**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k návrhu Perspektiv rozvoje TA ČR v rámci systému českého VaVaI 2021-2025**

1. **Způsob předložení návrhu**

Návrh Perspektiv rozvoje TA ČR v rámci systému VaVaI 2021 – 2025 (dále jen „Perspektivy“) byl předložen Radě pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) dopisem předsedy TA ČR Petra Konvalinky ze dne 12. března č. j. TACR/1-51/2021.

1. **Projednání návrhu**

Rada zpracovala stanovisko k návrhu Perspektiv na základě § 35 odst. 2 písm. i)  s přihlédnutím k § 36a zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů.

Na 365. zasedání Rady pro výzkum, vývoj a inovace, které se konalo 5. března 2021, předložila TA ČR dokument s názvem Návrh Koncepce rozvoje TA ČR v rámci systému českého VaVaI 2021-2025 (dále jen „Koncepce“).

Jednání Rady ke Koncepci bylo přerušeno.

V průběhu projednávání Koncepce Radou navrhl zpravodaj pro TA ČR doc. Ing. Karel Kouřil, Ph.D., MBA, FEng., změnit název dokumentu a dokument upravit tak, aby v něm byla uvedena historie a vazba na starší koncepční materiály TA ČR, lépe specifikovány cíle, představena analytická kapacita TA ČR a rovněž uvedeno srovnání se zahraničím. Dále doporučil, aby TA ČR změnila formát dokumentu tak, aby se přiblížil k požadavkům aktualizace Metodiky přípravy veřejných strategií, která byla schválena usnesením vlády ze dne 28. ledna 2019 č. 71. Rada dále požádala své členy o zaslání připomínek k materiálu do 12. března 2021.

Dále Rada uložila zpravodaji projednat připomínky s předsedou TA ČR a nový dokument předložit na 366. zasedání Rady dne 26. března 2021.

1. **Soulad návrhu Perspektiv se strategickými a koncepčními dokumenty pro oblast výzkumu, vývoje a inovací**

Rada hodnotí soulad Perspektiv zejména s Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací České republiky 2021+ (dále jen „NP VaVaI 2021+“), schválenou usnesením vlády ze dne 20. července 2020 č. 759 a zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací.

1. **K obsahu dokumentu**

Základním strategickým dokumentem pro přípravu dokumentu Perspektivy byla NP VaVaI 2021+ . Podnětem pro jeho přípravu bylo Průběžné vyhodnocení Koncepce rozvoje Technologické agentury České republiky v rámci systému českého výzkumu, vývoje a inovací 2016-2025 a další koncepční strategické dokumenty.

TA ČR uvádí, že dokument zohledňuje Metodiku přípravy veřejných strategií. Perspektivy také přihlížejí k potenciálním reakcím na neočekávané události, např. pandemii nemoci COVID-19, která ochromila společnost a přinutila veřejný i soukromý sektor ke dříve nepředstavitelným změnám a inovacím.

Hlavní cíl Perspektiv je vymezen v části Cíle TA ČR: *„TA ČR přispívá k naplňování politik definovaných na národní a evropské úrovni.“*

Na hlavní cíl navazuje pět specifických cílů:

TA ČR bude:

1) při přípravě a změnách programů systematicky využívat přístupu tzv. „evidence based policy“, tedy bude svá rozhodnutí opírat o zjištění a doporučení z evaluační činnosti a z vlastní analytické činnosti. Ve svých programech bude usilovat o zefektivnění vyhlašování veřejných soutěží a o uživatelsky přívětivý způsob administrace projektů.

2) posilovat spolupráci výzkumných organizací a aplikační sféry jak v rámci ČR, tak v zahraniční spolupráci.

3) rozšiřovat svoje zapojení do mezinárodní spolupráce v oblasti VaVaI v koordinaci s Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy[[1]](#footnote-1).

4) rozvíjet řízení agentury v souladu s principy tzv. „good governance“.

