**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k návrhu**

**Programu na podporu vytvoření a kultivace systémových podmínek pro rozvoj excelence**

1. **Způsob předložení a projednání návrhu**

Návrh Programu na podporu vytvoření a kultivace systémových podmínek pro rozvoj excelence (dále jen „Program“) byl předložen Radě pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) na základě žádosti Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy (dále jen „poskytovatel“) ze dne 22. října 2024, č. j. MSMT-15806/2024-3.

Návrh Programu byl projednán na 406. zasedání Rady dne 22. listopadu 2024.

1. **K hodnocení návrhu Programu Radou**

Rada posoudila návrh Programu podle následujících dokumentů:

* zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů), (dále jen „zákon č. 130/2002 Sb.“),
* Metodiky hodnocení výzkumných organizací a hodnocení programů účelové podpory výzkumu, vývoje a inovací, schválené usnesením vlády ze dne 8. února 2017 č. 107 (dále jen „Metodika M17+“),
* Základních principů přípravy a hodnocení programů a skupin grantových projektů výzkumu, vývoje a inovací (příloha k usnesení vlády ze dne 13. května 2015 č. 351), (dále jen „Principy“),
* Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací České republiky 2021+ (dále jen „NP VaVaI 2021+“), schválené usnesením vlády ze dne 20. července 2020 č. 759,
* Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, schválených usnesením vlády ze dne 19. července 2012 č. 552,
* Nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem – L 187/1 (dále jen „Nařízení Komise (EU)“) a Sdělením Komise – Rámec pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací - 2014/C 198/01 (dále jen „Rámec“).

1. **Soulad se zákonem č. 130/2002 Sb.**

Rada hodnotí náležitosti Programu ve smyslu § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb. na nové programy výzkumu, vývoje a inovací takto:

1. *Identifikační údaje Programu, členění na podprogramy, termín vyhlášení a doba trvání:*

* název Programu je: Program na podporu vytvoření a kultivace systémových podmínek pro rozvoj excelence),
* Rada přiděluje Programu pro účely evidence v informačním systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací identifikační kód: „LY“,
* poskytovatelem podpory bude Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy,
* doba trvání Programu je stanovena na roky 2026 až 2030, tj. na 5 let,
* Program nemá podprogramy.

1. *Celkové výdaje na uskutečnění Programu, členění v jednotlivých letech:*

Celkové výdaje Programu se předpokládají ve výši 3 530 953 tis. Kč s tím, že účelová podpora poskytovaná programem z prostředků státního rozpočtu bude představovat 1 797 500 tis. Kč.

***Celkové výdaje na program a intenzita podpory (v tis. Kč a %):***

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | ***2026*** | ***2027*** | ***2028*** | ***2029*** | ***2030*** | ***Celkem*** |
| Celkové výdaje | 441667 | 714286 | 1000000 | 625000 | 750000 | 3530953 |
| Výdaje státního rozpočtu | 397 500 | 500 000 | 500 000 | 250 000 | 150 000 | 1797500 |
| Vlastní zdroje příjemců | 44167 | 214286 | 500000 | 375000 | 600000 | 1733453 |
| Intenzita podpory | 90 % | 70 % | 50 % | 40 % | 20 % | 51 % |

Veřejná soutěž ve výzkumu, vývoji a inovacích (dále jen „veřejná soutěž“) na výběr projektů do Programu bude vyhlášena v roce 2025 s tím, že se bude jednat o jedinou veřejnou soutěž v Programu.

1. *Vymezení způsobilých nákladů, nejvyšší povolená intenzita podpory a její odůvodnění a další povinnosti stanovené přímo použitelnými předpisy Evropské unie:*

Uchazeč může jako způsobilé náklady navrhnout náklady vymezené v souladu se Zákonem a podmínkami zadávací dokumentace veřejné soutěže. Podpora bude poskytována na uznané náklady projektu, tj. na ty způsobilé náklady, které poskytovatel schválí jako odůvodněné.

