## Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k Závěrečnému hodnocení programu aplikovaného výzkumu a vývoje národní a kulturní identity (NAKI)

### Úvod

Ministerstvo kultury předložilo dopisem ze dne 26. 6. 2018 Radě pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) Závěrečné hodnocení programu aplikovaného výzkumu a vývoje národní  kulturní identity (NAKI) s žádostí o stanovisko Rady.

Materiál byl projednán a stanovisko Rady schváleno na mimořádném zasedání dne 7. září 2018.

K materiálu se vyjádřila Komise pro hodnocení výsledků (dále jen „KHV“), která doporučila Závěrečné hodnocení programu NAKI v předložené podobě neschválit. Připomínky KHV jsou obsahem části 5 Stanoviska Rady.

### Základní informace k hodnocenému programu

Program NAKI byl schválen usnesením vlády ze dne ze dne 13. července 2009 č. 880, poskytovatelem podpory bylo Ministerstvo kultury (dále jen „MK“). V Informačním systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací (dále jen „IS VaVaI“) byl programu přidělen kód DF.

Program byl vyhlášen na období 2010 – 2017 a jeho **hlavním cílem bylo přispět k tomu, aby veřejné prostředky investované do aplikovaného výzkumu a vývoje v oblasti národní a kulturní identity přinášely konkrétní ekonomický či jiný společenský přínos z jejich realizace.**

Doba trvání Programu byla stanovena od 1. 1. 2011 do 31. 12. 2017, tj. na 7 let.

Program NAKI byl určen pouze pro výzkumné organizace a proto byla účelová podpora poskytována na projekty ve výši 100 % uznatelných nákladů z veřejných prostředků.

Závěrečné hodnocení programu NAKI předložené Ministerstvem kultury (dále jen „MK“) je přílohou č. 1, program ve schváleném znění je v příloze č. 2.

**Podle usnesení vlády byl rozpočet programu 2 125 000 tis. Kč.**

### K předloženému Závěrečnému hodnocení

V souladu s Metodikou hodnocení výzkumných organizací a programů účelové podpory výzkumu, vývoje a inovací schválené usnesením vlády ze dne 8. 2. 2017 č. 107 (dále jen Metodika 17+“) jsou poskytovatelem v Závěrečném hodnocení přiměřeně aplikovány Základní principy přípravy a hodnocení programů a skupin grantových projektů výzkumu, vývoje a inovací schválené usnesením vlády ze dne 13. května 2015 č. 351 (dále jen „Principy“).

K závěrečnému hodnocení využilo MK údaje, které byly poskytnuty do IS VaVaI k dubnu 2018.

Při zpracování tohoto stanoviska Rada postupovala přiměřeně dle Principů s tím, že se nezabývala rozvojem lidských zdrojů, na které program nebyl primárně zaměřen.

Program NAKI byl vládou schválen před Národními prioritami orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací do roku 2030 (dále jen „Priority VaVaI“). Přesto lze říci, že program NAKI byl v souladu s Prioritami VaVaI, konkrétně s prioritou 4: Sociální a kulturní výzvy, oblastí 3 „Kultura, hodnoty, identita a tradice, podoblastí 3.3 Hmotné a nehmotné kulturní dědictví a 3.2 Národní, regionální a lokální identita a tradice.

### K závěrečnému vyhodnocení programů dle Principů

### 4.1 Čerpání finančních prostředků a efektivita jejich využití

Podle usnesení vlády k programu NAKI měly náklady na program činit celkem 2 125 000 tis. Kč.

Původně schválené výdaje programu byly snižovány usneseními vlády až na 1 743 800 tis. Kč (celkově o 18 %). Rozdíl celkové finanční bilance programu NAKI vznikl objektivně a nezávisle na poskytovateli. Výdaje, které MK nemohlo vzhledem ke krácení rozpočtu využít, byly převedeny do výdajů na program NAKI II.