5) rozvíjet analytickou bázi pro veřejnou správu.

Strategické směřování bude realizováno prostřednictvím programových nástrojů na podporu aplikovaného výzkumu a inovací. V současné době má TA ČR k dispozici devět vlastních programů – ZÉTA, ÉTA, DELTA2, GAMA2, NÁRODNÍ CENTRA KOMPETENCE, THÉTA, KAPPA, EPSILON, BETA2. Od roku 2019 zabezpečuje rovněž realizaci programů pro další resorty.

TA ČR se od roku 2017 zapojuje do nástroje ERA-NET Cofund.[[2]](#footnote-2)

Záměrem TA ČR je, aby tato podpora pokračovala prostřednictvím připravovaného programu SIGMA. Jedním z jeho cílů bude umožnit podporu dalších nástrojů využitelných pro rozvoj mezinárodní spolupráce z programu Horizon Europe, zejména Evropských partnerství a příp. dalších unijních programů. Účast v ERA-NET Cofund je předstupeň účasti ve výzvách dalších unijních programů.

Program SIGMA má zrychlit a zjednodušit vyhlašování veřejných soutěží a umožnit potřebnou průřezovost a flexibilitu při realizaci aktivit v průběhu celého období trvání programu. Novost tohoto programu tkví v tom, že na úrovni programu jsou stanoveny pouze základní parametry a další tematické a technické záležitosti budou stanoveny dle aktuálních potřeb při přípravě soutěží. Tento způsob značně zpružní a zrychlí celý proces podpory aplikovaného výzkumu a inovací.

## V delším časovém horizontu budou pro tvorbu nových programů na podporu aplikovaného výzkumu a inovací posuzovány zejména tyto možnosti:

* kofinancování účasti českých subjektů v Evropském obranném fondu, příp. dalších unijních programech, a také podpora národních projektů v oblasti obranného výzkumu. TA ČR ve spolupráci s Ministerstvem obrany rozvíjí spolupráci při přípravě programu, který umožní výše zmíněnou podporu. Tvorba programu je ukotvena v Inovační strategii ČR 2019-2030 a TA ČR bude plnit roli implementátora programu.
* zajištění dalšího řešení výzkumných a vývojových potřeb orgánů státní správy a zvýšení aktivit státní správy (prodloužení programu BETA2, či příprava jeho navazující verze),
* možnost podpory mezinárodní spolupráce v projektech zaměřených na oblast energetiky nebo dalších oborů (příprava podnětů pro program, navazující na program THÉTA), a to ve spolupráci s gesčně odpovědným resortem (MPO),
* připravenost na rozšíření implementační role TA ČR pro programy na podporu aplikovaného výzkumu i pro další resorty na základě usnesení vlády. Tuto záležitost bude TA ČR aktivně vyjednávat s Radou, resorty a dalšími partnery.

1. **Zásadní připomínky**

**Obecně k dokumentu**

1. Rada žádá o doplnění informací o promítnutí konkrétních zjištění Vyhodnocení plnění Koncepce rozvoje TA ČR 2016-2025 po čtyřech a půl letech její implementace do předkládaného textu, aby bylo zřejmé, v čem je předkládaný dokument nový, na jaká zjištění vyhodnocení koncepce reaguje a v jaké podobě či dílčích aspektech je nově formuluje.

Zdůvodnění: Z předloženého dokumentu nejsou patrné konkrétní vztahy či provázanosti obou dokumentů, byť společně se zdůvodněními, proč má být předložen vládě (odkazy na skutečnost, že předseda TA ČR je jmenovaný vládou a že tímto krokem se sleduje praxe uplatňovaná u GA ČR) tvoří tento vztah obsahový pilíř zdůvodnění k předložení dokumentu na vládu.

1. Rada žádá doplnit Perspektivy o informaci, jakým způsobem bude probíhat hodnocení dokumentu, včetně předpokládaných termínů.

