ČR je do činností ELI DC zapojeno Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (dále jen „MŠMT“), a to z titulu gestora mezinárodní spolupráce ČR ve výzkumu a vývoji a orgánu státní správy ČR odpovědného za agendu velkých výzkumných infrastruktur.

Hlavním úkolem ELI DC je – kromě koordinace pilířů ELI – zejména **příprava statutární dokumentace právnické osoby ELI ERIC** – právního subjektu ustavovaného Evropskou komisí na žádost jeho zakladatelských států. Právnická osoba ELI ERIC bude organizovat a řídit činnosti pilířů ELI centralizovaným způsobem po dokončení jejich konstrukční fáze a po vstupu do provozní, tj. uživatelské fáze. **Právnickou osobu ERIC zakládá Evropská komise vždy na žádost minimálně 3 členských států EU.**

Členy ELI ERIC by se kromě **hostitelských států** pilířů ELI měly stát **ne-hostitelské státy**, jejichž výzkumné komunity budou mít zájem využívat experimentální kapacity ELI, a jež by tak měly přispívat i na úhradu provozních a re/investičních nákladů ELI. Nynější okruh zemí zahrnuje zejména **Itálii, Německo, Francii a Velkou Británii.** Výhledově by se však mělo jednat o mnohem více států z Evropy, Asie a Ameriky, a to, ať už v roli plného člena právnické osoby ELI ERIC nebo jejího strategického partnera.

Členskými subjekty právnických osob ERIC se, obdobně jako u mezinárodních organizací, stávají státy, popř. mezinárodní organizace ustavené podle mezinárodního práva veřejného. **Za ČR tedy do právnické osoby ELI ERIC vstoupí MŠMT, jako věcně příslušný orgán státní správy ČR, který je gestorem mezinárodní spolupráce ČR ve výzkumu a vývoji a agendy velkých výzkumných infrastruktur.**

Hlavní výhodou právnických osob ERIC je, že mohou stejně jako mezinárodní organizace, které jsou ustaveny podle mezinárodního práva veřejného, **využívat některých** **finančních výhod, a to zejména daňových.** Právnická osoba ERIC tak může být mj. osvobozena od platby daně z přidané hodnoty a/nebo spotřebních daní souvisejících s provozem výzkumné infrastruktury. Právnické osoby ERIC mohou přijímat také **vlastní pravidla k vyhlašování veřejných zakázek**, jsou-li v souladu s principy EU o transparentnosti a konkurenci a jsou-li veřejné zakázky vyhlašovány na nediskriminačním základě.

**Pro založení právnické osoby ERIC je obecně vždy zapotřebí připravit sadu nezbytné dokumentace**, tj. stanovy; technický a vědecký popis výzkumné infrastruktury; vyjádření hostitelského státu statutárního sídla právnické osoby ERIC, že uznává právní formu ERIC za mezinárodní organizaci pro potřeby odpočtu daní; a další eventuální přílohy. Oficiální **žádost o ustavení právnické osoby ERIC předkládá vůči Generálnímu ředitelství pro výzkum a inovace Evropské komise (DG RTD) vždy navrhovaný hostitelský stát jejího statutárního sídla, a to prostřednictvím svého Stálého zastoupení při EU v Bruselu.**

Samotné založení právnické osoby ERIC probíhá ve 2 oficiálních krocích. Prvním z nich je **tzv. „step 1“** aplikace, kdy budoucí hostitelský stát statutárního sídla právnické osoby ERIC předloží potřebnou dokumentaci a žádost Evropské komisi. Ta se k nim vyjádří a uplatní své připomínky. Po zapracování připomínek předloží budoucí hostitelský stát statutárního sídla právnické osoby ERIC dále upravenou žádost ve formě finální **tzv. „step 2“** aplikace a společně s ní předloží souhlas zakládajících členských států právnické osoby ERIC s jejím ustavením. Pokud dané uzná Evropská komise za potřebné, uplatní ještě další připomínky, které žadatel zapracuje. Během tzv. „step 2“ procedury se k založení právnické osoby ERIC vyjádří mj. i ERIC Committee, orgán, jehož členy jsou zástupci věcně příslušných gestorů agendy ERIC ve členských státech EU. Po absolvování dalších nezbytných schvalovacích procedur Evropská komise vypracuje překlady stanov právnické osoby ERIC a oficiálně ji vyhlásí v Úředním věstníku EU.

**Tzv. „step 1“ aplikace o ustavení právnické osoby ELI ERIC** byla za hostitelské státy pilířů ELI předložena Evropské komisi generálním ředitelstvím ELI DC v prosinci 2016.

