**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k Návrhu Programu aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje „Doprava bezpečná, efektivní a šetrná k životnímu prostředí“**

1. **Způsob předložení návrhu**

Ministr dopravy Ing. Dan Ťok požádal dopisem ze dne 4. srpna 2016 č. j. 14752/2016-OMP místopředsedu vlády pro vědu, výzkum a inovace a předsedu Rady pro výzkum, vývoj a inovace MVDr. Pavla Bělobrádka, PhD. o stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) k Návrhu programu aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje Doprava bezpečná, efektivní a šetrná k životnímu prostředí“ (dále jen „Program“).

Program byl současně zaslán do meziresortního připomínkového řízení.

1. **Důvod předložení a projednání návrhu Programu**

Ministerstvo dopravy (dále jen „MD“) uvádí, že Program předkládá z důvodu potřeby vytvoření stabilního a transparentního rámce na podporu výzkumu, vývoje a inovací v oblasti dopravy v souladu s potřebami MD a pod jeho vedením.

1. **Soulad se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**

Rada hodnotí náležitosti Programu ve smyslu § 5 odst. 2 zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací na nové programy výzkumu, experimentálního vývoje a novací takto:

Identifikační údaje Programu:

* Název Programu: Doprava bezpečná, efektivní a šetrná k životnímu prostředí
* Rada přiděluje Programu pro účely evidence v Informačním systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací identifikační kód: *(kód bude přidělen po projednání Radou)*
* Program je členěn na tři podprogramy
* Doba trvání Programu je stanovena od 1. ledna 2018 do 31. prosince 2023, tj. šest let. *První veřejná soutěž ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích (dále jen „veřejná soutěž“) na výběr projektů do Programu bude vyhlášena v roce 2017 se zahájením poskytování podpory v roce 2018. Následně budou veřejné soutěže vyhlášeny v letech 2018 a 2019 se zahajováním poskytování podpory v letech 2019 a 2020.*

Výdaje na uskutečnění Programu:

**Celkové plánované výdaje** na Program jsou navrženy ve výši 1286 mil. Kč *(z toho v jednotlivých letech 162 mil. Kč v roce 2018, 237 mil. Kč v roce 2019, 312 mil. Kč v roce 2020, 250 mil. Kč v roce 2021, 200 mil. Kč v roce 2022 a  25 mil. Kč v roce 2023).*

**Výdaje ze státního rozpočtu** jsou plánovány v celkové výši 1030 mil. Kč  *(z toho v jednotlivých letech 130 mil. Kč v roce 2018, 190 mil. Kč v roce 2019, 250 mil. Kč v roce 2020, 200 mil. Kč v roce 2021, 160 mil. Kč v roce 2022 a 100 mil. Kč v roce 2023).*

**V návrhu Programu nejsou uvedeny výdaje (celkové i z veřejných prostředků) na jednotlivé podprogramy a jejich členění v jednotlivých letech, které mají být podle § 5 odst. 2 písm. b) zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací jeho součástí.**

Nejvyšší povolená míra podpory – uvedeno, nejvyšší povolená míra podpory na jeden projekt je 80 % uznaných nákladů.

Cíle Programu – Program je zaměřen na podporu projektů aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje, jejichž výsledky mají vysoký potenciál pro uplatnění v nových přístupech a službách vedoucí k posílení společenských a ekonomických aspektů dopravy. Zvláštní důraz je kladen na posílení spolupráce výzkumných organizací, podniků ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích a podniků průmyslové a dodavatelské sféry.

MD uvádí, že program je zaměřen zejména na potřeby resortu dopravy, které nejsou řešeny v jiných programech.

Kritéria splnění cílů Programu – dosažení cílů Programu bude vyhodnoceno v souladu s Metodikou hodnocení výsledků výzkumných organizací a hodnocení výsledků ukončených programů ve znění platném v době hodnocení Programu, případně dalších podmínek stanovených poskytovatelem a dále podle definic pro předávání výsledků do Informačního systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací.

Pro hodnocení plnění cílů Programu bude využito souboru indikátorů určených pro monitorování průběhu plnění Programu a hodnocení jeho celkové úspěšnosti.

