|  |
| --- |
|  |
| Rada pro výzkum, vývoj a inovace |

**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace**

**k návrhu změny skupiny grantových projektů excelence v základní výzkumu EXPRO**

1. **Způsob předložení materiálu**

Návrh změny skupiny grantových projektů Grantové projekty excelence v základním výzkumu EXPRO (dále jen „SGP EXPRO“) se předkládá Radě pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) na základě žádosti Grantové agentury České republiky (dále jen „poskytovatel“ nebo „GA ČR“) ze dne 7. května 2025, č. j. 42155/2025/GAČR/PAK.

1. **Projednání dokumentu Radou**

Návrh změny SGP EXPRO byl projednán na 413. zasedání Rady dne 27. června 2025.

1. **Program a jeho dosavadní průběh**

Podpora skupiny grantových projektů Grantové projekty excelence v základním výzkumu EXPRO s identifikačním kódem „GX“, schválené usnesením vlády č. 756 ze dne 23. října 2017, ve znění usnesení vlády č. 855 ze dne 15. listopadu 2023, je poskytována od roku 2019 s plánovaným termínem ukončení podpory v roce 2030.

První veřejná soutěž byla vyhlášena v roce 2018 se zahájením poskytování podpory v roce 2019. Další veřejné soutěže byly vyhlášeny v letech 2019, 2020, 2022 a 2024 pro projekty s počátkem řešení v letech 2020, 2021, 2023 a 2025. Následně měl být vyhodnocen přínos skupiny grantových projektů.

SGP EXPRO je nástrojem k dosažení strategických a rozvojových cílů GA ČR uvedených v Koncepci činnosti Grantové agentury České republiky 2021+ (schválené usnesením vlády ze dne 15. listopadu 2021 č. 1021). Hlavním cílem GA ČR pro následující roky je v maximální možné míře vytvářet podmínky pro excelentní výzkum ve všech vědních oblastech a v návaznosti na současný systém zlepšovat podmínky pro podporu grantových projektů základního výzkumu.

Z perspektivy cílů a dopadů má SGP EXPRO ambici: (1) významně pozvednout kvalitu vědy nejen v rámci dotované výzkumné skupiny, ale také, zejména v souvislosti s nastavovanými standardy vědy a pracovního prostředí, v jejím okolí v rámci instituce; (2) podpořit kariéru mladých vědeckých pracovníků v budování kariéry (pregraduální i postgraduální studenti); (3) motivovat, skrze přímý kontakt a zapojení se do špičkové vědy, k širšímu zájmu o dlouhodobé působení ve vědě a být v ní úspěšný; (4) překonávat bariéry ve smyslu mezinárodní spolupráce, a to zejména z perspektivy plnohodnotného zapojení výzkumníků do mezinárodních konsorcií, což bezpochyby ovlivní i úspěšnost v získávání prestižních konsorciálních grantů.

Dlouhodobým cílem SGP EXPRO bude zvýšená koncentrace průlomového základního výzkumu se značným aplikačním potenciálem, který se v budoucnosti projeví ve formě komercializace patentů, vzniku moderních technologií a bezesporu i mnohem významnějšího vnímání vědy a výzkumu širokou veřejností. Splnění těchto cílů je přitom v dlouhodobějším časovém horizontu měřitelné.

Navrhovaná změna spočívá v prodloužení stávající SGP EXPRO o 5 let, tedy do roku 2035 s tím, že budou vyhlášeny další tři veřejné soutěže v letech 2026, 2028 a 2030, s počátkem řešení projektů v letech 2027, 2029 a 2031. Doba řešení projektu bude nadále 5 let, předpokládá se tedy, že podpora projektů s počátkem řešení v roce 2031 skončí v roce 2035.

Poskytovatel zdůvodňuje změnu trvání SGP EXPRO nemožností vyhodnotit přínos SGP bez vyhodnocení alespoň 3 prvních soutěží, přičemž hodnocení první soutěže je plánováno na červenec 2025.