Zdůvodnění: Efektivitu plnění cílů koncepčních dokumentů je nutné v průběhu jejich plnění i na závěr vyhodnotit, popř. aktualizovat. I když je dokument nazván Perspektivy dalšího rozvoje TA ČR, nejedná se tedy o koncepci v pravém smyslu slova, bylo by vhodné uvést, zda se vyhodnocení předpokládá či zda jde o materiál, u něhož se vyhodnocení nepředpokládá.

1. Zásadní připomínka k definování hlavního cíle Perspektiv:

Rada žádá lépe definovat hlavní cíl Perspektiv, případně jej alespoň přesněji vymezit. Hlavní cíl by mohl znít: *„TA ČR přispívá k naplňování politik výzkumu, vývoje a inovací definovaných na národní a evropské úrovni.“*

1. Rada požaduje doplnit, buď do textu nebo ve formě samostatné přílohy, informaci o vztahu materiálu k NP VaVaI 2021+, respektive k implementaci jejích relevantních opatření, u nichž je TA ČR uvedena jako gestor či spolugestor (viz též zásadní připomínka č. 7).

Zdůvodnění: Materiál formálně přiznává NP VaVaI 2021+ vrcholové postavení, ale v samotném textu s ní nepracuje. S ohledem na skutečnosti, že platnost NP VaVaI 2021+ přesahuje platnost předkládaného dokumentu a že NP VaVaI 2021+ je závazným dokumentem, považuje Rada zohlednění a rozpracování implementačního aspektu do předloženého dokumentu za vysoce žádoucí, neboť Perspektivy dávají téměř neomezený prostor (především v cílech) pro rozšíření činností předkladatele, aniž by byl alespoň ve stejné míře akcentován stávající prostor, který mu definoval zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací a určila NP VaVaI 2021+.

Předložený materiál obsahuje Seznam zkratek, přesto jsou v některých částech materiálu zkratky znovu specifikovány.

Rada považuje z vhodné zkratky sjednotit.

**Zásadní připomínky k jednotlivým částem předloženého dokumentu**

1. K části 2. Analytická část, Role TA ČR ve vyvíjejícím se prostředí VaVaI

Rada žádá doplnit text čtvrtého odstavce na str. 5 následovně:

* v první větě doplnit odkaz na Opatření 22.

První věta čtvrtého odstavce bude nově znít "Národní politika výzkumu, vývoje a inovací České republiky 2021+ se dotýká činnosti TA ČR především v rámci úkolů, definovaných v Opatřeních 13, 14, 18, 20, 21, 22, 23, a 28.“.

* dále za první větu čtvrtého odstavce doplnit formulaci ve znění "Zapojení TA ČR se předpokládá i u Opatření, u nichž není TA ČR explicitně uvedena jako gestor či spolugestor (příkladem je Opatření 27)."

Zdůvodnění: Opatření vyjmenovaná v první větě čtvrtého odstavce mají vazbu na Národní politiku VaVaI ČR 2021+ v tom smyslu, že explicitně uvádějí TA ČR jako gestora či spolugestora daného opatření, což platí i v případě opatření 22. Zapojení TA ČR se nicméně předpokládá také u jiných opatření, zejména opatření 27, a to mj. v kontextu role TA ČR jako organizační složky státu s vlastní rozpočtovou kapitolou (řadí se mezi ostatní poskytovatele v systému řízení VaVaI) a směřování k naplnění vize TA ČR (viz kap. 4. Implementace - Programy TA ČR).

1. **K části 3. Strategická část, Cíle TA ČR, Cíl 5**

Rada žádá o doplnění podrobnějšího vysvětlení k cíli 5 v kontextu relevantních analytických aktivit obsažených v návrhu projektu sdílených činností „Strategická inteligence pro výzkumnou a inovační politiku“ předkládaném Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy (pozn.: v mezirezortním připomínkovém řízení v elektronické knihovně Úřadu vlády ČR (eKLEP) pod čj. MSMT-39416/2020-5).

