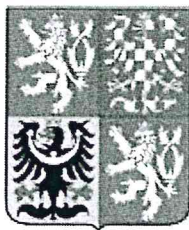


329

ÚŘAD VLÁDY ČR PODATELNA		
INDEX 30-04-2014		
Č.j. 6303/2014	ÚTVAR MPR	POČ. PŘ. 1st.



Milan Chovanec  
ministr vnitra

PRACOVATEL:

Mgv. MAZIE SLOVAČOVA = 9448866

Praha 24. dubna 2014  
Č. j. MV-48387-1/OBVV-2014  
Přílohy: 5 el. souborů

MV = 944 833 435  
OBOR PROTOKOL

Vážený pane místopředsedo vlády,

dovolte, abych se na Vás obrátil v souladu se zákonem č. 130/2002 Sb. o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků s žádostí o připomínky k návrhu změny programu Bezpečnostní výzkum pro potřeby státu v letech 2010 až 2015 (BV II/1-VZ).

S pozdravem

Milan Chovanec  
podepsáno elektronicky

Vážený pan  
**MVDr. Pavel Bělobrádek, Ph.D., MPA,**  
místopředseda vlády pro vědu, výzkum a inovace  
předseda Rady pro výzkum, vývoj a inovace  
Úřad vlády ČR  
Praha

I.

## USNESENÍ

vlády České republiky

ze dne 2014 č.

k návrhu změny průřezového programu  
„Bezpečnostní výzkum pro potřeby státu v letech 2010 až 2015“  
(BV II/1 – VZ)

Vláda

### I. schvaluje

podle § 5 odst. 3 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu a vývoje) ve znění pozdějších předpisů změnu průřezového programu „Bezpečnostní výzkum pro potřeby státu v letech 2010 až 2015“ (dále jen „Program“) uvedenou v části III. materiálu č.j.....

### II. ukládá

ministři vnitra průběžně realizovat Program v souladu se schválenými změnami.

Provede:  
ministr vnitra

## Předkládací zpráva

### 1. Úvod

Ministerstvo vnitra předkládá vládě ČR, v souladu s § 5 odst. 3 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu a vývoje) ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 130/2002 Sb.“), ke schválení návrh změny průřezového programu „Bezpečnostní výzkum pro potřeby státu v letech 2010 až 2015“ BV II/1 – VZ (dále jen „Program“), který byl schválen usnesením vlády č. 49 ze dne 12. ledna 2009. Výše uvedené ustanovení zákona č. 130/2002 Sb. ukládá poskytovateli předložit návrh na změnu Programu ke schválení vládě ČR v případě, že dojde ke zvýšení nebo snížení celkových výdajů na Program o více než 20 %.

Program je určen k naplňování konkrétních výzkumných potřeb jednotlivých resortů a ostatních ústředních orgánů státní správy podílejících se na plnění úkolů v rámci systému vnitřní bezpečnosti a ochrany obyvatelstva ČR. Jediným uživatelem výsledků výzkumu, realizovaného v rámci Programu, je stát, tj. příslušný orgán státní správy, který své výzkumné potřeby požaduje realizovat.

Návrh změny Programu se předkládá z důvodu **snížení celkových výdajů na Program o 24,01 %** na základě usnesení vlády ČR č. 838 ze dne 29. 6. 2009, usnesení vlády ČR č. 552 ze dne 28. 7. 2010, usnesení vlády ČR č. 563 ze dne 11. 8. 2010, usnesení vlády ČR č. 692 ze dne 21.9. 2011 a usnesení vlády ČR č. 848 ze dne 21.11. 2012.

V souvislosti se snížením celkových výdajů na Program se navrhuji některé další změny.

- Jde především o **změnu poměru očekávaných typů výsledků**, který nebylo možno, vzhledem k povaze Programu, predikovat s větší přesností.
- Dále se navrhuje **prodloužení Programu o jeden rok, resp. posunutí nejzazšího data ukončení projektů na 31. prosince 2016 a zkrácení minimální doby řešení projektu na jeden rok.**

Program je sice již v závěrečné fázi, navržené změny však přinesou nepochybně pozitivní vliv na jeho směřování a hodnocení úspěšnosti Programu. **Změna délky Programu nepřináší další nároky na státní rozpočet, neboť poskytovatel předpokládá v roce 2016 dočerpání prostředků již alokovaných.** Uvedená opatření zvýší efektivitu využití tohoto programového nástroje.

Navrhovaná změna Programu nebude mít žádný dopad na rovnost mužů a žen ani na podnikatelské prostředí v ČR.

### 2. Navrhované úpravy

#### Úprava délky trvání Programu a minimální délky projektu

Navrhuje se posunout nejzazší termín pro ukončení programových projektů na 31. prosince 2016 a zkrácení minimální doby řešení projektu na jeden rok.

Novelou zákona 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách (účinnost od 1. 4. 2012) došlo k prodloužení zadávacího řízení veřejných zakázek. Nejkratší lhůta, ve které lze úspěšně dokončit zadávací řízení a uzavřít smlouvu s vybraným uchazečem, je cca 8 měsíců. Dle zákona o veřejných zakázkách je zadavatel povinen zadávací řízení zrušit v případě, že byla podána pouze jedna nabídka. Bezpečnostní výzkum je oblastí vysoce



specializovanou, a proto k takovým situacím nezřídka dochází. MV takovou veřejnou zakázku zadávalo opakovaně, v některých případech i čtyřikrát za sebou. Navrhovaná změna tedy reflektuje zkušenosti poskytovatele se zadáváním veřejných zakázek v tak specifické oblasti, jako je bezpečnostní výzkum.

