

ÚŘAD VLÁDY ČR PODATELNA		
INDEX - 7 -12- 2009		
Č.j. 21009/09	ÚTVAR RVV	POČ. PR. 11

**Ing. Eduard JANOTA**  
ministr financí

V Praze dne 4. prosince 2009  
Č. j.: 14/89 228/2009-142

Vážená paní I. místopředsdkyně,

dopisem č.j. 17626/09-RVV ze dne 9. listopadu 2009 jste mne požádala o vyjasnění otázek vzniklých v souvislosti s plněním prohlášení vlády ze dne 5. října 2009 přijatého v souvislosti s financováním Akademie věd ČR v letech 2011 a 2012 v přesném znění: „Rozpočtový limit pro kapitolu Akademie věd pro roky 2011 a 2012 bude upřesněn s cílem nesnižovat podíl finančních prostředků pro Akademii věd a její ústavy za předpokladu přijetí odpovídajících celkových transformačních opatření v oblasti vědy a výzkumu v ČR“.

Stanovisko k otázkám ve Vašem dopise a vyjádření k přiloženým „Principům přípravy návrhu výdajů státního rozpočtu na výzkum, experimentální vývoj a inovace na rok 2011 a střednědobého výhledu na léta 2012 a 2013“ je uvedeno v příloze k expedici.

Věřím, že Rada pro výzkum, vývoj a inovace nalezne vhodnou metodiku pro zajištění výdajů ke krytí potřeb Akademie věd a jejích ústavů, která potvrdí důraz kladený vládou na oblast podpory výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, jejíž je Akademie věd nedílnou součástí.

S pozdravem

Příloha

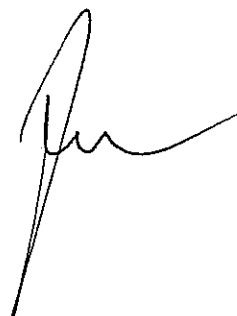
Vážená paní

PhDr. Miroslava K o p i c o v á

I. místopředsdkyně Rady pro výzkum, vývoj a inovace

Úřad vlády ČR

P r a h a



**Stanovisko Ministerstva financí k otázkám zabezpečení plnění prohlášení vlády ze dne 5. října 2009**

***„Rozpočtový limit pro kapitolu Akademie věd pro roky 2011 a 2012 bude upřesněn s cílem nesnižovat podíl finančních prostředků pro Akademii věd a její ústavy za předpokladu přijetí odpovídajících celkových transformačních opatření v oblasti vědy a výzkumu v ČR“.***

1. Nesnižování podílu finančních prostředků pro Akademii věd a její ústavy na léta 2011 až 2013 se vztahuje k rozpočtu roku 2009 nebo roku 2010?

2. Budou do finančních prostředků pro Akademii věd a její ústavy v letech 2011 a 2012 započteny i výdaje kryté příjmy z EU? (Nebo obecně: Jsou prostředky uvedené v zákoně o státním rozpočtu ČR jako výdaje kryté příjmem EU výdaji státního rozpočtu na výzkum, experimentální vývoj a inovace?

K otázce č. 1. Vláda ve svém prohlášení 5. října 2009 přesný postup nestanovila. Z hlediska tvorby návrhu státního rozpočtu konstatujeme:

Pro návrh výdajů na daný rozpočtový rok N se zpravidla vychází z potřeb předchozího roku N-1 s přihlédnutím k aktuálním potřebám roku N při zabezpečení plnění mandatorních výdajů, úkolů daných legislativou a ekonomickým možností.

Výši výdajů kapitoly 361 AV ČR, včetně institucionálních (kvůli jejichž drastickému snížení schváleném ve střednědobém výhledu 2011 a 2012 AVČR avizovala zásadní problémy), bude vládě předkládat Rada pro výzkum, vývoj a inovace (dále RVVI) ve smyslu zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje inovací. Předpokládáme, že RVVI přehodnotí limity jednotlivých kapitol, které jsou dány střednědobým výhledem 2011 a 2012 s ohledem na aktuální stav potřeb a navrhne změny pro jednotlivé kapitoly, včetně Akademie věd, při zachování celkového limitu výdajů na podporu výzkumu, vývoje a inovací schváleného střednědobým výhledem na léta 2011 a 2012. **Je na RVVI jakou metodiku a jak dlouhou časovou řadu zvolí.**

K otázce č. 2.

