**Shrnutí výsledků z jednání o návrhu výdajů SR na VaVaI na období 2023+ mezi zástupci Rady pro výzkum, vývoj a inovace („Rada“), Odborem VVI Úřadu vlády ČR a zástupci příslušných rozpočtových kapitol („poskytovatel“)**

Úvodní jednání s poskytovateli se uskutečnila v době od 1. února 2022 (v souladu s upraveným harmonogramem schváleným na 375. zasedání Rady). Bylo dohodnuto, že na přelomu únor/březen 2022 proběhnou návazná jednání s TA ČR, GA ČR, MPO, MŠMT a MZd.

Za ÚV ČR se jednání účastnil ředitel J. Marek (Odbor RVVI) a P. Filip pověřený řízením Odboru VVI.

Za Radu se jednání zúčastnili:

zpravodaj pro rozpočet 1. místopředseda Rady P. Baran (GA ČR, MK, MPO, MŠMT, MZd, MZV, TA ČR)

R. Bízková (MZe, MŽP)

M. Hajdúch (MZd)

J. Holoubek (MD, MO, MV)

Š. Jurajda (AV ČR, GA ČR, MK, MPO, MPSV, MŠMT, MZd, TA ČR)

J. Konvalinka (AV ČR)

K. Kouřil (MPO, TA ČR)

J. Machan (MD, MO, MV)

V. Mařík (AV ČR, MPO, MŠMT)

I. Mullerová (GA ČR)

L. Novák (MŠMT)

E. Palíšek (MPO)

J. Špičák (MZd)

Na jednáních byly zástupci Rady projednány návrhy výdajů státního rozpočtu na výzkum, vývoj   
a inovace na rok 2023 s výhledem na léta 2024 a 2025 předložené jednotlivými poskytovateli. Poskytovatelé byli informováni, že jejich případné nadpožadavky na roky 2023-2025 budou předloženy k projednání na 376. zasedání Rady.

V případě, že některý poskytovatel navrhoval nový program, byl upozorněn, že zahrnutí nových dosud vládou neschválených programů je pouze orientační a neznamená automaticky nárok na finanční zajištění těchto dosud neschválených programů.

Byly diskutovány závěry jednání tripartit. Poskytovatelé byli informováni, že otázka, do jaké míry se promítá hodnocení VO do rozdělování institucionální podpory, bude předmětem dalšího jednání na úrovni Rady.

Zástupci poskytovatelů byli informováni, že tak jako v minulém období budou jejich návrhy v dlouhodobém výhledu vzaty Radou na vědomí a byli upozorněni na to, že se jedná o orientační údaje, které slouží jako podklad pro další jednání. Dlouhodobé výhledy výdajů na VaVaI na roky 2026-2029 budou vládě předloženy jako souhrnné číslo a nebudou rozpracovány na jednotlivé poskytovatele.

**Přehled hlavních závěrů jednání:**

**Akademie věd ČR (AV ČR)**

Na 374. zasedání Rady dne 17. prosince 2021 byl prezentován projekt „COMPASS-U: Tokamak pro špičkový výzkum jaderné fúze“ a Rada navrhla, aby při přípravě návrhu výdajů na VaVaI 2023+ bylo přihlédnuto k finančním nárokům tohoto projektu s cílem vytvořit samostatnou položku v rozpočtu AV ČR. Uvedené nadpožadavky představují potřebné prostředky pro dofinancování projektu COMPASS-U pro roky 2023-2025.

Poskytovatel navrhuje nadpožadavky na roky 2023-2025 zdůvodněné Memorandem o podpoře VaVaI v ČR ze dne 19. 12. 2019 (vztahuje minimálně 4 % nárůst pouze na DK RVO). Poskytovatel současně uvádí, že požaduje navyšování celkových výdajů o 4 % (tedy včetně nákladů na činnost AV ČR kromě nákladů na ERC CZ/AV, ELI Beamlines a vlastní kancelář AV ČR). Byla diskutována složitá fiskální situace ČR, se všemi možnými důsledky.

