Investiční pobídky

**Účelem investičních pobídek je podpora hospodářského rozvoje a vytváření pracovních míst na území ČR.[[1]](#footnote-2)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 955  Přislíbených investičních pobídek od roku 2000 do září 2020 | více než 75 mld. Kč  Objem čerpaných investičních pobídek  od roku 2000 do roku 2019 | 85 %  Podíl investičních pobídek čerpaných formou slevy na dani z příjmů na celkovém čerpání |

**Naprostá většina investičních pobídek směřovala do zpracovatelského průmyslu.**

|  |  |
| --- | --- |
| 96 %  Investičních pobídek  ve zpracovatelském průmyslu od roku 2012 | 4 %  Investičních pobídek v **technologických centrech** a v centrech strategických služeb  od roku 2012 |

* Od roku 2000 bylo možné získat investiční pobídku jen ve zpracovatelském průmyslu.
* Od roku 2012 je umožněno je získat i v technologických centrech (zaměření na aplikovaný VaV a inovace) a centrech strategických služeb (mj. tvorba nového nebo inovace stávajícího software).
* I přesto byl stále největší zájem o získání investičních pobídek ve zpracovatelském průmyslu bez povinnosti realizovat investiční akce v rámci činnosti s vyšší přidanou hodnotou. Od září roku 2019[[2]](#footnote-3) podmínil zákon poskytnutí investičních pobídky realizací vyšší přidané hodnoty. Po tomto zpřísnění zákona výrazně poklesl zájem o získání investičních pobídek.
* Nejvyšší objemy byly čerpány v letech 2008, 2012, 2014 a 2017, kdy příjemci čerpali více než 5 miliard korun.
* Mezi 289 příjemci investičních pobídek z let 2014 až 2019 do značné míry převažovaly velké české podniky.

Investiční pobídky jsou v ČR poskytovány **od roku 1998**, kdy bylo schváleno usnesení vlády ČR ze dne 29. dubna 1998 č. 298[[3]](#footnote-4), které umožnilo jejich poskytování do přijetí právní úpravy. **Od 1. května 2000** je poskytování investičních pobídek upraveno **zákonem o investičních pobídkách,[[4]](#footnote-5)** který stanovuje jejich formy, podmínky, za kterých je lze poskytnout, postup při jejich poskytování a výkon státní správy s tím související.

* **Investiční pobídky jsou určeny** tuzemským i zahraničním investorům na území ČR, bez ohledu na jejich velikost nebo právní formu.
* **Příjemcem** je podnikající právnická nebo fyzická osoba, které MPO vydalo **rozhodnutí o příslibu investiční pobídky.**

Zákon o investičních pobídkách spadá do působnosti **MPO**,[[5]](#footnote-6) subjektem zmocněným zákonem o investičních pobídkách k příjmu záměrů získat investiční pobídku a ke zpracování posudků k přijatým záměrům je **Agentura CzechInvest**.

**Dle zákona je investiční pobídkou veřejná podpora ve formě:**

1. slevy na daních z příjmů,
2. převodu pozemků včetně související infrastruktury za zvýhodněnou cenu,
3. hmotné podpory vytváření nových pracovních míst,
4. hmotné podpory rekvalifikace nebo školení zaměstnanců,
5. hmotné podpory pořízení dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku pro strategickou investiční akci,
6. osvobození od daně z nemovitých věcí ve zvýhodněných průmyslových zónách[[6]](#footnote-7).

**Od roku 2000** bylo možné investiční pobídku získat **jen v oborech zpracovatelského průmyslu.** **Od roku 2012** umožňuje zákon získat investiční pobídku **navíc** **i v technologických centrech[[7]](#footnote-8) a v centrech strategických služeb[[8]](#footnote-9)**.

Investiční pobídky jsou **formou veřejné podpory**, její poskytnutí je ze strany EK umožněno na základě **tzv. blokové výjimky[[9]](#footnote-10)**, která je upravena nařízením Komise (EU) č. 651/2014.