Způsobilými náklady jsou zejména:

* + osobní náklady nebo výdaje na členy řešitelského týmu a na ostatní, výzkumné nebo akademické nebo výzkumně-vývojové pracovníky, techniky a ostatní podpůrný personál v rozsahu nezbytném pro účely projektu;
  + náklady nebo výdaje na nástroje a vybavení v rozsahu nezbytném pro účely projektu;
  + náklady nebo výdaje na externě dodávané služby nebo subdodávky vzniklé v přímé souvislosti s řešením projektu za předpokladu, že dodavatelem zakázek není řešitel nebo jiný člen řešitelského týmu, jiný zaměstnanec uchazeče nebo fyzická či právnická osoba s nimi spojená nebo právnická osoba s přímým dohledem uchazeče/příjemce podpory nebo ve vztahu jeho podřízenosti nebo jiného uplatňování vlastnických práv nebo vlivu;
  + náklady nebo výdaje na ochranu duševního vlastnictví nebo prezentaci, diseminaci, sdílení a ochranu výsledků VaVaI a vědeckých dat získaných a produkovaných v projektu;
  + ostatní provozní náklady nebo výdaje včetně materiálu, dodávek a podobné výrobky, které vznikly bezprostředně v důsledku projektu;
  + dodatečné režijní náklady nebo výdaje do výše 20 % ze způsobilých neinvestičních nákladů projektu ročně za dané účetní období i celkově, které vznikly bezprostředně v důsledku projektu.

Podrobné vymezení způsobilých nákladů bude uvedeno v zadávací dokumentaci veřejných soutěží.

1. *Specifikace cílů Programu spolu s jejich odůvodněním a způsobem jejich dosažení, kritéria splnění cílů Programu, srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí a očekávané výsledky a přínosy Programu:*

Program je nástrojem realizace Koncepce institucionální podpory excelence na vybraných univerzitách a v rámci Akademie věd ČR (dále jen „Koncepce“) pro segment vybraných veřejných vysokých škol (viz Koncepce, s. 6). Tento Program je v souladu se svou Koncepcí.

Předložený materiál je též v souladu s Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací České republiky 2021+. Konkrétně se jedná o cíl 3: Zvýšit kvalitu a mezinárodní excelenci výzkumu a vývoje v ČR, dosáhnout zvýšení otevřenosti a atraktivity ČR pro mezinárodní výzkum a vývoj a zintenzivnit integraci VaVaI ČR do Evropského výzkumného prostoru. Z úrovně opatření je Program v souladu s opatřením 13: Zapojení výzkumných týmů do Horizontu Evropa, případně dalších programů EU, oboustranná mezinárodní mobilita a mezinárodní spolupráce výzkumných organizací a podniků, a podpora systémového zpřístupňování výsledků vědy a výzkumu.

Předložený návrh Programu je rovněž v souladu se stávajícími Národními prioritami orientovaného výzkumu.

**Cílem Programu je rozvinout institucionální zázemí veřejných vysokých škol pro posílení a další kultivaci excelence ve VaVaI vědeckých týmů z ČR úspěšných v rámcových programech EU pro výzkum a inovace a dalších obdobných mezinárodních programech na podporu VaVaI.** Program se nezaměřuje na podporu ústavů AV ČR, jelikož v nich je excelence dle Koncepce rozvíjena jinými nástroji, zejména programem Akademie budoucnosti.

Program bude podporovat dva typy aktivit. První typ aktivit je závazný pro všechny předložené projekty (nebudou podporovány projekty, které budou realizovat pouze druhý typ aktivit) a spočívá ve vytvoření či posílení institucionálního zázemí pro posílení excelence na vysoké škole a vytváří tak podmínky pro druhý typ aktivit - přímou finanční podporu projektů excelentního VaVaI, tedy podporu excelentních výzkumných týmů prostřednictvím interních nástrojů veřejných vysokých škol.

