Příloha 1

Shrnutí z realizace a jednotlivých výstupů klíčových aktivit projektu Zefektivnění činnosti TAČR v oblasti podpory VaVaI a podpora posilování odborných kapacit organizací veřejné správy v oblasti VaVaI (reg. č. CZ.1.04/4.1.00/D4.0003)

OBSAH

(v závorce vždy odkaz na příslušnou část §36a zákona 130/2002 Sb., o podpoře VaVaI, jímž byla zřízena Technologická agentura České republiky)

Úvod

KA 1: Zmapování a posouzení významu VaVaI ve strategických dokumentech veřejné správy (odpovídá §36a, odst. 3, písm. a))

KA 2: Nastavení nového rámce pro odbornou podporu státní správy (odpovídá §36a, odst. 3, písm. a) a b))

KA 3: Nastavení a založení analytických služeb v rámci TA ČR (odpovídá §36a, odst. 3, písm. a), c), d) e))

KA 4: Zefektivnění spolupráce s externími experty TA ČR (odpovídá §36a, odst. 3, písm. b), d), e))

KA 5: Příprava činnosti platformy pro inovační politiky (odpovídá §36a, odst. 3, písm. g), h))

KA 6: Zefektivnění poradenských služeb v rámci TA ČR (odpovídá §36a, odst. 3, písm. g), h), j))

KA 7: Zvýšení informovanosti veřejné správy o inovacích a nastavení systému vzdělávání zaměstnanců organizací veřejné správy v oblasti VaVaI (odpovídá §36a, odst. 3, písm. a), i))

Seznam použitých zkratek

Závěr

Úvod

Technologická agentura České republiky (TA ČR) realizovala v průběhu programovacího období 2007-2013 celkem tři projekty spolufinancované z Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost (OP LZZ). Prvním realizovaným projektem, projekt Zvýšení výkonnosti a kvality prováděných věcných agend Technologické agentury České republiky (zkráceně Rozvoj TA ČR), nastavila TA ČR rámec svého nového fungování v základních oblastech – strategické řízení, projektové a procesní řízení, rozvoj lidských zdrojů, komunikace a protikorupční opatření. Projektem Nastavení a implementace sektorových expertních služeb Technologické agentury České republiky (zkráceně Sektorové služby TA ČR) nastavila TA ČR své efektivní fungování ve specifické a dosud nepokryté oblasti odborných služeb pro jednotlivé sektory/obory. Vytvořila tak základ interních hodnotitelských a poradenských kapacit po vzoru finské agentury TEKES (Innovaatiorahoituskeskus Tekes).

Třetí projekt, Zefektivnění činnosti TA ČR v oblasti podpory VaVaI a podpora posilování odborných kapacit organizací veřejné správy v oblasti VaVaI (zkráceně Zefektivnění činnosti TA ČR), pak doplnil uvedené dva projekty o další oblasti tak, aby bylo možné zajistit efektivní fungování TA ČR nejen dovnitř, ale také ve spolupráci s vnějšími subjekty/spolupracujícími organizacemi.

TA ČR, jako jeden z hlavních poskytovatelů účelové podpory výzkumu, vývoje a inovací (VaVaI) a tedy i konektor mezi jednotlivými prvky systému VaVaI a zároveň zadavatel řešení výzkumných potřeb pro dalších 10 resortů, usilovala realizací projektu vytvořit návrhy a podklady pro další zefektivnění svých činností a nastavit požadavky na hodnocení kvality veřejných služeb v oblasti VaVaI. Tato oblast byla řešena přezkoumáním stávajících struktur, strategií a agend a návrhem organizačního re-engineeringu a re-designu podpory poskytované VaVaI zejména prostřednictvím TA ČR.

Hlavním cílem projektu bylo zefektivnění poskytování podpory VaVaI ze strany TA ČR a využití získaných poznatků pro potřeby dalších organizací veřejné správy, posílení odborných kapacit organizací veřejné správy v oblasti VaVaI, posílení chápání významu aplikovaného VaVaI a jeho výsledků pro další rozvoj České republiky a do budoucna možnost sjednocení způsobů a podmínek poskytování podpory VaVaI na základě znalostí získaných TA ČR.

Realizace projektu byla zahájena v srpnu 2014 s tím, že jednotlivé klíčové aktivity (v projektu jich bylo naplánováno celkem 7) projektu budou ukončeny dle nastaveného harmonogramu, nejpozději však na konci listopadu 2015. V souvislosti s úvahami Ministerstva financí a řídicích orgánů operačních programů v programovém období 2014-2020 o využití finančních nástrojů zastřešených jednou národní institucí, která by evropské prostředky rozdělovala příjemcům podpory prostřednictvím inovativních finančních nástrojů (garance, půjčky a

kapitálové vstupy, včetně jejich kombinací i společně s dotacemi) požádala TA ČR v únoru 2015 o rozšíření projektu o část týkající se této oblasti. Důvodem byla také skutečnost, že využití obdobných nástrojů bylo minimálně zvažováno v případě prostředků poskytovaných výhradně ze státního rozpočtu. Uvedené žádosti dne 20. března 2015 řídicí orgán OP LZZ vyhověl. Následně na základě podané 2. žádosti o podstatnou změnu projektu schválil řídicí orgán OP LZZ dne 1. července 2015 prodloužení realizace všech klíčových aktivit projektu do konce listopadu 2015.

V rámci projektu bylo naplánováno vytvoření celé řady výstupů. Mezi konkrétní výstupy (indikátory) projektu lze zařadit:

1) Počet podpořených organizací: 1

2) Počet podpořených osob: 290

3) Počet úspěšných absolventů 45

4) Počet inovovaných produktů: 14

Jako inovativní produkty byly vzaty zastřešující výstupy projektu jednotlivých klíčových aktivit, kterých bylo původně naplánováno celkem 14 (po schválení 1. podstatné změny celkem 15). Konkrétně se jednalo o následující inovativní produkty:

1) Strategická mapa VaVaI.

2) Scénář přípravy strategie.

3) Návrh modelu odborné podpory státní správy a doporučení pro jeho implementaci.

4) Metodiky pro implementaci odborných analytických služeb.

5) Implementace principů modelu Star Metrics.

6) Implementace referenčního modelu TAFTIE.

7) Metodika pro nový management externích expertů v rámci TA ČR.

8) Funkční platforma inovačního think-tanku s nastaveným systémem pravidelné komunikace a rámce činnosti.

9) Metodika fungování poradenského centra v oblasti přípravy a realizace VaVaI.

10) Metodika poradenství aplikace výsledků VaVaI.

11) Metodika poradenství v oblasti daňové správy.

12) Analýza nových nástrojů podpory s možností využití při podpoře VaVaI v rámci programů TA ČR včetně vyhodnocení právního rámce a legislativních překážek.

13) Metodika využití informačních zdrojů.

14) Nastavený systém vzdělávání VaVaI ve veřejné správě.

15) Metodika implementace principů PCP.

Projekt byl realizován prostřednictvím sedmi věcně zaměřených klíčových aktivit a reagoval na reálné potřeby indikované prostřednictvím dosavadní činnosti TA ČR v oblasti podpory VaVaI. Tyto aktivity přispěly k plnění úkolů TA ČR daných § 36a, odst. 3 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků, v platném znění (zákon č. 130/2002 Sb.).

Rozdělení projektu do klíčových aktivit (KA):

KA 1: Zmapování a posouzení významu VaVaI ve strategických dokumentech veřejné správy.

KA 2: Nastavení nového rámce pro odbornou podporu státní správy.

KA 3: Nastavení a založení analytických služeb v rámci TA ČR.

KA 4: Zefektivnění spolupráce s externími experty TA ČR.

KA 5: Příprava činnosti platformy pro inovační politiky.

KA 6: Zefektivnění poradenských služeb v rámci TA ČR.

KA 7: Zvýšení informovanosti veřejné správy o inovacích a nastavení systému vzdělávání zaměstnanců organizací veřejné správy v oblasti VaVaI.

K jednotlivým klíčovým aktivitám:

KA 1: Zmapování a posouzení významu VaVaI ve strategických dokumentech veřejné správy (odpovídá §36a, odst. 3, písm. a))

TA ČR je především poskytovatelem účelové podpory pro aplikovaný výzkum a inovace, připravuje a realizuje programy, výzvy a veřejné zakázky ve VaVaI - viz §36a, odst. 3, písm. a). Současně je poskytovatelem namísto původních 10 ústředních orgánů státní správy (Ministerstva životního prostředí, Ministerstva dopravy, Ministerstva pro místní rozvoj, Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstva zahraničních věcí, Státního úřadu pro jadernou bezpečnost, Českého báňského úřadu, Ministerstva vnitra kromě bezpečnostního výzkumu, Českého úřadu zeměměřického a katastrálního a Ministerstva průmyslu a obchodu v programu BETA). Při přípravě programů a výzev je TA ČR vázána postupovat, podobně jako ostatní poskytovatelé, podle Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací vládou schválených usnesením vlády č. 522 ze dne 19. července 2012 (NPOV). Zároveň je ve veřejných diskusích opakovaně požadováno větší zaměření podpory VaVaI na plnění strategických záměrů vlády, obsažených v jimi schválených strategických dokumentech. K tomuto je bezpodmínečně nutná znalost a vzájemná provázanost příslušných strategických a koncepčních dokumentů, a to na úroveň jednotlivých konkrétních cílů, včetně jejich prioritizace ze strany příslušného resortu (Opatření 2 Aktualizované Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací ČR na léta 2009 až 2015 s výhledem do roku 2020 schválené usnesením vlády č. 294 ze dne 24. dubna 2014 ukládá všem poskytovatelům zohlednit NPOV ve všech programech a současně Implementací NPOV, schválenou usnesením vlády č. 569 ze dne 31. července 2013, je stanovena povinnost zajištění dílčího cíle či cílů ve veřejných soutěžích).

Zkušenosti TA ČR také ukazují, že kromě přehledu resortních strategií, které shromáždilo Ministerstvo pro místní rozvoj a zveřejnilo na samostatném webu (http://databaze-strategie.cz/), žádný ze spolupracujících resortů nemá zpracován přehled svých koncepcí a strategií hierarchicky tak, aby bylo možné stanovit hlavní cíle strategií, jež mají být plněny mj. prostřednictvím VaVaI. První praktické zkušenosti se stanovením nejvýznamnějších priorit podpory získala TA ČR při přípravě první výzvy v programu EPSILON v rámci diskusí s resorty, v jejichž věcné působnosti jsou problematiky řešené v rámci tohoto programu. Obdobný postup před každou výzvou je časově i kapacitně velmi náročný, je však nezbytný pro ex-ante posouzení zamýšlené poskytnutí podpory. Zároveň by měl být uchopen metodicky stejně.

Je nutné upozornit, že ex-ante hodnocení je od doby nových evropských pravidel veřejné podpory, tj. od roku 2014, povinnou součástí postupů dle pravidel Evropské unie v oblasti veřejné podpory[1]. Na tento cíl byla zaměřena KA 1.

V roce 2014 a následně v roce 2015 pracovala TA ČR na úpravě programu společenskovědního výzkumu OMEGA (nový program ÉTA). V rámci šesti kulatých stolů s odborníky z různých oblastí společenských a humanitních věd se ukázala potřeba reagovat rovněž na poptávku regionů a obcí/municipalit po aplikovaném výzkumu pro jejich potřeby. I když působnost regionů ze zákona č. 130/2002 Sb., v novelizaci z roku 2009, téměř vymizela, ony samy výzkum, vývoj a inovace podporují a žádají jako podporu realizace regionálních strategií. Jedním ze zdrojů metodicky stejného uchopení tvorby jejich strategií je projekt Ústeckého kraje ve spolupráci s Asociací krajů ČR, podpořený v programu OMEGA (TD010059 - Posílení analytických, koncepčních a implementačních kapacit strategického řízení v krajích). Dále také projekty Výzkumného ústavu práce a sociálních věcí (TD020399 - Dlouhodobá strategie rozvoje sociálních služeb na území města Písku jako obce s rozšířenou působností do r. 2030) a Univerzity Karlovy (TD020354 - Scénáře budoucího vývoje mikroregionu jaderné elektrárny Dukovany s využitím přístupu Territorial Impact Assessment). Při přípravě výše uvedeného nového programu ÉTA byly výstupy KA 1 využity pro provedení zhodnocení resortních strategií vůči NPOV. Pro nový program byly vybrány právě ty priority, které přispějí k rovnoměrnému naplňování NPOV ve společenských a kulturních tématech pro VaVaI formulovaných v prioritní oblasti 4 (Sociální a kulturní výzvy) ve všech 26 cílech VaVaI. Na základě uvedených skutečností bylo proto součástí KA 1 rovněž zmapování strategických dokumentů všech regionů.

