## II.B Hodnocení výsledků programu Bezpečnostní výzkum

## pro potřeby státu v letech 2010 až 2015

### Úvod

Hodnocení výsledků ukončených programů výzkumu, vývoje a inovací (dále jen „Hodnocení“) vychází ze zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů. Tento zákon zmiňuje oblast hodnocení programů v § 35 odst. 2 písm. d), kterým je Radě pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) uložena povinnost hodnotit výsledky ukončených programů. [[1]](#footnote-1)

### Hodnocený program

Program Bezpečnostní výzkum pro potřeby státu v letech 2010 až 2015 (dále jen „program“) byl schválen usnesením vlády ze dne 12. ledna 2009 č. 49. Vyhlášen byl v roce 2010 na období 6 let, tj. 2010 – 2015. Usnesením vlády ze dne 20. října 2014 č. 853 byl prodloužen o jeden rok, tj. do 31. prosince 2016. Poskytovatelem podpory bylo Ministerstvo vnitra (dále jen „poskytovatel“ nebo „MV“).

Cílem programu bylo dosažení takové znalostní, technické a technologické úrovně, která umožní orgánům státní správy získávat, osvojovat si, udržovat a rozvíjet specifické schopnosti potřebné pro zajištění bezpečnosti státu a jeho obyvatel.

V rámci programu byla poskytována účelová podpora na projekty ve výši 100 % uznaných nákladů z veřejných prostředků. Projekty byly zadávány formou veřejných zakázek v souladu se zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů.

Poskytovatel po ukončení programu provedl v souladu s § 13 odst. 4 zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací závěrečné hodnocení projektů a výsledky předal do IS VaVaI.

Poskytovatel vypracoval závěrečné hodnocení, které respektuje mezinárodní evaluační standardy. Jeho součástí jsou i stanoviska expertů k závěrečnému hodnocení.

Závěrečné hodnocení programu Bezpečnostní výzkum pro potřeby státu 2010-2015 (VF), které Radě předložilo MV je obsahem přílohy dokumentu č. 5.

Podrobné údaje o programu obsahující i stanovené údaje o nákladech na řešení projektů podle CEP jsou uvedeny v příloze č. 6.

Tabulka hodnocení projektů podle stupně hodnocení poskytovatelem je obsahem přílohy č. 7.

### Výsledky programu a jejich využití

Poskytovatel posoudil kvalitu výsledků v rámci závěrečného posuzování projektů. Skutečný stav výsledkových indikátorů je uveden v tabulce 1.

**Tabulka 1:** Definované kódy a počty výsledků programu Bezpečnostního výzkumu[[2]](#footnote-2)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Výsledky publikační  (J, B, C, D) | Výsledky nepublikační | | | | | |
|  | aplikované | | | ostatní |  | |
| 495  *(503)* | patenty  (P) | užitné či průmyslové vzory (F) | další aplikované výsledky  (G, N, R, Z, H, V) | konference, workshop, audiovizuál. tvorba  (M, W, A) | *ostatní*  *(O)* |  |
| 0  *(0)* | 7  (7) | 251  *(271)* | 44  *(neuvedeno)* | 154  *(154)* |  |

**Poznámka:** V závorkách jsou kódy výsledků definovaných v Samostatné příloze č. 4 Metodiky. Číslo značí počet dosažených výsledků v rámci programu v uvedené skupině.

Čísla uvedená kurzivou v závorkách představují počty výsledků, které uvedl poskytovatel v závěrečném hodnocení.

Realizace programu vedla k vytvoření 951 výsledku[[3]](#footnote-3). Indikátory počtů výsledků jednotlivých druhů byly naplněny a dokonce výrazně překročeny.

Poskytovatel formou dotazníkového šetření u předkladatelů výzkumných potřeb vyhodnotil způsob využití výsledků. 93 % vytvořených výsledků je využito předkladateli potřeb a současně i dalšími uživateli. Zbylých 7 % výsledků je využito jinou organizační složkou předkladatele. Téměř polovina výsledků je využitelná složkami Integrovaného záchranného systému nebo širší veřejností.

