**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k návrhu Koncepce výzkumu, vývoje a inovací v resortu dopravy do roku 2030**

1. **Způsob předložení návrhu**

Ministr dopravy Ing. Dan Ťok požádal místopředsedu vlády pro vědu, výzkum a inovace a předsedu Rady pro výzkum, vývoj a inovace MVDr. Pavla Bělobrádka, PhD. dopisem ze dne 4. srpna 2016 č. j. 14754/2016-OMP o stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) k návrhu Koncepce výzkumu, vývoje a inovací v resortu dopravy do roku 2030 (dále jen „Koncepce“).

Koncepce byla v ten samý den zaslána do meziresortního připomínkového řízení.

1. **Důvod předložení dokumentu**

MD uvádí, že Koncepci předkládá z důvodu potřeby vytvoření stabilního a transparentního rámce na podporu výzkumu, vývoje a inovací v oblasti dopravy v souladu s potřebami MD a pod jeho vedením.

1. **Způsob projednání návrhu Radou**

Rada zpracovala stanovisko k návrhu Koncepce na základě § 35 odst. 2 písm. i) zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů).

1. **Soulad návrhu koncepce se strategickými a koncepčními dokumenty pro oblast výzkumu, vývoje a inovací**

Rada hodnotí soulad Koncepce s následujícími dokumenty

* Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2016 až 2020, která byla schválena usnesením vlády ze dne 17. února 2016 č. 135,
* Národními prioritami orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací schválenými usnesením vlády ze dne 19. července 2012 č. 552.

1. **K obsahu předložené Koncepce**

MD předkládá Koncepci jako strategický dokument resortu pro oblast výzkumu, vývoje a inovací do roku 2030. V Koncepci jsou identifikovány priority a hlavní strategické směry rozvoje dopravního výzkumu a  pozornost je věnována rovněž zdrojům a možnostem při využívání státní podpory výzkumu, vývoje a inovací v oblasti dopravy.

Koncepce je v souladu s hlavními strategickými dokumenty pro oblast výzkumu, vývoje a inovací (dále jen „VaVaI“), zejména Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2016 až 2020 (dále jen „NP VaVaI“)[[1]](#footnote-1) i Národními prioritami orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací (Dále jen „Priority“)[[2]](#footnote-2). Koncepce je rovněž v souladu se zásadními strategickými dokumenty resortu dopravy. [[3]](#footnote-3)

Základními prioritami dopravního výzkumu MD určilo:

* Udržitelnou dopravu
* Interoperabilní dopravu
* Bezpečnou dopravu
* Ekonomickou dopravu
* Inteligentní dopravu
* Prostorová data v dopravě

Jednotlivé základní priority mají definovány základní a dílčí cíle včetně přínosů.

Koncepce neobsahuje žádné kontrolní mechanismy plnění, termíny plnění cílů jednotlivých priorit ani indikátory pro plnění priorit.

1. **Připomínky a doporučení Rady**

První návrh Koncepce Rada projednala na svém 314. zasedání dne 24. března 2016. K dokumentu vznesla řadu připomínek, které však byly předkladatelem zapracovány jen částečně.

Z uvedeného stanoviska Rady dále nevyplývala potřeba schvalování koncepce ze strany vlády.

Zpracování koncepce souvisí zejména s posílením strategického plánování a konsolidace věcných potřeb resortního dopravního výzkumu, které mají být uplatněny v rámci programů účelové podpory v oblasti VaVaI naplňující resortní potřeby.

**Připomínky k dokumentu:**

1. **Zásadní připomínka:**

V souvislosti se zásadní připomínkou k Předkládací zprávě Rada požaduje lépe stanovit či doplnit cíle a přínosy a alespoň střednědobé vize formulované tak, aby byly po ukončení platnosti dokumentu nebo při jeho aktualizaci zhodnotitelné.

1. **Zásadní připomínka:**

Rada žádá, aby předkladatel zapracoval do Koncepce všechny připomínky, které jsou obsahem stanoviska Rady, schváleném na 314. zasedání dne 31. března 2016.

