**II.**

**Předkládací zpráva**

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (dále jen „MŠMT“) překládá vládě České republiky ke schválení návrh Programu podpory mezinárodní spolupráce ve výzkumu, vývoji a inovacích INTER-EXCELLENCE II (dále jen „program I-E II“) podle § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb. o podpoře výzkumu a vývoje z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu a vývoje), (dále jen „zákon č. 130/2002 Sb.).

Program I-E II je programem podpory mezinárodní spolupráce České republiky podle § 2 odst. 2 písm. g) bod 2. zákona č. 130/2002 Sb. a je významným nástrojem podpory mezinárodní spolupráce ve VaVaI ze strany MŠMT jako orgánu odpovědného za mezinárodní spolupráci ČR ve výzkumu, vývoji a inovacích podle § 33 odst. 2 písm. a) zákona č. 130/2002 Sb., jakož i poskytovatele podpory na tuto spolupráci. V tomto směru navazuje program I-E II na stávající program mezinárodní spolupráce INTER-EXCELLENCE I (dále jen „program I-E I“).

Nový program I-E II je jmenovitě ukotven v aktuálním strategickém dokumentu Národní politika výzkumu, vývoje a inovací České republiky 2021+ (dále jen „NP VaVaI 2021+“), kde je vázán jako nástroj k opatření č. 14: Podpoření synergie českého a mezinárodního VaV prostřednictvím mezinárodní programové spolupráce ČR. Realizace programu NP VaVaI 2021+ potom přispěje naplnění cíle 3. Zvýšit kvalitu a mezinárodní excelenci výzkumu a vývoje v ČR, dosáhnout zvýšení otevřenosti a atraktivity ČR pro mezinárodní výzkum a vývoj a zintenzivnit integraci VaVaI ČR do Evropského výzkumného prostoru; jakož i navazujících cílů specifických.

Návrh nového programu zohledňuje požadavky všech relevantních strategických dokumentů ČR zaměřených na oblast VaVaI a je vystavěn na expertních analýzách zpracovaných výhradně za účelem jeho přípravy; zároveň pak reflektuje interim hodnocení programu I-E I (svazek Podkladové analýzy programu I-E II jako Další příloha materiálu)

Globální cíl programu I-E II, tedy „fungující mezinárodní spolupráci ve VaVaI jako příspěvek ke zvyšování znalostní a vzdělanostní úrovně ČR, k řešení společenských výzev ČR a ke zvyšování přidané hodnoty ekonomiky ČR“ definuje jeho základní myšlenkovou osu programu a zastřešuje skupinu obecných cílů. Program I-E II detailně identifikuje přínosy mezinárodní spolupráce ve VaVaI a pohledem globálního cíle usiluje o jejich využití v zájmu posunu v řešení definovaných cílů národních strategií.

Byly definovány 4 obecné cíle programu I-E II (dále členěné na 5 specifických cílů), které jsou přímo provázány s relevantními obecnými a specifickými cíli strategických dokumentů ČR na poli VaVaI. Obecné cíle programu tak v sobě bezprostředně odrážejí základní témata, která tyto dokumenty vytyčily k řešení, a kterým je mezinárodní spolupráce ve VaVaI podle zkušeností MŠMT i provedených expertních analýz schopna přispět; tedy o problematiku:

strategických priorit VaVaI ČR a jejich uplatnění (viz Cíl 1.);

systematického zvyšování kvality VaVaI a míry excelence VaVaI v ČR (viz Cíl 2.);

spolupráce podniků a výzkumných organizací na mezinárodním výzkumu (viz Cíl 3.);

lidských zdrojů ve VaVaI v ČR (viz Cíl 4.).

Rešerše odborné literatury a podkladové analýzy ukazují, že projekce na pole *mezinárodní spolupráce ve VaVaI* přináší všem uvedeným okruhům zřetelný kvalitativní posun; ať už (mj.) díky vyššímu vědeckému dopadu výsledků, přenosu dobré praxe z vyspělého prostředí, sdílení idejí i zdrojů, rozvoji kompetencí badatelů i jejich institucí nejen v oblasti odborné, ale i projektové; posunu v řízení lidských zdrojů s cílem vyšší internacionalizace prostředí VaVaI (atd.). Úkolem programu je tyto přínosy mezinárodní spolupráce identifikovat a v maximální míře je za využití kvalitně nastavených podprogramů k plnění svých cílů využít.