Srovnání současného stavu v ČR a v zahraničí je podrobně popsáno v kapitole 13. návrhu Programu (str. 13-15).

1. **Soulad s pravidly pro veřejnou podporu**

Návrh Programu je v souladu s pravidly pro veřejnou podporu.

Pro naplnění cílů Programu a podmínek Nařízení bude poskytovatel v rámci procesu hodnocení návrhů projektů posuzovat přítomnost motivačního účinku podpory podle čl. 6 Nařízení a kapitoly 4.4 Rámce. V souladu s těmito dokumenty musí poskytovaná podpora splňovat alespoň jedno z následujících kritérií:

a) značné zvětšení velikosti projektu či činnosti v případě přidělení podpory;

b) značné zvětšení rozsahu projektu či činnosti v případě přidělení podpory;

c) značné zvýšení celkové částky vynaložené příjemcem na projekt či činnost v případě přidělení podpory;

d) značné zkrácení doby řešení či urychlení příslušné činnosti;

e) předložení žádosti o podporu před zahájením prací na projektu nebo činnosti.

1. **Souhrnné a věcné zhodnocení materiálu Radou**

Návrh Programu a zdůvodnění jeho potřebnosti se opírá především o znění Koncepce a skutečnost, že schválení návrhu Programu vládou ČR je nedílnou součástí plnění cílů Národního plánu obnovy, konkrétně komponenty 5.3 „Strategicky řízený a mezinárodně konkurenceschopný ekosystém výzkumu, vývoje a inovací“. Program je přímým nástrojem pro naplnění specifického cíle „Podpořit mezinárodně konkurenceschopné týmy, které jsou nositeli excelence ve výzkumu, vývoji a inovacích“ a jeho realizace včetně finančního krytí je nezbytným předpokladem pro plnění této komponenty, a je tak pro ČR závazná.

Program chce přispět k posílení excelence ve VaVaI, které povedou k rozvoji internacionalizace prostředí VaVaI v ČR a mezinárodní spolupráce včetně vyšší míry zapojení českých subjektů do evropských programů podpory VaVaI a posílení financování VaVaI v ČR ze zahraničních zdrojů.

Hlavních cílem Programu je prostřednictvím rozvoje administrativního zázemí veřejné vysoké školy zajistit podmínky pro udržení, resp. další rozvoj výzkumných týmů po skončení realizace projektu excelentního VaVaI, který inicioval jejich vytvoření a/nebo jejich kvalitativní změnu. Program je určen pro veřejné vysoké školy, které již v minulosti prokázaly, že disponují excelentními výzkumnými týmy schopnými aktivně se zapojit do projektů excelentního VaVaI.

1. **K materiálu předkládanému na jednání vlády**

Předložený návrh Programu obsahuje všechny náležitosti, které musí být podle Jednacího řádu součástí materiálu předkládaného na jednání vlády.

1. **Vyjádření Komise pro hodnocení výsledků a ukončených programů**

Komise pro hodnocení výsledků a ukončených programů (dále jen „KHV“) projednala předložený návrh Programu dne 4. listopadu 2024 a vydala k němu následující vyjádření:

Program Excelence je z formálního hlediska dobře připraven, obsahuje všechny náležitosti, které jsou od podobného programu vyžadovány. Návrh projektu nereflektuje připomínky z ex ante analýzy. Ex ante analýza sice na závěr uvádí, že doporučení nemusejí být zohledněna v návrhu programu, čímž ale analýza popírá svůj účel. Po věcné stránce je text formulován obecně a vágně; skutečné cíle projektu jsou z textu jen obtížně vyvoditelné. Pro některé důležité informace týkající se například způsobu hodnocení, hodnotících kritérií, výběru projektů nebo způsobilosti uchazečů je zase uvedeno, že budou blíže specifikovány v zadávací dokumentaci. Lze chápat, že u tohoto typu programu (jedna veřejná soutěž) není možné některé informace specifikovat do detailů, ale za této situace by bylo vhodné tyto parametry před zveřejněním finální zadávací dokumentace konzultovat s KHV a zpravodaji RVVI.