**K předkládací zprávě:**

1. **Zásadní připomínka:**

V Předkládací zprávě Koncepce je konstatováno, že v dokumentu Národní priority orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací (dále jen „Priority“) schválené usnesením vlády ze dne 19. července 2012 č. 552 jsou zcela opominuty oblasti dopravy a kosmických aktivit. V samotném návrhu Koncepce jsou však vazby na Priority v části 2.1.2 uvedeny, a to ve smyslu připomínek Rady z března 2016.

Rada požaduje odstranit z dokumentu zásadní rozpor mezi předkládací zprávou a Koncepcí. Tyto části dokumentu by měly být obsahově v souladu.

1. **Zásadní připomínka:**

Předkládací zpráva uvádí, že Koncepce bude pravidelně, alespoň jednou ročně aktualizována s ohledem na trendy a případné nové potřeby MD v této oblasti.

Rada upozorňuje, že Koncepce je dlouhodobým strategickým dokumentem a není ji možné měnit každý rok na základě ad hoc potřeb. Vzhledem k charakteru a poslání dokumentu je třeba Koncepci v průběhu trvání a po ukončení také řádně vyhodnotit. Vyhodnocení dokumentu je třeba udělat i v případě její aktualizace.

**K návrhu usnesení:**

1. **Zásadní připomínka:**

V bodě č. I. návrhu usnesení je konstatováno, že MD bude od roku 2018 poskytovatelem účelové podpory ve smyslu zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), v platném znění.

Tento bod usnesení souvisí s Návrhem programu aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje „Doprava bezpečná, efektivní a šetrná k životnímu prostředí“ (dále jen „Program“), který MD zaslalo ke stanovisku Radě současně s Koncepcí.

Dodatečné finanční požadavky uvedené v Programu nejsou v aktuálním návrhu rozpočtu ani v rozpočtovém výhledu zahrnuty. Případný vznik nového poskytovatele účelové podpory by vedl k neodůvodněnému navýšení administrativních nákladů v situaci, kdy administrativní činnosti vykonává Technologická agentura ČR (dále jen „TA ČR“). S ohledem na stávající situaci ve státním rozpočtu lze důvodně očekávat, že finanční krytí by muselo proběhnout na úkor jiných zdrojů MD (např. kosmické aktivity), případně přesunem z jiných méně prioritních úkolů.

V této souvislosti Rada uvádí, že na základě usnesení vlády ze dne 30. května 2016 č. 477 došlo na MD k personálnímu posílení, které je však určeno pouze na zkvalitnění koncepční činnosti a v oblast definicí výzkumných potřeb, nikoli na vlastní implementaci programů, která je nyní svěřena TA ČR. Jiný způsob není (ve smyslu § 34 odst. 2) zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací efektivní.

Tento bod usnesení je také v rozporu s Předkládací zprávou, kde je uvedeno, že Koncepce nemá dopady na veřejné rozpočty.

1. **Zásadní připomínka**

V bodě č. III. návrhu usnesení je uloženo ministru dopravy ve spolupráci s místopředsedou vlády pro vědu, výzkum a inovace zajistit realizaci Koncepce.

Koncepce resortu je plně v odpovědnosti ministra dopravy. Není možné ukládat místopředsedovi vlády a předsedovi Rady pro výzkum, vývoj a inovace, aby zajistil realizaci Koncepce.

1. **Závěr**

**Rada**

* žádá dopracování návrhu Koncepce dle připomínek Rady a následně znovu předložit na jednání Rady,
* nedoporučuje Ministerstvu dopravy předložit koncepci na jednání vlády,
* nedoporučuje, aby se Ministerstvo dopravy stalo poskytovatelem účelové podpory ve smyslu zákona 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, ve znění pozdějších předpisů.

1. Příloha č. 6 NP VaVaI obsahuje výčet specifických cílů resortů, které nejsou poskytovateli podpory VaVaI. Specifické cíle MD byly do návrhu Koncepce zapracovány. [↑](#footnote-ref-1)
2. Priority jsou rozděleny do šesti oblastí, výzkumu a vývoje a dopravě se týkají: Priorita č. 1 – Konkurenceschopná ekonomika založená na znalostech, priorita č. 2 – Udržitelnost energetiky a materiálových zdrojů, priorita č. 3 - Prostředí pro kvalitní život a Priorita č. 6 – Bezpečná společnost. [↑](#footnote-ref-2)
3. [↑](#footnote-ref-3)