Program I-E II je členěn na tři podprogramy, které v rovině nástrojů přispějí přesně popsaným způsobem k plnění programem definovaných cílů. Podprogramy nesou názvy INTER-ACTION, INTER-COST a INTER-EUREKA; přičemž v základních principech svého fungování představují pro potenciální uchazeče žádoucí kontinuitu s analogickými instrumenty programu I-E I, zároveň však s dílčími aktuálními úpravami k maximalizaci efektu pro dosažení nově formulovaných cílů.

Podprogram INTER-ACTION je navržen k podpoře projektů mezinárodní spolupráce založené na platných smlouvách mezivládního či mezirezortního charakteru. Bez přímé podpory by potenciál mnohdy vysoce atraktivních partnerství ČR zůstal nevyužit a záměr spolupráce zůstal pouze deklarovaným, nikoliv naplněným. Mechanismus přímé bilaterální spolupráce na této úrovni je běžnou součástí portfolia všech států s vyspělou úrovni VaVaI, dokáže totiž zprostředkovat přínosy mnohdy nedosažitelné jinými mechanismy podpory a dosti efektivně cílit na sdílené priority VaVaI obou partnerů.

Podprogram je obecně otevřen všem kategoriím výzkumu a umožnuje participaci výzkumným organizacím i podnikům; konkrétní podmínky veřejné soutěže mohou být na základě jednání se zahraničním zúženy, aby vhodně odrážely sdílené priority partnerů (států).

Objektivní evaluaci stávajících i potenciálních partnerství v programu INTER-ACTION stejně jako nastavení jejich tematického zaměření slouží nově navržená Kritéria pro geografické a tematické zacílení spolupráce (Příloha 1. programu I-E II) jako metodická báze programu založená na expertní syntéze a otevřená budoucímu prohlubování a zkvalitňování.

Základem této metodiky je hodnocení potenciálních přínosů dané spolupráce pro ČR a cíle programu I-E II, dále explicitně zohlednění zapojení strategických priorit VaVaI ČR jako příspěvku pro řešení společenských výzev ČR i sledování potřeby intervence s ohledem na již existující nástroje mezinárodní spolupráce (atd.). Tento postup bude v prvé řadě aplikován na úspěšná a stabilní partnerství programu I-E I, u nichž lze předpokládat kladný výsledek (USA, Izrael); je nicméně vhodný i pro všechny další země (státy ERA nevyjímaje, neboť případná nízká míra potřeby intervence – např. pro duplicitu podpory – je sledována a ve výsledku zohledněna).

Podprogram INTER-COST slouží k zapojení českých subjektů do mezinárodního programu COST. Ten představuje ojedinělý mechanismus multilaterální spolupráce ve všech kategoriích výzkumu a to s partnery z 38 států členských a jedním spolupracujícím. Z pohledu ČR představuje spojení národní podpory výzkumu v podprogramu INTER-COST a podpory koordinace a setkávání výzkumníků ze strany mezinárodního programu COST v rámci konkrétní akce COST jednoznačný synergický efekt, který kromě vlastních výsledků VaVaI nese zásadní a odbornou literaturou zaznamenaný motivační impuls k dalšímu zapojení mezinárodní (a to i náročné multilaterální) roviny do vlastní výzkumné strategie uchazečů/příjemců, kteří získané zkušenosti promítají i v jiných schématech podpory (zejména pak v prestižních rámcových programech).

Podprogram INTER-EUREKA umožňuje účast českých subjektů v mezinárodní síti EUREKA. Motivuje tak ke spolupráci mezi průmyslovými podniky a výzkumnými organizacemi při zapojení do mezinárodního projektu realizovaného se zahraničními partnery ze sítě EUREKA; popř. k integraci činností v oblasti mezinárodního VaVaI do aktivit samotných podniků skrze participaci na projektu realizovaném obdobně.

V obecných výzvách má projekt v síti EUREKA dosah až k 47 zemím celého světa (z toho k 41 členům sítě a dalším přidruženým zemím) a je tak vhodným nástrojem zapojení mezinárodního rozměru do podnikového výzkumu malých, středních i velkých podniků, často právě ve spolupráci s výzkumnými organizacemi (VVŠ, VVI i ostatních). Podprogram je otevřen projektům v kategorii průmyslový výzkum a experimentální vývoj, projekty mohou probíhat multilaterálně i bilaterálně.