Na základě tohoto nařízení muselo MPO vypracovat *Plán hodnocení režimu státní podpory podle obecného nařízení o blokových výjimkách: Investiční pobídky v České republice*, který Evropská komise schválila svým rozhodnutím na období do 31. prosince 2020.[[10]](#footnote-11)

**Převaha investičních pobídek do zpracovatelského průmyslu bez vyšší přidané hodnoty**

**Od roku 2000 do konce září 2020** vydalo MPO celkem **1 265** rozhodnutí o příslibu investiční pobídky. U **310** vydaných rozhodnutí o příslibu investiční pobídky následně došlo ke zrušení nebo pozbytí platnosti (např. na žádost společnosti z důvodu změny strategie). K 30. září 2020 MPO tedy evidovalo **955** platných rozhodnutí o příslibu investiční pobídky vydaných od roku 2000, z toho **508** vydaných od roku 2012.

**Od roku 2012,** kdy bylo umožněno získat investiční pobídku nejen ve zpracovatelském průmyslu, ale i **v technologických centrech a centrech strategických služeb,** vydalo MPO celkem 36 rozhodnutí o příslibu investiční pobídky pro tato centra. Následně u 16 došlo ke zrušení nebo pozbytí platnosti. K 30. září 2020 MPO tedy evidovalo **20 platných rozhodnutí o příslibu investiční pobídky pro technologická centra a centra strategických služeb,** tj. 4 % z celkového počtu 508 platných a vydaných od roku 2012. Zbylých 488, tj. **96 %, MPO vydalo pro zpracovatelský průmysl.**

**Graf č. 1: Počet platných rozhodnutí o příslibu investiční pobídky k 30. září 2020 (vydaných od roku 2012 do 30. září 2020)**

**Zdroj:** vypracoval NKÚ na základě dat poskytnutých od MPO.

Zákon do září roku 2019 neumožňoval, aby MPO při vydávání rozhodování o příslibu investiční pobídky preferovalo činnosti ve zpracovatelském průmyslu, které např. využívaly pracovní sílu s vyšší kvalifikací, prováděly výzkum a vývoj nebo spolupracovaly s výzkumnými organizacemi.

**Zavedení povinnosti vyšší přidané hodnoty**

**Až od 6. září 2019** byla do zákona doplněna nová všeobecná podmínka pro poskytnutí investiční pobídky, a to **podmínka realizace investiční akce v rámci činnosti s vyšší přidanou hodnotou.** Definici vyšší přidané hodnoty upravuje nařízení vlády č. 221/2019 Sb. Dle tohoto nařízení je v oborech zpracovatelského průmyslu činností s vyšší přidanou hodnotou činnost, kdy má alespoň 80 % zaměstnanců příjemce průměrný hrubý měsíční výdělek nejméně ve výši průměrné měsíční hrubé mzdy v kraji, ve kterém se investiční akce realizuje, a současně příjemce investiční pobídky splní podmínky týkající se oblasti výzkumu a vývoje (uzavření smlouvy o spolupráci alespoň s jednou výzkumnou organizací, nejméně 2 % výzkumných a vývojových pracovníků ze všech zaměstnanců nebo pořízení strojního zařízení, které bude využíváno převážně v oblasti výzkumu a vývoje).

Vláda ČR v nařízení č. 221/2019 Sb. stanovila, že příjemce **nemusí realizovat činnost s vyšší přidanou hodnotou** v případě, že celá investiční akce bude realizována **na území státem podporovaného regionu[[11]](#footnote-12)** vymezeného na základě zákona upravujícího podporu regionálního rozvoje.