Charakter některých předkládaných výzkumných potřeb potom ospravedlňuje zkrácení minimální délky projektů.

### **Úprava cíle Programu v souvislosti se snížením celkových výdajů**

Cíl Programu vychází z priorit Meziresortní koncepce bezpečnostního výzkumu a vývoje České republiky do roku 2015 a je naplňován realizací výzkumných aktivit, vycházejících z přesně vymezených potřeb a požadavků státní správy. S ohledem na skutečnost, že od schválení Programu vládou došlo k výraznému snížení finančních prostředků na jeho financování, MV považuje za potřebné zredukovat aktivity Programu neboť za stávající situace není reálné, aby původně nastavený cíl Programu byl splněn.

MV rovněž přihlédlo v rámci přehodnocení cíle Programu k předloženým výzkumným potřebám a jejich vazbě na aktivity Programu.

Proto se navrhuje vypustit z Programu tyto aktivity:

- Zvýšit efektivnost zdravotnických služeb v krizových situacích při výskytu CBRN (Chemical, Biological, Radiological and Nuclear) látek a navrhnout systém elektronické identifikace osob pohybujících se ve zdravotnickém zařízení.
- Navrhnout opatření směřující k ochraně vodních cest a přístavů.
- Zkvalitňovat proces a metody plánování a zajišťování věcných zdrojů pro případy řešení krizové situace, optimalizovat podíl veřejného a privátního sektoru na zajišťování věcných zdrojů.
- Navrhnout systémy generující variantní řešení dílčích scénářů základních situací z oblasti ochrany obyvatelstva a ochrany kritické infrastruktury, ochrany, záchrany a obnovy archivních dokumentů v případech jejich poškození živelními pohromami.

### **Úprava indikátorů Programu v souvislosti se snížením celkových výdajů**

Indikátory plnění cíle Programu jsou nastaveny tak, aby umožnily zhodnocení cíle a výsledků Programu, zejména ve vztahu k požadavkům poskytovatele. Nastavení indikátorů respektuje metodiku hodnocení výsledků výzkumu a vývoje, zpracovávanou každoročně Radou pro výzkum, vývoj a inovace.

Na základě předložených výzkumných potřeb a jejich výsledků a v souvislosti se snížením finančních prostředků na financování Programu se navrhuje snížení, resp. zvýšení předpokládaného minimálního počtu stěžejních výsledků. Výsledky promítnuté do právních předpisů, norem, směrnic a předpisů nelegislativní povahy z původních 50ti snížit na 20, certifikované metodiky z původních 10ti zvýšit na 40, software z původních 15ti snížit na 10.

Z doprovodných výsledků se navrhuje přesunout do stěžejních výsledků funkční vzorky v předpokládaném minimálním počtu 3.

Předpokládané doprovodné výsledky, kterými jsou odborná kniha, kapitola v odborné knize, článek ve sborníku, článek v odborném periodiku, patent, léčebný postup, užitečný vzor, průmyslový vzor, prototyp, ověřená technologie, specializovaná mapa s odborným obsahem, výzkumná zpráva u výsledků obsahujících utajované skutečnosti, zůstávají beze změny s výjimkou funkčních vzorků, které se navrhuje přesunout do stěžejních výsledků (viz výše).

### 3. Průběh snižování výdajů z veřejných rozpočtů

Na základě usnesení vlády ČR č. 838 ze dne 29. 6. 2009, usnesení vlády ČR č. 552 ze dne 28. 7. 2010, usnesení vlády ČR č. 563 ze dne 11. 8. 2010, usnesení vlády ČR č. 692 ze dne 21. 9. 2011 a usnesení vlády ČR č. 848 ze dne 21. 11. 2012 docházelo k postupnému snižování výdajů na bezpečnostní výzkum v rámci Programu (viz tabulka).

v tis. Kč

Rok	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Celkem
Výdaje z veřejných prostředků plánované <i>UV ze dne 12.1. 2009 č. 49</i>	130 000	170 000	150 000	150 000	100 000	100 000	800 000
Schválený návrh výdajů státního rozpočtu ČR na VaVa na rok 2010 s výhledem na léta 2011 a 2012. <i>UV ze dne 29.6. 2009 č. 838</i>	113 705	136 759	113 690				714 154
Schválený návrh výdajů státního rozpočtu ČR na VaVa na rok 2011 s výhledem na léta 2012 a 2013. <i>UV ze dne 11.8. 2010 č. 563</i>		130 541	143 138	143 138			730 522
Opatření podle UV ze dne 28.7.2010 č. 552	-36 454						694 068
Rozpočtové opatření EO ze dne 15.12.2010 o snížení rozpočtu 2010	-67 996						626 072
Schválený návrh výdajů státního rozpočtu ČR na VaVa na rok 2012 s výhledem na léta 2013 a 2014. <i>UV ze dne 21.9. 2011 č. 692</i>			143 138	143 138	100 000		626 072
Schválený návrh výdajů státního rozpočtu ČR na VaVa na rok 2013 s výhledem na léta 2014 a 2015. <i>UV ze dne 21.11. 2012 č. 848</i>				125 000	100 000	100 000	607 934
<b>Celkem po opatřeních vlády o úsporách rozpočtu</b>	<b>9 255</b>	<b>130 541</b>	<b>143 138</b>	<b>125 000</b>	<b>100 000</b>	<b>100 000</b>	<b>75,99%</b>

V roce 2010 došlo ke snížení rozpočtu výdajů na Program z 800 000 tis. Kč na 607 934 tis. Kč, což činí snížení o 24,01 %.

