|  |
| --- |
| Rada pro výzkum, vývoj a inovace |

**Hodnocení výsledků programů**

**výzkumu, vývoje a inovací ukončených v roce 2023**

(verze ze dne: **6. června 2025**)

**Zpracovatel: Odbor koordinace výzkumu, vývoje a inovací**

**Obsah**

[**Obsah** 2](#_Toc200093545)

[**Úvod** 3](#_Toc200093546)

[1. Základní dokumenty a zdroje 3](#_Toc200093547)

[2. Výchozí údaje 3](#_Toc200093548)

[Program na podporu zdravotnického aplikovaného výzkumu na léta 2015-2023 4](#_Toc200093549)

[1. Cíle programu a jejich plnění 4](#_Toc200093550)

[2. Výsledky programu 5](#_Toc200093551)

[3. Průběh programu 5](#_Toc200093552)

[4. Plánované výdaje a reálná podpora 6](#_Toc200093553)

[5. Přínosy programu 7](#_Toc200093554)

[**Závěry a doporučení** 8](#_Toc200093555)

[**Přílohy** 9](#_Toc200093556)

Verze ze dne 8. června 2021

**Úvod**

### Základní dokumenty a zdroje

Materiál „Hodnocení výsledků programů výzkumu, vývoje a inovací ukončených v roce 2023“ (dále jen „Hodnocení“) byl vypracován Radou pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) podle § 35 odst. 2 písm. d) zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“).

V roce 2023 byl dokončen jeden program výzkumu vývoje a inovací: Program na podporu zdravotnického aplikovaného výzkumu na léta 2015-2023 (dále jen „Program“) Ministerstva zdravotnictví (dále jen „MZ“ nebo „poskytovatel“). V souvislosti s ukončením Programu bylo Radě předloženo poskytovatelem závěrečné hodnocení Programu, které tvoří přílohu 1.

Hodnocení bylo provedeno v souladu s Metodikou hodnocení výzkumných organizací a hodnocení programů účelové podpory výzkumu, vývoje a inovací (dále jen „M 17+“) schválené usnesením vlády ze dne 8. února 2017 č. 10 a se Základními principy přípravy a hodnocení programů a skupin grantových projektů výzkumu, vývoje a inovací schválenými usnesením vlády ze dne 13. května 2015 č. 351 (dále jen „Principy“).

V materiálu bylo posouzeno splnění cílů Programu, jeho výsledky i soulad s plněním cílů Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací schválených usnesením vlády ze dne 19. července 2012 č. 552 (dále jen „NPOV“). Hodnoceny byly rovněž známé přínosy, průběh ukončeného programu včetně čerpání finančních prostředků apod.

Rada v procesu Hodnocení neposuzuje jednotlivé projekty, jelikož dané spadá mezi kompetence poskytovatele, který podle § 21 zákona hodnotí návrhy projektů a v souladu s Principy zpracovává průběžné i závěrečné hodnocení Programu, u nichž probíhá i monitoring jednotlivých projektů. Průběžná hodnocení Programu byla předkládána Radě kontinuálně pro informaci. V Hodnocení byly použity definice druhů výsledků výzkumu, vývoje a inovací (dále jen „VaVaI“), které byly schváleny jako samostatná příloha č. 4 M 17+ usnesením vlády ze dne 29. listopadu 2017 č. 837.

### Výchozí údaje

Výchozí údaje pro Hodnocení pocházejí ze čtyř zdrojů. Primárně bylo využito údajů, které předal poskytovatel do Informačního systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací (dále jen „IS VaVaI“), tj. do Centrální evidence projektů (CEP) a Rejstříku informací o výsledcích (RIV), a to podle § 31 zákona v termínu do 31. ledna 2024.

Současně bylo využito informací, které Radě předložil poskytovatel v závěrečném hodnocení Programu formou zprávy o jím provedeném hodnocení výsledků ukončeného Programu.

Podkladem pro Hodnocení bylo rovněž vyjádření Komise pro hodnocení výzkumných organizací a ukončených programů (dále jen „KHV“).