Od 6. září 2019 do konce září 2020 předložilo MPO vládě ČR a ta schválila[[12]](#footnote-13) jeden návrh na schválení investiční pobídky ve výrobě, u níž žadatel podal svou žádost po 6. září 2019. Tento žadatel se rozhodl svou investiční akci realizovat na území státem podporovaného regionu a nevztahovala se na něj tudíž povinnost realizovat činnost s vyšší přidanou hodnotou. **Do konce září 2020 tedy MPO nevydalo žádné rozhodnutí o příslibu investiční pobídky ve zpracovatelském průmyslu s povinností realizovat investiční akci v rámci činnosti s vyšší přidanou hodnotou.**

**S novou povinností realizovat vyšší přidanou hodnotu klesl zájem o získání pobídky**

Během jednoho roku od nabytí účinnosti novely zákona, která zavedla povinnost realizovat vyšší přidanou hodnotu (tj. od 6. září 2019 do 10. září 2020) přijala Agentura CzechInvest **11 záměrů** získat investiční pobídku. V roce 2019 se jednalo pouze o jeden takový záměr z celkového počtu 76 podaných záměrů a v roce 2020 o 10 záměrů.

**Tabulka č. 1: Počet záměrů získat investiční pobídku přijatých Agenturou CzechInvest**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **1. leden  až 10. září 2020** |
| **Počet záměrů** | 67 | 81 | 83 | 69 | 76\* | 10 |

**Zdroj:** výroční zprávy Agentury CzechInvest za roky 2015 až 2019 a data poskytnutá Agenturou CzechInvest.

\*Z tohoto 75 záměrů přijatých do 5. září 2019 a jeden záměr přijatý po 6. září 2019.

V letech 2015 až 2019 přijímala Agentura CzechInvest **ročně** **v průměru 75 záměrů** získat investiční pobídku. Od nabytí účinnosti novely zákona dne 6. září 2019 je zřejmé, že po zavedení podmínky realizovat vyšší přidanou hodnotu **došlo k poklesu zájmu o získání investiční pobídky.**

**Nejčastější formou čerpání pobídek byla sleva na dani z příjmů**

MPO sledovalo každoroční čerpání investičních pobídek. Od nabytí účinnosti zákona dne 1. května 2000 do 31. prosince 2019 **příjemci vyčerpali více než 75 071 mil. Kč,** z toho více než 64 014 mil. Kč čerpali formou slevy na dani z příjmů. V tomto případě se nejedná o výdaj státního rozpočtu, ale jedná se o nerealizovaný příjem z daní na straně příjmů státního rozpočtu.

**Graf č. 1: Čerpání investičních pobídek v letech 2000 až 2019 (mil. Kč)**

**Zdroj:** vypracoval NKÚ na základě dat poskytnutých od MPO.

\* Čerpání za rok 2019 není kompletní.

**Příjemci byly zejména velké české společnosti**

V roce 2020 MPO evidovalo 305 rozhodnutí o příslibu investiční pobídky vydaných v období od 1. července 2014 do 31. prosince 2019 ve prospěch 289 společností. V hodnoticí zprávě zpracované v roce 2020 bylo u těchto příjemců například vyhodnoceno, že mezi příjemci značně **převažují velké podniky** nad malými a středními podniky (z 289 společností bylo velkých podniků 241), struktura příjemců podle původu země žadatele ukazuje na výraznou **převahu českých společností** (z 289 společností bylo 251 společností z ČR), nejvíce investičních akcí bylo situovaných v **Moravskoslezském, Ústeckém, Středočeském a Plzeňském kraji.** Absolutní většina příjemců žádala o investiční pobídku **v oblasti výroby** (z celkového počtu 305 investičních akcí bylo 290 v oblasti výroby) a v odvětvové struktuře **převládaly především tři odvětví,** a to CZ-NACE 29 (výroba motorových vozidel /kromě motocyklů/, přívěsů a návěsů), CZ-NACE 25 (výroba kovových konstrukcí a kovodělných výrobků, kromě strojů a zařízení) a CZ-NACE 22 (výroba pryžových a plastových výrobků).

