**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k návrhu programu průmyslového výzkumu a experimentálního vývoje TREND**

1. **Způsob a důvod předložení a projednání návrhu Radou pro výzkum, vývoj a inovace**

Ministerstvo průmyslu a obchodu (dále jen „MPO“) předložilo ke stanovisku Rady pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) návrh Programu průmyslového výzkumu a experimentálního vývoje TREND.

Program byl předložen na základě usnesení z 340. zasedání Rady, které se konalo 30. listopadu 2018. V uvedeném usnesení Rady k bodu A3, bylo konstatováno:

Rada

* ukládá pracovní skupině pokračovat v jednání tak, aby na příští 341. zasedání Rady byly předloženy podklady pro rozhodnutí Rady, kde bude program TREND implementován,
* žádá MPO o předložení programu TREND na 341. zasedání Rady dne 14. prosince 2018.

MPO předložilo návrh programu v souladu s § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací“).

Návrh programu byl projednán na 341. zasedání Rady, které se konalo 14. prosince 2018.

1. **K návrhu programu**

Program má navázat především na podporu poskytovanou v programech TRIO a Aplikace (který je součástí Operačního programu Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost) a programu TA ČR EPSILON. Jeho zaměření a cíle odpovídají problémům a výzvám, které byly identifikovány v národních strategicko-koncepčních dokumentech pro oblast výzkumu, vývoje a inovací, a které souvisejí s působností MPO.

Program podpoří zejména projekty zaměřené na průmyslový výzkum a experimentální vývoj, které jsou realizovány podniky, nebo ve spolupráci podniků s výzkumnými organizacemi. Nezaměřuje se jen na podniky, které se dlouhodobě věnují výzkumu a vývoji a na tuto aktivitu získávají veřejnou podporu, ale soustředí se také na iniciaci výzkumných a vývojových aktivit podniků, které se dosud výzkumu a vývoji nevěnovaly.

Zaměření obou podprogramů koresponduje se stanovenými cíli a může přispět ke zvýšení konkurenceschopnosti průmyslu.

K návrhu programu bylo Technologickým centrem Akademie věd (dále jen „TC AV“) vypracováno ex-ante hodnocení, které je přílohou dokumentu předkládaného na jednání vlády. Připomínky obsažené v uvedeném hodnocení byly do návrhu programu zapracovány.

Protože uvedené ex- ante hodnocení bylo zpracováno již v srpnu 2017 a na základě připomínek doznal návrh programu změn, předkládá Odbor výzkumu, vývoje a inovací MPO další ex-ante hodnocení, které zpracoval s využitím dokumentu TC AV.

1. **Soulad se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**

Rada hodnotí požadavky na obsah návrhu programu ve smyslu § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o podpoře výzkumu a vývoje“) na nové programy výzkumu a vývoje takto:

*a) Identifikační údaje, členění na podprogramy, termín vyhlášení a doba trvání:*

* Program průmyslového výzkumu a experimentálního vývoje TREND (dále jen „Program“),
* Rada přiděluje Programu pro účely evidence v informačním systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací identifikační kód: „FW“
* předkladatelem programu je MPO, program je členěn na dva podprogramy,
* doba trvání Programu je stanovena na 1. ledna 2020 – 31. prosince 2027, tj. osm let. První veřejná soutěž ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích (dále jen “veřejná soutěž“) na výběr projektů do Programu bude vyhlášena v roce 2019 se zahájením poskytování podpory v roce 2020. Následně budou veřejné soutěže vyhlášeny v letech 2020 až 2023 se zahajováním poskytování podpory v letech 2021 až 2024. Předpokládaná délka trvání projektů v Programu je maximálně 48 měsíců.

Cíle Programu – hlavním cílem Programu je zvýšení mezinárodní konkurenceschopnosti podniků, především rozšířením jejich trhů v zahraničí, pronikáním na trhy nové či posunem výše v globálních hodnotových řetězcích.

*b) Celkové výdaje na uskutečnění Programu a podprogramů a jejich členění v jednotlivých letech:*

Výdaje na uskutečnění Programu a jednotlivých podprogramů:

Celkové výdaje:

Celkové výdaje na Program jsou rozvrženy v souladu s předpokládaným postupným vyhlašováním jednotlivých veřejných soutěží a očekávanou průměrnou intenzitou podpory 65 % a činí 14 923 mil. Kč, z toho **9 700 mil. Kč z výdajů státního rozpočtu**.