Realizace samotné KA 1 byla rozdělena na dvě hlavní činnosti na základě schválených výstupů projektu, tj. na tvorbu strategických map jednotlivých resortů, krajů a mapy VaVaI a tvorbu Scénáře přípravy strategie ČR pro oblast VaVaI, vše s ohledem na činnost TA ČR.

Na začátku byly shromážděny a analyzovány veškeré relevantní podklady, tj. zejména strategické dokumenty resortů a krajů, relevantní legislativa a další.

Po uvedených přípravných aktivitách následovala samotná tvorba základních (obecných) strategických map. Tato analýza byla v případě resortů založena na analýze působností uvedených v kompetenčním zákoně u daného rezortu. Dále zákonů, které stanovují požadavek na vznik strategického dokumentu v dané působnosti, strategických dokumentů vztahující se k dané působnosti (nebo více působnostem) a zákony vztahujícími se k dané působnosti, u nichž je příslušný resort zároveň gestorem. V případě krajů byly analyzovány

[1] Nařízení Komise (ES) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem – Úřední věstník Evropské unie L 187, 26. června 2014, Rámec pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací – Úřední věstník Evropské unie C 198, 27. června 2014 (část 3, odst. 36, písm. a) – g)) a Nařízení Rady (EU) 2015/1589 ze dne 13. července 2015, kterým se stanoví prováděcí pravidla k článku 108 Smlouvy o fungování Evropské unie - Úřední věstník Evropské unie L 248, 24. září 2015, čl. 2.

oborové působnosti daného kraje, dále také zákony, které stanovují požadavek na vznik strategického dokumentu v dané působnosti a strategické dokumenty kraje vztahující se k dané působnosti (nebo více působnostem).

Poté byly rozděleny strategické dokumenty v souvislosti se stupněm vazby dokumentu na VaVaI (zásadní, významná, částečná, nevýznamná a žádná) a zpracovány mapy VaVaI včetně doprovodných textů k nim. Dále byly obdobně analyzovány strategické a programové dokumenty TA ČR, Akademie věd ČR a Úřadu vlády a zpracovány základní (obecné) strategické mapy uvedených orgánů a u relevantních zpracovány mapy VaVaI.

Souběžně s přípravou map byly uvedené organizace a kraje osloveny se žádostí o spolupráci a jednotlivé základní (obecné) a mapy VaVaI pověřeným zástupcům těchto organizací zasílány průběžně k revizi (v případě potřeby probíhala komunikace prostřednictvím e-mailu, telefonicky nebo proběhly se zástupci uvedených institucí osobní jednání). V příloze tohoto materiálu jsou pro informaci přiloženy mapy Ministerstva vnitra, Jihomoravského kraje a Strategická mapa VaVaI.

Na základě zpracování těchto dílčích strategických map a analýz VaVaI ve strategiích vznikla souhrnná strategická mapa VaVaI a mapy vazeb strategických dokumentů na tři klíčové národní dokumenty pro oblast VaVaI – Národní politiku výzkumu, vývoje a inovací ČR na léta 2009 až 2015, NPOV a Národní výzkumnou a inovační strategii pro inteligentní specializaci České republiky.

Výše uvedené dokumenty byly následně podkladem pro zpracování Scénáře přípravy strategie ČR pro oblast VaVaI. Tomuto předcházelo zpracování další analýzy historických souvislostí a vývoje základních strategických dokumentů pro oblast VaVaI v návaznosti na jednotlivá období a související klíčové VaVaI strategické dokumenty. Na základě těchto analýz byly identifikovány čtyři základní možné varianty vývoje (rozvoje) klíčových národních strategických dokumentů v oblasti VaVaI, a to konkrétně:

1. varianta:

Zachování současného stavu souběžné existence 4 strategických dokumentů (Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací ČR, NPOV, Národní inovační strategie ČR a Národní výzkumné a inovační strategie pro inteligentní specializaci ČR - přičemž tento dokument lze chápat jako jednorázový).

2. varianta:

Souběžná existence 2 strategických dokumentů (Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací ČR - zahrnující ovšem i problematiku inovací a NPOV, které by nezahrnovaly žádná systémová opatření a zaměřovaly se pouze na stanovení priorit).

3. varianta:

Existence Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací v ČR, zahrnující jak oblast inovací, tak NPOV v jednom souhrnném strategickém dokumentu.

4. varianta:

Existence Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací ČR jako zastřešujícího strategického dokumentu nad NPOV, Národní inovační strategií ČR a případně implementačním dokumentem Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací ČR, který by konkretizoval úkoly spojené s implementací v kratším časovém horizontu.

Scénář přípravy strategie ČR pro oblast VaVaI je předkládán Radě pro výzkum, vývoj a inovace k případné diskusi/připomínkám.

Nad rámec představení projektu a jednotlivých KA byla KA 1 v průběhu realizace představena na jednáních Expertní skupiny pro strategickou práci při Ministerstvu pro místní rozvoj konané ve dnech 29. dubna 2015 a 9. října 2015, kterých se účastnili zástupci všech ministerstev, Asociace krajů ČR, Svazu měst a obcí ČR. KA 1 byla také představena na diskusním setkání k tématu *Veřejné strategie v české praxi* dne 28. května 2015. Následně byly realizace a výstupy KA zástupcům cílové skupiny a dalším uchazečům představeny na závěrečném semináři, který se konal 2x ve dnech 3. a 4. listopadu 2015.

Co bylo vytvořeno:

- 15 strategický map resortů, a to základních map a map VaVaI
- 14 strategických map krajů a hl. m. Prahy
- Strategická mapa VaVaI.
- Scénář přípravy strategie ČR pro oblast VaVaI.

Závěr:

1. Na základě výstupů KA 1 došlo ke zpřesnění postavení a role TA ČR v systému VaVaI.

2. TA ČR získala znalost a vzájemnou provázanost příslušných strategických a koncepčních dokumentů v oblasti VaVaI, jež bude sloužit jako podkladový materiál pro přípravu nových programů (při ex-ante posouzení). Zároveň bude sloužit k zaměření výzev v programech na prioritní oblasti působnosti rezortu/organizace a většímu zaměření podpory VaVaI na plnění strategických záměrů vlády, obsažených v jejích strategických dokumentech.

3. Výstupy budou sloužit jako podklad pro pochopení návazností, tvorbu specifických analýz při tvorbě a vyhodnocování naplňování strategických dokumentů, apod.

4. Výstupy KA 1 umožní TA ČR klást větší důraz na přípravu programů v souladu s pravidly veřejné podpory Evropské unie.

KA 2: Nastavení nového rámce pro odbornou podporu státní správy (odpovídá §36a, odst. 3, písm. a) a b))

Při realizaci programu BETA, programu veřejných zakázek ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích pro potřeby státní správy, naráží TA ČR mj. na problematiku využití potenciálu některých výzkumných organizací (často veřejných výzkumných institucí) pro odbornou podporu státní správy, resp. dozorové a další činnosti, které jsou v působnosti jednotlivých ústředních orgánů státní správy dle zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy, v platném znění. Tuto odbornou podporu nelze provádět bez systematické výzkumné činnosti, zároveň jsou odborná podpora a jí doprovázející výzkum často zaměňovány. Ze získaných poznatků plyne několik závěrů:

a) Veřejná správa vyžaduje dlouhodobou systematickou podporu, jejíž nezbytnou součástí je výzkum a vývoj. Reformou VaVaI z let 2005-2008 však byla část organizací, vykonávajících tuto odbornou podporu, převedena na výzkumné organizace, veřejné výzkumné instituce, které se řídí pravidly zákona č. 341/2005 Sb., o veřejných výzkumných institucích, v platném znění (zákon č. 341/2005 Sb.). Zákon č. 341/2005 Sb. stanovuje jako hlavní činnost těchto institucí provádění výzkumu, ostatní činnosti jsou na hlavní navázány. Vztah výzkumu a odborné podpory resortů v těchto organizacích podle zákona č. 341/2005 Sb. je nejasný. V rámci programu BETA pak resorty usilují, aby jejich odborná podpora, na kterou často nemají dost finančních prostředků, byla zajištěna prostřednictvím projektů výzkumu. Vzniká tak zájem o podporu výzkumu pro potřeby státní správy v jiném rozsahu a smyslu než uvádí zákon č. 130/2002 Sb., o podpoře VaVaI.

b) Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, v platném znění (zákon č. 137/2006 Sb.), sice umožňuje několik způsobů zadání veřejné zakázky, transparentnost poskytování podpory však vyžaduje využít ve většině případů zadávání veřejnou soutěží. Z tohoto důvodu bylo v programu BETA opakovaně soutěženo několik zakázek s cenou nad 5 mil. Kč, kdy evidentně jediným dodavatelem pro potřeby daného resortu je jím založená výzkumná organizace. Tento postup byl administrativně velmi náročný jak na straně zpracovatele nabídky, tak na straně TA ČR, přitom byl zcela neefektivní a na dlouhou dobu znejišťoval zadavatele výzkumné potřeby (příslušný resort) i zpracovatele, zda bude daná problematika podpořena.

c) Financování výzkumných organizací, určených primárně pro odbornou podporu státní správy, je nestabilní obdobně jako je tomu v jiných výzkumných organizacích. Způsob hodnocení výzkumu a vývoje (VaV) pro potřeby poskytnutí institucionální podpory nezohledňuje specifika těchto organizací, nejasnost v možnostech podpory ze strany zřizovatele a obecně nedostatek finančních prostředků vede k tomu, že tyto organizace vstupují do partnerství s firmami, které jsou předmětem státního dozoru ze strany

zřizovatele a pro které dané organizace vytvářejí odborné zázemí a nezávislé posudky. Tato problematika, včetně dosavadních zkušeností, byla součástí opakovaných snah TA ČR o změnu programu BETA předkládaných Radě pro výzkum, vývoj a inovace.

Na začátku KA 2 byl sestaven realizační tým, jehož součástí byli zástupci pilotních resortů Ministerstva životního prostředí a Státního úřadu pro jadernou bezpečnost, následně zástupce z resortních organizací Ministerstva zahraničních věcí a Ministerstva zemědělství.

Byl proveden sběr dat pro analýzu stávající situace (informací o financích, řízení a dalších). Toto bylo zjišťováno formou dotazníkového šetření od resortních organizací, provádějících výzkum a/nebo odbornou podporu. Dotazníky byly rozeslány na celkem 13 resortních organizací. Pro sběr dat ze zřizovatelských úřadů byl zpracován formulář pro požadavky resortů na odbornou podporu a odpovídající VaVaI. Podklady od pilotních rezortů byly analyzovány, byla provedena analýza systému financování různých typů organizací a legislativních podmínek jejich činnosti. Na základě provedené analýzy alternativních přístupů k nastavení nového rámce pro odbornou podporu státní správy a s ní související výzkum byly navrženy první kroky finálního modelu a doporučení pro jeho implementaci. Také byla navržena definice odborné podpory státní správy a odborné podpory založené na výzkumu. Je ke zvážení, zda-li by tyto pojmy neměly být zavedeny buď do novely zákona č. 341/2005 Sb., o veřejných výzkumných institucích, nebo do nového zákona o podpoře VaVaI.

Bylo provedeno mezinárodní srovnání. Samostatná studie byla zpracována o systému odborné podpory a souvisejícího výzkumu v Německu. Německo bylo vybráno především z důvodu vysoké úrovně výzkumu jako takového, který je základním předpokladem vysoké úrovně výzkumu pro potřeby odborné podpory veřejné správy a z důvodu jisté podobnosti fungování veřejné správy a resortních výzkumných organizací, která je důležitá pro využitelnost výsledků pro prostředí ČR. Studii provedla společnost Fraunhofer-Zentrum für Internationales Management und Wissensökonomie (Fraunhofer MOEZ) v Lipsku.