**Grantová agentura ČR (GA ČR)**

GA ČR připravuje nové projekty orientovaného základního výzkumu, které budou pružně reagovat na určitý společenský, hospodářský nebo environmentální problém. S financováním se počítá počínaje rokem 2023. Bližší informace k nadpožadavkům – viz podklad zaslaný poskytovatelem.

Poskytovatel uvedl, že veškeré prostředky v NNV jsou zazávazkovány a budou vyčerpány v roce 2022. Udržování určité výše NNV je nezbytné, což je pro GA ČR podmínkou přiměřené flexibility zejména při plánování financování (podílí se na financování projektů partnerů mezinárodní spolupráce).

Byl konstatován přímý dopad inflace do grantových projektů.

Poskytovatel uvedl, že prioritou GA ČR jsou projekty EXPRO.

Bylo konstatováno, že Rada se bude ve zvýšené míře zabývat hodnocením výsledků programů účelové podpory.

Byl diskutován dopad rozpočtového provizoria v kapitole GA ČR. Rozpočtové provizorium má dopad na zvýšené náklady na administrativu, nicméně nemá významný negativní dopad na příjemce (běžící projekty).

**Ministerstvo dopravy (MD)**

Byl diskutován rezortní program Doprava 2020+ administrovaný Technologickou agenturou ČR. Poskytovatel akcentoval potřebu zajistit jeho dostatečné financování v rozpočtové kapitole TA ČR včetně 4. veřejné soutěže, která bude vyhlášena v roce 2022. Program Doprava 2020+ byl původně zařazen do financování v rámci Národního plánu obnovy (RRF, komponenta 5.2), nicméně v konečné fázi byl z RRF vyřazen. V rámci NPO bylo dodatečně rozpočtováno 350 mil. Kč, které nejsou kryty rozpočtem RRF.

Letos je plánována příprava nového programu na podporu aplikovaného výzkumu v oblasti dopravy, který bude navazovat v implementaci na Program Doprava 2020+. První veřejná soutěž nového programu se předpokládá v r. 2023, MD tedy žádá o zohlednění rozpočtových požadavků předložených TA ČR.

K rozpočtovému provizoriu jsou evidovány obdobné problémy jako u jiných programů TA ČR. Zásadní problémy nejsou zatím indikovány, případné problémy budou řešeny ve spolupráci s Ministerstvem pro vědu, výzkum a inovace (MVVI).

**Ministerstvo kultury (MK)**

Nadpožadavek v účelových výdajích představuje dorovnání výdajů nového programu NAKI III na výdaje dle programu schváleného vládou

Zástupci Rady a poskytovatele se shodli na tom, že pokud to celkové výdaje státního rozpočtu na VaVaI na léta 2023-2025 umožní, budou vládě předloženy za kapitolu MK výdaje uvedené v zápisu s promítnutím všech vlivů uvedených v tabulce nadpožadavků.

Poskytovatel uvedl, že pro letošní rok 2022 má veškeré prostředky účelové podpory zazávazkovány. V programu NAKI III bude vyhlašována nová soutěž.

Byla rovněž diskutována problematika tzv. mzdových limitů (ML) ve výzkumu (prostředků na platy, přepočtených počtů pracovníků a ostatní osobní náklady) stanovovaných Ministerstvem financí jako závazný ukazatel čerpání státního rozpočtu na kalendářní rok pro státní příspěvkové organizace zřizované MK a stupňujících se problémů s jejich změnami na straně MF (za rok 2021 nevyhověli žádosti MK o nutné zvýšení ML, v předchozích letech vyhověli, ale projednání a vyřízení vždy trvalo 3-6 měsíců, prostředky nelze pak poskytovat). Zástupci MK v této věci požádali paní ministryni pro vědu, výzkum a inovace a předsedkyni Rady o případnou nutnou pomoc v jednání s ministrem financí tak, aby agendy stanovení potřebných mzdových limitů de facto neblokovaly poskytnutí prostředků podpory výzkumu a vývoje na závazky přijaté ČR - Ministerstvem kultury pro jím zřizované organizace.