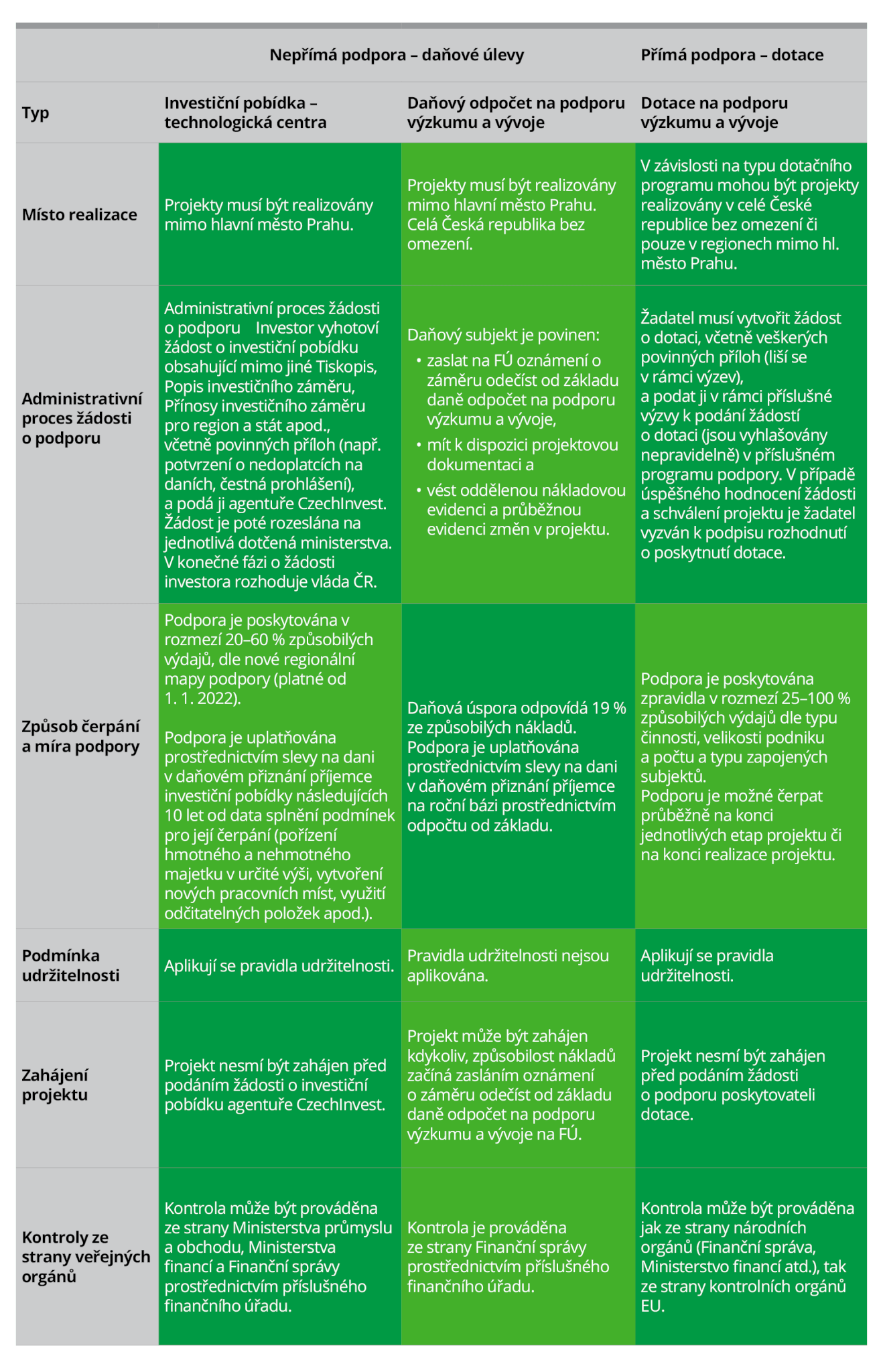
**Samostatná Příloha 1 – Přehled investičních pobídek poskytnutých od 2012 (s filtrem: technologická centra)**