V souvislosti s výše uvedenými změnami rozpočtu se tabulka „Návrh výdajů na Program v jednotlivých letech“ mění takto:

v tis. Kč

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Celkem
<b>Výdaje z veřejných prostředků</b>	9 255	130 541	143 138	125 000	100 000	100 000	<b>607 934</b>
<b>Celkové výdaje</b>	9 255	130 541	143 138	125 000	100 000	100 000	<b>607 934</b>

### 4. Průběh meziresortního připomínkového řízení a jeho výsledky:

Materiál byl rozeslán dopisem ministra vnitra (č. j.: MV- /OBVV-2014) dne ... 2014 do meziresortního připomínkového řízení. Lhůta ke sdělení připomínek byla stanovena do ... 2014.

Ke dni vypořádání připomínkového řízení (... 2014) reagovalo celkem ... míst, přičemž bylo sděleno ... zásadních připomínek.

Přehled všech uplatněných připomínek a způsob jejich vypořádání se přikládá v příloze č. V.



**Změna průřezového programu „Bezpečnostní výzkum pro potřeby státu  
v letech 2010 až 2015“  
(BV II/1 – VZ)**

1. V bodě 2. se mění minimální délka trvání projektu, a to na jeden rok, dále se mění datum ukončení Programu, a to na 31. prosince 2016.
2. V bodě 4. Výdaje z veřejných prostředků se mění tabulka Návrh výdajů na Program v jednotlivých letech takto:

v tis. Kč

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Celkem
<b>Výdaje z veřejných prostředků</b>	9 255	130 541	143 138	125 000	100 000	100 000	<b>607 934</b>
<b>Celkové výdaje</b>	9 255	130 541	143 138	125 000	100 000	100 000	<b>607 934</b>

3. Z bodu 6. Právní rámec programu se vypouští Manuál Frascati

4. Z bodu 7. Cíl Programu se vypouštějí tyto aktivity:

- Zvýšit efektivnost zdravotnických služeb v krizových situacích při výskytu CBRN (Chemical, Biological, Radiological and Nuclear) látek a navrhnout systém elektronické identifikace osob pohybujících se ve zdravotnickém zařízení.
- Navrhnout opatření směřující k ochraně vodních cest a přístavů.
- Zkvalitňovat proces a metody plánování a zajišťování věcných zdrojů pro případy řešení krizové situace, optimalizovat podíl veřejného a privátního sektoru na zajišťování věcných zdrojů.
- Navrhnout systémy generující variantní řešení dílčích scénářů základních situací z oblasti ochrany obyvatelstva a ochrany kritické infrastruktury, ochrany, záchrany a obnovy archivních dokumentů v případech jejich poškození živelními pohromami.

5. Upravuje se bod 11. Hodnocení výsledků Programu takto:

Indikátory kvalitativních a kvantifikovaných účinků podpory výzkumu a vývoje jsou dány předpokládaným minimálním počtem následujících stěžejních výsledků:

- 20 výsledků promítnutých do právních předpisů, norem, směrnic a předpisů nelegislativní povahy;
- 40 certifikovaných metodik;
- 10 software;
- 3 funkční vzorky.

6. V bodě 11. Hodnocení výsledků Programu se vyjímá z předpokládaných doprovodných výsledků druh výsledku „funkční vzorky“ a přesouvá se do stěžejních výsledků.



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

IV.

Program Bezpečnostní výzkum pro potřeby státu v letech 2010 až 2015  
(BV II/1 – VZ)

s vyznačením navržených změn

**Bezpečnostní výzkum pro potřeby státu  
v letech 2010 až 2015  
(BV II/1 – VZ)**

**P r a h a 2 0 0 8**

**Bezpečnostní výzkum pro potřeby státu v letech 2010 až 2015  
(BV II/1 – VZ)**

**O B S A H**

1.	Identifikační údaje Programu .....	3
2.	Vyhlášení a trvání Programu .....	3
3.	Členění Programu .....	3
4.	Celkové výdaje a výdaje z veřejných prostředků .....	3
5.	Charakteristika Programu .....	4
6.	Právní rámec Programu .....	5
7.	Cíle Programu .....	5
8.	Stav bezpečnostního výzkumu v zemích EU.....	7
9.	Stav bezpečnostního výzkumu v ČR.....	8
10.	Očekávané přínosy Programu.....	9
11.	Hodnocení výsledků Programu.....	9
12.	Podmínky poskytnutí účelové podpory .....	10



## 1. Identifikační údaje Programu

**Název programu:** „Bezpečnostní výzkum pro potřeby státu v letech 2010 až 2015“ (dále jen „Program“).

**Identifikační kód:** pro účely evidence v informačním systému výzkumu a vývoje byl Radou pro výzkum a vývoj přidělen identifikační kód „VF“.