Srovnání se současným stavem v ČR a v zahraničí – uvedeno

Způsob a kritéria hodnocení návrhů projektů – pro hodnocení návrhů projektů přijatých do veřejné soutěže bude ustaven odborný poradní orgán – Rada programu. Každý návrh projektu bude hodnocen nejméně dvěma odbornými posudky nezávislých oponentů.

Kritéria, která budou uplatněna při hodnocení návrhů projektů, jsou:

* naplnění cílů Programu,
* soulad s Národními prioritami orientovaného výzkumu, vývoje a inovací,
* soulad s resortními strategickými materiály a jejich cíli
* prokázání odborné a ekonomické způsobilosti uchazeče,
* technickoekonomická úroveň a komplexnost navrhovaného řešení,
* aktuálnost a potřebnost projektu a vhodnost jeho podpory z veřejných prostředků,
* přiměřenost časového plánu a finančních požadavků,
* naplnění účinné spolupráce,
* uplatnění výsledků.

Podrobnější informace o podmínkách pro předložení návrhů projektů, způsobu a kritériích jejich hodnocení budou součástí zadávací dokumentace veřejné soutěže. U každého projektu bude stanoven minimálně jeden závazný výsledek, který bude navazovat na plnění cílů Programu.

**Mezi kritérii není obsažen soulad s Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2016 – 2020.**

1. **Soulad s evropskou legislativou**

Program bude realizován podle Rámce společenství pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací (2014/C 198/01), (dále jen „Rámec“) a Nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. 6. 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem (dále jen „Nařízení Komise“).

Rada není oprávněna posuzovat návrh Programu z pohledu slučitelnosti veřejné podpory na Program vynaložené se společným trhem Evropského společenství. Je však oprávněna posoudit, zda při přípravě návrhu Programu byla ze strany MD respektována ustanovení a požadavky předpisů Evropské unie o veřejné podpoře, tj. Rámce a nařízení.

Program je vyňat z oznamovací povinnosti podle čl. 108 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie, neboť splňuje podmínky Nařízení Komise.

Na základě ustanovení čl. 1 odst. 4 písm. a) Nařízení Komise je vyloučeno vyplacení podpory ve prospěch podniku, vůči němuž byl v návaznosti na rozhodnutí Komise, jímž je podpora prohlášena za protiprávní a neslučitelnou s vnitřním trhem, vystaven inkasní příkaz.

V souladu s čl. 9 odst. 1 písm. c) Nařízení budou zveřejněny informace týkající se každého poskytnutí jednotlivé podpory, která přesahuje 500 tis. EUR (přepočteno podle kurzu ECB platného ke dni poskytnutí podpory projektu).

**V části 2 Právní rámec Programu není definovaný Motivační účinek (dle článku 6 nařízení a bodu 4.4 Rámce)[[1]](#footnote-1).**

1. **Souhrnné věcné zhodnocení Programu Radou**

Navržený Program je zaměřen zejména na potřeby resortu dopravy, které nejsou řešeny v jiných programech výzkumu a vývoje. Očekávané výsledky řešeného programu budou využity jako legislativní, regulační a normativně technické rámce pro zajištění jednotlivých problematik.

Cílem Programu je především podpora projektů aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje, které budou mít potenciál pro uplatnění v nových přístupech, technologických postupech a službách posilujících společenské a ekonomické aspektů dopravy. Zvláštní důraz je kladen na posílení spolupráce výzkumných organizací, podniků ve výzkumu, experimentálním vývoji   
a inovacích a podniků průmyslové a dodavatelské sféry.

Kromě důrazu na dobudování kvalitní dopravní infrastruktury se Program zaměří na rozvoj multimodálních systémů dopravy v oblasti přepravy osob (multimodální systémy) a věcí (multimodální přepravní systém), na rozvoj nízkoenergetických systémů v dopravě a rozvoj inteligentních dopravních systémů (ITS).

Prostřednictvím implementace moderních metod organizace a řízení dopravy program přispěje ke zvýšení efektivity dopravního systému a k zajištění plynulosti dopravního provozu a bezpečnosti dopravy.