Návrh statutární dokumentace právnické osoby ELI ERIC, který bude s výjimkou Dodatku č. 1 tvořit **tzv. „step 2“ aplikaci** **o ustavení právnické osoby ELI ERIC**, je v aktuálním znění obsažen v **příloze č. 1** předkládaného materiálu, přičemž zahrnuje:

1. **Stanovy právnické osoby ELI ERIC** – Popis organizační struktury právnické osoby ELI ERIC, včetně jejích orgánů a jejich kompetencí; souhrn principů interních politik právnické osoby ELI ERIC; přehled práv a povinností členů právnické osoby ELI ERIC, včetně jejích pozorovatelů a strategických partnerů apod.
2. **Příloha č. 1 Stanov právnické osoby ELI ERIC** – Vědecký a technický popis pilířů ELI, a to včetně jejich dílčích experimentálních zařízení, jejich technických parametrů a časového harmonogramu jejich uvádění do provozu; popis integrace pilířů ELI do plně centralizované právnické osoby ELI ERIC, včetně časového harmonogramu převádění funkcí hostitelských institucí pilířů ELI na právnickou osobu ELI ERIC apod.
3. **Příloha č. 2 Stanov právnické osoby ELI ERIC** – Finanční plán právnické osoby ELI ERIC, který stanovuje principy a mechanismus určování příspěvků členů, pozorovatelů a strategických partnerů právnické osoby ELI ERIC v průběhu provozní fáze ELI apod.
4. **Příloha č. 3 Stanov právnické osoby ELI ERIC** – Výčet zakládajících členských států a pozorovatelů právnické osoby ELI ERIC, včetně určení tzv. „Representing Entity“ (*Bude doplněna na závěr do finální verze souboru dokumentace tzv. „step 2“ aplikace o ustavení právnické osoby ELI ERIC předkládané vůči Evropské komisi.*).
5. **Dodatek** **č. 1 Stanov právnické osoby ELI ERIC** – Bližší popis organizační struktury a principů řízení právnické osoby ELI ERIC, včetně principů interních politik právnické osoby ELI ERIC apod. (*Tento dokument nebude předložen Evropské komisi v rámci tzv. „step 2“ aplikace o ustavení právnické osoby ELI ERIC. Slouží jako toliko doprovodný dokument.*).
6. **Rumunský pilíř ELI Nuclear Physics**

V listopadu 2018 byly dočasně zastaveny přípravy statutární dokumentace právnické osoby ELI ERIC z důvodu **eskalace smluvního sporu mezi hostitelskou výzkumnou institucí rumunského pilíře ELI Nuclear Physics** (*Horia Hulubei National Institute for Physics & Nuclear Engineering*, dále jen „IFIN-HH“) **s italsko-francouzsko-švédským konsorciem** **EuroGammaS**, které ELI Nuclear Physics dodává jednu z jeho klíčových technologických komponent, a to zdroj gama záření. Smluvní spor o zakázku v hodnotě 67 mil. EUR byl ze strany Rumunska eskalován natolik, že **IFIN-HH jednostranně vypověděl smluvní vztah s konsorciem EuroGammaS.** Důvodem k eskalaci smluvního sporu se přitom stalo tvrzení konsorcia EuroGammaS, že **v prostorách rumunského pilíře ELI Nuclear Physics nelze nainstalovat zdroj gama záření, jelikož nesplňují potřebné technické parametry.** Dané tvrzení IFIN-HH kategoricky odmítá. Avšak vzhledem k tomu, že Itálie, Francie a Švédsko jsou zcela opačného názoru a jednání smluvních stran dlouhodobě nevedla ke kompromisu, přinášejícímu konstruktivní řešení, byla záležitost přenesena na nejvyšší politickou úroveň.

Dne **9. ledna 2019** proběhlo v Bruselu jednání na úrovni evropského komisaře pro výzkum a inovace Carlose Moedase (PT), evropské komisařky pro regionální politiku Coriny Crețu (RO) a věcně příslušných ministrů, resp. jimi delegovaných zástupců Rumunska, Francie, Itálie a Švédska. Přestože všechny zainteresované strany, včetně Evropské komise, dospěly k názoru, že **pochybení vzniklo na straně rumunského pilíře ELI Nuclear Physics**, který by měl zjednat nápravu, výstupy jednání nebyly dosud rumunskou stranou ani akceptovány. I přes snahy Evropské komise zprostředkovat řešení, umožňující dokončení dodávky zdroje gama záření, tak smluvní spor nadále přetrvává a v období konce roku 2018 a počátku roku 2019 přinesl nepříznivé konsekvence pro proceduru ustavování právnické osoby ELI ERIC, protože **Itálie a Francie odmítly nadále pokračovat v přípravě statutární dokumentace právnické osoby ELI ERIC, dokud nebude smluvní spor mezi IFIN-HH a konsorciem EuroGammaS uspokojivě vyřešen.** Toto stanovisko Itálie a Francie podpořily dále rovněž Německo a Velká Británie, načež se přípravné práce na statutární dokumentaci právnické osoby ELI ERIC de facto zcela zastavily. Nastalá situace tedy negativně dopadla i na **český pilíř ELI Beamlines a maďarský pilíř ELI Attosecond, jež se staly „obětí“ smluvního sporu třetích stran.**

Jelikož je ustavení právnické osoby ELI ERIC a financování provozní fáze ELI z příspěvků ne-hostitelských států bezpodmínečným předpokladem zajištění dlouhodobě udržitelného provozu a rozvoje pilířů ELI, začala být tak projednávána **alternativa ustavení právnické osoby ELI ERIC bez Rumunska jako jejího zakládajícího členského státu.**

Styl řešení smluvního sporu s konsorciem EuroGammaS v podání rumunského pilíře ELI Nuclear Physics vyvolal u ostatních členů ELI DC i **ztrátu důvěry ve schopnost rumunské strany vést k agendě ELI konstruktivní jednání. Výhrady vůči rumunské straně poté dlouhodobě panovaly i v dalších aspektech přípravy právnické osoby ELI ERIC:**