## 2. Vyhlášení a trvání Programu

Program je určen k naplňování konkrétních výzkumných potřeb jednotlivých resortů a ostatních ústředních orgánů státní správy podílejících se na plnění úkolů v rámci systému vnitřní bezpečnosti a ochrany obyvatelstva ČR. Jediným uživatelem výsledků výzkumu, realizovaného v rámci Programu, bude stát, tj. příslušný orgán státní správy, který své výzkumné potřeby požaduje realizovat.

Ministerstvo vnitra souběžně připravuje „Program bezpečnostní výzkum České republiky 2010 - 2015“, který bude realizován vyhlášením veřejné soutěže. Na rozdíl od Programu, jehož jediným uživatelem je stát, budou výsledky programu veřejná soutěž využívány nejen státní správou, ale i ostatními subjekty.

Program reflektuje návrh novely zákona o podpoře výzkumu a vývoje<sup>1</sup> a je zpracován a předkládán jako program aplikovaného výzkumu, vývoje a inovací realizovaný veřejnou zakázkou<sup>2</sup> pro potřeby poskytovatele nebo jiného správního úřadu, tedy státu, kteří jsou jedinými uživateli výsledků.

Realizace prvního zadávacího řízení se předpokládá ve druhé polovině roku 2009 a další zadávací řízení se uskuteční v letech 2010, 2011 a 2012. Optimální doba řešení projektu je stanovena na 3 roky (minimálně 1 rok a maximálně 5 let). Všechny projekty budou ukončeny nejpozději k 31. prosince **2016**.

Vyhlášení Programu se předpokládá v roce 2009 po jeho schválení vládou na období 6 let, tj. na léta 2010 až 2015. Text Programu bude k dispozici na internetových stránkách Ministerstva vnitra: <http://www.mvcr.cz>.

## 3. Členění Programu

Program je zpracován na základě výzkumných potřeb ČR souvisejících s procesem zajištění a zkvalitnění úrovně bezpečnosti společnosti jako nutné podmínky jejího trvale udržitelného rozvoje. Program není členěn do podprogramů ani tematických celků.

## 4. Celkové výdaje a výdaje z veřejných prostředků

Realizace Programu v letech 2010 – 2015 předpokládá celkové výdaje ve výši **607 934 tis. Kč**.

V rámci Programu bude poskytována účelová podpora na projekty z výdajů státního rozpočtu na výzkum a vývoj kapitoly 314 - Ministerstvo vnitra. Jednotlivé projekty budou hrazeny ve výši 100 % uznaných nákladů z veřejných prostředků.

<sup>1</sup> Zákon č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu a vývoje z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu a vývoje) ve znění pozdějších předpisů

<sup>2</sup> Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách ve znění pozdějších předpisů

Návrh výdajů na Program v jednotlivých letech je uveden v následující tabulce:

	v tis. Kč						
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Celkem
Výdaje z veřejných prostředků	9 255	130 541	143 138	125 000	100 000	100 000	607 934
Celkové výdaje	9 255	130 541	143 138	125 000	100 000	100 000	607 934

## 5. Charakteristika Programu

Program je v podmínkách ČR pilotním programem bezpečnostního výzkumu, a to nejen ve smyslu jeho organizačního zajištění jedním poskytovatelem veřejné podpory, ale i rozsahem výzkumných problematik.

Při jeho tvorbě se vycházelo z Reformy systému výzkumu, vývoje a inovací v České republice<sup>3</sup> (dále jen "Reforma"). Na základě uvedené Reformy byla zpracována Meziresortní koncepce bezpečnostního výzkumu a vývoje České republiky do roku 2015<sup>4</sup> (dále jen „Koncepce“). Koncepce stanoví základní a podpůrné priority bezpečnostního výzkumu v ČR. Ty navazují na priority EU a NATO, definované na základě Evropské bezpečnostní strategie, schválené Evropskou radou dne 12. prosince 2003 v Bruselu a na priority vycházející ze závěrečné zprávy ESRAB (European Security Research Advisory Board) a výstupů z ESRIF (European Security Research and Innovation Forum).

Při zpracování Programu byly mimo jiné využity zejména dokumenty Bezpečnostní strategie České republiky<sup>5</sup>, programové prohlášení vlády<sup>6</sup>, Zpráva o stavu zajištění bezpečnosti České republiky<sup>7</sup>, aktualizované Dlouhodobé základní směry výzkumu<sup>8</sup> a Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2013 s výhledem do roku 2020<sup>9</sup>.