***Orientační přehled výše podpory a celkových nákladů programu (v mil. Kč):***

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| rok | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **2026** | **2027** | **celkem** |
| **státní rozpočet** | 515 | 1 095 | 1 605 | 1 900 | 1 950 | 1 435 | 855 | 345 | **9 700** |
| celkem | 792 | 1 685 | 2 469 | 2 923 | 3 000 | 2 208 | 1 315 | 531 | **14 923** |

Celkové alokace výše podpory ze státního rozpočtu v letech 2020 a 2021 jsou plánovány nižší, než jsou výdaje na program v uvedených letech schválené vládním návrhem zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2019 a střednědobý výhled na roky 2020 a 2021.

***Výše podpory a celkových nákladů podprogramu 1 (v mil. Kč):***

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| rok | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **2026** | **2027** | **celkem** |
| **státní rozpočet** | 480 | 1 020 | 1 500 | 1 780 | 1 830 | 1 350 | 810 | 330 | **9 100** |
| celkem | 742 | 1 578 | 2 319 | 2 752 | 2 829 | 2 087 | 1 251 | 510 | **14 068** |

***Výše podpory a celkových nákladů podprogramu 2 (v mil. Kč):***

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| rok | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **2026** | **2027** | **celkem** |
| **státní rozpočet** | 35 | 75 | 105 | 120 | 120 | 85 | 45 | 15 | **600** |
| celkem | 50 | 107 | 150 | 171 | 171 | 121 | 64 | 21 | **855** |

*c) Vymezení způsobilých nákladů, nejvyšší povolená intenzita podpory a její odůvodnění a další povinnosti stanovené přímo použitelnými předpisy Evropské unie*

Vymezení způsobilých nákladů je uvedeno v části 10 návrhu Programu. Podpora bude poskytována na ty způsobilé náklady, které poskytovatel schválí jako odůvodněné. Uchazeč může jako způsobilé náklady navrhnout náklady vymezené v souladu se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, Nařízením Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem - Úřední věstník Evropské unie L 187, 26. 6. 2014, (dále jen „Nařízení“), zejm. čl. 25, 28, 29, ve znění novely, která byla provedena Nařízením č. 2017/1084 ze dne 14. června 2017 a Rámcem pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací - Úřední věstník Evropské unie C 198, 27. 6. 2014 (dále jen „Rámec“);

Veškeré způsobilé náklady projektu musí být vynaloženy na činnosti přímo související s realizací projektu a musí být přiřazeny ke konkrétní kategorii výzkumu a vývoje, tj. na průmyslový výzkum nebo experimentální vývoj.

Nejvyšší povolená intenzita podpory bude stanovena jako procento uznaných nákladů projektu a vypočtena pro každý projekt i pro každého příjemce a dalšího účastníka projektu samostatně podle Nařízení Komise a Rámce. V podprogramu 1 nepřesáhne 70 % způsobilých nákladů, ve 2. podprogramu 80 % (v souhrnu za všechny účastníky). Výzkumné organizace mohou obdržet až 90% intenzitu podpory, ale pouze na své neekonomické činnosti podle čl. 2.1.1 odst. 19 Rámce a pokud budou dodrženy všechny související podmínky Nařízení Komise a Rámce a pokud zároveň intenzita podpory na projekt nepřekročí intenzitu stanovenou pro příslušný podprogram.

*d) Specifikace cílů Programu spolu s jejich odůvodněním a způsobem jejich dosažení, srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí a očekávané výsledky a přínosy Programu*

Cíle Programu jsou uvedeny v části 6 návrhu.

**Hlavním cílem Programu je zvýšení mezinárodní konkurenceschopnosti podniků, především rozšířením jejich trhů v zahraničí, pronikáním na trhy nové či posunem výše v globálních hodnotových řetězcích.**

Hlavního cíle bude dosaženo prostřednictvím podpory projektů průmyslového výzkumu a experimentálního vývoje a zavedením jejich výsledků do praxe, zejména do průmyslové výroby a do nabídky produktů na trhu. Budou podporovány především projekty rozvíjející nové technologie a materiály, zvyšující míru automatizace a robotizace a využití digitálních technologií.

Vedlejšími cíli jsou: zvýšení počtu podniků provádějících vlastní výzkumné a vývojové aktivity a jejich zapojení do realizace kolaborativního výzkumu a posílení orientace výzkumných organizací v ČR na mezinárodně konkurenceschopný aplikovaný výzkum s přínosy pro průmysl a společnost.