* Rumunsko se mělo stát prvním hostitelským státem statutárního sídla právnické osoby ELI ERIC. Nicméně s ohledem na to, jak konfrontačně přistoupilo k řešení smluvního sporu s konsorciem EuroGammaS, **ztratilo Rumunsko důvěru ostatních států, které jsou zastoupeny na platformě ELI DC, že by bylo schopno uspokojivým způsobem hostit statutární sídlo právnické osoby ELI ERIC**, zejména v počátečním období jeho existence, klíčovém pro zahájení jeho fungování.
* Rumunský pilíř ELI Nuclear Physics vykazuje podle sdělení konsorcia EuroGammaS stavební a technické nedostatky, které znemožňují instalaci zdroje gama záření. To poté vyvolává i **všeobecnou nejistotu o celkové technické způsobilosti rumunského pilíře ELI Nuclear Physics**, co do jeho připravenosti poskytovat experimentální zařízení pro celosvětovou uživatelskou komunitu.
* **Rumunská strana dlouhodobě prokazovala, že sdílí poněkud odlišné názory, co do způsobu řízení právnické osoby ELI ERIC.** Zatímco ostatní členové ELI DC směřují k založení standardní centrálně řízené mezinárodní organizace kolektivně řídící a tedy i kolektivně rozhodující o provozování pilířů ELI, **rumunské představy směřují spíše k decentralizovanému modelu.** Panují tedy značné pochybnosti o vůli Rumunska plně integrovat pilíř ELI Nuclear Physics do právnické osoby ELI ERIC způsobem, jakým je to zamýšleno v případě dalších dvou pilířů ELI Beamlines a ELI Attosecond.

**V lednu 2019 obdrželi delegáti členů ELI DC svolení svých politických autorit jednat o alternativním scénáři ustavení právnické osoby ELI ERIC, tj. bez Rumunska jako zakládajícího členského státu.** Následně byl připraven i návrh rozhodnutí formalizujícího alternativní scénář postupu a tento schválen delegacemi do ELI DC General Assembly dne 19. března 2019 (jediným členem ELI DC hlasujícím proti návrhu bylo Rumunsko).

Ačkoliv je možné vztahy mezi vrcholným managementem rumunského pilíře ELI Nuclear Physics na straně jedné a ostatními stakeholdery ELI DC a Evropské komise na straně druhé považovat za značně neuspokojivé, **všeobecně se předpokládá, že jakmile bude vyřešena otázka dodávky, resp. instalace zdroje gama záření v rumunském pilíři ELI Nuclear Physics, Rumunsko bude ze strany orgánů ELI ERIC přizváno k dodatečnému vstupu do této právnické osoby, bude-li akceptovat jeho statutární dokumentaci.**

ČR, Maďarsko, Itálie, Německo, Velká Británie a Francie se nicméně shodly, že pokud má být právnická osoba ELI ERIC založena již v roce 2020, musí se tak stát bez Rumunska. Zejména **Francie a Itálie přitom zcela kategoricky odmítají spolupráci s Rumunskem na ELI, dokud nedojde ke zdárnému vyřešení sporu s italsko-francouzsko-švédským konsorciem EuroGammaS.**

**Půdorys, na kterém lze očekávat ustavení právnické osoby ELI ERIC, zahrnuje proto ČR, Maďarsko a jako třetí zakládající členský stát Itálii.** Pro případ Německa, Velké Británie a Francie se předpokládá vstup do právnické osoby ELI ERIC v roli zakládajícího pozorovatele a jako plného člena v nadcházejících letech.

1. **Podpora právnické osoby ELI ERIC z rámcového programu EU Horizontu 2020**

Projekt ELI se ocitá pod enormním politickým tlakem, jelikož nejenže je český pilíř ELI Beamlines zdárně uváděn do provozu, následován maďarským pilířem ELI Attosecond, ale i proto, že **Evropská komise alokovala do výzvy INFRADEV rámcového programu EU pro výzkum a inovace Horizontu 2020 (2014-2020) 20 mil. EUR na podporu ustavení právnické osoby ELI ERIC.** Deadline této výzvy byl Evropskou komisí oproti původnímu časovému harmonogramu prodloužen do dne 20. března 2019, přičemž **Evropská komise očekává, že v nejbližším horizontu bude finalizována i příprava tzv. „step 2“ aplikace o ustavení právnické osoby ELI ERIC.** Návrh projektu IMPULSE žádající o poskytnutí podpory od Evropské komise ve výši téměř 20 mil. EUR byl ELI DC v uvedeném termínu předložen. Anotace návrhu projektu IMPULSE je uvedena v **příloze č. 2** předkládaného materiálu. Evropská komise již rozhodla o udělení podpory projektu IMPULSE, a to v srpnu 2019, přičemž projekt začne být financován a realizován ode dne 1. ledna 2020.