Program je zaměřen na podporu výzkumu při respektování potřeb a specifík bezpečnostního výzkumu ve smyslu aktualizovaných dlouhodobých základních směrů výzkumu v následujících subsystémech:

- Vnitřní bezpečnosti státu, zaměřené na problematiku nekontrolované migrace osob, páchané kriminality, růstu organizované zločinnosti, terorismu, vyhrocení politické, ekonomické nebo sociální situace ve státě, útoků na ústavní zřízení, náboženských a občanských střetů.*
- Ochrany stability hospodářské a finanční soustavy státu se zaměřením na hrozbu rozsáhlých výpadků ve fungování hospodářství státu nebo jeho produkčních schopnostech, destabilizace měny, nerespektování celních a devizových předpisů ve velkém rozsahu, hrozby možného nedostatku dovozu důležitých surovin.*
- Civilního nouzového plánování zaměřeného na plánování a řešení krizových situací spojených s ohrožením životů a zdraví obyvatelstva, na problematiku ničení životního prostředí, majetkových a kulturních hodnot v souvislosti s ohrožením vnější nebo vnitřní bezpečnosti státu a dále na problematiku přírodních antropogenních pohrom a krizí,*

<sup>3</sup> Usnesení vlády č. 287/2008 k návrhu Reformy systému výzkumu, vývoje a inovací v České republice

<sup>4</sup> Usnesení vlády č. 743/2008 k návrhu Meziresortní koncepce bezpečnostního výzkumu a vývoje České republiky do roku 2015

<sup>5</sup> Usnesení vlády č. 1254/2003 k návrhu Bezpečnostní strategie České republiky v aktualizovaném znění

<sup>6</sup> Usnesení vlády č. 44/2007 k návrhu programového prohlášení vlády

<sup>7</sup> Usnesení vlády č. 83/2006 k návrhu Zprávy o stavu zajištění bezpečnosti České republiky

<sup>8</sup> Usnesení vlády č. 1192/2006 k návrhu Dlouhodobých základních směrů výzkumu

<sup>9</sup> Usnesení vlády č. 165/2008 k návrhu Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2013 s výhledem do roku 2020



*zvládání krizových situací a na dlouhodobé řešení negativních dopadů ekonomické a sociální globalizace.*

## 6. Právní rámec Programu

Základní normou, která tvoří právní východiska Programu, je zákon č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu a vývoje ve znění pozdějších předpisů. Program respektuje podmínky Rámce Společenství pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací (Community Framework for State Aid and for Research and Development and Innovation) 2006/C 323/01.

## 7. Cíl Programu

Cílem Programu je dosažení takové znalostní, technické a technologické úrovně, která umožní orgánům státní správy, tedy státu, získávat, osvojovat si, udržovat a rozvíjet specifické schopnosti potřebné pro zajištění bezpečnosti státu a jeho obyvatel.

Cíl Programu vychází z priorit Koncepce<sup>4</sup> a bude naplňován realizací následujících výzkumných aktivit, vycházejících z přesně vymezených potřeb a požadavků státní správy:

- Zajistit rozvoj teorie kriminalistické vědy a kriminalistické praxe, navrhnout legislativní a organizační opatření ke zvýšení bezpečí občanů před projevy kriminality.
- Navrhnout nové postupy, metody, metodiky a prostředky detekce zneužitelných látek, včetně CBRN (Chemical, Biological, Radiological and Nuclear) a nové možnosti ochrany před jejich účinky včetně neutralizace nebo likvidace jejich zdraví ohrožujících složek.
- Vyvinout nové metody a nástroje pro odhalování a vyšetřování případů kybernetické kriminality a ochrany informačních systémů před kybernetickými hrozbami.
- Zvýšit bezpečnost těžby nerostných surovin a zajistit bezpečnost a provozní spolehlivost dodávek strategických surovin.
- Zvýšit úroveň ochrany společnosti před teroristickými útoky novými metodami a prostředky pro potírání organizované kriminality.
- Zkvalitnit ochranu obyvatelstva v případě rizik vyplývajících z průmyslových havárií, včetně radiačních, živelních pohrom nebo teroristických útoků na základě specifikace priorit, nových postupů, mechanismů, metod, technologií a technických prostředků ochrany zdraví a životů lidí, majetku a životního prostředí.
- Zajistit ochranu občanů proti sociopatologickým jevům a protispolečenskému jednání.
- Provést výzkum nově vznikajících trendů při užívání internetu a jeho online technologií a rozvinutí problematiky predikce vážnosti hrozby (Threat Assessment), stanovit postupy a zavést je do bezpečnostní praxe.
- Stanovit možnosti a navrhnout řešení využití aplikací GNSS (globální navigační satelitní systém) se zárukou bezpečnosti SoL (Safety of Life service) pro eliminaci bezpečnostních rizik při přepravě speciálních zásilek na různých částech a druzích dopravní infrastruktury.
- Navrhnout nová opatření ke zvýšení bezpečnosti a plynulosti silniční dopravy.
- Vypracovat metodiky hodnocení ohrožení osob pro účely rizikové analýzy záplavových území v podmínkách ČR a stanovit alternativní možnosti zásobování měst a obcí pitnou vodou při vzniku živelních pohrom a rozsáhlých provozních havárií.
- Aktualizovat a zvýšit bezpečnost ICT (informační a komunikační technologie), specifikovat nové požadavky na výstavbu nových informačních systémů, stanovit zásady a doporučení



pro řízení havarijních a krizových stavů při přerušení kontinuity zpracování dat v informačním systému.