1. **K hodnocení návrhu změny SGP EXPRO Radou**

Rada posoudila návrh změny Programu podle následujících dokumentů:

* Zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „Zákon č. 130/2002 Sb.“),
* Metodiky hodnocení výzkumných organizací a hodnocení programů účelové podpory výzkumu, vývoje a inovací, schválené usnesením vlády ze dne 8. února 2017 č. 107 (dále jen „Metodika M17+“),
* Základních principů přípravy a hodnocení programů a skupin grantových projektů výzkumu, vývoje a inovací (příloha k usnesení vlády ze dne 13. května 2015 č. 351), (dále jen „Principy“),
* Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací České republiky 2021+ (dále jen „NP VaVaI 2021+“), schválené usnesením vlády ze dne 20. července 2020 č. 759,
* Nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem (dále jen „Nařízení Komise (EU)“) v úpravě nařízení EK 2023/1315 v platném znění,
* Sdělení Komise – Rámec pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací - 2014/C 198/01 (dále jen „Rámec“), v úpravě Sdělení komise Rámec pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací 2022/C 414/01 v platném znění.

1. **Souhrnné a věcné zhodnocení materiálu Radou**

Rada hodnotí náležitosti změny SGP EXPRO ve smyslu § 5 odst. 3 zákona č. 130/2002 Sb.

Zdrojem financování SGP EXPRO budou výdaje státního rozpočtu na výzkum, vývoj a inovace dle zákona č. 130/2002 Sb.

Výdaje na SGP EXPRO se předpokládají v roce 2027 výši 600 mil. Kč, v roce 2028 ve výši 400 mil. Kč, v roce 2029 ve výši 600 mil. Kč, v roce 2030 ve výši 400 mil. Kč, v roce 2031 ve výši 600 mil. Kč a následně opět v letech 2032 a 2033 ve výši 400 mil. Kč ročně a v letech 2034 a 2035 ve výši 200 mil. ročně.

Celkové účelové prostředky vynaložené na SGP EXPRO v tomto období se přepokládají ve výši 3,8 mld. Kč, z nichž na tři nové soutěže ve výši 3 mld. Kč a na pokračující soutěže 800 mil. Kč.

Předpokládanou průměrnou výši celkových výdajů v jednotlivých letech přehledně znázorňuje následující tabulka (v mil. Kč). Podíl výdajů státního rozpočtu na celkových výdajích je u projektů základního výzkumu v souladu se Zákonem č. 130/2002 Sb. a Rámcem až 100 %. Navržené výdaje státního rozpočtu musí být zabezpečeny v souladu s limity celkových výdajů na podporu výzkumu, experimentálního vývoje a inovací schválených vládou na příslušná období bez zvýšených nároků na státní rozpočet. Prostředky na tuto SGP budou poskytovány ve schválené výši.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Předpokládané roční výdaje projektů EXPRO v mil. Kč** | | | | | | | | | |
| **Roky zahájení řešení projektů** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** | **2031** | **2032** | **2033** | **2034** | **2035** |
| **EXPRO 2023 (pokračující soutěž)** | 200 | - | - | - | - | - | - | - | - |
| **EXPRO 2025 (pokračující soutěž)** | 200 | 200 | 200 |  |  |  |  |  |  |
| **EXPRO 2027** | 200 | 200 | 200 | 200 | 200 | - | - | - | - |
| **2028** | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| **EXPRO 2029** | - | - | 200 | 200 | 200 | 200 | 200 | - | - |
| **2030** | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| **EXPRO 2031** | - | - | - | - | 200 | 200 | 200 | 200 | 200 |
| **Celkem** | 600 | 400 | 600 | 400 | 600 | 400 | 400 | 200 | 200 |

Poskytovatel považuje celkové výdaje na tuto SGP jako přiměřené vzhledem k nutnosti státního zásahu vyplývající z motivačního účinku (viz článek 14, [III. materiálu]) a zaměření a cílů této skupiny grantových projektů (viz článek 12, [III. materiálu]).