Z formálního hlediska lze program považovat za solidně připravený. Z pohledu obsahového ale program obsahuje řadu nejasností, které by měly být před schválením vyjasněny.

1) Dva typy aktivit. Návrh programu se odvolává na “Koncepci“ (viz str. 2), tato Koncepce jako primární zaměření podpory uvádí podporu konkrétních excelentních vědeckých týmů, kterou mohou být využity na další rozvoj konkrétního týmu, což by mělo být obsahem aktivity druhého typu. Je potřeba vyjasnit, jak bude tato druhá aktivita realizována a jak se bude vztahovat ke konkrétním excelentním týmům. Je taktéž potřeba definovat jaká minimální část podpory má jít do povinné první aktivity.

2) Podpora excelentních týmů. Z návrhu programu není zřejmé, jak bude realizována podpora konkrétních excelentních týmů, když způsobilý uchazeč (tedy vysoká škola) může předložit jen jeden návrh projektu. Vzhledem ke značným rozdílům ve velikosti i kvalitě předpokládaných uchazečů by mělo být v návrhu programu taktéž uvedeno, na základě jakých parametrů bude definovaná předpokládaná výše podpory na projekt a jak bude souviset s počtem a kvalitou excelentních týmů daného uchazeče.

3) Způsobilost uchazeče. Podmínky prokázání způsobilosti jsou velmi volné a není zřejmé, kdo a jak bude o způsobilosti rozhodovat. Zatímco získání ERC, ERC CZ a EXPRO grantů je jasné, podmínky dále uvádějí „…další kompetitivní mezinárodní nástroje…“ (v bodu 6a), „příjemci podpory v rámci OP JAK“ (6b). Není zřejmé, zda se toto týká pouze hlavních příjemců nebo i spolupříjemců. V bodě 6c naopak chybí program JUNIOR STAR, který je analogií EXPRO pro mladé vědce.

4) Řešitelský tým. Z textu návrhu programu není zřejmé, jak by měl být sestaven řešitelský tým projektu. Jsou členové excelentních týmů daného uchazeče součástí řešitelského týmu projektu? Toto je zásadní otázka i z hlediska hodnocení návrhů projektů, jelikož složení řešitelského týmu je jedním z kritérií hodnocení projektů. Toto by mělo být aspoň v hrubých rysech uvedeno již v návrhu programu.

5) Hodnocení projektů. Kritéria hodnocení (str. 10) jsou velmi vágní. Nezmiňují, zda bude hodnocena vědecká kvalita týmu (viz bod 4 výše). Další hodnotící kritéria (potřebnost, efektivita, výstupy…) by měla být v návrhu projektu lépe definována.

1. **Připomínky Rady k návrhu programu**

**Zásadní připomínky**

1. **K materiálu a předkládací zprávě**

Rada žádá předkladatele o důkladné zvážení a vypuštění zmínky o Inovační strategii České republiky 2019 – 2030 a doplnění souladu Programu s Hospodářskou strategií České republiky: Česko do top 10.

*Zdůvodnění:*

Usnesení vlády ČR ze dne 10. října 2024 č. 695 o Hospodářské strategii České republiky: Česko do top 10 ve svém bodě II/1 zrušuje usnesení vlády ze dne 4. února 2019 č. 104 o Inovační strategii České republiky 2019 – 2030.