*V tabulce lze mimo jiné vyčíst míru veřejné podpory a strop veřejné podpory.*

*Přehled o* ***skutečné podpoře má******Ministerstvo financí, které tato data ale nesdílí – dle informací, které máme k dispozici, je odmítlo postoupit jak ČSÚ, tak i OECD****, které v minulém roce začalo sbírat údaje o daňových pobídkách pro výzkum, vývoj a inovace založených na příjmech, s odůvodněním, že se jedná o velmi malý počet subjektů čerpajících tuto formu daňové podpory.*

**Tudíž tento typ nepřímé podpory není ve statistikách ČSÚ k nepřímé veřejné podpoře zahrnut.**

## Vybrané aspekty tří typů podpory – dotací, investičních pobídek a odpočtu na VaV

(<https://www.dreport.cz/blog/podpora-vyzkumu-a-vyvoje-v-cr-prilezitosti-ale-i-rizika/>)

1. Text představuje zkrácenou verzi Kontrolní akce NKÚ 20/13. [↑](#footnote-ref-2)
2. Zákon č. 210/2019 Sb., kterým se mění zákon č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách a o změně některých zákonů (zákon o investičních pobídkách), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů. [↑](#footnote-ref-3)
3. Usnesení vlády České republiky ze dne 29. dubna 1998 č. 298, *k návrhu investičních pobídek pro investory v České republice*. [↑](#footnote-ref-4)
4. **AKTUÁLNĚ:** **U novely zákona bylo ukončeno meziresortní připomínkové řízení a vypořádávají se připomínky.** [↑](#footnote-ref-5)
5. Dalšími orgány a subjekty dotčenými zákonem jsou Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo financí, Ministerstvo zemědělství, Ministerstvo životního prostředí a obce. [↑](#footnote-ref-6)
6. Jedná se o strategickou průmyslovou zónu Ostrava-Mošnov, strategickou průmyslovou zónu Holešov a strategickou průmyslovou zónu SPZ Joseph u Mostu. [↑](#footnote-ref-7)
7. Zaměřením technologického centra je **aplikovaný výzkum, vývoj a inovace** technicky či jinak vyspělých výrobků, technologií a výrobních procesů. [↑](#footnote-ref-8)
8. Centrum strategických služeb může být realizováno ve formě centra pro tvorbu softwaru se zaměřením na **tvorbu nového nebo inovace stávajícího softwaru**, datového centra se zaměřením na ukládání, třídění a správu dat, opravárenského centra se zaměřením na opravu technicky vyspělých zařízení nebo centra sdílených služeb se zaměřením na převzetí řízení, provozu a administrace vnitřních činností od ovládající nebo ovládané osoby nebo od smluvních partnerů, pro které nejsou tyto činnosti předmětem podnikání. [↑](#footnote-ref-9)
9. Od roku 2008 byly investiční pobídky povoleny na základě blokové výjimky v souladu s nařízením Komise (ES) č. 800/2008 ze dne 6. srpna 2008, kterým se v souladu s články 87 a 88 Smlouvy o ES prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné se společným trhem (obecné nařízení o blokových výjimkách) a od roku 2014 v souladu s nařízením komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem. [↑](#footnote-ref-10)
10. Plán hodnocení obsahuje vymezení cílů podpory, hodnoticí otázky, ukazatele výstupů, výsledků a dopadů, metodiku zpracování hodnocení, způsob sběru dat, harmonogram předložení jednotlivých hodnoticích zpráv, určení subjektu, který bude provádět hodnocení a způsob zveřejnění hodnocení. [↑](#footnote-ref-11)
11. Pro období 2014–2020 se jedná o hospodářsky problémové regiony, které jsou tvořeny územím 57 obcí s rozšířenou působností. Tyto regiony vymezuje Ministerstvo pro místní rozvoj na základě zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje. Vláda ČR uložila MPO zvýhodnění těchto regionů v rámci programů veřejné podpory. [↑](#footnote-ref-12)
12. Usnesení vlády České republiky ze dne 20. července 2020 č. 767, *o souhlasu s poskytnutím investiční pobídky pro společnost Shimano Czech Republic, s.r.o*. [↑](#footnote-ref-13)