1. **Finanční model právnické osoby ELI ERIC**

Všeobecným principem finančního modelu právnické osoby ELI ERIC, jak je navrhován, je **rozpočtová participace ne-hostitelských států na těch nákladech, které přímo souvisí se zabezpečením otevřeného přístupu k experimentálním zařízením ELI**, která budou nejen v provozu, ale budou již i nabízena uživatelům, a to prostřednictvím právnické osoby ELI ERIC v rámci otevřených výzev pro jejich využití.

Za účelem určení východisek pro vyjednávání finančních podílů ostatních členských států právnické osoby ELI ERIC na nákladech ELI **deklarovaly ČR a Maďarsko připravenost uhradit 50 % nákladů během období tzv. „Initial Operations“ v letech 2019 až 2021, včetně závazku uhradit rovněž veškeré náklady ELI až do výše 100 %**, pokud by tyto nebyly zajištěny z příspěvků dalších členských států právnické osoby ELI ERIC či z jiných zdrojů.Příspěvky hostitelských států pilířů ELI se přitom budou vztahovat k jejich pilířům. ČR takto uhradí 50 % až 100 % nákladů ELI Beamlines a Maďarsko tento podíl analogicky u pilíře ELI Attosecond.

**V období od roku 2022 během tzv. „Steady State Operations“ se následně již očekávají příspěvky hostitelských států pilířů ELI na úrovni 20 %, přičemž k této hodnotě by měla finanční skladba právnické osoby ELI ERIC postupně konvergovat** v závislosti na postupně přistupujících nových členských státech právnické osoby ELI ERIC.Úhrada 20% podílu nákladů ELI ze strany hostitelských států jejich pilířů se bude přitom opět řídit principem, kdy každý z hostitelských států uhradí 20 % nákladů svého pilíře ELI. Tento příspěvek bude poté odpovídat očekávanému využití ELI ze strany národních uživatelských komunit jejích hostitelských států a zahrnovat rovněž tzv. „Site Premium“. Tímto by tedy měly hostitelské státy pilířů ELI částečně kompenzovat skutečnost, že výdaje pilířů ELI budou v dominantní míře spotřebovávány právě na území jejich států a přispívat tak k jejich makro/regionálnímu rozvoji. **V případě ČR tzv. „Site Premium“ zahrne rovněž úhradu nákladů statutárního sídla právnické osoby ELI ERIC ve výši 2 mil. EUR ročně.** Mj. díky tomu bude statutární sídlo právnické osoby ELI ERIC trvale umístěno v ČR. **V období prvních 2 let trvání tzv. „Steady State Operations“, tj. v letech 2022 až 2023, budou hostitelské státy pilířů ELI dále připraveny uhradit rovněž veškeré náklady ELI až do výše 100 %**, opět, pokud by tyto nebyly zajištěny z příspěvků dalších členských států ELI ERIC či z jiných zdrojů.

**Ne-hostitelské členské státy právnické osoby ELI ERIC** budou během období prvního pětiletého finančního plánu právnické osoby ELI ERIC (v letech 2019 až 2023), co do jejich finančních příspěvků do právnické osoby ELI ERIC, konvergovat k cílové hodnotě, která bude stanovena s každým z nich na individuální bázi. Indikativní referenční hodnotou pro stanovení výše této cílové hodnoty je **očekávaný podíl výzkumných komunit těchto států na využití experimentálních kapacit ELI.** Obecným principem pro období tzv. „Steady State Operations“ je poté ten, že **finanční příspěvky ne-hostitelských států do právnické osoby ELI ERIC se budou odvíjet od proporčního využívání experimentálních kapacit ELI za období posledních 3 uplynulých let.**

Co se týká pozorovatelů právnické osoby ELI ERIC, **státy, jež se rozhodnou vstoupit do právnické osoby ELI ERIC v roli zakládajících pozorovatelů, budou v období prvních 3 let (tj. v letech 2020 až 2022) osvobozeny od úhrady jakýchkoliv členských příspěvků**, přičemž se očekává, že v roli plných členů vstoupí do právnické osoby ELI ERIC nejpozději do 3 let od jejího ustavení. Všechny **ostatní státy, které vstoupí do právnické osoby ELI ERIC jako pozorovatelé později**, nikoliv jako zakládající pozorovatelé, **uhradí příspěvek ve výši 250 tis. EUR ročně.**

**Příspěvky** **strategických partnerů** – tj. států, které se, ať už z jakýchkoliv důvodů nebudou moci stát plnými členy právnické osoby ELI ERIC (např. v případě mimoevropských států nepřijmou jurisdikci Evropského soudního dvora) či budou své členství delegovat na úroveň svých národních výzkumných organizací či agentur – **budou předmětem individuálních negociací s právnickou osobou ELI ERIC.**

1. **Zabezpečení příspěvků ČR do právnické osoby ELI ERIC**

Až do konce roku 2018 byl český pilíř ELI Beamlines financován z prostředků ESIF v rámci OP VVV za účelem dokončení realizace jeho konstrukční fáze. Již od roku 2016 byly však jeho kapacity, postupně vstupující do operační fáze, financovány prostřednictvím dotačního titulu velkých výzkumných infrastruktur. První z projektů účelové podpory velké výzkumné infrastruktury ELI Beamlines byl schválen **usnesením vlády ČR ze dne 21. prosince 2015 č. 1066** a podpořil financování provozních nákladů ELI Beamlines v letech 2016 až 2017. Druhý z projektů účelové podpory velké výzkumné infrastruktury ELI Beamlines byl dále schválen **usnesením vlády ČR ze dne 6. listopadu 2017 č. 778** a je implementován v letech 2018 až 2019.