V průběhu programu byly vyhlášeny celkem tři veřejné soutěže, oproti plánovaným dvěma. Celkově se do programu přihlásilo 598 projektů, hodnoceno jich bylo 427 a z toho bylo 106 projektů podpořených (úspěšnost 18 % svědčí o náročném nastavení kritérií výběru projektů).

**Rada oceňuje, že vzhledem k výraznému krácení rozpočtu v průběhu programu bylo využití podpory efektivní.**

### 4.2 K cílům a výsledkům Programu

Poskytovatel provedl v souladu s § 13 odst. 4 zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací závěrečné hodnocení projektů a výsledky předal do IS VaVaI.

Mimo již uvedeného hlavního cíle programu (viz část 3, Základní informace k hodnocenému programu odst. 2) byla v programu NAKI formulována řada dílčích cílů, které byly zastoupeny 27 indikátory. Mimo již zmíněných finančních indikátorů byly všechny splněny a překročeny.

Průměrně došlo ve skupině indikátorů realizace programu k překročení o 184,5 %. Úspěšně bylo dokončeno téměř 90 % projektů oproti plánovaným 75 %. Ze 106 projektů bylo 21 hodnoceno jako projekty s významným mezinárodním přesahem.

Výrazně překročeny byly zejména hlavní indikátory výsledků programu (tj. výsledky aplikační), a to celkově o 1 013,5 %. Hlavní podíl na tom mají výsledky typu software, odborné mapy, užitné vzory a certifikované metodiky.

Vedlejší indikátory výsledků (publikační) byly překročeny o 2 683 %.

Všechny indikátory jsou podrobně uvedeny v příloze Závěrečného hodnocení předloženého MK.

**Rada konstatuje, že hodnoty jednotlivých indikátorů svědčí o skutečnosti, že cíl programu byl splněn. Současně je však třeba upozornit na skutečnost, že indikátory byly v době vzniku programu nastaveny (i vzhledem ke krácení finančního rozpočtu programu) velmi nízko.**

Rada doporučuje provést korekturu textu závěrečného hodnocení.

### 4.3 Instituce příjemce

Program byl určen pro výzkumné organizace (míra podpory činila 100 %), čemuž odpovídalo i zastoupení příjemců podpory. Dle právní formy získalo podporu 29 příspěvkových organizací a stejný počet veřejných výzkumných institucí, 69 vysokých škol, dvě právnické osoby vystupující zapsané v Obchodním rejstříku jako neziskové výzkumné organizace a jedna organizační složka státu).

Podrobná data a grafické znázornění struktury příjemců podpory programu NAKI jsou obsaženy v příloze 1 materiálu.

### 4.4 Využití výsledků včetně již známých přínosů

Výsledky programu NAKI veřejně přístupné a tudíž i využitelné celou aplikační sférou. Poskytovatel v závěrečném hodnocení uvádí, že řada aplikačních výsledků je využívána podniky, státní správou i dalšími institucemi. Například certifikované metodiky byly zpravidla vyvíjeny na základě potřeb konkrétních institucí, nebo potřeb vycházejících z vědeckého poznání. Stejně tak nacházejí svoje užití i specializované mapy, software a další aplikační výsledky. Specifické výsledky programu NAKI – jako např. výstavy svojí realizací přispěly k úspěšné spolupráci s aplikační sférou, stejně jako pořádání konferencí a workshopů.

Podpora z programu NAKI zahrnovala široké spektrum oborů – od archeologie, památkové péče, muzejnictví, lingvistiky atd., až po nové materiály a technologie, informační technologie, genetiku aj., které mají společný cíl – péči a rozvíjení národního a kulturního dědictví a současně přináší výsledky využitelné v praxi v řadě odvětví.