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Předpokládaná absorpční kapacita v letech 2027–2035 pro nové tři soutěže** | | | | | | | | | |
| **Roky zahájení řešení projektů** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** | **2031** | **2032** | **2033** | **2034** | **2035** | |
| **Průměrné náklady na 1 projekt v mil. Kč** | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 | |
| **Počet nově financovaných**  **projektů** | 20 |  | 20 |  | 20 |  |  |  |  | |
| **Počet pokračujících projektů** |  | 20 | 20 | 40 | 40 | 40 | 40 | 20 | 20 | |
| **Počet projektů celkem** | 20 | 20 | 40 | 40 | 60 | 40 | 40 | 20 | 20 | |

1. **K materiálu předkládanému na jednání vlády**

Předložený návrh změny SGP EXPRO obsahuje všechny náležitosti, které musí být podle Jednacího řádu součástí materiálu předkládaného na jednání vlády.

1. **Vyjádření Komise pro hodnocení výsledků a ukončených programů**

Komise pro hodnocení výsledků a ukončených programů (dále jen „KHV“) projednala předložený návrh změny dne 9. června 2025 s těmito závěry a připomínkami:

Poskytovatel dle předkládací zprávy nepožaduje žádné změny z hlediska obsahu programu (cíle, intervenční logika, uchazeči, způsobilé náklady, způsob hodnocení a výběru projektů), žádá pouze o prodloužení doby trvání programu do roku 2035 (původně do roku 2030) a s tím související navýšení celkových nákladů programu. Žádost je doplněna Průběžnou zprávou, která je kvalitně a velmi podrobně zpracována a poskytuje bohatý soubor informací o dosavadním průběhu programu, včetně množství statistik o výběru a průběhu projektů a jejich výsledcích. Zvláště lze ocenit zahrnutí analýzy porovnávající řešitele a neúspěšné žadatele. Porovnání řešitelů a neúspěšných žadatelů před začátkem projektů užitečně dokumentuje kvalitu výběru projektů. Porovnání řešitelů a neúspěšných žadatelů před a po projektech bude mít po zahrnutí většího počtu dokončených výzev (například v závěrečné zprávě) potenciál poskytnout cenné informace o dopadu SGP.

KHV doporučuje, aby v následných průběžných/závěrečných zprávách byla excelence projektů (str. 8 Průběžné zprávy) vyhodnocována i na základě jiných než ryze bibliometrických parametrů. Tyto parametry jsou zejména v některých oborech (EX6, EX7 a EX8) irelevantní a o skutečné kvalitě výsledků projektu podávají spíše zkreslenou informaci.

Vzhledem k podrobné analýze dostupných dat uvedených v Průběžné zprávě je zarážející, že poskytovatel v předkládací zprávě jako jediný důvod prodloužení SGP uvádí zlepšení statistiky pro vyhodnocení SGP (*„Aby bylo možné přínos skupiny grantových projektů řádně vyhodnotit, navrhuje se prodloužit skupinu grantových projektů Grantové projekty excelence v základním výzkumu EXPRO do roku 2035“*). Prodloužení SGP bezesporu povede k lepší datové základně pro vyhodnocení SGP, ale i dílčí data uvedená v Průběžné zprávě už by měla poskytnout i argumenty vzhledem k očekávaným dopadům této SGP.

KHV upozorňuje na skutečnost, že v dosavadních výzvách EXPRO byl podíl podpořených projektů zhruba dvakrát vyšší mezi muži navrhovateli (17 %) než mezi ženami navrhovatelkami (8 %). KHV doporučuje před vypsáním dalších výzev podrobněji analyzovat příčiny genderové nevyrovnanosti v úspěšnosti návrhů projektů.

1. **Připomínky Rady k návrhu změny SGP EXPRO**

**Zásadní připomínky**

1. K celkovým výdajům SGP EXPRO

Rada žádá o doplnění předkládací zprávy o informace, z jakého důvodu navrhuje poskytovatel tak významné snížení alokací v letech. I když nebylo možné zatím žádnou soutěž vyhodnotit, existují alespoň nějaká data, dle kterých se dá vyvodit potřeba financování?