## Program na podporu zdravotnického aplikovaného výzkumu na léta 2015-2023

Program na podporu zdravotnického aplikovaného výzkumu na léta 2015-2022 (identifikační kód „NV“) byl schválen usnesením vlády ze dne 22. ledna 2014 č. 59 s plánovaným rozpočtem 7 223 mil. Kč, z toho 6 500 mil. Kč měly tvořit výdaje státního rozpočtu na VaVaI. Společně s tímto programem vláda schválila také Koncepci zdravotnického výzkumu do roku 2022, kterou program naplňoval.

Program byl aktualizován usnesením vlády ze dne 24. června 2015 č. 493 z důvodu nabytí účinnosti Nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem a sdělení komise – Rámec pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací (2014/C 198/01-29). Změny programu měly pouze formální a technický charakter tak, aby text programu byl v souladu s terminologií a podmínkami nových předpisů.

Usnesením vlády ze dne 23. srpna 2021 č. 738 bylo schváleno prodloužení programu o jeden rok bez nároku na navýšení rozpočtu programu. V názvu programu došlo ke změně na „Program na podporu zdravotnického aplikovaného výzkumu na léta 2015-2023“. Důvodem prodloužení byla dlouhodobě nepříznivá epidemiologická situace spojená s covid-19, v důsledku čehož mohlo dojít ke zpoždění činností spojených s řešením projektů.

Poskytovatelem programu bylo přímo Ministerstvo zdravotnictví.

### Cíle programu a jejich plnění

Závěrečné hodnocení Programu (příloha 1) se zabývá osmi indikátory naplnění cílů rozdělených do tří skupin (indikátory realizace Programu, indikátory výsledků Programu, indikátory splnění cílů Programu), z nichž bylo naplněno pět. Podrobně jsou indikátory Programu a jejich plnění popsány v příloze 1, v kapitole 5.1 Naplnění indikátorů Programu.

**Tabulka č. 1: Indikátory Programu**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Indikátor** | **Cílová hodnota** | **Konečný stav** | **Splněn (%)** | **Splněn** |
| Minimální počet celkem vybraných (podpořených) projektů | 800 | 547 | 68 % | **NE** |
| Minimální počet úspěšně ukončených projektů celkem | 600 | 519 | 86 % | **NE** |
| Minimální podíl úspěšně dokončených projektů | 75 % | 95 % | 127 % | **ANO** |
| Minimální počet hlavních výsledků Programu | 600 | 3 942 | 657 % | **ANO** |
| Minimální počet vedlejších výsledků Programu | 600 | 1 524 | 254 % | **ANO** |
| Minimální počet dalších výsledků Programu | 1 200 | 705 | 59 % | **NE** |
| Minimální počet výsledků Programu | 2 400 | 6 171 | 257 % | **ANO** |
| Minimální podíl dosažených dílčích cílů | 65 % | 42 | 98 % | **ANO** |

**Zdroj dat: Závěrečné hodnocení Programu**

Hlavním cílem Programu bylo zajištění mezinárodně srovnatelné úrovně zdravotnického výzkumu a využití jeho výsledků pro zlepšení zdraví české populace a pro zabezpečení aktuálních potřeb zdravotnictví v ČR. Tento cíl byl naplňován prostřednictvím tří hlavních oblastí „Vznik a rozvoj chorob“, „Nové diagnostické a terapeutické metody“ a „Epidemiologie a prevence nejzávažnějších chorob“. Toto tematické vymezení Programu bylo plně v souladu s NPOV. Důraz byl kladen na podporu výzkumu v oblastech s vysokou relevancí pro českou populaci (např. nádorová onemocnění, choroby oběhové soustavy či metabolické choroby), na oblasti prevence, diagnostiky a léčby civilizačních onemocnění (např. poruchy nervové soustavy a duševního zdraví) i na oblasti nových perspektivních biomedicínských technologií.

Parametry a cílové hodnoty indikátorů pro sledování a vyhodnocování Programu byly nastaveny poněkud nereálně, zejména z hlediska počtu podpořených projektů. Důvodem bylo zejména nevyhlášení původně plánované šesté veřejné soutěže a také podhodnocení nákladovosti projektů.