Výsledky byly diskutovány se zástupci společnosti Fraunhofer MOEZ na veřejném semináři s názvem Odborná podpora výzkumu a vývoje pro veřejnou správu v Německu dne 1. září 2015. Studie se primárně zaměřila na zodpovězení následujících otázek:

1. jak je zajišťována odborná podpora veřejné správy a související VaVaI v Německu, a to jak na úrovni celostátní tak jednotlivých spolkových zemí

2. jak je organizován resortní výzkum, resp. výzkum pro potřeby jednotlivých resortů

3. jaký je způsob fungování některých vybraných resortních organizací

Byly zpracovány a v materiálu popsány případové studie tří německých resortních výzkumných ústavů, jmenovitě Deutscher Wetterdienst (v ČR obdoba Českého hydrometerologického ústavu, příspěvkové organizace MŽP), Bundesbundesanstalt für Gewasserkunde (v ČR obdoba Výzkumného ústavu vodohospodářského T. G. Masaryka, v.v.i., jehož zakladatelem je MŽP) a Bundesamt für Strahlenschutz (v ČR obdoba Státního úřadu

radiační ochrany, v.v.i., jehož zakladatelem je SÚJB). **Z předložené studie vyplynulo, že resortní výzkumné instituce v Německu mají systém podpory jako ostatní německá výzkumná infrastruktura včetně strategického řízení a dohledu** (v průměru 25 % činností je věnováno VaVaI) a dále platí:

1. Výzkumná scéna je charakterizována heterogenitou a funkční diverzitou. Vedle organizací zabývajících se zejména základním výzkumem (univerzity, společnost Maxe Plancka nebo Leibnizova společnost) existují organizace, jejichž smyslem je aplikovaný výzkum (zejména Fraunhoferova společnost).

2. Resortní výzkumné organizace patří do působnosti spolkových ministerstev jako součást spolkové správy a k plnění svých úkolů byly zřízeny příslušnými ministerstvy. Resortní organizace tím, že spadají pod spolková ministerstva, nemají svou vlastní právní způsobilost / způsobilost k samostatným právním úkonům.

3. Aby výzkumné organizace mohly ministerstvům zaručit mezinárodní podporu ze strany nejnovějších vědeckých poznatků„ plní tyto resortní výzkumné ústavy dvě hlavní úlohy najednou:

a) poskytují výzkumné/odborné poradenství dle požadavků spolkových ministerstev

b) realizují dlouhodobý výzkum založený na výzkumných programech jako výzkumná infrastruktura.

4. V Německu existuje celkem 37 spolkových ústavů, které jsou odpovědné za příslušnou oblast výzkumu (resortní výzkumné ústavy), tyto zaměstnávají přibližně 21 300 zaměstnanců, mají rozpočet v hodnotě 1,8 mld. eur, z čehož 910 mil. eur je určeno na VaV (2014).

5. Aby bylo možné udržet vysokou úroveň kvality výzkumu i jednotlivých ústavů, probíhá pravidelné interní a externí hodnocení resortních výzkumných ústavů prostřednictvím Německé vědecké rady, a to pravidelně. Německá vědecká rada je složena ze zástupců vlády na celostátní úrovni, zástupců na úrovni jednotlivých spolkových zemí a ze zástupců vědecké komunity.

6. Resortní výzkumné ústavy se podílejí na projektech VaV, které jsou financovány na národní i mezinárodní úrovni, např. na projektech financovaných Evropskou unií. Zároveň mají možnost využívat poskytnuté finance k nákupu VaV od ostatních (externích) subjektů. Tyto ústavy jsou tedy dlouhodobým nositelem příslušných témat pro odbornou podporu státu, vykonavateli výzkumu a také zadavateli dílčích témat výzkumu.

Jako podklad pro zpracování samotného modelu sloužilo také zpracované podrobnější porovnání provedené se zaměřením na oblast ochrany ovzduší a vody v Rakousku, Velké Británii a na Slovensku (Slovenský hydrometeorologický ústav).

Návrh/model pro nové nastavení odborné podpory veřejné správy a souvisejícího výzkumu a vývoje byl připraven ve třech fázích: opatření realizovatelná v krátkodobém horizontu do roku 2016, opatření realizovatelná ve střednědobém horizontu v letech 2017 do roku 2019 a opatření realizovatelná v dlouhodobém horizontu, s účinností od roku 2020 dále. Příprava probíhala ve spolupráci se zapojenými pilotními rezorty a model byl představen na závěrečných seminářích konaných na Státním úřadu pro jadernou bezpečnost, Výzkumném ústavu vodohospodářském T. G. Masaryka, v.v.i. a na Českém hydrometeorologickém ústavu ve dnech 19., 23. a 24. listopadu 2015.

Nad rámec představení projektu a jednotlivých KA byla KA 2 v průběhu realizace představena na samostatných jednáních konaných se zástupci Ministerstva životního prostředí, Státního úřadu pro jadernou bezpečnost a Ústavu mezinárodních vztahů ve dnech 11. března 2015, 31. března 2015 a 22. července 2015.

Z realizace KA 2 vyplynula:

- Potřeba upevnění pojmu odborné podpory a s ní souvisejícího výzkumu jako nezbytného nástroje ke kvalitnímu rozhodování ve státní správě včetně legislativního zakotvení.
- Potřeba vytvoření jasné koncepce spolupráce mezi rezorty, rezortními organizacemi a poskytovateli podpory VaVaI.
- Potřeba vzdělávání státních úředníků v oblasti využívání a formulaci potřeb odborné podpory a s ní souvisejícího výzkumu.

Co bylo vytvořeno:

- Návrh modelu odborné podpory veřejné správy a souvisejícího výzkumu a doporučení pro jeho implementaci, včetně možnosti financování výzkumu v „neakademických" výzkumných organizacích v souvislosti s jejich rolí v odborné podpoře státní správy.
- Analýza současného stavu zajištění odborné podpory a souvisejícího výzkumu v resortech Ministerstva životního prostředí, Státního úřadu pro jadernou bezpečnost (pilotní) a Ministerstva zemědělství z pohledu legislativního, systému řízení a finančního zabezpečení.
- Analýza odborné podpory státní správy a souvisejícího výzkumu v Německu..

Závěr:

1. Výstup KA 2 přispěje k efektivnější realizaci programů TA ČR a k cílenému zaměření výzev v programech TA ČR na prioritní oblasti rezortu/organizace, které však nejsou odbornou podporou státní správy a s tím souvisejícím výzkumem, kterou vykonává resortní organizace pro tento účel.

2. Získané znalosti poslouží TA ČR k podpoře/zdůvodnění potřebných změn v legislativě (např. zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků, v platném znění, případně zákona č. 341/2005 Sb., o veřejných výzkumných institucích, v platném znění, resp. jako podnět pro nový zákon o podpoře VaVaI) a zkvalitnění komunikace s resorty/organizacemi.

3. Realizací došlo v pilotní fázi k vyjasnění vztahu výzkumu a odborné podpory resortů v organizacích zejména v těch, které byly zřízeny dle zákona č. 341/2005 Sb., o veřejných výzkumných institucích, v platném znění.

KA 3: Nastavení a založení analytických služeb v rámci TA ČR (odpovídá §36a, odst. 3, písm. a), c), d) e))

Činnosti KA 3 jsou založeny na konsolidaci využití existujících dat různého druhu, zejména získávaných v rámci běžné činnosti TA ČR a veřejně dostupných registrů a databází.

Nová pravidla veřejné podpory EU počítají explicitně s existencí ex-ante hodnocení pro přípravu nového programu podpory (viz poznámka 1 pod čarou). Pokud má být realizována tzv. evidence based policy, pak je nezbytné zefektivnit a na dostupných poznatcích založit nejen přípravu programů, ale zvláště hodnocení, a to jak interim hodnocení, tak hodnocení výsledků a dopadů realizované podpory. Úkoly k takovým činnostem jsou uloženy usnesením vlády č. 341 ze dne 12. května 2014 k materiálu Rady vlády pro výzkum, vývoj a inovace *Souhrnné vyhodnocení výsledků programů výzkumu, vývoje a inovací ukončených v roce 2012*.

Za nedílnou součást své činnosti v rámci působnosti stanovené zákonem považuje TA ČR zejména zajištění odborného, nezávislého a transparentního systému hodnocení projektových návrhů předkládaných do veřejných soutěží. V porovnání se systémem hodnocení, který má nastaven Grantová agentura ČR, je v případě TA ČR s ohledem na evropská pravidla veřejné podpory nutno zohlednit více aspektů, např. aplikační potenciál, motivační účinek podpory, účinnou spolupráci výzkumných organizací a firem. Součástí hodnocení projektů při výběru k podpoře je ekonomické zdraví firem a maximální povolená míra podpory. Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, v platném znění (zákon č. 218/2000 Sb.), vyžaduje doložení vlastnické struktury firem předtím, než jim bude poskytnuta dotace, dále je nezbytné řešit problematiku insolvence, parametrů kontroly věcné a finanční.

Systém podpory na TA ČR je průběžně monitorován a na základě získaných poznatků jsou prováděny parametrické úpravy, a to zejména ve spolupráci s výzkumnou a kontrolní radou TA ČR a jako reakce na plnění jejich rolí ze zákona 130/2002 Sb.. Hodnocení výsledků a dopadů poskytnuté podpory pak není možné bez dlouhodobého sledování určitých parametrů projektů. Příkladem je databáze SFINNO, která vznikla v polovině 90. let a na jejímž základě finská agentura TEKES provádí hodnocení svých podpor, a to zejména metodou

kontrafaktuální analýzy (srovnání výkonnosti a společenského přínosu podpořených a nepodpořených subjektů).

Dále je možné s využitím metodiky hodnocení programů, kterou využívá síť evropských agentur Taftie a metodou Star Metrics (metoda vznikla v rámci projektu vedeného dr. Lane z National Science Foundation, USA, více viz https://www.starmetrics.nih.gov/) provádět interim a závěrečné hodnocení programů (popis jednotlivých metod viz níže). Kombinací dostupných dat lze provádět shlukové analýzy a nacházet duplicity v podpoře projektů a témat, což je jeden z významných problémů poskytování státní podpory VaVaI různými poskytovateli, s nímž se TA ČR setkává ve své činnosti.

Na základě analýzy požadavků na strukturu datové základny pro analytické metody byly na začátku realizace KA 3 zmapovány existující informační zdroje pro jednotlivé výstupy (viz níže), byla zmapována jejich reálná využitelnost pro analytické služby v TA ČR a jejich dostupnost. Byly vydefinovány externí a interní datové zdroje a nastaveno definování výchozích datasetů pro vytvoření metodických dokumentů. Vzhledem k neúplnosti dat a jejich nekonzistenci byly definovány požadavky na strukturu dat a naplánovány průběžné aktivity směřující k jejich doplnění. Data byla průběžně konsolidována a vizualizována. V další fázi bylo započato s testováním relevance získaných dat.

a) Návrh aplikace referenčního modelu TAFTIE[2] v podmínkách TA ČR

Návrh využití referenčního modelu TAFTIE v podmínkách TA ČR - Jedná se o návrh základů metodik a soubor principů pro hodnocení programů účelové podpory na základě tzv. referenčního modelu TAFTIE, jehož smyslem je poskytnout dotčeným pracovníkům TA ČR návod, jak postupovat při hodnocení programů účelové podpory. Důraz je kladen nejen na kvantitativní, ale především na kvalitativní hodnocení dopadů a přínosů programů a jednotlivých projektů VaVaI. Navržený postup vychází z příkladu zahraničních dobrých praxí (samotný referenční evaluační model je výsledkem sdílení dobrých praxí obdobných zahraničních agentur a poskytovatelů veřejné podpory v oblasti VaVaI), především pak z poznatků získaných ze členství TA ČR v organizaci evropských inovačních agentur TAFTIE, dále též z praktických zkušeností z tvorby hodnocení programů účelové podpory a z odborné národní a zahraniční literatury.

V rámci této části se uskutečnilo testování vytvoření logického rámce programu, evaluačního rámce a evaluačních otázek a sestavení indikátorové soustavy na datech z hlediska relevance pro potřeby TA ČR. V průběhu procesu přípravy evaluace byly analyzovány a identifikovány vhodné metody, bylo zkoumáno nastavení dotazníkových šetření a definice klíčových skupin.

V rámci pilotního ověřování relevance dat byly analyzovány evaluační aktivity interim hodnocení programů OMEGA, BETA a Center kompetence.

[2] TAFTIE - Evropské sdružení inovačních agentur. Toto sdružení vzniklo před více než dvaceti lety za účelem dobrovolného šíření zkušeností a dobrých praxí mezi evropskými agenturami angažovanými na poli podpory VaVaI.