**Ministerstvo obrany (MO)**

Poskytovatel nenavrhuje žádné nadpožadavky, nicméně očekává navrácení 215 mil. Kč v roce 2023, které v listopadu 2021 „zapůjčil“ TA ČR na dočasné řešení financování části komponenty 5.2 Národního plánu obnovy (5. veřejná soutěž programu TREND). Dle dohody z jednání nebude formálně vykázáno jako nadpožadavek.

**Ministerstvo práce a sociálních věcí (MPSV)**

Bylo uvedeno, že oba výzkumné ústavy jsou stále na národní úrovni hodnoceny D, nicméně trvale jsou finančně významně podporovány. MPSV si je vědomo, že obě výzkumné organizace nevykazují uspokojivé vědecké výsledky, především VÚPSV neposkytoval dostatečně širokou a pružnou základnu pro formulování evidence based policy, což poskytovatel zohlednil výší poskytnuté podpory (na základě doporučení hodnoticí komise) a finančně výrazněji podpořil VÚBP. V současné době se však situace mění, na VÚPSV byl jmenován nový statutární zástupce a poskytovatel má v úmyslu vytvořit mu podmínky k naplnění jeho vizí. Stále však trvá požadavek nutnosti proměnit kvalitativní úroveň výzkumných týmů včetně jejich vedení, k čemuž zatím nedošlo, ani na jednom z ústavů. Poskytovatel uvedl, že na základě finanční kontroly MPSV bude žádat vrácení části poskytnutých prostředků od VÚBP.

Poskytovatel dodatečně doplnil argumenty k rozdělení finančních prostředků v roce 2021.

Diskutována byla situace ohledně datového centra na VÚBP, vybudovaného z části navýšené podpory. Vybudované datové centrum by mělo přinést efektivnější využívání dat nejen v rámci ústavu. V procesu je umožnění přístupu také pro VÚPSV, v budoucnosti bude propojitelné s datovým centrem MPSV.

V rámci jednání o návrhu výdajů na VaVaI 2022+ bylo poskytovatelem slíbeno zaslat harmonogram budování datového centra na MPSV. Jsou připravovány další kroky, nicméně zatím od roku 2020 nedošlo k významnějšímu pokroku.

Zástupce Rady uvedl, že dlouhodobě nedochází ke zlepšení a bylo by třeba toto zohlednit ve výši poskytované podpory na rok 2023 a následující. Vrácení prostředků 11 mil. Kč do rozpočtu r. 2022 bylo provedeno na základě žádosti MPSV s příslibem vybudování datového centra, k čemuž nedošlo, a řešením významných akutních výzkumných potřeb v pandemii, které nebyly naplněny. S ohledem na tuto skutečnost bylo dohodnuto, že na dobu do zaslání podkladů bude vykazováno pro jednání Rady dočasné snížení SDV na MPSV o 10 mil. Kč (tuto položku nutno dořešit nejpozději do schvalování finálního návrhu rozpočtu na Radě v březnu 2022).

Na přímý dotaz zástupce Rady, zda MPSV podniklo na Ministerstvu financí kroky pro případné založení 3. výzkumné organizace, MPSV uvedlo, že prozatím žádné kroky podniknuty nebyly. Současně bylo konstatováno, viz výše, že strategie soutěže obou VO v některých výzkumných oblastech nevedla ke kýženému efektu.

**Ministerstvo průmyslu a obchodu (MPO)**

Poskytovatel na dotaz ohledně krytí NNV uvedl, že v účelových výdajích nejsou NNV přímo kryty již uzavřenými právními akty, ale plánuje se jejich zapojení v roce 2022 na aktivity dle priorit nového vedení MPO, jak bylo uvedeno v dopise se zaslanými podklady.