### Výsledky programu

Cílová hodnota dosažených (2 400) výsledků byla splněna. Počet dosažených výstupů Programu převýšil cílové hodnoty. Z celkového počtu 6 171 výsledků bylo dosaženo 3 942 hlavních výsledků, 1 524 vedlejších výsledků (bez ohledu na to, zda byly v RIV IS VaVaI přiřazeny výhradně k projektům podpořeným v tomto Programu) a 705 dalších výsledků.

V hlavních výsledcích jsou nejvíce zastoupeny články v impaktovaných odborných periodikách (celkem 3 701 článků). Z dalších hlavních výsledků největší část tvořily patenty (celkem 76 výsledků), následované technicky realizovanými výsledky, jako jsou prototypy a funkční vzorky (celkem 59 výsledků), a výsledky s právní ochranou jako jsou užitné nebo průmyslové vzory (celkem 55). Dále bylo vytvořeno 34 programových nástrojů a 15 certiﬁkovaných metodik, resp. léčebných postupů. V projektech byly vytvořeny také 2 výsledky druhu poloprovoz nebo ověřená technologie. Z vedlejších výsledků bylo nejvíce článků v odborných periodikách (celkem 1 127 článků, vyjma článků v impaktovaných periodikách). Dále bylo vytvořeno 224 článků ve sbornících, 45 odborných monograﬁí a 128 kapitol v odborných knihách. Celkem 675 výsledků bylo zařazeno mezi výsledky s kódem O, tedy ostatní výsledky, které nelze zařadit do žádného z uvedených druhů výsledků. Výsledky dosažené v Programu jsou v průměru citovány více než ve světě.

Podrobně jsou výsledky Programu popsány v příloze 1 v kapitole 4.7 Výsledky Programu.

### Průběh programu

Program byl realizován v letech 2015 až 2023, tj. po dobu devíti let s předpokládanou dobou řešení jednotlivých projektů v délce od tří do pěti let. Časový rámec Programu byl po prodloužení stanoven do r. 2023 s tím, že v letech 2020, 2021, 2022 a 2023 již nebyly zahajovány nové projekty, ale byly dokončovány víceleté projekty zahájené do roku 2019. Všechny projekty realizované v rámci Programu byly ukončeny do 31. prosince 2023.

V rámci pěti veřejných soutěží Programu realizovaných v letech 2015, 2016, 2017, 2018, 2019 bylo podáno celkem 2 562 návrhů projektů, z toho jich bylo hodnoceno 2 485, tj. 97 % z celkového počtu podaných návrhů, a podporu získalo 547 projektů (jeden projekt byl předčasně ukončen z důvodu změny pracoviště řešitele), což je cca 68 % z plánovaného počtu 800 projektů. Prvním důvodem bylo nevyhlášení poslední šesté veřejné soutěže a převedení finančních prostředků z Programu do navazujícího Programu na podporu zdravotnického aplikovaného výzkumu na léta 2020-2026. Druhým bylo podhodnocení nákladů na řešení projektů v době přípravy Programu. Praxe ukázala, že i z důvodu růstu cen na realizaci výzkumných aktivit byly podporovány větší projekty, jejichž celkové náklady i poskytnutá veřejná podpora přesáhly očekávané hodnoty. Třetím částečně byla vyšší průměrná míra podpory na jeden projekt. Dalším byla omezená disponibilní alokace Programu.

### Plánované výdaje a reálná podpora

Celkové plánované výdaje za dobu trvání Programu v letech 2015 až 2022 měly dosáhnout 7 223 mil. Kč (z toho 6 500 mil. Kč výdaje státního rozpočtu na VaVaI).

V Programu byly schváleny výdaje v celkové výši 5 809,5 mil. Kč (z toho veřejná podpora ve výši 5 693,8 mil. Kč), skutečně čerpané výdaje činily 5 689,2 mil. Kč (z toho veřejná podpora 5 579 mil. Kč), tj. cca o 120 mil. Kč nižší.

V roce 2023 již nebyla plánována žádná veřejná podpora, avšak příjemci čerpali cca 11,6 mil. Kč (z toho 7,8 mil. Kč veřejná podpora, 3,9 mil. Kč neveřejné zdroje). Nejednalo se o nově vzniklé výdaje programu, tyto prostředky byly příjemci převedeny do roku 2023 z předchozích let v souladu s podmínkami poskytovatele.