V návrhu Programu jsou definovány také dílčí cíle zaměřené na preferované obory a oblasti identifikované v relevantních koncepčních dokumentech a strategiích a rovněž je řečeno, jaké projekty budou podporovány proto, aby bylo dosaženo cílů Programu.

Srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí – uvedeno v části 12 návrhu Programu

Očekávané výsledky a přínosy Programu jsou definovány v části 13.

V Programu mohou být podporovány pouze projekty, které odůvodněně předpokládají dosažení alespoň jednoho hlavního výsledku. Předpokládají se výsledky typu: užitný nebo průmyslový vzor, prototyp, funkční vzorek, software, poloprovoz, ověřená technologie a patent.

Předpokládané počty výsledků jsou uvedeny v tabulce s indikátory části 15.

V rámci řešení projektů mohou být dosahovány a budou sledovány také další (vedlejší) druhy výsledků, pokud přispívají k naplnění cílů projektu a podprogramu.

Očekávané přínosy jsou popsány pro každý podprogram samostatně v části 11 návrhu Programu. V podprogramu 1 se předpokládá inovativnost vyvíjeného produktu a uplatnění výsledků na trhu (zejména na zahraničních trzích). Podprogram 2 se více soustředí na potenciál výzkumného projektu pro další rozvoj podniků a také nepřímé přínosy pro podniky vyplývající z navázané spolupráce s výzkumnými organizacemi, hodnocena tak bude i dlouhodobější perspektiva této spolupráce.

*e) Požadavky na prokázání způsobilosti uchazečů a způsob a kritéria hodnocení návrhů projektů*

V návrhu Programu se uvádí, že konkrétní podmínky prokázání způsobilosti budou stanoveny v souladu se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací v zadávací dokumentaci každé veřejné soutěže.

*f) Informace o právním rámci veřejné podpory, podle něhož budou veřejné prostředky poskytovány*

Program je zpracován podle:

* Zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací;
* Nařízení,
* Rámce,
* a podle ostatních souvisejících předpisů.

Program je vyňat z oznamovací povinnosti podle čl. 108 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie, neboť splňuje podmínky Nařízení.

1. **Soulad s ostatními koncepčními dokumenty**

Program je nástrojem plnění Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2016 – 2020, a to zejména opatření 18 a 19, které jsou v gesci MPO a naplňuje Národní priority orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací a je v souladu s dokumentem Implementace Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací.

Prostřednictvím Programu bude také realizována Iniciativa Průmysl 4.0.

Zároveň je zaměření Programu orientováno na priority identifikované v aktualizované Národní výzkumné a inovační strategii pro inteligentní specializaci České republiky.

1. **Souhrnné věcné zhodnocení návrhu programu Radou**

Program je ve smyslu dlouhodobé podpory rozvoje průmyslového výzkumu a vývoje jako nástroje pro rozvoj konkurenceschopnosti podniků, regionálních ekonomik i celého národního hospodářství potřebný. Jeho zaměření a cíle odpovídají problémům a výzvám, které byly identifikovány ve významných strategicko-koncepčních dokumentech pro oblast výzkumu, vývoje a inovací. Podporovány mají být zejména projekty zaměřené na průmyslový výzkum a experimentální vývoj realizované podniky samostatně nebo ve spolupráci s výzkumnými organizacemi a dalšími podniky.

Hlavní cíl programu je definován poměrně obecně, dílčí cíle odpovídají nejvýznamnějším problémům identifikovaným ve strategických a koncepčních dokumentech ČR pro oblast výzkumu a vývoje.

Rada považuje program za potřebný, nicméně návrh obsahuje nedostatky, které se týkají zejména jeho evaluace.

1. **K náležitostem materiálu předkládaného na jednání vlády**

Dokument obsahuje všechny náležitosti uložené čl. IV Jednacího řádu vlády.