Oblast výzkumu, vývoje a inovací řeší Hospodářská strategie České republiky: Česko do top 10 ve své Kapitole 1. 2 Výzkumu, vývoj, inovace. Předložený Program je v souladu např. s hlavními opatřeními:

* Posílit využívání unijních programů a zvýšit účast České republiky v mezinárodních konsorciích.
* Přezkoumat a v případě potřeby adekvátně přehodnotit systém podpory výzkumu a vývoje.
* Realizovat programy podpory výzkumu, vývoje a inovací zaměřených na podporu excelence a na rozvoj strategických technologií a oblastí pro zvyšování přidané hodnoty, konkurenceschopnosti a rozvoj znalostní ekonomiky.

1. **K materiálu**

Rada žádá předkladatele o odstranění odstavce „Termín vyhlášení“ v návrhu Programu v kapitole 1. Identifikační údaje programu.

*Zdůvodnění:*

Návrh programu je schvalován usnesením vlády a vztahuje se k němu příslušná doba trvání. Termín „vyhlášení“ se používá u veřejných soutěží.

1. **K materiálu - výdajům na Program**

Rada schválila na svém 401. zasedání dne 31. května 2024 „Návrh výdajů státního rozpočtu České republiky na výzkum, vývoj, experimentální vývoj a inovace na rok 2025 se střednědobým výhledem na léta 2026 a 2027 a dlouhodobým výhledem do roku 2031“, ve kterém schválila výdaje na připravovaný program EXCELENCE v letech 2026 a 2027 ve výši navrhované v Programu. Vláda ČR však tento návrh pouze vzala na vědomí svým usnesením ze dne 12. června 2024 č. 379. Usnesením vlády ze dne 25. září 2025 č. 645, kterým byl schválen návrh zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2025 a střednědobý výhled státního rozpočtu ČR na léta 2026 a 2027, a v rámci kterého byl schválen také návrh výdajů na VaVaI na stejné období, však nebyly výdaje navržené Radou na Program schváleny.

S ohledem na tuto skutečnost, aby mohla Rada zahrnout návrh výdajů na Program do svého návrhu výdajů na VaVaI na období 2026+, který v současné chvíli již začíná připravovat, je nutné, aby byl Program schválen vládou dříve, než bude Rada schvalovat finální návrh výdajů na VaVaI 2026+ pro předložení vládě ČR. Současně Rada upozorňuje, že schválení Programu vládou nezakládá automaticky nárok na jeho financování ze státního rozpočtu v objemech navržených v Programu. Financování Programu se bude odvíjet od možností státního rozpočtu.

1. **K návrhu usnesení vlády ČR**

Rada žádá předkladatele o doplnění návrhu usnesení vlády ČR v bodě I. o znění *„s tím, že financování programu bude zajištěno podle možností státního rozpočtu“*, a to následovně:

1. schvaluje Program na podporu vytvoření a kultivace systémových podmínek pro rozvoj excelence v souladu s částí III materiálu *s tím, že financování programu bude zajištěno podle možností státního rozpočtu;*
2. **K názvu návrhu Programu**

Rada žádá o úpravu názvu Programu o doplnění *„…na vysokých školách“*, a to následovně:

„Návrh Programu na podporu vytvoření a kultivace systémových podmínek pro rozvoj excelence *na vysokých školách*“

**Doporučující připomínky**

1. Rada doporučuje předkladateli provést obsahovou a stylistickou revizi celého textu, např.:

* s. 2 (3. strategický rámec programu, odst. 4, se objevuje slovní spojení „Strategie chytré specializace“;
* s. 8 (odst. 3) … Funkční systémy pro podporu excelence *vytvářejí napomáhají* zvýšení kompetencí výzkumníků a výzkumných týmů připravovat;
* s. 8 (odst. 5) … i nově získané odborné vazby *budou jsou* …

1. **Závěr**

**Rada souhlasí s návrhem Programu po zapracování připomínek Rady a KHV a žádá Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy o zaslání vypořádání připomínek Rady a KHV před předložením návrhu Programu do meziresortního připomínkového řízení.**

V Praze dne 22. listopadu 2024