MK v Závěrečném vyhodnocení uvádí např. tyto charakteristické výsledky:

* MIVE, software původně pro vzdělávací simulace, které uspěly v řadě soutěží mj. v USA nebo AMALACH - soubor software pro rozpoznání a strojový překlad videoarchivu holocaustu v USA,
* Archeologická mapa Slavkovský les zobrazující historické aktivity v oblasti daného území, převážně související s exploatací nerostných surovin,
* Metodika pro práci s přírodovědeckým typovým materiálem určená pro muzea,
* úspěšná výstava o benediktinech v srdci Evropy s názvem Otevři zahradu rajskou s vědeckým kritickým katalogem, která získala řadu ocenění,
* Manuscriptorium – poloprovoz největší evropské digitální knihovny rukopisů,
* funkční vzorek středověké vápenné pece, na kterém byla následně ověřena výroba různých druhů vápna, využívaných při rekonstrukcích památek.

Druhy a počty výsledků se podrobně zabývá materiál Závěrečné hodnocení, který je přílohou tohoto Stanoviska.

Protože výsledky programu jsou veřejně přístupné, nelze přesně identifikovat počty realizací spolupráce v oblasti užití výsledků programu NAKI. Dá se však předpokládat vysoká míra této spolupráce vzhledem k řadě úspěšných součinností navázaných v průběhu řešení projektů.

### Vyjádření KHV k předloženému dokumentu

Podle Metodiky M17+ se má hodnocení programů účelové podpory rostoucí měrou řídit Základními principy přípravy a hodnocení programů a skupin grantových projektů výzkumu, vývoje a inovací, které byly schváleny usnesením vlády ze dne 13. května 2015 č. 351. Vztahuje se to nejenom na závěrečné hodnocení programu NAKI, ale i na budoucí hodnocení programu NAKI II.

Závěrečné hodnocení programu NAKI je třeba v tomto směru doplnit o následující:

* Zavést samostatnou podkapitolu „Využití výsledků programu“, která zevrubně zdokumentuje praktické užití výsledků (nad rámec vyjmenování několika ilustrativních příkladů na konci podkapitoly „2.1 Výsledky programu a jejich využití“).
* Podkapitola „2.7. Spolupráce s aplikační sférou“ by měla poskytnout podrobnější a konkrétní rozbor spolupráce s aplikační sférou nad rámec obecných tvrzení, že „výsledky jsou využitelné aplikační sférou, protože jsou veřejně přístupné“, apod. Přidat samostatnou podkapitolu „Certifikované metodiky“, která rozebere smysl, význam a důsledky použití tohoto druhu výsledku. Certifikované metodiky se postupem času staly dominantním druhem (aplikovaných) výsledků (viz Příloha č. 3). Celkově bylo v programu uplatněno 186 certifikovaných metodik, ačkoliv jich bylo plánováno několinásobně méně (str. 14). Certifikované metodiky by rovněž měly být uváděny samostatně (nikoliv ve společné kategorii s památkovým postupem a specializovanou mapou). Jsou certifikované metodiky vhodným druhem uznatelného výsledku v tomto typu programu?
* Závěr obohatit o doporučení, která z tohoto hodnocení plynou pro design navazujících programů (jako může být NAKI III, apod.). Doporučení pro budoucí programy v dokumentu nyní zcela chybí, ačkoliv jejich získání je jedním z hlavních důvodů, proč se závěrečné hodnocení vůbec dělá.

### Závěr

Rada

1. oceňuje kvalitu a včasnost zpracování Závěrečného hodnocení programu NAKI,
2. konstatuje, že program NAKI byl i přes snížení výdajů ze státního rozpočtu v době jeho realizace efektivní a byl uskutečňován v souladu s jeho cíli,
3. žádá, aby MK při přípravě nového programu výzkumu a vývoje kladlo důraz na stanovení relevantní hodnoty konkrétních indikátorů tak, aby jejich plnění odpovídalo cílům programu,
4. žádá, aby MK zpracovalo ve smyslu stanoviska KHV dokument o využití výsledků programu NAKI na základě dotazníkového šetření provedeného u příjemců podpory a předložilo jej do 28. června 2019 Radě pro informaci,
5. doporučuje MK jako poskytovateli dále sledovat a vyhodnocovat dopady programu.

V Praze dne 26. října 2018