Otázka je sice formulována tak, že lze jednoznačně odpovědět, avšak není zcela jasná její vazba na principy přiložené v příloze.

**V rozpočtu kapitoly 361 Akademie věd, kde jsou rozpočtovány výdaje státního rozpočtu na Kancelář Akademie věd a podstatná část výdajů státního rozpočtu určená pro ústav Akademie věd, doposud nebyly výdaje kryté příjmy EU rozpočtovány, a zatím se ani nepředpokládá, že by byly.** Do výdajů kapitoly AVČR by byly započítány na rok 2011 pouze v případě, že by se na realizaci nějakého projektu podílela přímo Kancelář AV ČR.

Ústavy Akademie věd jako veřejné výzkumné instituce budou prostředky kryté příjmy EU čerpat prostřednictvím kapitol řídicích orgánů (pro výdaje na výzkum, vývoj a inovace se jedná o MŠMT a MPO), které dané operační programy rozpočtují. V těchto kapitolách je vždy narozpočtováno i spolufinancování programů z národních zdrojů (státního rozpočtu) dle rozhodnutí vlády – podle návrhu RVVI. Výdaje kryté příjmy EU (předfinancování) pak jsou na základě takto stanoveného spolufinancování řešeny MF s příslušnými kapitolami státního rozpočtu a ve smyslu rozpočtových pravidel.

Pro přesnost dodáváme, že do výdajů kapitoly 361 AVČR jsou na rok 2009 započítány výdaje kryté příjmy na realizaci dvou projektů z Finančních mechanismů EHP (Norsko), projekty pokračují i v roce 2010.

**Na dotaz v závorce lze odpovědět jednoznačně, výdaje kryté příjmy z EU jsou výdaji státního rozpočtu. Pokud jsou uvolňovány jako podpora výzkumu, vývoje a inovací, jsou i součástí výdajů státního rozpočtu na tuto oblast.**

Není zcela zřejmé, jak dotaz na předfinancování souvisí s problémem nedostatku institucionálních výdajů pro Akademii věd, které jsou nyní schváleny ve střednědobém výhledu 2011 a 2012. Pokud je třeba dodržet nějakou časovou řadu výdajů, je třeba podle našeho názoru vycházet ze stejných zdrojů, kterými jsou výdaje kryty. Výdaje ze státního rozpočtu se z tohoto pohledu dělí na dva: 1. výdaje kryté z národních zdrojů (VaVaI podle zákona č. 130/2002 Sb.) a 2. výdaje kryté z příjmů EU, FM a ostatních zahraničních programů. Zároveň je nezbytné posouzení i stanoveného účelu, na který jsou výdaje vynakládány. Výdaje kryté příjmy z EU jsou ryze účelové v rámci programů a nelze jimi nahrazovat běžné výdaje například na realizaci výzkumných záměrů.

#### **K Principům:**

Předpokládáme, že přiložené principy jsou pouze pro informaci, protože stanovisko k nim není vyžádáno a text je plně v kompetenci RVVI. Pouze podotýkáme, že není úplně zřejmý text na str. 2, že složitost přípravy rozpočtu by se měla odvíjet od skutečnosti, že výdaje kryté příjmy EU jsou výdaji státního rozpočtu. Výdaje kryté příjmy EU se rozpočtují od roku 2007 a v zásadě by neměly mít vliv na principy tvorby předlohy návrhu výdajů státního rozpočtu (tedy výdajů krytých z národních zdrojů), která je tvořena RVVI. Rovněž není zřejmé, jaká nastane výrazná změna pro přípravu návrhu rozpočtu na rok 2013 v souvislosti s výdaji krytými příjmy EU a v souvislosti s nedostatkem institucionálních výdajů Akademie věd, kvůli němuž vláda přijala 5. října 2009 prohlášení zmíněné v dopise.