1. **Soulad Programu s koncepčními dokumenty VaVaI v ČR**

V Předkládací zprávě k Programu je uvedeno,že*„…Program je a je v souladu s Aktualizovanou Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací ČR na léta 2009 – 2015 s výhledem do roku 2020, schválenou vládou 17. 2. 2016, a Národními prioritami orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, schválenými vládou 19. 7. 2012.“*

**Rada upozorňuje na špatný název Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2016 – 2020, která byla schválena usnesením vlády ze dne 17. února 2016 č. 135 (dále jen NP VaVaI“).**

**Odůvodnění souladu NP VaVaI a Programu není uvedeno v samotném textu Programu.**

1. **Připomínky k materiálu**

**Zásadní připomínky:**

1. V materiálu je uvedeno, že Program naplňuje „Koncepci výzkumu, vývoje a inovací v rezortu dopravy do roku 2030“.

**Rada upozorňuje, že uvedená koncepce není schválena vládou a má řadu nedostatků, které je nutno dopracovat. Z tohoto důvodu se na ni nelze v předkládaném návrhu Programu odvolávat.**

1. V Předkládací zprávě se uvádí, že *„Program je v souladu s Aktualizovanou Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací ČR na léta 2009 – 2015 s výhledem do roku 2020 schválenou vládou 17. 2.  2016.“*

**Program musí být v souladu s Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2016 – 2020, která byla schválena usnesením vlády ze dne 17. února 2016 č. 135.**

**Odůvodnění souladu NP VaVaI a Programu musí být uvedeno konkrétně také v návrhu Programu, ne pouze v Předkládací zprávě.**

1. V Programu se uvádí, že je zaměřen zejména na potřeby resortu dopravy. Pro oblast dopravy jsou určeny také jiné programy výzkumu, zejména program Technologické agentury České republiky ALFA*.*

**Návrh programu musí obsahovat analýzu toho, zda nekoresponduje s dalšími programy podpory výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, a to zejména programy Technologické agentury České republiky, aby nedocházelo k nežádoucím duplicitám ve financování projektů aplikovaného výzkumu se zapojením výzkumných organizací a podniků.**

**Dále je třeba upřesnit nebo vysvětlit, z jakého důvodu je u zaměření Programu použito slovo „zejména“. Jestliže je Program veřejných soutěží určen také pro potřeby jiného resortu, je to třeba v návrhu explicitně uvést.**

1. **K výdajům na Program**

V části 7. Návrhu Programu – Výdaje na Program je uvedena tabulka s orientačním přehledem výše podpory a celkových uznaných nákladů.

**Rada upozorňuje, že výše podpory a celkové náklady jsou závaznými ukazateli a z tohoto důvodu nemohou být uváděny v Programu orientačně. Do této části je třeba doplnit také o výdaje na jednotlivé podprogramy (celkové, z veřejných prostředků a ze státního rozpočtu a jejich členění v jednotlivých letech) podle § 5 odst. 2 písm. b) zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, ve znění pozdějších předpisů.**

1. Ve výše zmíněné tabulce jsou naplánovány finance na podporu projektů také na rok 2023, ale bez plánu vyhlášení veřejné soutěže (viz část 3 - Doba trvání Programu).

**Vzhledem k uvedené maximální délce projektu v části 3 (maximálně 48 měsíců) Rada žádá o vysvětlení naplánovaných financí v roce 2023, nebo úpravu doby řešení, plánu termínů veřejných soutěží, anebo plánu financí na rok 2023.**

**V návrhu Programu jsou zahrnuty dodatečné finanční požadavky, které nejsou v aktuálním návrhu rozpočtu ani v rozpočtovém výhledu zahrnuty. Případný vznik nového poskytovatele účelové podpory by vedl k neodůvodněnému navýšení administrativních nákladů v situaci, kdy administrativní činnosti vykonává TA ČR. Zároveň by mohlo dojít k nežádoucím duplicitám s programy TAČR, které v tuto chvíli podporují výzkum v oblasti dopravy. S ohledem na stávající situaci ve státním rozpočtu lze důvodně očekávat, že finanční krytí by muselo proběhnout na úkor jiných zdrojů MD (např. kosmické aktivity), případně přesunem z jiných méně prioritních úkolů.**

**Rada z uvedeného důvodu upozorňuje, že výdaje na Program musí být v souladu s návrhem výdajů státního rozpočtu na výzkum, experimentální vývoj a inovace na rok 2017 s výhledem na léta 2018 a 2019.**

**Obsahem Programu musí být podle** § 5 odst. 2 písm. d) zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, ve znění pozdějších předpisů srovnání se současným stavem v ČR a zahraničí. Ta je nahrazena částí s názvem Analýza dopravního VaVaI v rámci EU.