Zdůvodnění:

Poskytovatel navrhuje prodloužení SGP EXPRO o 5 let (do roku 2035) a významné snížení předpokládaných ročních výdajů v období let 2027-2030 oproti původní schválené verzi (viz srovnání níže).

Předpokládané roční výdaje projektů EXPRO vs výdaje v návrhu RVVI (v mil. Kč):

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** | **2031** | **2032** | **2033** | **2034** | **2035** | **Celkem** |
| Původní předpoklad | 1.350 | 1.350 | 800 | 400 |  |  |  |  |  | **3.900** |
| Nový návrh výdajů | 600 | 400 | 600 | 400 | 600 | 400 | 400 | 200 | 200 | **3.800** |
| Návrh výdajů RVVI | 625 | 625 |  |  |  |  |  |  |  |  |

Dle schválené SGP EXPRO měly výdaje za celé období let 2019-2030 dosáhnout celkové výše 13,5 mld. Kč. Za období let 2027-2030 byly výdaje předpokládány v celkové výši 3,9 mld. Kč, v novém návrhu jsou za období let 2027-2035 předpokládány celkové výdaje ve výši 3,8 mld. Kč. Dochází tak k výraznému rozvolnění původních plánovaných alokací. Poskytovatel uvádí, že nebylo doposud možné vyhodnotit žádnou soutěž, nicméně neuvádí důvod, proč navrhuje tak významné snížení v letech.

1. K financování ze státního rozpočtu

Rada žádá doplnění do návrhu usnesení vlády i do materiálu, že financování SGP EXPRO bude dle možností státního rozpočtu.

Zdůvodnění:

Rada upozorňuje, že schválení změny SGP EXPRO vládou nezakládá automaticky nárok na její financování ze státního rozpočtu v objemech navržených v materiálu.

Rada schválila na svém 412. zasedání dne 30. května 2025 návrh výdajů na VaVaI na období 2026+, který bude v nejbližších dnech projednán vládou. V tomto návrhu jsou pro skupinu grantových projektů EXPRO navrženy výdaje pro roky 2027 a 2028 v roční výši 625 mil. Kč. Vzhledem k tomu, že výdaje navržené Radou jsou na rok 2027 o 25 mil. Kč a na rok 2028 o 225 mil. Kč vyšší než nově navrhované alokace EXPRO, bude nutné výdaje navržené Radou snížit, a to nejpozději při zpracování návrhu výdajů na VaVaI na období 2027+. Rada požaduje, aby tuto skutečnost poskytovatel zohlednil v rámci svého návrhu výdajů na období let 2027-2029.

1. Rada žádá poskytovatele, aby (indikátor, cíl, kritérium, očekávaný přínos…) „podání žádosti do jedné z hlavních výzev ERC“ artikuloval jako jeden z hlavních nebo dílčích cílů SGP EXPRO.

Zdůvodnění:

České výzkumné prostředí v oblasti excelence doznává výrazných změn. SPG EXPRO se stávají jedním, nikoli jediným, z nástrojů podpory excelence. Závěrečné hodnocení pak může být v tomto ohledu posuzováno též v komparaci s výsledky/výstupy např. Programu Excelence (MŠMT), vyhodnocením podpůrných aktivit v rámci PSČ CZERA nebo výstupy Programu Akademie budoucnosti.

1. K materiálu, 18. Průběžné hodnocení řešených projektů (interim), s. 11

Rada žádá, aby podklady pro odborné hodnocení průběhu řešení grantového projektu prováděného mezinárodní oborovou komisí GA ČR po 2,5 letech trvání projektu obsahovaly též návrh (jakkoli dílčí) ERC projektu.

Zdůvodnění:

Příprava podání žádosti do jedné z hlavních výzev ERC by měla být přítomna od samého počátku řešení grantového projektu a po 2,5 letech řešení již nabývat, byť dílčích, kontur, kterým by se dostalo mezinárodní posouzení.