Bylo navrženo, aby součástí parametrů diskutovaných na Radě bylo systémové zohlednění inflace v DK RVO.

Byl diskutován rezortní program TREND administrovaný TA ČR. Program TREND byl původně zařazen do financování v rámci Národního plánu obnovy (RRF, komponenta 5.2), nicméně v konečné fázi byl z RRF vyřazen. Je nutno dále diskutovat alokaci prostředků na program v rozpočtu TA ČR. Součástí diskuse bude zdroj financování (RRF/státní rozpočet). Proběhne návazné jednání zástupců Rady a MPO (únor/březen). Poskytovatel a MPO zašlou doplňující informace k programu TREND v předstihu před tímto návazným jednáním.

Rada požaduje doplnit dlouhodobé výhledy výdajů před termínem návazného jednání.

MPO bude vyzváno k předložení detailní, přesné a aktuální struktury čerpání podpory v rámci OP PIK a plánu čerpání v rámci OP TAK podle jednotlivých skupin příjemců (VŠ, AV ČR, ost.), v členění na zdroje EU a spolufinancování.

Poskytovatel uvedl, že rozpočtové provizorium by nemělo způsobit významné problémy, za kapitolu MPO probíhají jednání s MF a k dnešnímu dni nebyly identifikovány problémy se zajištěním financování.

**Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (MŠMT)**

Při jednání byli účastníci informováni, že dojde k úpravě výdajů na r. 2022

Poskytovatel, na základě dohody s AV ČR, navrhuje převod finančních prostředků ve výši 210 mil. Kč z kapitoly AV ČR (položka „Náklady na činnost AV ČR – ELI) do kapitoly MŠMT na úhradu mandatorních členských příspěvků ČR do konsorcia ELI ERIC od roku 2023 (viz nově navrhovaná položka „MS\_Mezinárodní spolupráce ELI-ERIC, část výdajů ve výši 210 mil. Kč nepředstavuje nadpožadavek, ale převod z institucionální podpory AV ČR.). V roce 2022 se takto stane ad hoc formou rozpočtového opatření.

Detailní informace k nadpožadavkům, novému operačnímu programu Jan Amos Komenský (OP JAK) a k nárokům z nespotřebovaných výdajů jsou uvedeny v příloze zaslané MŠMT.

Byla diskutována problematika účelové podpory v souvislosti s přetrvávající krizovou situací v roce 2021 způsobenou Covid-19 a otázka, zda a případně v jaké míře měla tato situace dopad na zpoždění v projektech. V NNV je 190,5 mil. Kč, které jsou vázané na právní akty převádějící podporu ze státního rozpočtu aktivit neuskutečněných v souvislosti s pandemií do r. 2022. Pandemie měla velký dopad i do čerpání OP VVV a schvalování OP JAK.

MŠMT předloží detailní, přesnou a aktuální strukturu čerpání podpory v rámci OP VVV, v členění podle jednotlivých skupin příjemců (VŠ, AV ČR, ost.), a plán čerpání v rámci OP JAK, v členění na zdroje EU a spolufinancování.

**Ministerstvo vnitra (MV)**

Poskytovatel upozornil na Koncepci bezpečnostního výzkumu 2017-2023 s výhledem do r. 2030. Z ní vyplývá, že optimální hladina financování je 1 050 mil. Kč, nicméně objem financování ze státního rozpočtu se pohybuje pouze na úrovni cca 850 mil. Kč. Bezpečností výzkum je nadrezortní, netýká se pouze MV, řada příjemců je také z řad vysokých škol, podniků, aj.

Poskytovatel uvedl, že rozpočtové provizorium nemá zásadní dopad do realizace běžících projektů.

Společně mezi MVVI a MV bude aktualizován passport účelové podpory (čtvrtletně).