1. **Vyjádření Komise pro hodnocení výsledků**

Komise pro hodnocení výsledků (dále jen „KHV“) ve svém vyjádření ze dne 10. prosince 2018 konstatovala, že***: „Předložený návrh má z hlediska hodnocení programu závažné nedostatky a schválení návrhu programu doporučila podmínit zpracováním Metodiky pro monitorování a evaluaci programu.“***

Připomínky KHV k obsahu programu:

1. Explicitně vyjádřit intervenční logiku programu, tj. **jakým způsobem** bude skrze výsledky programu **dosaženo** kýžených **změn**, které povedou ke **splnění očekávaných cílů**.
2. **Rámec hodnocení** programu **navázat na** **intervenční logiku**. Hlavní i vedlejší cíle jsou sice relevantně vymezeny, ale konkrétní mechanismy, v jejichž důsledku má poskytnutá podpora vést k jejich splnění, a na které by se dalo navázat hodnocení programu, nikoliv.
3. Založit **rámec závěrečného hodnocení** programu na principech **kontrafaktuální analýzy**, která umožní spolehlivě určit motivační účinek a dopady programu. Navržené hodnocení programu nebude schopno tyto efekty identifikovat, a tudíž ani vyhodnotit splnění cílů programu.
4. KHV požaduje, aby v návrhu programu byly podrobněji vysvětleny očekávané **interakce** (průřezové i v čase) **s jinými programy účelové podpory pro výzkum a vývoj v podnikatelském sektoru**, které byly anebo budou poskytovány (viz také níže), tj více než pouze jejich výčet s tvrzením, že překryv existuje či nikoliv.
5. V návrhu programu explicitně vyjádřit **závazek** bez zbytečného odkladu zpracovat Metodiku pro monitorování a evaluací programu.

**Z hlediska transparentnosti a možností pro nezávislé hodnocení dopadů KHV doporučila:**

1. Do návrhu projektu zapracovat (sekce 11) závazek, že při vyhlášení výsledků jednotlivých veřejných soutěží bude **zveřejněno pořadí návrhů projektů na základě jejich hodnocení,** včetně názvu a IČO hlavního účastníka i všech dalších účastníků projektu, a rovněž rozdělení na projekty, které byly a nebyly doporučeny k financování.

**KHV dále doporučila vzít důsledně v úvahu tyto připomínky z ex-ante hodnocení (Kučera a kol. 2017):**

1. Doporučujeme zpracovat **detailnější analýzu selhání trhu**. V této analýze by také měly být posouzeny příčiny těchto selhání, což umožní lépe zaměřit program a nastavit parametry výzev v jeho jednotlivých podprogramech (str. 24).
2. Bylo by vhodné **vytvořit metodiku hodnocení programu**, která bude jednak v souladu s uvedenými Principy (vzhledem k jejich obecné povaze to nepředstavuje žádný problém) a jednak umožní efektivně provést uvedené druhy (výstupy) hodnocení. (str. 36).
3. **Ukazatele** by měly být **rozčleněny** podle toho, zda jsou určeny pro monitorování a hodnocení vstupů, výstupů, výsledků a dopadů. Dále by měly být rozděleny podle jednotlivých podprogramů, aby bylo možné vyhodnotit splnění jejich cílů. (str. 38).
4. Doporučujeme, aby po zpracování **evaluace programu TIP** byly její výsledky zohledněny v návrhu programu TREND a jeho jednotlivých podprogramů a při přípravě veřejných soutěží.
5. Doporučujeme zpracovat **analýzu vazeb programu TREND na další programy** implementované jinými poskytovateli účelové podpory výzkumu a vývoje. Doporučujeme do další verze programu (resp. podkladového analytického dokumentu) zpracovat podrobnější analýzu vazeb programu TREND (na úrovni podprogramů) na další programy výzkumu a vývoje implementované jinými poskytovateli.
6. V další verzi programových dokumentů blíže **specifikovat konkrétní výsledky**, kterých má být v jednotlivých podprogramech dosaženo (nikoli pouze jako druhy výsledků podle kategorizace Informačního systému výzkumu, vývoje a inovací, ale ve vztahu k cílům a aktivitám programu, tj. co se od projektů očekává).
7. **Připomínky Rady k materiálu**

**Zásadní připomínka**

1. Připomínka k monitorování a evaluaci programu

Rada žádá, aby MPO zpracovalo **Metodiku pro monitorování a evaluaci programu.**

1. **Závěr**

Rada

* + - schvaluje předložený návrh Stanoviska,
    - po zapracování připomínek uvedených ve Stanovisku a připomínek vznesených v rámci zasedání Rady doporučuje MPO předložit návrh Programu do meziresortního připomínkového řízení,
    - doporučuje vládě po zapracování připomínek z meziresortního připomínkového řízení materiál schválit.

V Praze dne 14. prosince 2018