Paleta tří podprogramů v programu I-E II tak sahá přes významný úsek inovačního řetězce a nabízí možnost účasti na mezinárodním VaVaI širokému spektru uchazečů (výzkumné organizace i podniky), přičemž umožňuje půdorys bilaterální i multilaterální. V tomto směru, stejně jako v jednotlivých specifických podprogramech, nenachází program mezinárodní spolupráce v ČR úplných analogií.

Je navržen způsob monitoringu a evaluací programu I-E II. Plnění uvedených cílů programu I-E II je měřeno standardním spektrem indikátorů převážně kvantitativního charakteru, tzv. indikátory plnění cílů programu I-E II. Protože evaluace programu výhradně za užití tohoto druhu indikátorů by nebyla dostatečná, je zároveň navrženo hodnocení aspektů kvalitativních, pro něž je definována skupina tzv. indikátorů hodnocení efektu intervence, která tuto rovinu rozvíjí.

Vztahy všech úrovní cílů, navržených indikátorů, analýzu rizik i navržená opatření přehledně ilustruje Model intervenční logiky programu I-E II (Příloha 2 programu I-E II).

Program I-E II je plánován na roky 2021-2029. Předmětem podpory je projekt podle § 2 odst. 2 písm. h) zákona č. 130/2002 Sb., a sice v kategorii základního výzkumu, průmyslového výzkumu či experimentálního vývoje; přičemž doba řešení projektů bude maximálně 5 let (bližší upřesnění pro jednotlivé podprogramy v materiálu).

Po provedení veřejné soutěže ve výzkumu, vývoji a inovacích (v podprogramech INTER-ACTION, INTER-COST), resp. po provedení výběru na mezinárodní úrovni (v podprogramu INTER-EUREKA) podle § 7 odst. 4 zákona č. 130/2002 Sb. bude úspěšným projektům poskytnuta účelová podpora. Harmonogram vyhlašování veřejných soutěží ve výzkumu, vývoji a inovacích v příslušných podprogramech, resp. výzev k podávání návrhů projektů pro výběr projektů na mezinárodní úrovni v příslušném podprogramu, je součástí materiálu. Program I-E II upřesňuje mechanismus výběru projektů, jeho odborná kritéria; specifikuje způsobilé náklady i požadavky na prokázání způsobilosti uchazečů.

Celkové výdaje za dobu trvání programu I-E II v letech 2022 až 2029 jsou navrhovány ve výši 4 175 mil. Kč, z toho 3 766 mil. Kč (tj. 90,2 %) ze státního rozpočtu. Program I-E II udává maximální intenzitu podpory projektu podle typu příjemce a udané kategorie výzkumu v souladu s odd. 4 Čl. 25 Nařízení Komise (EU) č. 615/2014. Očekávaná průměrná intenzita podpory na základě expertního posouzení, nastavení podprogramu a poznatků z interim hodnocení programu I-E I činí v podprogramu INTER-EUREKA 75 %, v podprogramech INTER-ACTION a INTER-COST shodně 97 %. Celková očekávaná průměrná intenzita podpory v programu I-E II činí (součet všech podprogramů) cca 90 %.

Finanční prostředky určené na podporu výzkumných projektů v programu I-E II budou hrazeny v rámci ukazatele „Výzkum, experimentální vývoj a inovace“ rozpočtu kapitoly 333. Návrh střednědobých výdajů státního rozpočtu zahrnuje příslušné roky programu I-E II. Financování programu I-E II bude zajištěno podle možností státního rozpočtu.

Materiál byl projednán na 363. zasedání Rady pro výzkum, vývoj a inovace, které se konalo dne 18. prosince 2020. Rada k materiálu vznesla … připomínek, tyto byly následně do návrhu programu I-E II zapracovány.

Do meziresortního připomínkového řízení byl materiál rozeslán … ledna 2021 s termínem zaslání připomínek do ... 2021. Byly doručeny připomínky z … připomínkových míst. Vypořádání výsledků meziresortního připomínkového řízení je uvedeno v části IV. předkládaného materiálu. Materiál je předkládán bez rozporu.