- Připravit návrhy legislativních změn v ČR k zamezení neoprávněného vyvádění majetků daňových subjektů z ČR a EU, výzkum nových metod a postupů orgánů činných v trestním řízení ke zvýšení efektivnosti potírání korupce.
- Využít prostředky a metody počítačové simulace a informačních a komunikačních technologií pro vzdělávání a výcvik lidských zdrojů v oblasti krizového řízení.
- Zabezpečit funkčnost bezpečnostního systému ČR v návaznosti na nově zaváděné bezpečnostní priority, identifikovat priority, funkční strategie, nové postupy, mechanismy, metody a metodiky zvyšování účinnosti a efektivnosti procesů krizového řízení na úrovni zainteresovaných orgánů státní správy i samosprávy a kritické infrastruktury vůči následkům krizových situací.
- Navrhnout moderní systém technických prostředků, činností a požadovaných funkcí pro zabezpečení včasného odhalení hrozeb a pro zajištění opatření v systému výstrahy a ochrany.
- Specifikovat priority, nové postupy, metody a metodiky zvyšování účinnosti procesů spojených s komunikací s obyvatelstvem jako nedílnou součástí připravenosti ČR na mimořádné a krizové situace.
- Dosáhnout odpovídající informovanosti obyvatelstva o motivech, možném chování a postojích aktivistů a sympatizantů teroristických skupin, realizace protipatření psychologické války.
- Stanovit požadavky odpovídající úrovní krizového řízení na přípravu krizového manažera se studijními profily absolventů škol ve studijním oboru „krizové řízení“.
- Zpracovat predikci možností EU v oblasti krizového managementu z pohledu použití ozbrojených sil a predikci vývoje bezpečnostní situace v ČR pro časový horizont 2015 – 2020 na základě globální bezpečnostní situace
- Zavést nové metody a poznatky z biometrické identifikace osob, zpracovat nové metodiky a postupy k získávání dalších informačních zdrojů, které jsou součástí zajišťovaného biologického materiálu.
- Zkvalitnit stávající způsoby ochrany osobních identifikačních dokumentů, resp. vyvinout nové možnosti technické ochrany.

## 8. Stav bezpečnostního výzkumu v zemích EU

Ve vyspělých zemích světa je problematice bezpečnostního výzkumu věnována systematická pozornost. Teroristické útoky, které se odehrály na území některých členských zemí EU a ve Spojených státech amerických, významně ovlivnily bezpečnostní strategii EU a jednotlivých členských států.

Schopnost výzkumné a vývojové činnosti je vnímána jako rozhodující faktor úrovně dosaženého stavu společnosti a rozvoje země. Zajištění bezpečnosti státu je považováno za jednu z jeho základních funkcí.

Aktivity členských zemí EU v oblasti bezpečnostního výzkumu vycházejí z unijního rámce vytvářeného zejména ESAB, který připravil strategická doporučení a stanovil priority pro bezpečnostní výzkum EU a ESIF, jehož úkolem je upřesňovat a konkretizovat cíle vyhlášené ESAB. Současně plní úkoly na úseku komunikace mezi veřejnou správou a soukromým sektorem se zaměřením na oblast inovací a bezpečnostního výzkumu. V současné době je zřejmá snaha jednotlivých států definovat a přijmout svoji vlastní národní bezpečnostní strategii respektující jejich specifika.

Ekonomická globalizace, environmentální změny a změny politického prostředí vyžadují efektivní, koordinovaný a komplexně pojatý bezpečnostní výzkum. Jako první na tyto požadavky reagoval tzv. Evropský program bezpečnostního výzkumu PASR (Preparatory Action for Security Research) realizovaný v letech 2004 – 2006. Na uvedený přípravný program bezpečnostního výzkumu navazuje Sedmý rámcový program výzkumu EU na období let 2007 – 2013, v rámci kterého je na bezpečnostní výzkum vyčleněno cca 1,4 miliardy euro. Cílem programu je zlepšit koordinaci výzkumných kapacit, zvýšit bezpečnostní úroveň v zemích Evropského společenství a posílit konkurenceschopnost průmyslu zabývajícího se vývojem a výrobou bezpečnostních zařízení.

Aktuální bezpečnostní strategie EU<sup>10</sup> označuje za základní směry bezpečnostního výzkumu:

- ❖ Ochranu před terorismem a trestnou činností – poskytování technologických řešení pro zjišťování, prevenci, identifikaci, ochranu, neutralizaci a omezování účinku teroristických útoků a trestné činnosti.
- ❖ Zajištění bezpečnosti společenských infrastruktur a rozhodujících veřejných služeb.
- ❖ Zkvalitnění ochrany a ochrany evropských pozemních, vzdušných a pobřežních hranic, zkvalitnění kontroly vstupu do evropského teritoria v případě občanů z mimoevropských zemí.
- ❖ Schopnost obnovit pořádek a nahradit strategické výpadky v případech krizových stavů a schopnost likvidace jejich následků.
- ❖ Rozvoj a zkvalitnění koordinace a komunikace mezi odpovědnými subjekty podílejícími se na řešení krizových stavů a situací.

V uvedených souvislostech lze charakterizovat snahu vyspělých států:

- a) rozvíjet vlastní (národní) výzkum ve všech důležitých oblastech spojených s bezpečností občanů a jejich země,
- b) dosáhnout na základě široké mezinárodní spolupráce vysoké úrovně vzdělanosti vlastních výzkumných pracovníků a takto získaný potenciál využít ve prospěch zajištění bezpečnosti vlastního státu,
- c) rozvíjet podporu neustálého rozvoje procesu informačně – technického přenosu dat a informací spojených s bezpečností a jejím výzkumem,
- d) dosáhnout vysoké úrovně procesů přijímání, kritické analýzy a optimální selekce výsledků světové vědy a techniky využitelné v oblasti bezpečnosti.