**Návrh programu musí obsahovat popis obdobného programu v zahraničí a jaké s ním jsou zkušenosti.**

1. V části 6 Programu je třeba opravit slova *“Program je zaměřen zejména na potřeby resortu dopravy…“* na *„Program je zaměřen na potřeby resortu dopravy“.*

**Zásadní připomínky k návrhu usnesení:**

1. V bodě č. I. návrhu usnesení je konstatováno, že „vláda souhlasí, že MD bude od roku 2018 poskytovatelem účelové podpory ve smyslu zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), v platném znění.

Programy podpory výzkumu a vývoje musí být doporučeny RVVI a schváleny vládou.

**Rada upozorňuje, že předložený program výzkumu není sám o sobě důvodem k tomu, aby MD bylo poskytovatelem podpory.**

Rada znovu uvádí, že finanční požadavky popsané v Programu nejsou v aktuálním návrhu rozpočtu ani v rozpočtovém výhledu zahrnuty. Případný vznik nového poskytovatele účelové podpory by vedl k neodůvodněnému navýšení administrativních nákladů v situaci, kdy administrativní činnosti vykonává TA ČR. Zároveň by došlo k nežádoucím duplicitám s programy TAČR, které v tuto chvíli podporují výzkum v oblasti dopravy.

1. V bodě č. III. návrhu usnesení pod písmenem a) uloženo ministru dopravy ve spolupráci s místopředsedou vlády pro vědu, výzkum a inovace zajistit realizaci Programu a ve stejném bodě usnesení pod písm. b) se ukládá místopředsedovi vlády   
   a ministru financí, místopředsedovi vlády pro vědu, výzkum   
   a inovace a ministru dopravy zajistit finanční zabezpečení Programu.

**Realizaci Programu ani jeho finanční zabezpečení nelze usnesením vlády ukládat jiným resortům. Jestliže bude Program schválen vládou, odpovídá za jeho naplňování MD a výdaje na Program musí být v souladu s návrhem výdajů státního rozpočtu na výzkum, experimentální vývoj a inovace na rok 2017 s výhledem na léta 2018 a 2019.**

**S ohledem na stávající situaci ve státním rozpočtu lze důvodně očekávat, že finanční krytí by muselo proběhnout na úkor jiných zdrojů MD (např. Kosmické aktivity), případně přesunem z jiných, méně prioritních úkolů.**

1. **Ve smyslu připomínek musí být upraveny i další části dokumentu, zejména předkládací zpráva.**
2. **Závěr**

Rada

* nedoporučuje návrh Programu předložit vládě ke schválení,
* nedoporučuje, aby se Ministerstvo dopravy stalo poskytovatelem účelové podpory ve smyslu zákona 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, ve znění pozdějších předpisů.
* konstatuje, že návrh Programu není v souladu se schváleným usnesením vlády č. 477 ze dne 30. května 2016 o návrhu výdajů státního rozpočtu České republiky na výzkum, experimentální vývoj a inovace na rok 2017 se střednědobým výhledem na léta 2018 až 2019 a dlouhodobým výhledem do roku 2021.

V Praze dne

1. Viz SDĚLENÍ KOMISE Rámec pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací (2014/C 198/01) - tento účinek má podpora v případě, že změní chování podniku tak, aby se zabýval dalšími činnostmi, které by bez podpory nevykonával nebo které by vykonával v omezeném rozsahu či jiným způsobem. Podpora však nesmí subvencovat náklady na činnost, které by podniku vznikly v každém případě, a nesmí kompenzovat běžné podnikatelské riziko hospodářské činnosti.

   Komise se domnívá, že podpora nemá pro příjemce motivační účinek v případech, kdy byly příslušné činnosti v oblasti VaVaI zahájeny již před podáním žádosti příjemce o podporu u vnitrostátních orgánů. [↑](#footnote-ref-1)