1. K předkládací zprávě, s. 1

Poskytovatel uvádí: „*Přínos skupiny grantových projektů nelze zhodnotit bez vyhodnocení alespoň 3 prvních soutěží (hodnocení první soutěže plánováno na 7/2025). Aby bylo možné přínos skupiny grantových projektů řádně vyhodnotit, navrhuje se prodloužit skupinu grantových projektů Grantové projekty excelence v základním výzkumu EXPRO do roku 2035 s tím, že budou vyhlášeny další tři veřejné soutěže v letech 2026, 2028 a 2030, s počátkem řešení projektů v letech 2027, 2029 a 2031.“*

Rada žádá o podrobné vysvětlení, jakým způsobem je v současné době SGP EXPRO monitorována a řízena, pokud k řádnému vyhodnocení SGP EXPRO je zapotřebí prodloužení SGP EXPRO. Z dané formulace vyvstávají pochybnosti o správném nastavení SGP EXPRO, a to z pohledu monitoringu, hodnocení, a i celkově způsobu realizace SGP EXPRO.

Navíc se nejedná o ojedinělou situaci, protože např. u již ukončené skupiny grantových projektů „*Podpora mezinárodní spolupráce pro získávání ERC grantů – Podpora ERC žadatelů*“ byl za dobu trvání 5 let podpořen jen jeden projekt, přičemž Rada upozornila GAČR ve svém usnesení k bodu A6 z 407. zasedání Rady konané 13. prosince 2024 na následovné: „*Rada… doporučuje Grantové agentuře České republiky věnovat zvýšenou pozornost plnění cílů skupin grantových projektů v souvislosti s čerpáním prostředků na ně určených…*“ V návaznosti na to by bylo žádoucí Radu informovat, jakým způsobem GAČR dané reflektoval.

1. K předkládací zprávě, s. 2

Poskytovatel uvádí: „V delším časovém horizontu po ukončení řešení bude možné sledovat také výsledky s aplikačním potenciálem (např. patenty, nové technologie, spin-off firmy) a jejich přínos k ekonomickému a společenskému rozvoji (například prostřednictvím komercializace výstupů).“

Rada žádá o doplnění kdo, kdy a jak bude výsledky s aplikačním potenciálem sledovat a vyhodnocovat jejich přínos k ekonomickému a společenskému rozvoji.

Zdůvodnění:

Bez uvedeného vysvětlení zůstává tento obsahově velmi důležitý odstavec skutečně jen možností a reálně nezamýšleným výstupem.

1. Rada žádá zpřehlednění struktury materiálů (hierarchická a chronologická posloupnost) a užitých pojmů (hlavní cíle, dílčí cíle, zaměření, účel, očekávání, dopady) včetně jejich obsahů a jejich důsledné, jednotné a jednoznačné použití v předložených dokumentech. Není žádoucí, a Rada žádá o úpravu, resp. doplnění materiálu, aby předkládací zpráva obsahovala preciznější informace než samotný materiál (viz 2. odstavec zdůvodnění této připomínky).

Zdůvodnění:

Předkládací zpráva zmiňuje dílčí cíle, ale ze samotného materiálu není vůbec zřejmé, co je jimi myšleno.

V předkládací zprávě (v samotném materiálu takto explicitně nikoli – některé uvedené indikátory najdeme např. v 16. obecných kritériích hodnocení) je uvedeno: „Při hodnocení cílů a dopadů skupiny grantových projektů EXPRO budou sledovány následující kvantitativní indikátory:

* počet podaných a získaných ERC grantů
* úspěšnost v dalších mezinárodních grantových soutěžích (např. Horizon Europe);
* vývoj bibliometrických ukazatelů (např. H-index, citovanost, počet publikací v impaktovaných časopisech) řešitelů a spoluřešitelů projektů EXPRO;
* vědecký výkon – počet publikací ve vysoce impaktovaných časopisech (první decil, kvartily), včetně nejcitovanějších výstupů (např. Highly Cited Papers, Hot Paper a publikace spadající mezi 1 % nejcitovanějších v daném roce a oboru);
* počet dalších výstupů – např. prezentace na mezinárodních konferencích;
* počet získaných významných ocenění (včetně studentských);
* počet vychovaných a vedených studentů;
* rozsah mezinárodní spolupráce (např. společné publikace, zapojení do mezinárodních výzkumných struktur);
* výše rozpočtu projektů a čerpání finančních prostředků;
* efektivita využití finančních prostředků;
* struktura a velikost výzkumných týmů.“

Jsou tedy cíle a dopady chápany jako synonymní výrazy, když k nim jsou přiřazeny totožné indikátory? Je možné cíle a dopady posuzovat ve stejném okamžiku?

S „podáním žádosti do jedné z hlavních výzev ERC“ se v předložených dokumentech pracuje jako s:

1. logickým vyústěním úspěšně řešeného projektu v rámci skupiny grantových projektů EXPRO musí být aplikace do ERC (materiál, s. 8);
2. kritériem pro hodnocení projektu splněno/nesplněno (materiál, s. 12)
3. očekávaným přínosem (materiál, s. 12);
4. jedním z kvantitativních indikátorů při hodnocení cílů a dopadů SGP EXPRO (předkládací zpráva, s. 2);
5. cílem: „i když ne všichni řešitelé byli úspěšní ve výzvách ERC, cíl SGP, podání návrhu do jedné z výzev ERC je naplňován“ (příloha Průběžné hodnocení skupiny grantových projektů EXPRO, s. 53).
6. K materiálu, s. 7

Poskytovatel uvádí, že přílohy k tomuto návrhu SGP jsou:

1. „Projekty na podporu excelence v základním výzkumu 2012 a 2014“;
2. „Mezinárodní srovnání – ERC a Horizont 2020“.

Rada žádá o úpravu textu.

Zdůvodnění:

Zmíněné přílohy přiloženy nejsou. Přiloženo je „Průběžné hodnocení skupiny grantových projektů EXPRO“.

1. Rada žádá doplnění textu (materiálu a předkládací zprávy) o referenční postavení NP VaVaI 21+ včetně provazby SGP EXPRO na plnění opatření 6, 12, 13.

Zdůvodnění:

Zmíněná opatření NP VaVaI 21+ má poskytovatel ve výlučné nebo sdílené gesci a SGP EXPRO je nástrojem jejich plnění.

1. K materiálu, 19. Hodnocení výsledků projektů (ex post), k oddílu „nesplněno“

Rada žádá o úpravu textu ve smyslu vyjmutí člena řešitelského týmu (pokud zůstane v materiálu nespecifikovaná výše a trvání jeho úvazku v rámci projektu) z hodnotícího kritéria v souvislosti s povinností požádat o grant ERC a prodloužit období, kdy nebude moci podat řešitel, který tuto povinnost nesplnil, návrh projektu do soutěží vyhlašovaných GA ČR.

Zdůvodnění:

Bez specifikace výše a délky úvazku člena řešitelského kolektivu v rámci projektu nebude možné jednoznačně vyhodnotit přínos SGP EXPRO jako nástroje na podporu excelence v základním výzkumu.

SGP EXPRO jako celku a jednotlivým projektům je poskytována nadstandardní finanční podpora po dobu 5 let. Při nesplnění povinnosti požádat o ERC grant nelze navrhované období 3 let považovat za dostatečné sankční z hlediska vynaložených prostředků a ani samotné délky trvání projektu.

1. **Závěr**

Rada souhlasí s návrhem změny SGP EXPRO po zapracování připomínek Rady a KHV a žádá Grantovou agenturu České republiky o zaslání vypořádání připomínek Rady a KHV před předložením návrhu změny SGP EXPRO do meziresortního připomínkového řízení.

V Praze dne 27. června 2025