Ve spolupráci s experty byl dále zpracováván metodický dokument, který je založen na aplikaci referenčního modelu TAFTIE na podmínky TA ČR a vytváří východisko pro pilotní ověření na programech TA ČR.

b) Studie proveditelnosti Star Metrics v podmínkách ČR

Star Metrics je metoda využívaná v USA k hodnocení dopadů výzkumu a vývoje, zejména finančních dopadů, dále také dopadů lokálních, sociálních a dalších. Uvedenou metodu představila na TA ČR dne 4. 12. 2012 paní dr. Julia Lane, která v současnosti působí v American Institutes for Research. Jedná se o komplexní systém zjišťování všech existujících vztahů mezi subjekty, projekty, osobami a dalšími (publikace, patenty apod.). Termín Star Metrics byl v KA 3 používán ve smyslu aplikace principů fungujících v USA do podmínek TA ČR. Nezbytné pro využití této metody je získání dostatečného objemu potřebných dat, nejlépe individualizovaných. Na základě zmapování požadavků na strukturu dat a jejich analýzy byla provedena komplexní a systematická konsolidace dat z interních a externích datových zdrojů (zejména informačních systémů Patriot, Beta, INKA, IS VaV, PATSTAT, data Českého statistického úřadu, Magnus, Národní technické knihovny, podklady pro hodnocení programů a další interní datové zdroje) s cílem vytvořit komplexní datovou základnu analytických služeb, tzv. DAFOS, jako základní bázi pro nastavení analytických služeb a metodik v TA ČR.

Součástí této analytické části byla také identifikace textových informačních zdrojů, jejich relevantní extrakce a následná pilotní analýza možností využití těchto dat pro analytickou podporu služeb TA ČR. Za tímto účelem byl ustanoven tým zabývající se textovou analýzou zaměřenou na detekci klíčových slov/témat a jejich podobnost reprezentovanou shluky (tzv. shluková analýza). Při tvorbě shlukové analýzy nejprve probíhalo testování na malém množství vstupů, které následně přešlo k pilotnímu testování na „velkých" číslech. Rozpracovány byly možnosti napojení shlukové analýzy na DAFOS a bylo diskutováno definování uživatelského a administrativního prostředí/rozhraní pro vytváření podkladů pro analytické účely. Souběžně s tím probíhaly diskuse a byly definovány standardy pro potřeby práce s daty a zajištění bezpečnosti používání jednotlivými subjekty s ohledem na jejich citlivou povahu.

Realizační tým v průběhu řešení vybral jako standardizovaný metodický přístup pro analýzu dat, pro potřeby práce s daty a pro implementaci kvalitnějších analytických služeb v TA ČR tzv. metodiku CRISP DM - Cross Industry Standard Process for Data Mining, která dlouhodobě patří mezi nejpoužívanější. (Tato metodika vznikla v rámci EU projektu, na její tvorbě spolupracovaly společnosti NCR Systems Engineering Copenhagen (USA a Dánsko), DaimlerChrysler AG (Německo), SPSS Inc. (USA) and OHRA Verzekeringen en Bank Groep B.V. (Nizozemí)). Byl vytvořen metodický dokument, jehož cílem bylo přehledně popsat aplikaci metod pro analýzu dat na konkrétní problematiku (v tomto případě se jedná o problematiku vyhledávání duplicit a problematiku vyhledávání vhodných oponentů - provazba s KA 4).

Metodika zastřešuje celý proces získávání znalostí z dat a umožňuje udržet přehled i při práci s velkými objemy dat z mnoha heterogenních zdrojů.

Celý proces získávání dat se v průběhu realizace ukázal být mnohem komplikovanější, než se na začátku projektu předpokládalo. Nejednotná struktura, nekompatibilita a nekompletnost dat z jednotlivých zdrojů určovala časovou náročnost celého procesu.

c) Návrh metodiky pro provádění kontrafaktuálních analýz s pilotním ověřením

Na základě analýzy požadavků na výchozí datový set a zmapování informačních datových zdrojů, byl navržen rozsah sběru dat, resp. jeho doplnění. Na základě vlastností programů TA ČR a dalších parametrů byla vybrána jedna z metod používaných pro zpracování kontrafaktuální analýzy, která se skládá z párování podniků pomocí Propensity Score Matching a výpočtu efektu pomocí rozdílu DiD (Difference in Differences). Paralelně s prováděním pilotního ověření probíhala jednání s externími odborníky na kontrafaktuální analýzu (z Ministerstva práce a sociálních věcí a Českého statistického úřadu), kteří poskytli expertní pohled a zkušenosti, jenž se promítly do finálního materiálu.

V průběhu realizace se také uskutečnila jednání a schůzky ohledně dostupnosti a případného získávání dat z Českého statistického úřadu.

Na konci realizace KA 3 se uskutečnily semináře formou workshopů s co největším důrazem na implementaci a praktické využití výstupů relevantními pracovníky TA ČR.

Z uvedených materiálů vyplynula následující doporučení:

- Pro další zefektivňování analytických služeb TA ČR je klíčová kvalitní datová základna.
- Je potřebné těžit, konsolidovat a přidávat další datové zdroje.
- Je vhodné provádět další evaluace programů v pilotním režimu a reflektovat získané zkušenosti do stávající metodiky TAFTIE.
- Je vhodné provádět další ověření kontrafaktuální analýzy na programech TA ČR při využití co nejkvalitnější datové specifikace.
- Je vhodné rozšířit stávající funkcionality DAFOS (další možnosti vizualizace, vytvoření veřejného webu, zjednodušení tvorby reportů „na míru", automatizace sběru dat atd.).

Co bylo vytvořeno:

- Studie proveditelnosti pro implementaci modelu k hodnocení nepřímých dopadů VaVaI (Star Metrics).
- Návrh aplikace referenčního modelu TAFTIE v podmínkách ČR + příloha Indikátory.
- Metodika kontrafaktuálních analýz.

- Podklady a metodiky pro implementaci analytických služeb – Interim evaluace programu Omega a Centra kompetence, Metodika postupů shlukové analýzy, Metodické podklady k aplikacím těžení dat a vyhledávání textu.

Závěr:

1. Výstupy KA 3 přispěly k vytvoření datové základny pro analytické účely, čímž dojde k zefektivnění přístupu a práce s daty v TA ČR (tvorba ad hoc analýzy, automatizace analytických postupů, zvýšení odbornosti zaměstnanců, nové a komplexnější přístupy k hodnocení programů atd.) a přípravě podkladů pro hodnocení duplicit a synergií.

2. Realizace KA 3 přispěla ke zvýšení efektivity analytických služeb při komunikaci svnějšími partnery i dovnitř agentury.

3. Byly vytvořeny metodiky pro implementaci analytických služeb v TA ČR.

4. Zvýšením kvality datové analytické základny se očekává předkládání konkrétnějších podkladů pro rozhodování vedení TA ČR.

5. Na TA ČR budou prováděny další evaluace programů s reflektováním získaných zkušeností z aplikace metodiky TAFTIE

KA 4: Zefektivnění spolupráce s externími experty TA ČR (odpovídá §36a, odst. 3, písm. b), d), e))

V současné době TA ČR administruje více než 1 500 projektů. Ve většině z nich se realizuje účinná spolupráce výzkumných organizací a firem. V jednotlivých výzvách/soutěžích bylo posouzeno dohromady přes 5 000 projektů, každý z nich byl posuzován nejméně dvěma, nejčastěji však třemi a v případě velkých projektů (v rámci programu Centra kompetence) až pěti hodnotiteli. Pro tento účel se podařilo TA ČR, s pomocí sítě inovačních agentur TAFTIE (viz poznámka č. 2 pod čarou), databáze Evropské komise, za spolupráce České konference rektorů, Rady vysokých škol, Akademie věd ČR, Asociace výzkumných organizací o.p.s., Svazu průmyslu a dopravy ČR, Hospodářské komory ČR, Asociace malých a středních podniků a živnostníků ČR a dalších podnikatelských organizací, oborových asociací a technologických platforem, vytvořit databázi více než 3 000 expertů a dalších spolupracovníků. Jedná se o odborníky z výzkumné sféry, z veřejného sektoru a z firemní praxe. TA ČR dnes disponuje databází expertů prakticky pro všechny obory CEP (dvoupísmenné, s uvedením hlavního a vedlejšího oboru daného experta). Vedle své odborné kvalifikace, kterou spolupracující experti prokazují předepsaným způsobem, však jejich kvalitní práce vyžaduje

dostatečnou znalost náležitostí poskytování podpory VaVaI, tj. typů podpory, účelu jednotlivých programů, v nichž k posuzování projektů dochází, atd. Tito experti spolupracují s TA ČR nejen při výběru projektů, ale také při jejich průběžném a závěrečném hodnocení.

Na začátku KA 4 byly zmapovány národní i mezinárodní zkušenosti v oblasti spolupráce a řízení externích expertů. Zdrojem pro sběr informací byly zkušenosti členů pracovní skupiny SELECT, která byla vytvořena v rámci sítě inovačních agentur TAFTIE (viz poznámka č. 2 pod čarou). Dále bylo také uskutečněno dotazníkové šetření v síti agentur TAFTIE a iniciativy EUREKA. Dotazníky vyplnili zástupci inovačních agentur z Rakouska, Nizozemí, Německa, Polska, Švédska, Estonska, Francie, Chorvatska a Španělska). Výsledky byly shrnuty do bodů, které vyjadřovaly specifika mezinárodní, národní a společná. Uskutečnily se také strukturované rozhovory se zástupci Národní agentury pro zemědělský výzkum a s pracovníky operačních programů řízených Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy (Operačního programu Výzkum a vývoj pro inovace, Operačního programu Vzdělávání pro konkurenceschopnost a Operačního programu Výzkum, vývoj a vzdělávání). Zmapování nastavených procesů se uskutečnilo rovněž v rámci TA ČR a na základě jejich analýzy a porovnání se zkušenostmi ostatních rezortů byly identifikovány silné a slabé stránky. U oblastí a procesů, u kterých byly identifikovány slabé stránky, došlo k navržení jejich zefektivnění. Návrhy se týkají především oblastí vyhledávání a oslovování expertů, jejich registrace, smluvních vztahů, školení a vzdělávání expertů, hodnocení kvality práce expertů, systému odměňování externích expertů a v neposlední řadě jejich přiřazování k návrhům projektů. Souběžně byla posuzována část procesního modelu týkající se řízení externích expertů a funkčních možností současného informačního systému TA ČR.

V průběhu realizace KA 4 byl zpracován návrh interaktivního formuláře pro registraci nových zájemců o pozice externích expertů. Důvodem pro zahrnutí dat ze životopisů uchazečů přímo do registračního formuláře byla nově testovaná metoda pro přiřazování externích expertů k projektovým návrhům přijatým do veřejné soutěže, která je založena na podobnosti klíčových slov uvedených u externích expertů a návrhů projektů. Tato metoda byla prověřena, odzkoušena na vzorku šedesáti náhodně vybraných projektů ze třetí veřejné soutěže programu OMEGA, dále dopracována a její výsledky byly nakonec evaluovány. Výsledky této inovativní přiřazovací metody byly porovnávány se současným algoritmem, který je založen na odborných kategoriích dle CEP. Z evaluace vyplynulo, že pomocí klíčových slov byli hodnotitelé přiřazováni k návrhům projektů na srovnatelné úrovni jako u současného algoritmu. Jedním z návrhů, které byly v rámci KA 4 zpracovány je doporučení, aby byl současný algoritmus doplněn o atribut klíčových slov, čímž dojde k dalšímu zdokonalení přiřazovacího algoritmu a současně k zajištění výběru odborně vhodných a zároveň nestranných odborníků, kteří budou schopni doporučit ty nejlepší a nejperspektivnější návrhy projektů k podpoře. Dále byly vytvořeny hodnotící formuláře oponentů a navržen postup jejich školení. Toto umožňují výstupy z KA 3 a KA 7 a také nadále může být tato oblast rozvíjena pouze v případě dalšího rozvoje DAFOS, existence slovníků pojmů atd.

Jako hlavní výstup projektu byla vytvořena *Metodika managementu externích expertů*, která je na jedné straně metodickým dokumentem, ale na straně druhé také obsahuje analýzy a popisy stávajících procesů. Vedle hlavního výstupu byla zpracována struktura nové databáze

externích hodnotitelů, jako vedlejší výstup KA 4. Součástí vedlejšího výstupu je vypracovaný přehled atributů a nová struktura registračního formuláře, která tvoří zároveň přílohu hlavního výstupu. Implementace nové struktury databáze a nového registračního formuláře do stávajícího informačního systému se v průběhu realizace KA 4 ukázala jako nehospodárná, proto bude tento výstup zahrnut do požadavků na nový informační systém TA ČR. Z realizace dále např. vyplynulo, že by se TA ČR měla především zaměřit na vyhledávání a oslovování nových externích expertů z aplikační sféry, je nutné detailněji pracovat s verifikací údajů uváděných zájemci na hodnotitelské pozice o své osobě a je doporučeno nastavit nový systém odměňování, který neumožňuje paušální odměny expertů, ale je založený na odvedené práci.