## 9. Stav bezpečnostního výzkumu v ČR

V ČR došlo v období od jejího vzniku k výrazným změnám v oblasti možných bezpečnostních hrozeb a rizik. Zapojením do struktur EU a Atlantické aliance bylo nezbytné vytvořit zcela novou bezpečnostní politiku státu a to jak v oblasti vnější, tak i vnitřní bezpečnosti. Uvedené skutečnosti byly zohledněny v Bezpečnostní strategii<sup>11</sup> a Prioritách bezpečnostní politiky v oblasti veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti<sup>12</sup>. V současné době je ČR zapojena do všech bezpečnostních struktur EU a Atlantické aliance, a to na všech úrovních.

Dle analýzy informačního systému výzkumných záměrů a projektů řešených v roce 2007<sup>4</sup>, který spravuje a provozuje Rada pro výzkum a vývoj, bylo v roce 2007 v oblasti

<sup>10</sup> Evropská bezpečnostní strategie, schválená Evropskou radou dne 12. prosince 2003 v Bruselu

<sup>11</sup> Usnesení vlády č. 80/2001 k Bezpečnostní strategii České republiky

<sup>12</sup> Usnesení vlády č. 662/2004 k Prioritám bezpečnostní politiky státu



bezpečnostního výzkumu v rámci 36 výzkumných programů řešeno 181 projektů a dále bylo realizováno 7 výzkumných záměrů. Státní podporu poskytlo celkem 18 poskytovatelů. V roce 2007 činila celková výše státní podpory výzkumu a vývoje 21,5 mld. Kč. Bezpečnostní výzkum se na celkové částce podílel ve výši 2,28 %, což představuje 490 984 tis. Kč.

V současné době lze konstatovat, že ČR je schopna realizovat bezpečnostní výzkum na evropské a světové úrovni v oblastech predikce, analýz a identifikací bezpečnostních hrozeb a rizik, krizového řízení, civilního nouzového plánování, kritické infrastruktury, ochrany obyvatelstva, integrovaného záchranného systému, radiační a jaderné bezpečnosti, kriminalistických a kriminologických věd, bezpečnosti těžby strategických surovin a požární vědy<sup>4</sup>.

Z hlediska organizačního zabezpečení postupuje ČR při realizaci své bezpečnostní politiky a bezpečnostního výzkumu obdobným způsobem jako ostatní země EU. Vývoj bezpečnostní situace ve světě, získané zahraniční poznatky a zkušenosti nabyté při řešení některých rozsáhlých živelních pohrom v ČR přispěly ke koncipování bezpečnostního výzkumu jako samostatné výzkumné oblasti, která bude výhledově podporována z rozpočtové kapitoly Ministerstva vnitra. Uvedené opatření je motivováno snahou odstranit dlouhodobý problém českého bezpečnostního výzkumu, kterým byla „roztříštěnost“ výzkumu a nedostatečná informovanost o realizovaných aktivitách.

SWOT – analýza bezpečnostního výzkumu v ČR, která byla zpracována v souvislosti s přípravou Koncepce, charakterizuje v závěrech situaci následně:

- byla identifikována rámcová shoda v zaměření hlavních bezpečnostních priorit strategie unijní a národní úrovně,
- bezpečnostní výzkum v ČR je prováděn ve značném rozsahu, ale je roztříštěn, není jednotně koordinován, což vede k duplicitám, k nedostatečnému využívání kapacit a k obtížnému sdílení informací a nejlepší praxe,
- v rámci EU je bezpečnostní výzkum rozvíjen; ČR není dosud rovnocenným partnerem ostatním členským státům, nemá vlastní strategii,
- stav bezpečnostního výzkumu ve vyspělých zemích jednoznačně prokazuje nutnost existence národní strategie bezpečnostního výzkumu,
- výsledky provedené SWOT analýzy bezpečnostního výzkumu ČR akcentují nutnost koncipování výzkumu a vývoje v diskutované oblasti se značnou mírou předvídatosti a to i v současném velmi složitém a obtížně predikovatelném prostředí,
- koordinovaný bezpečnostní výzkum vyžaduje vytvoření specifické vědecko-výzkumné podpory, to je nutnost zavedení kategorie „bezpečnostního výzkumu“ jako relativně samostatné oblasti vědy a výzkumu ČR,
- vzhledem k dynamice, složitosti a širokospektrálnímu charakteru problematiky bezpečnostního výzkumu je nutno akcentovat potřebu efektivního řízení a komplexní manažerské podpory s cílem snížení administrativního a organizačního zatížení zainteresovaných tvůrčích pracovníků tohoto výzkumu a vývoje,
- bezpečnostní a obranný výzkum lze rozvíjet samostatně, ale je třeba obě oblasti vzájemně koordinovat, aby nedocházelo k nežádoucím duplicitám. Úzká součinnost při koordinaci obsahu výzkumu je výhodná i z hlediska vzájemného sdílení výsledků („charakteru dvojího využití“),
- klíčovým problémem implementace výsledku bezpečnostního výzkumu je nutnost vypořádat se s častým rozporem mezi požadavky na zvýšení bezpečnosti občanů a požadavky na ochranu soukromí a svobody,
- potvrdila se potřeba stimulace vzniku trhu technologií zvyšující bezpečnost obyvatel.