**Ministerstvo zahraničních věcí (MZV)**

Poskytovatel nepožaduje na roky 2023-2025 žádné nadpožadavky, nicméně předpokládá zohlednění inflačních dopadů od roku 2024 na výši výdajů (DK RVO).

MZV uvedlo, že je připravována nová koncepce výzkumu na Ministerstvu zahraničních věcí pro období 2022-2026 a je plánována diskuse s VO Ústavem mezinárodních vztahů co se týká naplňování potřeb poskytovatele.

**Ministerstvo zdravotnictví (MZd)**

MZd připravuje novou resortní koncepci výzkumu platnou od r. 2023.

Nadpožadavek 30 mil. Kč na DK RVO v r. 2023 představuje „vratku“ výdajů, které byly v roce 2021 převedeny do TA ČR k dočasnému řešení financování části komponenty 5.2 Národního plánu obnovy.

Poskytovatel uvádí, že stávající program NU byl loni rozšířen o Podprogram 3: Dopady pandemie covid-19 na zdravotní péči ČR, v rámci kterého byla vyhlášena veřejná soutěž na tzv. covid projekty s plánovaným rozpočtem 150 mil. Kč, nicméně rozpočet programu nebyl pro tuto soutěž navýšen. MZd prozatím zajišťuje financování nových závazků z NNV, ty ale budou v r. 2022 zcela vyčerpány.

Společně mezi MVVI a MZd bude aktualizován passport účelové podpory (čtvrtletně).

Rozpočtové provizorium nemá aktuálně negativní dopady na MZd.

Účastníci jednání se dohodli na pokračování jednání s jednotlivými aktéry na téma koncepce zdravotnického výzkumu a jeho financování.

**Ministerstvo zemědělství (MZe)**

Poskytovatel uvedl, že pro nadcházející období bude klíčový výzkum v oblasti zemědělství a životního prostředí v návaznosti na Green Deal a nutnost adaptace celého odvětví na nové výzvy.

Bylo konstatováno, že Rada se bude významně zabývat třemi záležitostmi:

1. výzvami pro VaVaI s ohledem na European Green Deal, s ohledem na celosvětový trend investic do výzkumu environmentálních technologií a s ohledem na společnou zemědělskou politiku, lesnictví (viz nejnovější globální inovační index 2021 – obory, do kterých se nejvíc investuje, jsou IT, environmentální technologie a farmacie), dále souladem orientace podpory výzkumu v ČR s těmito výzvami,
2. postavením resortních výzkumných organizací a jejich rolí ve výzkumu a podpoře státní správy, zhodnocením po 15 letech od reformy výzkumu (např. podpora ze strany RVVI a MŠMT výkladem některých ustanovení zákona o v.v.i. a další administrativní bariéry rozvoje těchto organizací),
3. účelovou podporou, jejím objemem v daném segmentu a absorpční kapacitou, která je evidentně zásadně vyšší než přidělené prostředky, tematickou orientací výzkumu a dosahováním odpovídajících výsledků aplikovaného výzkumu.

Poskytovatel připravuje novou Koncepci VaVaI MZe 2023+, na kterou bude navazovat nový program Země II, který bude jedním z hlavních nástrojů implementace Koncepce.

Nový program aplikovaného výzkumu MZe „ZEMĚ II“ (2024-2032), který postupně nahradí stávající program „ZEMĚ“, je poskytovatelem navrhován od roku 2024.

K navýšení institucionálních NNV k 1. 1. 2022 došlo především z důvodu náběhu nového informačního systému ISTA, jehož financování za r. 2021 bude spadat primárně do roku 2022.