V průběhu realizace KA 4 také průběžně docházelo a dochází k převádění dat o externích expertech ze současné databáze expertů do nového datového skladu, který je výsledkem práce KA 3 a tvoří jednotnou databázi projektů, subjektů a osob (DAFOS). Na konci projektu byla zahájena diskuse ohledně technického řešení zabezpečení a přístupových práv, neboť se jedná o citlivá data uvedená o jednotlivých expertech. Předpoklad úspěšného dokončení převádění všech expertů ze stávajícího informačního systému do DAFOSu je v prvním čtvrtletí roku 2016.

Co bylo vytvořeno:

- Metodika managementu externích expertů v rámci TA ČR

Závěr:

1. Realizace KA 4 poskytla návrhy na nové pracovní postupy v rámci vyhledávání a řízení externích expertů v TA ČR.

2. Pro TA ČR byla navržena nová struktura databáze externích expertů.

3. Pro TA ČR byl navržen způsob vyhledávání, registrace, školení, hodnocení odvedené práce a odměňování externích expertů.

KA 5: Příprava činnosti platformy pro inovační politiky (odpovídá §36a, odst. 3, písm. g), h))

Pro efektivní naplnění své role v oblasti poradenství řešitelům projektů a uživatelům výsledků výzkumu TA ČR průběžně komunikuje s různými skupinami odborníků, jak již bylo uvedeno v KA 4. Partnery TA ČR jsou technologické platformy, klastry, asociace, centra transferu technologií a další. Na základě memorand TA ČR spolupracuje s řadou subjektů reprezentujících výzkumné organizace (např. Akademií věd ČR, Asociací výzkumných organizací, o.p.s. atd.), podporujících jménem státu podnikatelské aktivity (Exportní garanční

a pojišťovací společnost a.s., Česká exportní banka a.s., CzechInvest, CzechTrade) a také s neziskovými organizacemi, které sdružují různé typy podnikatelských subjektů (Svaz průmyslu a dopravy ČR, Hospodářská komora ČR, Asociace malých a středních podniků ČR atd.) TA ČR zároveň účinně spolupracuje s Úřadem průmyslového vlastnictví. Na základě výše uvedených uzavřených memorand o spolupráci (v současné době má uzavřených 17 memorand) vytváří roční nebo víceleté akční plány s cílem naplnit zadání dle §36a, odst. 3, písm. g), h) zákona č. 130/2002 Sb. Možnost přímé informační a poradenské podpory TA ČR jako malé státní organizace je omezená, může však informačně podporovat existující další subjekty a organizace tak, aby bylo tohoto cíle dosaženo. K tomu ovšem musí existovat spolupráce těchto subjektů s vytvořením systému stálé spolupráce mezi nimi.

Zcela tristní je v ČR zejména ochrana práv k duševnímu vlastnictví, jak se s tím TA ČR setkává v průběhu i při ukončování výzkumných projektů, zejména v souvislosti se smlouvou mezi partnery o vypořádání závazků plynoucích z projektů a ke sdílení práv k výslednému produktu.

Posláním inovačního think-tanku v rámci KA 5 tak bylo vytvořit základnu pro rozvoj multidisciplinární expertízy, která bude zdrojem strategických informací pro podporu koncipování a hodnocení národní inovační politiky a příslušné nastavení podpory TA ČR a předávání informací dalším relevantním partnerům. Výchozím tématem pilotní fáze inovačního think-tanku bylo na jaře 2015 zpracování studie o fungování systému aplikovaného výzkumu v ČR. Druhým významným krokem, který pomohl definovat relevantní témata a prověřit fungování inovačního think-tanku, byla příprava a realizace expertního kulatého stolu zaměřeného na budoucí výzvy, jimiž byla TA ČR pověřen Ministerstvem zahraničních věcí v rámci přípravy OECD[3] fóra, které přináší 4. průmyslová revoluce (resp. Next Production Revolution dle OECD). Následně byly sestaveny dvě pracovní skupiny, s nimiž byly realizovány expertní diskuse, a které pomohly upřesnit klíčové problémy související s vybranými tématy. K diskutovaným tématům byly následně vytvořeny základní pracovní dokumenty, studie *Od nápadu k realizaci* a *Výzvy a příležitosti 4. průmyslové revoluce*.

Za účelem propojení TA ČR s klíčovými organizacemi a osobnostmi v regionech zrealizovala KA 5 v září a říjnu 2015 celkem 14 celodenních kulatých stolů a workshopů v jednotlivých regionech, převážně v krajských městech. Pro každý region bylo vybráno konkrétní klíčové téma, které reflektovalo inovační potřeby příslušného kraje. Prostřednictvím databáze kontaktů inovačního think-tanku byli identifikováni odborníci z různých sfér, kteří byli následně pozváni k diskuzi u kulatého stolu. Jednání se zúčastnilo celkem 82 zástupců cílové skupiny (veřejné správy) a dalších 254 zástupců soukromých organizací a vysokých škol.

Prostřednictvím regionálních kulatých stolů a workshopů inovační think-tank na regionální úrovni seznámil účastníky s vybraným tématem Průmysl 4.0 a výsledků studie „INKA –

[3] OECD - Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (z angl. Organisation for Economic Co-operation and Development)

Inovační kapacity 2014+", který regionální aktéry inovačního systému motivoval k debatě o potřebách regionu pro udržení konkurenceschopnosti regionů a ČR. V každém z regionů rovněž vystoupili s prezentacemi v rámci programu zástupci velkých i malých firem (např. Bosch, Doosan Škoda Power, One3D nebo Merz) nebo zástupci akademického sektoru (například pracovníci na projektu IT4Innovations). Z konání jednotlivých kulatých stolů v regionech byl následně zpracován souhrnný materiál, který popisuje otevřená témata, jež je vhodné do budoucna řešit. Názory a zkušenosti účastníků tak umožňují ovlivnit agendu v oblasti VaVaI, nastavením cílených podmínek programů TA ČR na podporu inovačního podnikání v ČR. Rovněž zpětná vazba z regionálních kulatých stolů a workshopů potvrdila zájem nejen o diskutovaná témata, ale také o aktivity inovačního think-tanku a TA ČR obecně.

Ze závěrů z jednotlivých kulatých stolů např. vyplynulo, že panuje obecná shoda na přínosech a potřebě spolupráce mezi výzkumnými organizacemi a firmami, jejíž překážkou jsou většinou kulturní odlišnosti akademického a soukromého sektoru. V posledních letech se jedná také o vytěsňování smluvního výzkumu z důvodu přetížené kapacity výzkumníků na dotacemi podporovaných projektech. Dalším z klíčových problémů je nedostatečná kvalifikace pracovní síly a nesoulad mezi výstupy vzdělávacího systému a poptávkou ze strany firem. Hospodářsky méně výkonné regiony také oslabuje v posledních letech odliv mladých a talentovaných lidí do rozvinutějších regionů (Praha, Brno), nabízejících kvalitnější a atraktivnější pracovní místa, více příležitostí a lepší platové podmínky. V některých regionech nicméně potvrdili, že pokud u nich vznikají zajímavé příležitosti, talentovaní lidé mají ochotu zůstat nebo se vrátit. Na národní úrovni dále dle účastníků kulatých stolů schází schopnost domluvit se mezi ústředními orgány státní správy a jim podřízenými organizacemi na podpoře inovací v ČR a stabilita a středně až dlouhodobé nastavení strategického směřování ČR na vládní úrovni.

Příprava a realizace regionálních kulatých stolů a workshopů zároveň upozornila na problém (ne)efektivního toku informací z nadnárodní a národní úrovně do regionů, včetně obtížné identifikace relevantních a kompetentních osob ve veřejné správě, které jsou odpovědny za příslušné segmenty podpory VaVaI. Prostřednictvím řízené spolupráce inovačního think-tanku s regionálními koordinátory byla vhodně nastavena spolupráce a informace zacíleny na relevantní osoby. Dokazuje to především pozitivní odezva účastníků těchto akcí a zájem o další spolupráci.

Další významnou činností KA 5 bylo zpracování diskusního materiálu o hrozbách a příležitostech 4. průmyslové revoluce. Uvedený materiál následně využilo Ministerstvo průmyslu a obchodu při sestavování bílé knihy s názvem *Národní iniciativy Průmysl 4.0* a Ministerstvo zahraničních věcí v příspěvku k nové inovační politice OECD. Znalosti z práce na tématu 4. průmyslové revoluce tvořily základ prezentace a diskuse na semináři TA ČR v rámci Mezinárodního strojírenského veletrhu v Brně v září 2015, který se konal pod záštitou a za účasti místopředsedy vlády pro vědu, výzkum a inovace. Inovační think-tank se ukázal být vhodnou platformou pro identifikaci trendů, sdílení zkušeností a pro konstruktivní diskusi o

potřebách zlepšování a nastavování podpory aplikovaného výzkumu, vývoje a inovací, prostorem pro koncepci a experimentální ověřování nových nástrojů inovační politiky, včetně vyhledávání dobré zahraniční praxe a její úpravy do podmínek ČR. Pilotní fáze potvrdila, že systematický, expertní a multidisciplinární přístup je nevyhnutelný pro koncipování a hodnocení Národní inovační strategie ČR (schválené usnesením vlády č. 714 ze dne 27. září 2011) a využití výsledků výzkumu v praxi. Musí být nedílnou součástí efektivní podpory aplikovaného výzkumu, vývoje a inovací.

Činnosti inovačního think-tanku naplňovaly v pilotní fázi primárně potřeby TA ČR. Představují ovšem inspiraci a příležitost pro rozšíření do celého systému podpory VaVaI.

Klíčové výstupy pilotní fáze představují:

- Vytvoření fungující databáze inovačního think-tanku (CRM systém - z angl. Customer Relationship Management) s kontakty a profily klíčových hráčů v oblasti inovační politiky a VaVaI na národní a regionální úrovni, a dalších významných participantů inovačního systému ČR. V době finalizace pilotní fáze databáze čítala cca 1 600 organizací a 1 300 osob.
- Vytvoření vlastních odborných materiálů a participace na národních aktivitách spojených s novými společenskými výzvami
- Expertní diskuze s aktivní sítí odborníků z různých oblastí a organizací, které v podpoře VaVaI mohou navázat na činnost poskytovatelů podpory VaVI ze strany státu. Za dobu realizace KA 5 bylo zorganizováno cca 25 akcí, kterých se zúčastnilo okolo 500 odborníků.

Co bylo vytvořeno:

- Metodika inovačního think-tanku

Závěr:

1. Výsledek realizace KA 5 povede ke zvýšení efektivity podpory komunikace mezi TA ČR, výzkumnými organizacemi a soukromým sektorem a ke spolupráci s obdobnými zahraničními agenturami.

2. Byly získány nové podněty a návrhy pro zaměření a nastavení výzev a programů TA ČR.

3. TA ČR díky realizaci KA 5 disponuje širokou databází kontaktů a profilů klíčových hráčů v oblasti inovační politiky, které může využít např. pro oslovení nových externích expertů a šíření informací o výsledcích VaVaI pro jejich uplatnění v praxi.

KA 6: Zefektivnění poradenských služeb v rámci TA ČR (odpovídá §36a, odst. 3, písm. g), h), j))

Programy připravované a realizované prostřednictvím TA ČR lze v současnosti rozdělit na čtyři typy:

1. Podpora dlouhodobé systematické spolupráce výzkumných organizací (VO) a firem v určité oblasti - program Centra kompetence.
2. Podpora kolaborativního výzkumu, spolupráce výzkumných organizací a firem, za účelem dosažení aplikovatelného výsledku v průběhu dvou až čtyř let - program ALFA, EPSILON, DELTA a OMEGA.
3. Cílená podpora do relativně úzkého segmentu TRL[4]) škály (resp. v rámci systémových opatření Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), která ovšem pomáhá vytvářet nepřerušený řetězec od základního výzkumu k inovacím - program GAMA (2 podprogramy), připravovaný program ZETA.
4. Specifická podpora výzkumu ve veřejném zájmu - program BETA, připravovaný program BETA II a ETA.