Financování provozních nákladů ELI Beamlines v období let 2020 až 2022 bylo schváleno **usnesením vlády ČR ze dne 12. prosince 2018 č. 836** opět v rámci dotačního titulu velkých výzkumných infrastruktur. Avšak s blížícím se ustavením právnické osoby ELI ERIC bylo v rámci návrhu výdajů státního rozpočtu ČR na výzkum, vývoj a inovace pro rok 2020, jeho střednědobého výhledu na léta 2021 až 2022 a jeho dlouhodobého výhledu do roku 2026 **usnesením vlády ČR ze dne 20. května 2019 č. 352** schváleno, že návazně na ustavení právnické osoby ELI ERIC **bude již MŠMT financovat ELI Beamlines, resp. rozpočtový podíl ČR na právnické osobě ELI ERIC, vyplývající z jejího finančního plánu, v rámci výdajů institucionální podpory na mezinárodní spolupráci ČR ve výzkumu a vývoji**, jak ostatně činí také u dalších právnických osob ERIC, kterých je ČR členským státem. Bod II. 3 usnesení vlády ČR ze dne 20. května 2019 č. 352 v tomto kontextu ukládá „*ministrovi školství, mládeže a tělovýchovy, v návaznosti na ustavení mezinárodní právnické osoby ELI ERIC, která bude řídit a financovat provozní fázi výzkumné infrastruktury ELI Beamlines, zabezpečit úhradu podílu ČR na provozních nákladech výzkumné infrastruktury ELI Beamlines formou úhrady mandatorních členských příspěvků ČR do právnické osoby ELI ERIC v rámci výdajů institucionální podpory na mezinárodní spolupráci ČR ve výzkumu a vývoji*.“

Návazně na založení právnické osoby ELI ERIC tedy dojde ke změně dosavadního způsobu financování provozních nákladů českého pilíře ELI Beamlines tak, že namísto poskytování účelové podpory MŠMT na projekt velké výzkumné infrastruktury hostitelské instituci ELI Beamlines, tj. Fyzikálnímu ústavu AV ČR, v. v. i., bude MŠMT nově odvádět mandatorní členské příspěvky ČR do právnické osoby ELI ERIC. Financování provozních nákladů ELI Beamlines tedy už nebude probíhat skrze MŠMT, potažmo Fyzikální ústav AV ČR, v. v. i., ale v souladu s integračním modelem právnické osoby ELI ERIC jejím prostřednictvím.

**Pouze v případě, že by nakonec nedošlo k ustavení právnické osoby ELI ERIC**, by byly provozní náklady českého pilíře ELI Beamlines nadále financovány v rámci dotačního titulu velkých výzkumných infrastruktur, a to na základě usnesením vlády ČR ze dne 12. prosince 2018 č. 836. Pro tento případ by tedy byla počátkem roku 2020 s hostitelskou institucí ELI Beamlines, tj. Fyzikálním ústavem AV ČR, v. v. i., dojednána nová smlouva o poskytnutí účelové podpory MŠMT, pokrývající období let 2020 až 2022.

**V případě úspěšného založení právnické osoby ELI ERIC roku 2020** je naopak počítáno s tím, že provozní náklady českého pilíře ELI Beamlines budou financovány již právě jejím prostřednictvím, a to z mandatorních členských příspěvků členských států, pozorovatelů a strategických partnerů právnické osoby ELI ERIC. Mandatorní členské příspěvky za ČR bude za dané konstelace hradit MŠMT, a to analogicky k dalším mezinárodním organizacím výzkumu a vývoje a právnickým osobám ERIC, jichž je ČR členským státem, z prostředků institucionální podpory na mezinárodní spolupráci ČR ve výzkumu a vývoji. Tento postup přitom nebude vyžadovat provedení rozpočtového opatření. Výše účelové podpory MŠMT určené na velké výzkumné infrastruktury je usnesením vlády ČR ze dne 12. prosince 2018 č. 836 stanovena na úrovni 1 720 mil. Kč. Dalších 170 mil. Kč do celkové výše 1 890 mil. Kč ročně bude v letech 2020 až 2022 MŠMT uvolňováno z nároků z nespotřebovaných profilujících výdajů. Výše účelové podpory ELI Beamlines schválené usnesením vlády ČR ze dne 12. prosince 2018 č. 836 odpovídá cca výši 170 mil. Kč (141 803 tis. Kč v roce 2020, 173 304 tis. Kč v roce 2021 a 170 232 tis. Kč v roce 2022). Za předpokladu vzniku právnické osoby ELI ERIC MŠMT částku, jíž by k financování provozních nákladů ELI Beamlines obdržela její hostitelská instituce, tj. Fyzikální ústav AV ČR, v. v. i., z účelové podpory velkých výzkumných infrastruktur, poskytne ve formě mandatorního členského příspěvku ČR do právnické osoby ELI ERIC a to jako institucionální podporu mezinárodní spolupráce ČR ve výzkumu a vývoji z výše uvedených nároků z nespotřebovaných profilujících výdajů.