Zdůvodnění: Smyslem požadovaného doplnění je zamezit možným duplicitám ve věcné a finanční rovině z hlediska aktivit obsažených v různých strategických materiálech a projektových záměrech schvalovaných vládou. **Rada považuje za důležité uvést, že rozvoj analytické báze pro státní správu, uvedený jako cíl 5, bude prováděn v koordinaci s relevantními partnery tak, aby tyto činnosti byly vzájemně koordinovány a vzájemně se doplňovaly.**

1. Na str. 10 v části 3 se uvádí, že TA ČR bude *„poskytovatelem národních programů v oblasti VaVaI, na jejichž přípravě, bude aktivně spolupracovat s příslušnými resorty“.*

Rada žádá, aby z textu bylo vypuštěno slovo „národních“ popř. nahrazeno jiným vhodným ekvivalentem.

Zdůvodnění: Národní programy výzkumu I a II (NPV I a II) byly programy výzkumu a vývoje, na které byly do roku 2011 poskytovány prostředky na výzkum a vývoj. Poskytovateli byla Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvo průmyslu a obchodu.

1. K části 4. Implementace – Programy TA ČR, Záměry nových programů TA ČR - návrh rámcového programu SIGMA

Rada žádá o vypuštění doby trvání navrhovaného rámcového programu SIGMA (2022-2035) a doporučuje změnu stylu textu, neboť by mělo být zřejmé, že program SIGMA se teprve připravuje na rozdíl od programů, které jsou již implementovány.

Zdůvodnění: Pomineme-li, že doba trvání programu SIGMA, jak je uvedeno v textu, výrazně přesahuje dobu trvání Perspektiv, stejně jako platnost Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací ČR 2021+, představuje uvedený návrh rámcového programu nástroj, jehož parametry nebyly dosud projednány Radou a který nebyl schválen vládou, a proto nelze v tuto chvíli předjímat vývoj v této oblasti, a to jak z věcného, časového, tak zejména finančního hlediska. Tomu je vhodné přizpůsobit i styl informace o záměru takový návrh programu připravit a předložit k projednání.

Na str. 4 v části „Kontext vzniku, účel a uživatelé dokumentu“ Rada doporučuje, aby u Průběžného vyhodnocení Koncepce rozvoje Technologické agentury České republiky v rámci systému českého výzkumu, vývoje a inovací 2016-2025 bylo uvedeno, že se jedná o interní dokument TA ČR. Bylo by vhodné Perspektivy doplnit alespoň o odkaz na elektronickou verzi Koncepce rozvoje TA ČR.

Zdůvodnění: Koncepce rozvoje TA ČR je pro Radu zcela novým materiálem a vzhledem k tomu, že Radě ke stanovisku ani pro informaci v minulosti předložen nebyl, považuje Rada za vhodné, seznámit se alespoň rámcově s dokumentem, ze kterého Perspektivy vycházejí.

## V souvislosti s touto připomínku Rada doporučuje doplnit odkazy na elektronické verze aktuálních koncepčních a strategických dokumentů, které jsou uvedeny v části Kontext vzniku, účel a uživatelé dokumentu na str. 4.

Dále Rada doporučuje v části Kontext vzniku, účel a uživatelé dokumentu na str. 4 nahradit větu *„Současně je v dokumentu kladen důraz na zvyšování kvality poskytovaných služeb TA ČR a snižování byrokratické zátěže.*“, větou *„Současně je v dokumentu kladen důraz na zvyšování kvality činností, které TA ČR zabezpečuje v souladu se zákonem č. 130/2002 Sb., a snižování byrokratické zátěže.“*

## V části Role TA ČR ve vyvíjecím se prostředí VaVaI na str. 6 Rada žádá nahradit větu „Spektrum příjemců TA ČR je velmi široké a s ohledem na podporu spolupráce je v rámci projektů TA ČR velké množství kombinací různých forem žadatelů a příjemců.“

*Uvedená věta bude v souladu s* § 3 odst. 2 písm. b) zákona č. 130/2002 Sb. *nově znít:* „Spektrum příjemců veřejné podpory poskytované prostřednictvím TA ČR je velmi široké a s ohledem na podporu spolupráce je v rámci programových projektů velké množství kombinací různých forem uchazečů a příjemců.“.