Každý typ programu vyžaduje poněkud odlišnou informační podporu, resp. poradenství. K většímu rozvoji aktivit TA ČR naplňujících poradenskou roli došlo zejména od roku 2013, kdy začaly projekty podpořené TA ČR přecházet z podpořené fáze do fáze implementace dosažených výsledků v praxi. Zejména od té doby se významně zvyšuje množství dotazů a případů, kdy TA ČR pomáhá řešitelům nejen formou tzv. Help-Desku, ale i dalšími formami (např. semináře či individuální jednání). I přes omezené kapacity se TA ČR snaží vycházet žadatelům maximálně vstříc. Rozsah a množství dotazů se pravidelně čtvrtletně analyzuje a vyhodnocuje, aby bylo zřejmé, jaké je jak vytížení pracovníků kanceláře TA ČR touto činností, tak zájmem žadatelů o typy poradenských služeb a potenciální slabá místa dokumentace resp. činnosti TA ČR.

Cílem KA 6 bylo tedy vytvoření tzv. poradenského centra TA ČR.

Na začátku projektu se tato aktivita sestávala ze 3 částí:

1. Vytvoření metodiky poradenství při aplikaci výsledků VaVaI.

2. Vytvoření metodiky poradenského centra v oblasti specifických témat přípravy a realizace projektů VaVaI.

3. Vytvoření metodiky poradenství v oblasti odpočtů výdajů na VaV od základu daně (s cílem nepodporovat takový výzkum, který je možné opatřit prostřednictvím přímého smluvního

[4] TRL - z angl. Technology Readiness Level

vztahu mezi VO a firmou, resp. realizovaný firmou samotnou). V souvislosti se schválením 1. podstatné změny projektu došlo k rozšíření této aktivity o oblast analýzy nových nástrojů podpory s možností využití při podpoře VaVaI v rámci programů TA ČR.

a) Metodika poradenství při aplikaci výsledků VaVaI

Podrobná analýza požadavků na poskytování poradenství je rozpracována ve výstupu *Analýza potřeb a návrh na ustavení Poradenského centra pro TA ČR*. Součástí dokumentu je analýza stávajících postupů a procesů souvisejících s poradenstvím TA ČR, rozbor současné situace, identifikace a upřesnění požadavků na poskytování poradenství, návrh modelu a metodiky poradenského centra, postup realizace v rámci výčtu plánovaných dílčích aktivit, pilotní ověření, závěry a doporučení. Zároveň předkládá alternativní řešení poradenských služeb TA ČR a v neposlední řadě i PR[5] podporu poradenského centra.

Výsledky podpořeného VaVaI by měly být uplatněny v praxi - zejména jako inovované výrobky a služby uplatnitelné na domácím trhu a/nebo umožňující vytvoření resp. udržení exportního teritoria pro realizátora výsledku VaVaI. Také podpora této aktivity byla součástí KA 6. Vznikla pracovní skupina "pro podporu exportu výsledků VaVaI", výsledky spolupráce byly zpracovány formou metodiky. Metodika poradenství při exportu výsledků výzkumu nemá vypracovánu speciální analýzu požadavků na poskytování poradenství. Cílem této aktivity nebylo vybudovat nový systém, nýbrž ověřit, jak by bylo možné systém podpory exportu, který je v České republice dobře nastaven a jeví se jako funkční, zaměřit na podporu exportu výsledků VaVaI. Požadavkem některých organizací, zejména Svazu průmyslu a dopravy ČR, který stál u zrodu myšlenky, byl zejména ověřit, proč dosavadní systém nepřináší konkrétní výsledky – tj. export produktů s vysokou přidanou hodnotou. Cílem bylo zaměřit se na zkvalitnění (zprůchodnění) systému a uplatnění výsledků VaVaI na mezinárodním trhu.

Cílem TA ČR bylo pomocí uskutečnění pilotního projektu metodou "learning by doing" identifikovat slabá místa systému podpory exportu produktů založených na VaVaI a co brání jeho uplatnění ve větší míře. Ukázalo se, že nejdůležitějším prvkem je vytvoření funkčních vazeb/sítí mezi jednotlivými partnery a posílení komunikace jak mezi jednotlivými aktéry, tak mezi nimi a potenciálními uchazeči o podporu exportu výsledků VaVaI. Nástrojem k dosažení tohoto cíle byla zřízena Pracovní skupina na podporu exportu výsledků VaVaI, vedená TA ČR. Záměr posiluje rovněž Memorandum o spolupráci, uzavřené mezi TA ČR, Exportní garanční a pojišťovací společnosti a.s. (EGAP), Ministerstvem zahraničních věcí, Ministerstvem průmyslu a obchodu, CzechTrade, Svazem průmyslu a dopravy ČR, Hospodářskou komorou ČR a Asociací malých a středních podniků a živnostníků, které bylo podepsáno na Mezinárodním strojírenském veletrhu v Brně dne 14. září 2015. Participanti se zavázali pokračovat v započaté spolupráci i po ukončení projektu Zefektivnění TA ČR.

[5] PR z angl. Public relations

Pracovní skupina sestavila pořadí projektů, jež byly předvybrány sektorovými specialisty TA ČR (20 projektů) s ohledem na dobu realizace KA 6. K pilotnímu ověření bylo následně doporučeno 7 projektů, jejichž autorům zástupci pracovní skupiny pomáhali s vyhledáváním vzájemných kontaktů. Projekty VaVaI vhodné pro komercializaci musely splňovat tři jasně definovaná kritéria:

1) musely být podpořeny prostředky státního rozpočtu,
2) musely být úspěšně ukončeny,
3) musely mít komerční potenciál pro úspěch na zahraničním trhu.

Následovalo oslovení řešitelů výzkumných projektů, zda mají o zařazení do pilotního projektu zájem. Z tohoto důvodu byly také výzkumné instituce osobně navštíveny metodikem TA ČR a zástupcem EGAP, a. s. Ve většině případů byly řešiteli či spoluřešiteli soukromé firmy, které měly samy zájem o komercializaci produktů.

Dalším krokem bylo nalezení partnerů na tuzemském trhu, kteří by mohli odkoupit know-how či získat licenci od podpořených výzkumných institucí, pokud samotná řešitelská instituce nebyla zároveň výrobní firmou. Členové pracovní skupiny byli vyzváni (zejména zástupci Hospodářské komory ČR, Svazu průmyslu a dopravy ČR a Asociace malých a středních podniků a živnostníků), aby pomohli s vyhledáním partnerů. Elektronická komunikace se neosvědčila, proto byl dne 25. června 2015 realizován seminář s názvem *Podpora exportu výsledků výzkumu a vývoje* pod záštitou Svazu průmyslu a dopravy ČR, na který byly pozvány členské firmy těchto institucí dle odvětvového klíče. Na tomto semináři měli řešitelé projektů podpořených TA ČR možnost prezentovat své výstupy a diskutovat technické i obchodní otázky svých projektů. Této možnosti využila polovina řešitelů pilotních projektů.

Vyhledání potenciálních zahraničních partnerů (odběratelů) se v rámci pracovní skupiny účastnili zejména zástupci CzechTrade a Ministerstva zahraničních věcí. Jednání k hledání zahraničních partnerů v případech, ve kterých řešitelé či exportéři požadovali tuto pomoc v rámci projektu, se uskutečnila ve stejném dni jako výše uvedený seminář s firmami. Svaz průmyslu a dopravy ČR totiž v daný den uspořádal individuální setkání těchto subjektů s ekonomickými rady z ambasád ČR v zahraničí v rámci každoročních pravidelných setkání.

Důležitým prvkem v rámci celého projektu bylo zapojení EGAP, a. s., v pozici pojišťovny úvěrového financování. Pro financující banky totiž bývají projekty VaVaI *a priori* vysoce rizikové, neboť je u nich vyšší nejistota nesplacení takového úvěru. Toto riziko umožňuje překlenout právě pojištění EGAP, a. s., které v rámci pojištění tzv. předexportního financování kryje až 80 % tohoto rizika. Paralelně s tímto mechanismem lze v rámci financování řešit také pojištění odkupu pohledávek či pojištění dodavatelsko - odběratelského úvěru.

Komercializace výsledků VaVaI naráží v ČR na absenci prostředníka, který by dokázal propojit oblast VaVaI s oblastí komerce. V rámci pilotního ověřování způsobu komercializace se TA ČR,

jak již bylo uvedeno výše, řídila pravidlem "learning by doing" a zaměřila se tedy i na zkoumání různých cest, jak dojít k optimálnímu výsledku.

Z pilotního ověřování byly zjištěny tyto poznatky:

- většina projektů s největším komerčním potenciálem byla realizována řešiteli ze soukromých společností,
- v některých případech již výzkumné instituce a soukromé společnosti měly nalezeného zahraničního partnera a uvítaly zejména pomoc s financováním exportu,
- zástupci výzkumných institucí zpočátku měli vůči projektu nedůvěru, kterou se podařilo překonat až podrobnějšími informacemi a sdělením o účasti EGAP, a. s., v projektu
- odezva na oslovení prostřednictvím elektronické komunikace byla prakticky nulová,
- na EGAP a TA ČR se obrátila po prezentaci projektu soukromá společnost s tím, že hledá možnost prosazení výsledků již realizovaného výzkumu v praxi (jednalo se o projekt podpořený v programu TIP Ministerstva průmyslu a obchodu),
- projevil se spontánní zájem výzkumných organizací o zapojení v pilotním ověřování, aniž by byly aktivně oslovovány či byly uvedeny v seznamu institucí a realizovaných projektů, které byly zvažovány při výběru,
- zásadní význam má:
    - propojení a vytvoření „sítí" všech partnerů v nastaveném systému podpory exportu, vytvoření sítí všech členů pracovní skupiny jak na nejvyšší manažerské úrovni, tak na pracovní úrovni,
    - stanovení pravidelného opakování jejich setkávání,
    - trpělivá osobní komunikace s potenciálními partnery – nositeli výzkumných projektů.

Z celkového počtu 8 projektů v pilotním ověřování (1 projekt byl dodatečně doplněn po účasti řešitele projektu na uvedeném semináři), z nichž se 1 projekt podařilo dokončit do stadia podpisu pojistné smlouvy EGAP, a. s., další 3 jsou rozjednány v rámci pojistných příležitostí. V případě 2 projektů se podařilo alespoň propojit výzkumnou sféru s komerčním sektorem, což může vést ke spolupráci v budoucím období. U posledních 2 projektů se nepodařilo z důvodu neaktivity řešitele či nezájmu komerčního sektoru tyto případy pilotně ověřit.

V rámci systémového ukotvení bylo doporučeno navázat na činnost vytvořené pracovní skupiny. Pracovní skupiny by měla být otevřena pro další subjekty, které mohou mít zájem o spolupráci. Zároveň bylo doporučeno zakotvit tuto aktivitu systémově pod plánované Poradenské centrum TA ČR.

b) Metodika poradenského centra v oblasti specifických témat přípravy a realizace projektů VaVaI

Při navrhování Poradenského centra TA ČR bylo důležité vycházet z názorů a zkušeností reálných aktérů projektové praxe. Proto byly v úvodu uskutečněny kvalitativní hloubkové rozhovory se zaměstnanci kanceláře TA ČR. Dále byly vzaty v potaz také zkušenosti a postřehy externích hodnotitelů a provedeny kvalitativní hloubkové rozhovory se zástupci významných českých univerzit (České zemědělské univerzity, Západočeská univerzita v Plzni a České vysoké učení technické v Praze). Informace z aplikační sféry jsou známy z projektu INKA - mapování inovační kapacity. Byla zřízena pracovní skupina pro poradenské centrum, jehož se účastnili kromě zástupců TA ČR také pracovníci Západočeské univerzity v Plzni a České zemědělské univerzity. Na téma poradenských služeb TA ČR byl vypracován on-line dotazník pro uchazeče o podporu a příjemce podpory v rámci programů TA ČR.

Poradenské centrum TA ČR umožní posílit komunikaci TA ČR s odbornou veřejností. Má být živým komunikačním článkem, distributorem informací, místem pro reflexi a zpětnou vazbu, tím zkvalitnění další činnosti TA ČR a efektivnosti státní podpory VaVaI. Za optimální budoucí stav se považuje veřejné poradenské centrum TA ČR, které bude k dispozici zájemcům po celý rok, obsazené problematiky znalými zaměstnanci TA ČR se sítí spolupracovníků vevnitř TA ČR i s externími experty.