Vzhledem k tomu, že **podstatou právnické osoby ELI ERIC je, aby financování pilířů ELI probíhalo právě prostřednictvím právnické osoby ELI ERIC**, mandatorní členské příspěvky ČR do právnické osoby ELI ERIC budou odváděny ze strany MŠMT, které se za ČR spolu s Akademií věd ČR stane v právnické osobě ELI ERIC tzv. „Representing Entity“.

Nicméně jelikož je ELI Beamlines paralelně k dosavadní podpoře poskytované z prostředků dotačního titulu velkých výzkumných infrastruktur financována rovněž ze strany Akademie věd ČR, a to ve výši **210 mil. Kč** **ročně** z prostředků pro daný účel speciálně dedikované institucionální podpory, **po založení právnické osoby ELI ERIC bude potřeba, aby tyto prostředky, resp. jejich potřebná část byla převedena z rozpočtové kapitoly Akademie věd ČR do rozpočtové kapitoly MŠMT** – výdajů institucionální podpory na mezinárodní spolupráci ČR ve výzkumu a vývoji. Daný převod bude Akademií věd ČR proveden v přímé návaznosti na ustavení právnické osoby ELI ERIC a takovýmto způsobem byla vypořádána i zásadní připomínka uplatněná MŠMT v meziresortním připomínkovém řízení vůči návrhu výdajů státního rozpočtu ČR na výzkum, vývoj a inovace pro rok 2020, jeho střednědobého výhledu na léta 2021 až 2022 a jeho dlouhodobého výhledu do roku 2026.

MŠMT tak bude připraveno uhradit odpovídající finanční prostředky nezbytné pro zajištění provozu českého pilíře ELI Beamlines v souladu s finančním plánem právnické osoby ELI ERIC. Jak je již uvedeno výše, tento stanovuje povinnost hostitelského státu pilíře ELI, aby **v průběhu tzv. „Initial Operations“ (2019 až 2021) uhradil 50 % nákladů a v průběhu prvních 2 let tzv. „Steady State Operations“ (2022 až 2023) 20 % nákladů svého pilíře ELI, včetně veškerých nákladů až do výše 100 %, pokud tyto nebudou zajištěny jinak.**

**Finanční plán ELI ERIC přitom současně umožňuje, aby potřebné náklady nad rámec takto stanovených 50 %, resp. 20 % byly hrazeny tzv. „in-kind“ formou.** Podle dohody s Akademií věd ČR by tak byly tyto dodatečné náklady za ČR eventuálně hrazeny ze strany Akademie věd ČR nebo Fyzikálního ústavu AV ČR, v. v. i. Mobilizovanými rozpočtovými zdroji by poté byly institucionální podpora na dlouhodobý koncepční rozvoj výzkumných organizací, kterou jako věcně příslušný poskytovatel disponuje Akademie věd ČR, potažmo Fyzikální ústav AV ČR, v. v. i. jako její příjemce, a prostředky čerpané Fyzikálním ústavem AV ČR, v. v. i. na realizaci dílčích projektů výzkumu, vývoje a inovací.

Dílčí deficity mohou být hrazeny, v případě potřeby, i MŠMT za využití prostředků nároků z nespotřebovaných výdajů let minulých v rámci výdajů státního rozpočtu ČR na výzkum, vývoj a inovace. Takto budou uhrazeny např. veškeré rozpočtové deficity finančního plánu členství ČR v právnické osobě ELI ERIC vyplývající z **přílohy č. 3** předloženého materiálu v roce 2020 ve výši takřka 82 mil. Kč. Zbývající rozpočtové deficity ve výši cca 27 mil. Kč v roce 2021 budou uhrazeny Akademií věd ČR; v případě potřeby se na jejich úhradě bude podílet i MŠMT, opět za využití prostředků nároků z nespotřebovaných výdajů let minulých v rámci výdajů státního rozpočtu ČR na výzkum, vývoj a inovace.

Výlučně **za účelem zajištění rozpočtových prostředků nezbytných pro úhradu nákladů statutárního sídla právnické osoby ELI ERIC v letech 2021+ požádá MŠMT v rámci procedury přípravy návrhu výdajů státního rozpočtu ČR na výzkum, vývoj a inovace pro rok 2021 a jeho střednědobého výhledu na léta 2022 až 2023 o navýšení výdajů na výzkum, vývoj a inovace – institucionální podpory na mezinárodní spolupráci ČR ve výzkumu a vývoji – o 52 mil. Kč.** S uvedenými rozpočtovými prostředky nemohlo být při přípravě aktuálně platného střednědobého výhledu státního rozpočtu ČR na výzkum, vývoj a inovace na léta 2021 až 2022 počítáno, jelikož jejich potřeba vznikla až během finalizace konceptu finančního modelu právnické osoby ELI ERIC v průběhu roku 2019.

V ostatních aspektech je předkládaný návrh konceptu finančního modelu právnické osoby ELI ERIC z pohledu ČR až do roku 2022 (včetně) rozpočtově neutrální.