**Tabulka 2: Výdaje Programu**

|  |  |
| --- | --- |
| **Plánované výdaje dle návrhu Programu (mil. Kč) v období 2015-2023** | |
| Celkové | 7 223 |
| Státní rozpočet | 6 500 |
| Neveřejné zdroje | 723 |
| **Schválené výdaje dle uzavřených smluv (mil. Kč)** | |
| Celkové | 5 809,5 |
| Státní rozpočet | 5 693,8 |
| Neveřejné zdroje | 115,7 |
| **Skutečné výdaje (mil. Kč)** | |
| Celkové | 5 689,2 |
| Státní rozpočet | 5 579,0 |
| Neveřejné zdroje | 110,1 |

**Zdroj dat: Závěrečné hodnocení Programu**

### Přínosy programu

Program bezprostředně reagoval na tematické cíle Koncepce zdravotnického výzkumu do roku 2022 a NPOV. Cíle Programu reflektovaly jak strategické směry rozvoje zdravotní péče, tak i výzkumné potřeby zdravotnického systému a dlouhodobější výzkumná témata sledovaná v komunitě zdravotnického výzkumu. Program přispěl k možnosti realizovat výzkum v přímém propojení s klinickou praxí, pracovat na dlouhodobých výzkumných tématech a zapojit studenty a mladé pracovníky do lékařského výzkumu. Mezi důležité přínosy Programu patří rovněž rozvoj mezinárodní spolupráce v aplikovaném zdravotnickém výzkumu. Relativně vysoký podíl výsledků Programu dosažených ve spolupráci se zahraničními partnery přispěl k dosažení hlavního cíle Programu – zajištění mezinárodně srovnatelné úrovně zdravotnického výzkumu.

Realizované projekty přispěly k naplňování všech definovaných dílčích cílů Programu. Toho bylo mimo jiné dosaženo oborovou strukturou hodnotících panelů, do nichž byly návrhy projektů předkládány, a které reﬂektují věcnou a oborovou strukturu stěžejních a dílčích cílů Programu. Jistým nedostatkem, který ztěžoval vyhodnocení přínosů Programu k naplnění dílčích cílů, byla skutečnost, že většina dílčích cílů byla přímo převzata z Koncepce zdravotnického výzkumu do roku 2022. Některé cíle či očekávané přínosy tak v Programu nebyly stanoveny zcela vhodně vzhledem k jejich obtížné dosažitelnosti pouze v rámci Programu – např. snížení společenského a ekonomického dopadu závislostí.

**Závěry a doporučení**

*Zdroj: IS VaVaI; datum exportu 15. ledna 2021*

*Zpracoval: Odbor RVVI Verze ze dne 6.6.2025*

Na základě údajů od poskytovatele posoudila Rada soulad Programu s NPOV a s implementací NPOV.

Rada ocenila kvalitu zpracování závěrečného hodnocení Programu a doporučuje poskytovateli:

* dále sledovat a vyhodnocovat dopady ukončených programů,
* velmi důsledně dbát na to, aby program již v průběhu realizace plnil své poslání a vytyčené cíle a tomu přizpůsobit kritéria výběru návrhů projektů a jejich hodnocení,
* volit taková kritéria výběru návrhů projektů, která povedou ke splnění cílů programu a k získání kvalitních výsledků,
* důsledně provádět monitoring jednotlivých projektů v průběhu jejich řešení a v případě potřeby provádět ve spolupráci s příjemcem účelové podpory potřebné korekce,
* při návrhu nových programů reflektovat aspekty inflace a jejích dopadů na finanční náročnost podporovaných projektů, např. v rovině plánovaného počtu podpořených projektů,
* při realizaci hodnocení v navazujících programech reflektovat doporučení uvedená ve Vyjádření KHV (příloha 2).

**Přílohy**

*Zdroj: IS VaVaI; datum exportu 15. ledna 2021*

*Zpracoval: Odbor RVVI Verze ze dne 6.6.2025*

**Příloha 1**Závěrečné hodnocení programu

**Příloha 2** Vyjádření KHV k závěrečnému hodnocení programu