Vhodnou příležitostí k pilotnímu ověření navrhovaného modelu a metodiky Poradenského centra TA ČR bylo konání Mezinárodního strojírenského veletrhu v Brně (MSV) v září 2015. Konzultace konané na MSV byly koncipovány jako pilotní ověření záměru zřídit profesionální centrum poradenských služeb TA ČR připravovaného v rámci realizovaného projektu. Ukazuje se, že přes dobře fungující help desk, případně mailovou komunikaci, je pro náležité poradenství žadatelům o podporu a zejména řešitelům projektů a realizátorům výsledků výzkumu nezbytná osobní komunikace a expertní poradenství. K nejtěžším otázkám poradenství patří ochrana práv duševního vlastnictví, sdílení výsledků výzkumu a problematika veřejné podpory VaVaI v souladu s evropskými pravidly veřejné podpory.

c) Metodika poradenství v oblasti odpočtu výdajů na VaV od základu daně

Tato část realizace KA 6 byla motivována snahou přispět k dalšímu rozšíření využití možnosti odpočtů z daňového základu, pokud firma realizuje VaV nebo nakupuje služby výzkumu od výzkumné organizace. Funkčnost tohoto nástroje nepřímé podpory VaVaI umožňuje větší specifikaci programů TA ČR, např. na podporu kolaborativního výzkumu výzkumných organizací a malých a středních podniků. Přestože daňové odpočty jako nástroj podpory VaVaI existují od roku 2005 a objem odpočítávaných nákladů do roku 2013 rostl, přetrvává nejistota jejich uznatelnosti finančními úřady. Metodika pro daňové odpočty na VaV proto

vznikla jako pomůcka pro zaměstnance Generálního finančního ředitelství a finančních úřadů, kteří se věnují problematice daňových odpočtů a finanční kontrole. V rámci vstupních analýz dostupných podnikových projektů a dále ze seminářů a diskusí se zaměstnanci finančních úřadů zabývajícími se touto oblastí byly identifikovány problémy, které jsou spojeny s jejich činností. Hlavním problémem je posouzení věcné stránky projektu, a to především prokázání výzkumné činnosti poplatníka s ohledem na ocenitelný prvek novosti a technickou nebo výzkumnou nejistotu. Nejasnosti spojené s posuzováním ocenitelného prvku novosti a technické nejistoty jsou patrné i z probíhajících soudních sporů.

V metodice je popsáno prostředí nepřímé podpory VaV v zahraničí a zkušenosti z uplynulých deseti let v ČR. Dále jsou uvedeny prvky, na základě kterých lze posoudit, zda u poplatníka probíhá systematický a dlouhodobý VaV a zda má poplatník vytvořeny podmínky pro realizaci projektu VaV. Při posuzování projektu je věnována pozornost reálnosti cílů, jejich racionálnímu rozčlenění na dílčí etapy a následné kontrole. Důraz je kladen na identifikaci novosti, a to na základě vymezení se vůči současnému stavu poznání a zdůvodnění účelu uvedeného VaV.

Metodika vymezuje strukturu projektu VaV pomocí schématu TRL, které bylo upraveno pro potřeby posouzení způsobilosti činnosti pro daňové odpočty na VaV. Toto schéma má za cíl přiblížit strukturovanost a nezbytnou souslednost jednotlivých kroků v rámci řešení projektu VaV. Výsledkem je sestavení souboru 27 otázek, které by svým obsahem měly pomoci v identifikaci klíčových parametrů pro určení míry způsobilosti projektu jako projektu výzkumu a vývoje pro uplatnění daňového odpočtu.

Ve spolupráci s Ministerstvem financí a s Generálním finančním ředitelstvím bylo v rámci 4 školení proškoleno celkem 196 pracovníků GFŘ a finančních úřadů, včetně zástupců Ministerstva financí (za Ministerstvo financí se účastnila i náměstkyně ministra financí paní Simona Hornochová, původně byla plánována 3 školení po 10 účastnících). Z hodnocení seminářů vyplynulo, že posuzování novosti a nejistoty projektů by měla provádět specializovaná organizace nebo speciálně vyškolení pracovníci pro jednotlivé obory/soudní znalci z daného oboru. Pracovníci finančních úřadů by měli posuzovat dodržování dalších náležitostí zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmu, v platném znění, a Pokynu D – 288 k jednotnému postupu při uplatňování ustanovení § 34 odst. 4 a 5 zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů (odpočet od základu daně z příjmů na podporu VaV).

d) Analýza nových nástrojů podpory s možností využití při podpoře VaVaI v rámci programů TA ČR včetně vyhodnocení právního rámce a legislativních překážek

Návrh vypracovat analýzu finančních nástrojů pro podporu výzkumu a vývoje/Modely využití finančních nástrojů vznikl v průběhu realizace KA 6, v důsledků diskusí o uplatnění výsledků výzkumu exportem. Původně se diskutovalo o zařazení venture kapitálu (rizikového a

rozvojového kapitálu) mezi formy poskytnuté podpory VaV. Touto problematikou se zabývá Národní inovační fond MPO, byla zpracována samostatná analytická studie. (Bylo vzato v úvahu, že v roce 2015 v ČR probíhala příprava na centrální národní variantu využití finančních nástrojů i na jejich uplatnění v operačních programech financovaných Evropskými strukturálními a investičními fondy.)

Existují však také další formy podpory, které by umožňovaly postupný ústup od čistě dotačního financování a zapojení soukromých zdrojů do podpory VaV. Byla zpracována analýza nových nástrojů podpory s možností využití při podpoře VaVaI v rámci programů TA ČR včetně vyhodnocení právního rámce a legislativních překážek. Posouzeno bylo 7 programů TA ČR a byly vytipovány ty programy, které mají potenciál k využití finančních nástrojů. Širšímu využití využívání "nedotačních" nástrojů v ČR brání platný legislativní rámec, zejména zákon č. 130/2002 Sb. a nemožnost státních organizací přijímat k novému využití ve prospěch VaVaI finanční prostředky, které by se při podpoře návratnými nástroji vracely např. do TA ČR. Dále je možné sdružení veřejných a soukromých prostředků k dlouhodobější podpoře témat orientovaného výzkumu po vzoru evropských fondů, sdružujících prostředky soukromých firem a Evropské komise.

Na základě analýzy finančních nástrojů pro podporu VaV byly formulovány následující závěry:

- Je nezbytné provést úpravu dvou základních legislativních norem, které tuto problematiku upravují - zákona č. 130/2002 Sb. a č. 218/2000 Sb. Tato úprava by měla rozšířit možnosti poskytování mimo dotací také další (návratné) formy podpory a zavést možnost využívat účet inovací k financování podpory VaVaI (nezbytná je zejména novela zákona č. 130/2002 Sb., k novelizaci rozpočtových pravidel dochází v souvislosti s NIF)

- Krátkodobě připravit:
  - Návrh pilotního projektu na využití sdružování veřejných prostředků a prostředků soukromých firem v objemu cca 100 mil. Kč (veřejných) a minimálně 100 mil. Kč (soukromých).
  - Model s využitím EGAP, připravit jeho implementaci a případně definovat konkrétní bariéry zavedení.
- Spolupracovat s Ministerstvem průmyslu a obchodu, Ministerstvem financí a dalšími rezorty, které se implementaci finančních nástrojů aktivně věnují a podílet se na přípravách centrální varianty tak, aby bylo maximálně možné ji využít nejen pro ESIF, ale také pro národní zdroje.
- Vypracovat analýzu, jaké další zdroje (lidské, finanční) budou nutné pro úspěšné zavedení finančních nástrojů do aktivit TA ČR.

Co bylo vytvořeno:

- Metodika poradenského centra v oblasti specifických témat přípravy a realizace projektů
- Metodika poradenství při exportu výsledků výzkumu
- Metodika poradenství v oblasti odpočtu výdajů na VaV od základu daně
- Analýza nových nástrojů podpory s možností využití při podpoře VaVaI v rámci programů TA ČR včetně vyhodnocení právního rámce a legislativních překážek

Závěr:

1. TA ČR má navržen systém poskytování poradenských služeb v rámci Poradenského centra TA ČR a návrh zkvalitnění komunikace s uchazeči a příjemci podpory, tímto způsobem dojde ke zvýšení kvality přípravy metodických dokumentů a jejich výkladů. Zároveň dojde k zefektivnění práce a snížení administrativní zátěže TA ČR.

2. Byl zpřesněn způsob posuzování způsobilosti projektů VaV k odpočtu nákladů na VaV od daňového základu. Ve spolupráci se státními organizacemi podporujícími VaVaI (zejména TA ČR) je možné lépe posoudit kvalitu předkládaných projektů VaV, případně provádět další školení pracovníků finančních úřadů v daném tématu.

3. Na základě memoranda bude pokračovat spolupráce sítě osmi organizací, které mohou přispět k exportu produktů založených na výsledcích VaV. Touto spoluprací v pilotní fázi bylo umožněno proniknout malé české firmě k největším světovým výrobcům nákladních automobilů, což znamená meziroční nárůst produkce z deseti milionů Kč (2014) na několik set milionů Kč ročně (od 2016). Podobně pokračuje práce na podpoře dalších vybraných projektů.

KA 7: Zvýšení informovanosti veřejné správy o inovacích a nastavení systému vzdělávání zaměstnanců organizací veřejné správy v oblasti VaVaI (odpovídá §36a, odst. 3, písm. a), i))

TA ČR spolupracuje se všemi ústředními orgány státní správy, zejména pak s těmi, místo kterých poskytuje podporu aplikovanému VaV. Častá výměna pracovníků v úřadech a dosud nevyžadovaná specifická kvalifikace pro potřeby veřejné správy vytváří nejen pro TA ČR mimořádně náročné podmínky pro spolupráci s těmito orgány. Zároveň je zřejmé, že se nedostatek znalostí o oblasti VaVaI týká celé státní správy. Ukazuje se proto jako zcela nezbytné, aby úředníci měli povědomí o tom, co je výzkum a jak je v ČR podporován, jak lze využít výzkum jako nástroj pro vytváření a realizaci resortních i nadresortních strategií a jaká je organizace podpory VaVaI v ČR. S ohledem na komplexní problematiku podpory aplikovaného výzkumu a inovací v kombinaci s aplikací evropské a národní legislativy, a to v

dynamickém prostředí inovačního ekosystému, je pro zajištění maximální efektivity činnosti nutná co nejvyšší kvalifikace také zaměstnanců TA ČR a obecně státní správy.

KA 7 je proto zaměřena nejen na vzdělávání a zvyšování kvalifikace v oblasti státní podpory aplikovaného VaV, ale rovněž na zvýšení povědomí o aplikovaném výzkumu a efektech plynoucích společnosti z následné aplikace výsledků výzkumu v praxi. Součástí KA 7 je rovněž pilotní ověření nastavení realizace předkomerčního zadávání veřejných zakázek (PCP/SBIR). Tento v ČR nový nástroj podpory výzkumu pro potřeby veřejné správy (ve veřejném zájmu), je v Evropě běžný a řada agentur sdružených v TAFTIE má s ním dobré zkušenosti. Nově je tento

nástroj akcentován ze strany Evropské komise pro zařazení do podpory v rámci evropských fondů v programovém období 2014-2020. TA ČR jej pilotně ověřuje v rámci programu BETA. Tento nástroj klade ve státní správě poměrně velké nároky na znalost problematiky VaVaI, jejího organizačního a finančního zázemí.

KA 7 byla v projektu rozdělena do 3 podaktivit:

a) **7.1 Podpora informovanosti zaměstnanců organizací veřejné správy v oblasti VaVaI**

V rámci klíčové aktivity 7.1 byla jako finální materiál zpracována Metodika využití informačních nástrojů/zdrojů, které byla vypracována v souvislosti s potřebou zajištění zvýšení povědomí o výsledcích projektů aplikovaného výzkumu, vývoje a inovací v rámci organizací veřejné správy a zároveň nabízí dostupné a aktuální informační zdroje o těchto výsledcích. Jedná se tedy o propagaci a prezentaci výsledků VaVaI pro specifickou cílovou skupinu. Celý dokument popisuje sady kroků, které vedou k zefektivnění systému informovanosti pro cílovou skupinu.

Na začátku KA 7.1 byla zpracována analýza stávající situace TA ČR v oblasti informovanosti veřejné správy, v rámci které jsou identifikovány a analyzovány informační nástroje/zdroje k prosazení cílů. Analýza je rozdělena na: 1) online a offline media, 2) Workshopy, semináře a konference, 3) Soutěže a výstavy a 4) společenské události.