1. **Rozpočtové zdroje úhrady členských příspěvků ČR do právnické osoby ELI ERIC**

MŠMT má na základě usnesení vlády ČR ze dne 12. prosince 2018 č. 836 ve své kapitole pro účely financování členství ČR v právnické osobě ELI ERIC rezervovány prostředky ve výši **141 803 tis. Kč pro rok 2020, 173 304 tis. Kč pro rok 2021 a 170 232 tis. Kč pro rok 2022.** Tyto prostředky budou do právnické osoby ELI ERIC odváděny za využití prostředků nároků z nespotřebovaných výdajů let minulých v rámci výdajů institucionální podpory na mezinárodní spolupráci ČR ve výzkumu a vývoji. Zbývající část finančních prostředků až do úrovně 50 % nákladů českého pilíře ELI Beamlines bude pro rok 2020 do rozpočtové kapitoly MŠMT převedena formou **rozpočtového opatření ze strany Akademie věd ČR** z rozpočtové položky institucionální podpory specificky dedikované pro ELI Beamlines. Tento převod bude proveden až v přímé návaznosti na ustavení právnické osoby ELI ERIC a Akademie věd ČR jím doplní rozpočtové prostředky MŠMT do potřebné výše umožňující uhradit 50 % nákladů českého pilíře ELI Beamlines ze strany MŠMT v roce 2020.

Zabezpečení potřebných finančních prostředků v dalších kalendářních letech (a to zejména pro rok 2021, kdy bude ČR stále ještě povinna hradit min. 50 % nákladů českého pilíře ELI Beamlines) bude řešena při **přípravě návrhu výdajů státního rozpočtu ČR na výzkum, vývoj a inovace pro rok 2021 a jeho střednědobého výhledu na léta 2022 až 2023.** Také pro rok **2021** je nicméně očekáván převod prostředků z rozpočtové kapitoly Akademie věd ČR do rozpočtové kapitoly MŠMT, jímž Akademie věd ČR doplní rozpočtové prostředky MŠMT do potřebné výše umožňující uhradit 50 % nákladů českého pilíře ELI Beamlines ze strany MŠMT. Pro **období let 2023+**, kdy už MŠMT nebude disponovat rozpočtovými prostředky re-alokovanými z projektu velké výzkumné infrastruktury ELI Beamlines (2020 až 2022), bude poté vyjednán už nový rozpočtový rámec pro financování českého pilíře ELI Beamlines v rámci právnické osoby ELI ERIC tak, aby saturoval potřeby MŠMT přímo bez nutnosti každoročních rozpočtových přesunů mezi kapitolami MŠMT a Akademie věd ČR.

Ponecháme-li stranou rok 2019, který je již rozpočtově zabezpečen, **základním principem rozpočtování účasti ČR v právnické osobě ELI ERIC v dalších letech bude, že MŠMT musí vždy disponovat rozpočtovými prostředky pro úhradu mandatorních členských příspěvků ČR do ELI ERIC – tj. úhradu 50 % nákladů ELI Beamlines v letech 2020 až 2021, resp. 20 % nákladů ELI Beamlines v letech 2022+ – a nad rámec toho rovněž nákladů statutárního sídla právnické osoby ELI ERIC, jež bude trvale umístěno v ČR.**

Jak je uvedeno již výše, **náklady českého pilíře ELI Beamlines nad rámec 50 % v období let 2019 až 2021, resp. 20 % v období let 2022 až 2023**, k jejichž úhradě nebude právnická osoba ELI ERIC disponovat dostatečnými rozpočtovými prostředky od svých členů, budou tzv. „in-kind“ formou hrazeny ze strany hostitelské instituce českého pilíře ELI Beamlines, tj. Fyzikálním ústavem AV ČR, v. v. i., přičemž dílčí deficity mohou být hrazeny, v případě potřeby, také MŠMT za využití prostředků nároků z nespotřebovaných výdajů let minulých v rámci výdajů státního rozpočtu ČR na výzkum, vývoj a inovace. Jak je současně uvedeno, takovýmto způsobem budou hrazeny veškeré rozpočtové deficity finančního plánu členství ČR v právnické osobě ELI ERIC vyplývající z **přílohy č. 3** předkládaného materiálu v roce 2020 ve výši takřka 82 mil. Kč a v případě potřeby i část rozpočtových deficitů v roce 2021, které dosahují výše cca 27 mil. Kč, v případě, že by Akademie věd ČR nebyla schopna tyto deficity v plné výši uhradit.

Rozpočtové schéma financování mandatorních členských příspěvků ČR do právnické osoby ELI ERIC je uvedeno v souhrnné tabulce připravené Fyzikálním ústavem AV ČR, v. v. i., která je **přílohou č. 3** předkládaného materiálu.