1. ~~Na str. 9 Poslání a hodnoty TA ČR - 2. odst. Je konstatováno, že~~ *~~"TA ČR může být zázemím pro rozvoj analytické báze pro řízení podpory VaVaI na národní úrovni a pro práci v regionech...".~~*

~~Rada doporučuje tento úkol TA ČR jasněji definovat, pokud je to možné, ve vztahu k působnosti TA ČR dané zákonem o podpoře výzkumu, vývoje a inovací.~~

1. Na str. 11 Cíl 5 Rozvíjet informační systémy pro správu projektů VaVaI

Tento bod je třeba lépe popsat, protože z textu není jasné, o jaké informační systémy se jedná – z hlediska kompetencí není možné hovořit o IS VaVaI nebo jiné veřejné registry státní správy. Pokud se jedná o informační systém ISTA, jedná se pouze o jeden informační systém, jestliže by informačních systémů mělo být vytvořeno více, tak není zřejmé, kde jsou na ně vyčleněny finanční prostředky. **Rada proto požaduje úpravu posledního bodu v cíli 5 takto: rozvíjet „informační systém TA ČR pro správu projektů VaVaI“ nebo „rozvíjet informační systém ISTA pro správu projektů VaVaI“.**

1. Na str. 10 je v prvním odstavci v části Hlavní cíl uvedeno *"Národními prioritami orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací 2021-2030".*

*Rada žádá*  *o opravu časového horizontu* Národních priorit, které jsou vymezeny roky 2012 - 2030.

1. Dále Rada požaduje, aby v dokumentu byly používány zkratky, které byly v části Seznam zkratek již zavedeny.

Rada rovněž považuje za vhodné dokument podrobit důsledné textové revizi.

1. **Zhodnocení Perspektiv Radou a závěr**:

Rada

* oceňuje přípravu dokumentu a považuje ho po zapracování připomínek za vhodnou platformu pro přípravu Koncepce TA ČR;
* doporučuje, aby TA ČR při přípravě budoucí Koncepce postupovala dle aktualizace Metodiky přípravy veřejných strategií, která byla schválena usnesením vlády ze dne 28. ledna 2019 č. 71, kde bylo v bodě č. II usnesení vlády členům vlády a vedoucím ostatních ústředních správních úřadů uloženo vycházet z této Metodiky při tvorbě a implementaci strategických dokumentů; zejména bude vhodné doplnit předpokládané a reálné přínosy a dopady Koncepce, protože koncepční materiál nemůže být připraven izolovaně, strategické práce musí být koordinovány jak horizontálně (např. napříč resorty), tak vertikálně (tedy s ohledem na strategické dokumenty, včetně ohledu na strategický rámec EU) i z hlediska jejich časové návaznosti a konzistence.

26. března 2021

1. Na základě Memoranda o vzájemné spolupráci ze dne 26. listopadu 2018 [↑](#footnote-ref-1)
2. Jedná se o nástroj Evropské komise v rámci programu Horizont 2020, který dává příležitost poskytovatelům z jednotlivých členských států (jako je TA ČR) vyhlašovat společné výzvy s ostatními zeměmi na dohodnutá témata a tím finančně podpořit národní uchazeče v mezinárodních projektech VaVaI. Účast v mezinárodních výzvách ERA-NET Cofundů, do kterých je TA ČR zapojena, jsou financovány prostřednictvím programů EPSILON, ZÉTA, Prostředí pro život a THÉTA. [↑](#footnote-ref-2)