### Čerpání finančních prostředků

Usnesením vlády ze dne 12. ledna 2009 č. 49 byly schváleny celkové plánované náklady na program ve výši 800 000 tis. Kč.

**Tabulka 2:** Náklady na program Bezpečnostní výzkum dle údajů MV (tis. Kč)

|  |  |
| --- | --- |
| **Náklady a výdaje na program Bezpečnostní výzkum (tis. Kč)** | |
| Celkové plánované náklady (SR) | 800 000 |
| Přidělené prostředky ze SR | 608 000 |
| Skutečně čerpané prostředky | 519 000[[4]](#footnote-4) |

Reálné financování programu Bezpečnostní výzkum v porovnání s plánem činilo u celkových nákladů více než 64,8 %. Rozdíl mezi plánovanými náklady a náklady reálnými byl způsoben změnami ve výdajích na výzkum a vývoj ze státního rozpočtu (úsporná opatření). Uvedené celkové náklady a výdaje na program uvedené v závěrečném hodnocení a CEP se shodují.

V době trvání programu byly sníženy finanční prostředky na jeho realizaci, což mělo vliv na průběh programu zejména v letech 2011 – 2013, kdy došlo k prodlevám v realizaci veřejných zakázek. MV tuto situaci řešilo prodloužením doby trvání programu (tato změna byla schválena usnesením vlády ze dne 20. října 2014 č. 853), a to bez navýšení rozpočtu. V letech 2014 a 2015 odpovídalo čerpání finančních prostředků rozpočtovému rámci.

Poskytovatel v závěrečné zprávě uvádí, že na realizaci programu bylo čerpáno celkem 519 mil. Kč (viz tabulka 2).

Některé výzkumné potřeby identifikované v rámci 4. identifikace byly realizovány v novém běžícím Programu bezpečnostního výzkumu pro potřeby státu 2016-2021. Jednalo se o 8 projektů, na jejichž realizaci byly použity finanční prostředky z nároků z nespotřebovaných výdajů na program ve výši cca 21 900 tis. Kč. Zbylé finanční prostředky budou využity k podpoře projektů v rámci výše uvedeného nového programu.

### Zhodnocení programu

Program byl dostatečně flexibilní z hlediska identifikace výzkumných potřeb. V průběhu let 2010 – 2015 se tento proces uskutečnil celkem čtyřikrát. Z celkového množství 351 potřeb bylo realizováno 51. Nejvíce uspokojeny byly potřeby složek Integrovaného záchranného systému, jmenovitě Policie ČR a Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru, dále pak potřeby zpravodajských služeb, což potvrzuje správnost implementačního postupu.

Průběh implementace programu negativně ovlivnila novela zákona o veřejných zakázkách (prodloužení doby zadávacího řízení, řešení zakázky jedním uchazečem, které mělo za následek opakované zadávání veřejných zakázek a změnila jej tzv. technická novela od 1. ledna 2014), ale také některé nedostatky na straně uchazečů i podmínky obsahu smlouvy stanovené zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací.

Největší zastoupenou skupinou subjektů z pozice hlavních řešitelů byly výzkumné organizace (69 %). Významné bylo také zastoupení malých podniků (21 %).

Program nedosáhl předpokládaného počtu podpořených projektů (o 14 méně než bylo stanoveno indikátory programu). K tomu poskytovatel uvádí, že realizovány však byly projekty časově delší a finančně náročnější ve srovnání s předchozími programy MV.

Z 51 řešených projektů jich dle poskytovatele 34 uspělo dle zadání, 16 uspělo s vynikajícím výsledkem a 1 projekt nesplnil zadání (smlouva byla dodržena).

### Závěr

Cíle programu byly splněny, a to i přes úsporná opatření vlády, která způsobila možnost čerpání pouze na úrovni cca 65 % plánovaných výdajů. Výsledkové indikátory byly naplněny (dokonce výrazně překročeny), využitelnost výsledků koresponduje s charakterem programu a je vysoká.