Následně byla zpracována metodika. V první části je nastíněna Analýza a identifikace jednotlivých informačních nástrojů/zdrojů. V druhé, metodické části, je komunikace rozdělena na online a offline. V online komunikaci jsou popsány jednotlivé informační nástroje, vždy je uveden způsob administrace, typy vkládaných příspěvků, časová náročnost, způsob vyhodnocování příspěvků. Konkrétně se jedná se o webové stránky, LinkedIn, Facebook, Twitter, YouTube, SlideShare, MailChimp – newsletter a Wikipedia. V další části jsou pak rozepsány offline nástroje (stěžejní činnost tvořily tiskové zprávy propagující úspěšné projekty). Na část metodickou navazuje popis způsobů komunikace s jednotlivými

cílovými skupinami, dále pak pilotní ověření vybraných informačních nástrojů vhodných pro prostředí TA ČR a zhodnocení.

b) 7.2 Podpora vzdělanosti zaměstnanců organizací veřejné správy v oblasti VaVaI

Tato aktivita probíhala v celkem 8 krocích: 1. Provedení analýzy typových pozic v oblasti VaVaI, 2. Ověření kvalifikačních potřeb, 3. Vytvoření kvalifikačního standardu pro pracovníky působící v oblasti VaVaI, 4. Vytvoření nástroje pro potřeby vyhodnocování míry dosažení kvalifikačního standardu, 5. Vytvoření výukových materiálů, 6. Realizace pilotního vzdělávání, 7. Evaluace vytvořených výukových materiálů a kvalifikačního standardu a 8. Vytvoření evaluačních nástrojů pro potřeby evaluace systému rozvoje.

V úvodní fázi realizace došlo k provedení analýzy stávající struktury pozic působících v rámci VaVaI. Klíčová byla nejen samotná struktura pozic, ale i struktura a velikost týmů. Toto zjištění bylo důležité především z důvodu přiřazení kvalifikačního standardu konkrétní pozici. V rámci ověření kvalifikačních potřeb bylo provedeno dotazníkové šetření s cílem identifikovat kvalifikační potřeby. Následně došlo ke stanovení požadavků na kvalifikační standard. Tento byl vytvořen ze strany garantů pro oblast řízení lidských zdrojů projektu a vzdělávání a oponován odbornou pracovní skupinou. Ve shodě s vytvořeným kvalifikačním standardem vypracovali lektoři celkem 10 výukových modulů pro potřeby školení pracovníků veřejné správy působících v oblasti VaVaI zaměřených na posílení identifikovaných znalostí, dovedností a kompetencí, které jsou obsaženy v kvalifikačním standardu. Tyto byly následně pilotně ověřeny.

Konkrétně se jedná o následující témata:

1. VaVaI – definice pojmů, cíle veřejné a soukromé podpory, situace v ČR (k čemu výzkum přispívá).
2. Podpora VaVaI jako nástroj pro realizaci celonárodních a resortních strategií.
3. Právní rámec VaV v ČR (pravidla veřejné podpory EU, zákon č. 130/2002 Sb., zákon č. 111/1998 Sb., zákon č. 341/2005 Sb., zákon č. 218/2000 Sb., zákon č. 137/2006 Sb. atd.).
4. Organizace podpory VaVaI (Rada pro výzkum, vývoj a inovace, poskytovatelé, způsob poskytování podpory; účelová podpora VaVaI).
5. Statistika, sběr dat pro tvorbu politik VaVaI a analýzu stavu.
6. Hodnocení výzkumu, k čemu slouží a jak se provádí.
7. Ochrana duševního vlastnictví.
8. Komercializace výsledků výzkumu.
9. Mezinárodní kontext VaVaI.
10. PCP/SBIR a veřejné zakázky ve VaVaI, inovační partnerství.

Školení se uskutečnila v termínech od 23. října 2015 do 24. listopadu 2015, přičemž bylo v jednom a více modulech proškoleno téměř 140 pracovníků veřejné správy a dalších 35 pracovníků výzkumných organizací, převážně vysokých škol. Na každé školení byla připravena prezentace a pracovní verze skript. Po uvedených školeních byly zhodnoceny dopady realizovaných opatření a to především vzdělávání a vytvořeného standardu. Obě evaluace probíhaly na základě dotazníků, jejichž prostřednictvím byla získána zpětná vazba od účastníků školení.

c) 7.3 Posílení institucionální kapacity veřejné správy v zavedení metody PCP

Metoda PCP[6] byla v rámci Evropské unie představena v roce 2007 (Americká zkušenost s programem SBIR[7] je mnohem starší). Způsob zavedení této metody však může být s ohledem na vnitřní legislativu státu odlišný.

Specifikum české legislativy spočívá v tom, že nákup služeb v oblasti VaV je regulován zákonem č. 137/2006 Sb. (procesní hledisko) a současně zákonem č. 130/2002 Sb. (materiální hledisko). Pro ideální zavedení konkrétní metody PCP dle jeho obecného schématu by byla nutná legislativní změna. Jedním z legislativních omezení v České republice je vyloučení možnosti úhrady tzv. plné ceny veřejné zakázky za služby ve VaVaI, tj. takové ceny, která by zahrnovala i přiměřený zisk. Úhrada ceny této veřejné zakázky se děje formou poskytnutí podpory (dotace). Dotace na úhradu veřejné zakázky za služby ve VaVaI se totiž poskytuje pouze na způsobilé náklady.

Ve svém důsledku ale tento nedostatek kompenzuje požadavek obecné metody PCP na sdílení rizik. Řešitelé (komerční) se tak podílejí na sdílení rizik řešení tím, že žádný zisk při své činnosti na řešení projektu nevytváří. Neexistence zisku (při řešení projektu formou PCP dle této metodiky) je tak výrazným faktorem pro zhodnocení postupu z pohledu sdílení rizik. Navržená Metodika pro potřeby využití metody PCP ve specifických podmínkách České republiky ukazuje, že obecnou metodu PCP lze aplikovat (s drobnými omezeními) i dle stávající české legislativy.

Výsledkem projektové aktivity je doporučení aplikovat metodu PCP prostřednictvím rámcové smlouvy s více účastníky zadanou formou standardního otevřeného řízení (tj. bez využití výjimky ze zadávacích právních předpisů a postupů), přičemž financování probíhá v rámci existujícího (či vytvořeného) programu řešení výzkumných potřeb orgánů veřejné správy a to například v programu BETA.

Zapojení účastníků do rámcové smlouvy coby řešitelských týmů, v daném časovém rámci (vymezeném rámcovou smlouvou na období max. 4 let a max. dobou trvání programu) umožňuje opakovaně řešit opakující se výzkumně/vývojové činnosti, které jsou zadávány

[6] PCP z angl. Pre-Commercial Procurement

[7] SBIR z anglického Small Business Innovation Research

formou minitendrů. Minitendry tak tvoří dílčí postupné kroky v rámci jednotlivých fázi české metody PCP.

S postupem času také přichází nové nástroje (např. inovační partnerství v nové evropské směrnici o veřejných zakázkách), které se obecné metodě PCP blíží a mohou být pro většinu veřejných zadavatelů z pohledu efektivity jejich zavedení dostupnější a to už jen z toho důvodu, že k jejich aplikaci není potřeba existence programu podpory. Další výhodou se pak jeví možnost aplikovat inovační partnerství i do oblasti investic, což metoda PCP ve své podstatě vylučuje.

V rámci realizace KA 7.3 bylo vyhlášeno celkem v průběhu realizace KA celkem 10 minitendrů (6 v rámci zkoumání způsobu řešení a 4 ve fázi zhotovení prototypů jádra uvažovaného software), a to jako součást pilotního projektu TA ČR s názvem *Vývoj software pro popis archiválií na základě Základních pravidel pro zpracování archiválií metodou PCP.*

V průběhu zpracování metodiky a jejího pilotního ověření došlo k jejímu prodiskutování a připomínkování ze strany zahraničních expertů, kteří jsou odborníky ve svých zemích na tuto problematiku (pí. Sara Bedin - senior konzultant a nezávislý expert z Itálie, Suzan Ikävalko - Nordic Healthcare Group z Finska, p. Aleardo Furlani - president a generální ředitel INNOVA S.p.A. z Itálie a Carla Dekker - Ministerstvo hospodářských věcí z Nizozemí). V průběhu společných jednání došlo ke shodě, že lze hovořit o obecné (ideální) metodě PCP a české implementaci metody PCP dle navržené metodiky s ohledem na limity české legislativy.

Praktické zkušenosti z vývoje a postupu pilotních projektů byly rovněž představeny na 2 setkáních s rezorty, které zadávají výzkumné potřeby do programu BETA ve dnech 25. února 2015 a 6. listopadu 2015.

Jako vedlejší výstupy realizace KA 7.3 připravila TA ČR pro řešitele softwarový nástroj v podobě nového průvodce podáním nabídky do veřejné zakázky s ohledem na zkušenosti získané realizací pilotního ověření PCP. Dále byl připraven informační materiál o postupu implementace PCP v ČR pro Evropskou komisi.

Co bylo vytvořeno:

- Metodika využití informačních nástrojů/zdrojů
- Metodika pro potřeby využití metody PCP ve specifických podmínkách ČR
- Nastaveny moduly pro vzdělávání zaměstnanců veřejné správy v oblasti VaVaI

Závěr:

1. TA ČR získala prostřednictvím KA 7 unikátní soubor vzdělávacích materiálů, které byly v rámci pilotního ověření otestovány. Bylo by vhodné pokračovat v dalších školeních úředníků z důvodu snadnější komunikace zejména s těmi, kteří zadávají výzkumné potřeby do programů TA ČR.

2. TA ČR významně pokročila ve znalostech zadávání prostřednictvím metody PCP, což umožní širší využití této metody v celé veřejné správě.

Seznam použitých zkratek

EGAP	Exportní garanční a pojišťovací společnost a.s.
Fraunhofer MOEZ	z něm. Fraunhofer-Zentrum für Internationales Management und Wissensökonomie
KA	Klíčová aktivita
MSV	Mezinárodní strojírenský veletrh v Brně
NPOV	Národní priority orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací vládou schválené usnesením vlády č. 522 ze dne 19. července 2012
OP LZZ	Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost
TA ČR	Technologická agentura ČR
TRL	Technology Readiness Level
VaV	Výzkum a vývoj
VaVaI	Výzkum, vývoj a inovace
VO	Výzkumné organizace
Zákon č. 130/2002 Sb.	Zákon č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků, v platném znění
Zákon č. 137/2006 Sb.	Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, v platném znění
Zákon č. 218/2000 Sb.	Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, v platném znění
Zákon č. 341/2005 Sb.	Zákon č. 341/2005 Sb., o veřejných výzkumných institucích, v platném znění

Závěr

Hlavním důvodem realizace projektu Zefektivnění TA ČR bylo zajištění podkladů, metodik a doporučení pro efektivnější řízení a koordinaci podpory VaVaI a pro efektivnější fungování TA ČR jako jednoho z významných prvků tohoto systému. TA ČR realizací dílčích klíčových aktivit (KA) získala podklady konzultované a ověřené dalšími významnými aktéry inovačního prostředí v ČR, které mohou posloužit k lepšímu nastavení řízení VaVaI jak v samotné TA ČR, tak je TA ČR připravena je dát k dispozici klíčovým strukturám řízení VaVaI v ČR. Formálně TA ČR splnila podmínky stanovené projektu z OP LZZ, zpracovala všechny výstupy/produkty, přičemž v oblasti indikátorů stanovené cíle výrazně překročila. Z původně předpokládaného počtu 290 podpořených osob bylo v rámci realizace projektu podpořeno 522 osob z oblasti veřejné správy a další desítky mimo tuto oblast. Pokud jde o počet úspěšných absolventů, bylo toto číslo navýšeno ze 45 na 235.

Jako zásadní se v průběhu realizace projektu ukázala napříč všemi aktivitami nutnost komunikace (nejlépe na osobní bázi) a vzájemného porozumění, hlavně pak mezi zástupci státní správy a firmami. Neméně důležité je zajištění síťování klíčových hráčů v dané oblasti a sdílení know-how (např. při podpoře exportu). V KA 2 a 6 byly připraveny náměty pro úpravy dílčích zákonů (zákon č. 130/2002 Sb., zákon č. 218/2000 Sb., zákon č. 341/2005 Sb.), které by umožnily (nejen) TA ČR zaměřit se na podporu výzkumu vhodnými nástroji, případně dát celému systému podpory VaVaI možnost navýšit prostředky státního rozpočtu do VaVaI o prostředky soukromého kapitálu/soukromých firem. Jedním z cílů takového snažení by mělo být podpořit více projektů VaVaI tak, jak je to standardní v jiných zemích Evropské unie a více propojit spolupráci výzkumných organizací, firem a veřejného sektoru, což byl hlavní účel zřízení TA ČR.