**Ministerstvo životního prostředí (MŽP)**

Bylo konstatováno, že Rada se bude významně zabývat třemi záležitostmi:

1. výzvami pro VaVaI s ohledem na European Green Deal s ohledem na celosvětový trend investic do výzkumu environmentálních technologií (viz nejnovější globální inovační index 2021 – obory, do kterých se nejvíc investuje, jsou IT, environmentální technologie a farmacie), dále souladem orientace podpory výzkumu v ČR s těmito výzvami
2. postavením resortních výzkumných organizací a jejich rolí ve výzkumu a podpoře státní správy, zhodnocením po 15 letech od reformy výzkumu (např. podpora ze strany RVVI a MŠMT výkladem některých ustanovení zákona o v.v.i. a další administrativní bariéry rozvoje těchto organizací)
3. účelovou podporou, jejím objemem v daném segmentu a absorpční kapacitou, která je evidentně zásadně vyšší než přidělené prostředky, tematickou orientací výzkumu a dosahováním odpovídajících výsledků aplikovaného výzkumu

Byl diskutován rezortní program Prostředí pro život administrovaný TA ČR. V programu je mimořádně nízká úspěšnost, je velká nesaturovaná absorpční kapacita ve VaVaI v oblasti životního prostředí. Je třeba diskutovat podporu environmentálního výzkumu v rámci NPO (200 mil. Kč), s ohledem na finanční objem a administrativní náročnost.

Poskytovatel uvedl důvody pro požadované významné navýšení DK RVO, kterými jsou zohlednění inflace, zdražení vstupů, excelentní výsledky VaVaI, Green Deal a podhodnocené prostředky na mzdové náklady.

**Technologická agentura ČR (TA ČR)**

Poskytovatel uvedl, že s ohledem na ukončené připomínkové řízení předpokládá předložení návrhu programu SIGMA na jednání vlády do konce února 2022. Anotace k nově plánovaným programům byly zaslány společně s návrhem výdajů 2023+.

Součástí účelových NNV TA ČR je “půjčka” ve výši 395 mil. Kč, kterou poskytla MPO, MO, MV   
a MZd v listopadu 2021 na pokrytí financování části 5. veřejné soutěže v programu TREND. Vzhledem k tomu, že byla soutěž rozhodnutím MPO zrušena, je nutné řešit vrácení této částky, případně způsob využití těchto prostředků.

Poskytovatel uvedl, že prostředky v NNV, s výjimkou výše uvedených 395 mil. Kč, jsou zazávazkovány a budou vyčerpány v roce 2022 a 2023. Bylo také uvedeno, že udržování určité výše NNV je nezbytné (ročně minimálně 150-200 mil. Kč) a je pro TA ČR podmínkou přiměřené flexibility zejména při plánování financování nad horizont jednoho roku. Byla diskutována otázka aktuálního snížení rozpočtu TA ČR na rok 2022 o 400 mil. Kč a zapojení NNV ve výši 395 mil. Kč, které byly zapůjčeny rezorty a které by jim měly být vráceny v r. 2023.

Poskytovatel uvedl, že s ohledem na způsob financování (proměnlivá míra finančních nároků v jednotlivých letech pro v průměru 3,5 leté zazávazkované projekty), je informace o minimálně rámcovém předpokladu změn rozpočtu kapitoly v roce 2022 klíčová, a to především pro zajištění předvídatelnosti a stability pro příjemce a pro minimalizaci vzniku NNV. Rámcovým předpokladem je myšlena informace, zda lze předpokládat zhruba stejný rozpočet nebo jeho změnu (snížení či zvýšení) a v tom případě o jak velkou změnu by se mělo jednat.

Bylo dohodnuto, že TA ČR předloží MVVI skutečné verifikované čerpání u běžících programů do minulosti od počátku programu. TA ČR bude zasílat MVVI aktualizované „passporty“, v dohodnuté struktuře (výchozí passport přiložen k zápisu z jednání), se čtvrtletní periodicitou.

Dlouhodobé výhledy předložené poskytovatelem zohledňují pouze stávající programy a jejich plánované alokace, nikoli celkové plánované výdaje v dlouhodobém horizontu.

Dopad rozpočtového provizoria nebude v krácení již financovaných projektů.

Bylo dohodnuto, že proběhne návazné jednání k rozpočtu TAČR.