Dalšími významnými přínosy implementace programu (kromě výsledků využitých v bezpečnostní praxi) jsou podpora spolupráce výzkumných organizací a podniků (probíhala u 20 % projektů), víceoborovost realizovaných projektů (bylo zastoupeno téměř celé spektrum oborů).

Z pohledu subjektů zapojených do řešení projektů lze pozitivně hodnotit vysokou úroveň zapojení začínajících pracovníků výzkumu a vývoje. Účast nebo výsledky projektů měly zásadní význam pro rozvoj výukových a výcvikových aktivit zapojených subjektů.

### Rada

1. oceňuje kvalitu zpracování Závěrečného hodnocení programu Bezpečnostní výzkum pro potřeby státu 2010 – 2015 (VF),
2. konstatuje, že program byl i přes snížení výdajů ze státního rozpočtu v době jeho realizace efektivní a byl uskutečňován v souladu s jeho cíli,
3. žádá, aby se MV při přípravě nových programů výzkumu a vývoje zaměřilo na stanovení indikátorů tak, aby na jejich základě bylo možné programy vyhodnotit,
4. doporučuje MV jako poskytovateli dále sledovat a vyhodnocovat dopady programu.

1. Hodnocení bylo realizováno v souladu s Metodikou hodnocení výzkumných organizací a hodnocení programů účelové podpory výzkumu, vývoje a inovací (dále jen „Metodika“), která byla schválena usnesením vlády ze dne 8. února 2017 č. 107, přičemž podle uvedeného usnesení byly přiměřeně aplikovány Základní principy přípravy a hodnocení programů a skupin grantových projektů výzkumu, vývoje a inovací schválené usnesením vlády ze dne 13. května 2015 č. 351 (dále jen „Principy“). Rovněž bylo využito informací, které Radě předložil poskytovatel podpory v Závěrečném hodnocení programu Bezpečnostní výzkum pro potřeby státu 2010 – 2015 (VF), dále byly aplikovány údaje, které poskytovatel účelové podpory předal do Informačního systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací (dále jen „IS VaVaI“), tj. do Centrální evidence projektů (dále jen „CEP“) a Rejstříku informací o výsledcích (dále jen „RIV“). V Hodnocení byly využity definice druhů výsledků výzkumu, vývoje a inovací, které byly aktualizovány usnesením vlády ze dne 29. listopadu 2017 č. 837 a jsou samostatnou přílohou Metodiky (příloha č. 1 dokumentu).

   Při sestavování dokumentu se Rada zabývala také plněním usnesení vlády ze dne 15. května 2013 č. 346, které uložilo poskytovatelům a příjemcům podpory důsledně uplatňovat § 13 a 14 zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, týkající se kontrol plnění cílů projektů včetně čerpání a využívání podpor, účelností vynaložených nákladů projektů podle uzavřené smlouvy a realizací souboru dalších opatření včetně vyvozování důsledků za nedodržení zákonného ustanovení. [↑](#footnote-ref-1)
2. V kategorii publikačních výsledků jsou zařazeny výsledky typu J – recenzovaný odborný článek, B – odborná kniha, C – kapitola v odborné knize a D – článek ve sborníku. V kategorii „ostatní“ jsou uvedeny ostatní nepublikační výsledky, tj. výsledky typu A – audiovizuální tvorba, M – konference, W – workshop, O – jinam nezařaditelný výsledek. [↑](#footnote-ref-2)
3. Jednalo se o počet zjištěný v rejstříku informací o výsledcích (RIV) IS VaVaI ke dni 31. 12. 2017. Poskytovatel předložil své závěrečné hodnocení ke dni 16. 11. 2017. Rozdíl ve výsledcích je pravděpodobně způsoben termínem dodávek dat od poskytovatele do IS VaVaI. [↑](#footnote-ref-3)
4. Jedná se o skutečně čerpanou účelovou podporu po odečtu vratek vzniklých při finančním vypořádání ze SR [↑](#footnote-ref-4)