## 10. Očekávané přínosy Programu

Očekávané přínosy Programu jsou:

- zvýšení úrovně bezpečnosti ČR a jeho obyvatel, zajištění jejich občanských práv, včetně přínosů pro ekonomiku, její konkurenceschopnosti pro udržitelný rozvoj společnosti, ochrany majetku, v ekonomické, sociální a ekologické oblasti,
- zkvalitnění legislativního procesu a formulaci námětů k rychlejšímu přizpůsobení bezpečnosti ČR evropským integračním procesům,
- zvyšování úrovně připravenosti bezpečnostních a záchranných složek,
- vytvoření kontrolních, represivních a preventivních opatření v případě naturogenních a antropogenních událostí,
- získání poznatků, podkladů a nástrojů pro koncepční, metodickou a rozhodovací činnost při výkonu státní správy se zaměřením na zvyšování bezpečnosti státu a to zejména v oblasti krizového řízení, civilního nouzového plánování, ochrany obyvatelstva, integrovaného záchranného systému, požární ochrany a výkonu policejní služby v exponovaných oblastech,
- eliminace nejzávažnějších hrozeb souvisejících se zabezpečením základních funkcí státu, kritickou infrastrukturou, ochranou životů, zdraví a majetku obyvatelstva ČR v případě krizových situací.

## 11. Hodnocení výsledků Programu

Projekty budou hodnoceny z hlediska:

- věcného souladu výsledků řešení projektů s cílem Programu,
- inovativnosti,
- přínosu a kvality výsledků projektů z hlediska jejich uplatnění v bezpečnostní praxi,
- proveditelnosti a realizace projektů v bezpečnostní praxi,
- účelnosti vynaložení uznaných nákladů.

Indikátory plnění cíle Programu jsou nastaveny tak, aby umožnily zhodnocení cíle a výsledků Programu, zejména ve vztahu k požadavkům poskytovatele. Nastavení indikátorů respektuje metodiku hodnocení výsledků výzkumu a vývoje, zpracovávanou každoročně Radou pro výzkum a vývoj.

Indikátory kvalitativních a kvantifikovaných účinků podpory výzkumu a vývoje jsou dány předpokládaným minimálním počtem následujících stěžejních výsledků:

- **20** výsledků promítnutých do právních předpisů, norem, směrnic a předpisů nelegislativní povahy,
- **40** certifikovaných metodik,
- **10** software,
- **3 funkční vzorky**

a dále se předpokládají některé doprovodné výsledky, kterými jsou např.:

- odborná kniha,

- kapitola v odborné knize,
- článek ve sborníku,
- článek v odborném periodiku,
- patent, léčebný postup,
- užitný vzor, průmyslový vzor,
- prototyp, ověřená technologie,
- specializovaná mapa s odborným obsahem,
- výzkumná zpráva u výsledků obsahujících utajované skutečnosti.

## 12. Podmínky poskytnutí účelové podpory

V rámci Programu bude ve smyslu zákona o podpoře výzkumu a vývoje<sup>1</sup> realizováno zadání veřejné zakázky v souladu s příslušnými paragrafy zákona o veřejných zakázkách<sup>2</sup>. Všechny postupy budou standardizovaně nastaveny připravovanými metodikami.

Do výběru budou zařazeny kompletní, věcně a finančně vymezené nabídky, které budou v souladu se zadávací dokumentací a které budou předloženy v termínu určeném v zadání.

Hodnocení nabídek bude realizováno v souladu s podmínkami uvedenými zadavatelem při zadání veřejné zakázky. Na základě komplexního vyhodnocení předložených nabídek z hlediska splnění podmínek zadání stanoví hodnotící komise jejich pořadí dle celkové výhodnosti a toto předloží poskytovateli k rozhodnutí o konečném výsledku výběru.

Účelové prostředky budou poskytovány na základě výsledků výběrového řízení v rámci zadání veřejné zakázky, v souladu se smluvními podmínkami o poskytnutí podpory. V rámci Programu se očekává realizace přibližně 75 projektů, řešených zhruba 50 různými subjekty.

Předpokládá se, že uchazeči o účelovou podporu budou výzkumné organizace a podniky s prokazatelnou praxí, výsledky ve výzkumu a vývoji a s dostatečným počtem výzkumných kapacit.

Realizované projekty a využití účelově uvolněných prostředků budou pravidelně kontrolovány a hodnoceny, aby nemohlo dojít k odchýlení od přesně vymezeného zadání a tím i k neefektivnímu vynakládání účelově vynaložených prostředků.

**VYPOŘÁDÁNÍ PŘIPOMÍNEK K MATERIÁLU S NÁZVEM:**

**Bezpečnostní výzkum pro potřeby státu v letech 2010 až 2015 (BV II/1 – VZ)**

Část materiálu: V

Dle Jednacího řádu vlády České republiky byl materiál rozeslán do mezipříslušného příslušného řízení dopisem ministra vnitra dne , s termínem dodání stanovisek do . Vyhodnocení tohoto řízení je uvedeno v následující tabulce:

Resort	Připomínky	Vypořádání

V Praze dne

Vypracoval:

Podpis: .....