**Jejím závěrem je, že kromě rozpočtových prostředků na úhradu nákladů statutárního sídla právnické osoby ELI ERIC ve výši 52 mil. Kč, o které bude MŠMT žádat v rámci přípravy výdajů státního rozpočtu ČR na výzkum, vývoj a inovace pro rok 2021 a jeho střednědobého výhledu na léta 2022 až 2023, budou** **rozpočtové závazky vyplývající ze členství ČR v právnické osobě ELI ERIC podle předkládaného konceptu finančního modelu právnické osoby ELI ERIC ze strany MŠMT a Akademie věd ČR v období do roku 2022 (včetně) zabezpečeny bez potřeby dodatečných výdajů státního rozpočtu ČR na výzkum, vývoj a inovace nad rámec aktuálně schválených rozpočtových limitů.**

**Pro období let 2023+, kdy už MŠMT nebude disponovat rozpočtovými prostředky, jež bude v letech 2020 až 2022 re-alokovat z projektu velké výzkumné infrastruktury ELI Beamlines, bude poté muset být vyjednán už nový rozpočtový rámec pro financování českého pilíře ELI Beamlines v rámci právnické osoby ELI ERIC.**

1. **Koordinace výkonu členství ČR v právnické osobě ELI ERIC**

MŠMT, Akademie věd ČR a Fyzikální ústav AV ČR, v. v. i. budou při výkonu členství ČR v právnické osobě ELI ERIC úzce spolupracovat. Tato spolupráce bude zahrnovat jak jejich partnerské zastoupení v orgánech právnické osoby ELI ERIC, tak vzájemnou koordinaci při přijímání stanovisek a pozic ČR k materiálům projednávaným těmito orgány. Všeobecným principem koordinace bude jednomyslnost při přijímání stanovisek a pozic delegací ČR do orgánů právnické osoby ELI ERIC. Bližším způsobem je způsob koordinace všech 3 aktérů vysvětlený v návrhu **„Memoranda o spolupráci mezi Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy ČR, Akademií věd ČR a Fyzikálním ústavem AV ČR, v. v. i. při zapojení ČR do právnické osoby ELI ERIC“** (dále jen „Memorandum“), jehož znění je uvedeno **v příloze č. 4** předkládaného materiálu.

Na základě tohoto Memoranda bude ustaven **„Koordinační výbor pro ELI ERIC“**, jako koordinační platforma věcně příslušných zástupců MŠMT, Akademie věd ČR a Fyzikálního ústavu AV ČR, v. v. i. pro výkon členství ČR v právnické osobě ELI ERIC.

Tento Koordinační výbor, co do rozsahu svých činností, plně nahradí nynější **„Koordinační výbor pro ELI“**, který byl ustaven jako odborný poradní orgán ministra školství, mládeže a tělovýchovy na základě bodu II. písm. c) **usnesení vlády ČR ze dne 15. května 2013 č. 350**, viz **příloha č. 5** předkládaného materiálu. Statut a Jednací řád Koordinačního výboru pro ELI byly v původní verzi schváleny během jednání **31. porady vedení MŠMT, která se konala dne 29. srpna 2014.** Aktualizovaná verze byla schválena **12. poradou vedení MŠMT, jež se konala dne 22. března 2016,** viz **přílohy č. 6 a 7** předkládaného materiálu.

Jelikož nově předjímaný „Koordinační výbor pro ELI ERIC“ reflektuje nejaktuálnější stav vývoje agendy ELI, bude adekvátní náhradou nynějšího „Koordinačního výboru pro ELI“, který bude zrušen. Nicméně současně bude i nadále plněna litera usnesení vlády ČR ze dne 15. května 2013 č. 350.

1. **Kroky vedoucí k ustavení právnické osoby ELI ERIC**

Dne **12. září 2019** proběhlo v Bruselu **závěrečné jednání delegací ČR, Maďarska, Itálie, Německa, Velké Británie a Francie k návrhu ustavující dokumentace právnické osoby ELI ERIC.** Během tohoto jednání byla statutární dokumentace právnické osoby ELI ERIC s drobnými technickými doplněními schválena a bude předložena Evropské komisi formou **tzv. „step 2“ aplikace. Aplikujícím státem bude ČR, které se stane hostitelským státem statutárního sídla právnické osoby ELI ERIC. Dalšími zakládajícími členy právnické osoby ELI ERIC se stanou Maďarsko a Itálie. Očekává se, že Německo, Velká Británie a Francie budou působit prozatím jako zakládající pozorovatelé právnické osoby ELI ERIC.** Potenciál stát se jejím zakládajícím členem nebo pozorovatelem existuje rovněž na straně Litvy, viz **příloha č. 8** předkládaného materiálu. Reálné kroky budou muset být ještě projednány v období od předložení tzv. „step 2“ aplikace do oficiálního ustavení právnické osoby ELI ERIC. Během této doby budou mít možnost připojit se k ní jako zakládající entity (ať už v roli člena či pozorovatele) všechny evropské státy.

**Tzv. „step 2“ aplikace o ustavení právnické osoby ELI ERIC bude ČR předložena vůči Evropské komisi nejpozději do konce 1. pol. října 2019.** Následovat bude její posouzení ze strany Evropské komise a zapracování eventuálních připomínek uplatněných Evropskou komisí do jejího znění. Po absolvování interních schvalovacích procedur v rámci Evropské komise je oficiální ustavení právnické osoby ELI ERIC předpokládáno s koncem roku 2019 nebo počátkem roku 2020.

1. Nařízení Rady (ES) č. 723/2009 ze dne 25. června 2009 o právním rámci Společenství pro konsorcium evropské výzkumné infrastruktury (ERIC) ve znění Nařízení Rady (EU) č. 1261/2013 ze dne 2. prosince 2013, kterým se mění nařízení (ES) č. 723/2009 o právním rámci Společenství pro konsorcium evropské výzkumné infrastruktury (ERIC). [↑](#footnote-ref-1)