II

**PŘEDKLÁDACÍ ZPRÁVA**

Ministerstvo životního prostředí (MŽP) předkládá vládě České republiky ke schválení materiál **„Program na podporu aplikovaného výzkumu a inovací v oblasti životního prostředí – Prostředí pro život 2“**, který navazuje na probíhající Program na podporu aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací v oblasti životního prostředí – Prostředí pro život (dále také PPŽ).

Program PPŽ schválila vláda ČR 25. 3. 2019, administruje ho Technologická agentura ČR (dále také TA ČR) a MŽP je jeho gestorem. Výsledky dosavadního plnění PPŽ a zkušenosti s ním shrnuje průběžné hodnocení (v příloze), které bylo zpracováno nad daty ke 30. 9. 2022, tedy z pěti uzavřených soutěží. Hodnocení odpovídá kladně na otázky, zda mají podané návrhy projektů ambice naplnit cíle programu, zda jsou používané metody výběru projektů správné a zda je správně prováděno monitorování projektů. Osvědčilo se rozdělení programu na tři podprogramy s různými potenciálními uživateli výsledků výzkumu, s různou délkou a tím i finanční podporou projektů. Program byl finančně podhodnocen, což je vysvětlitelné, protože byl nastaven poprvé, neměl přímého předchůdce a okruhy témat v oblasti životního prostředí jsou mimořádně velké. Zatím byla jen nedostatečná pozornost věnovaná diseminaci a popularizaci získaných výsledků. Problém zřejmé regionální nevyrovnanosti mezi uchazeči i mezi příjemci podpory by měl do značné míry vyřešit operační program Spravedlivá transformace, ale i při provádění navazujícího programu bude třeba se tomuto problému věnovat. Celkově je PPŽ na základě analyzovaných dat podle vládou stanovených principů hodnocen jako úspěšný a velmi potřebný.

Navazující Program aplikovaného výzkumu a inovací v oblasti životního prostředí – **Prostředí pro život 2** (dále PPŽ2 nebo také Program) je v souladu se zákonem č. 130/2002 Sb. o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů, v platném znění a odpovídajícími evropskými předpisy a doporučeními.

Program byl připraven na základě Aktualizované koncepce výzkumu, vývoje a inovací Ministerstva životního prostředí na léta 2016 až 2035 s výhledem do roku 2050 (dále též Koncepce), zpracované s ohledem na evropský kontext, stěžejní dokumenty podpory VaVaI v České republice a základní strategické dokumenty týkající se oblasti životního prostředí a udržitelného rozvoje. V oblasti účelové podpory je Program hlavním nástrojem naplnění Koncepce.

Rámcem pro zaměření Programu je především Národní politika výzkumu, vývoje a inovací České republiky 2021+. Program je plně v souladu s Národními prioritami orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací (dále NPOV) - naplňuje zejména prioritu č. 3, Prostředí pro kvalitní život a prakticky všechny cíle v rámci této priority. Vzhledem k průřezovosti problematiky se však více nebo méně týká všech priorit NPOV. Přispěje rovněž k naplňování Národní výzkumné a inovační strategie pro inteligentní specializaci České republiky (RIS3 strategie).

Program dále přispěje k co nejefektivnějšímu naplňování zastřešující Státní politiky životního prostředí ČR 2030, s výhledem do roku 2050, dalších dílčích politik a strategií (více v kapitole 6 Zaměření programu). Bude také zdrojem nového poznání pro tvorbu nových a aktualizaci stávajících národních a resortních strategií. Vzhledem k tomu, že problematika tvorby a ochrany životního prostředí, ochrany klimatu a udržitelného rozvoje je průřezová, tudíž je zde vysoká potřeba multidisciplinárního výzkumu a holistického přístupu k řešeným problémům, vyžaduje také odpovídající finanční a další podporu, a to v zastřešení Strategickým rámcem Česká republika 2030.

Ve zdůvodnění **zaměření navrhovaného programu** je akcentován význam výzkumu, vývoje a inovací v oblasti životního prostředí pro dosahování cílů Zelené dohody pro Evropu. **Hlavním cílem programu** je zkvalitnit veřejnou správu v ochraně životního prostředí, klimatu a udržitelného rozvoje, dále přinést nová technologická, technická a další řešení tak, aby Česká republika patřila mezi země s co nejmenším ohrožením životního prostředí, a konečně rozšířit poznání ve stěžejních oblastech ochrany životního prostředí, klimatu, biodiverzity a udržitelného rozvoje společnosti. **Horizontálními specifickými cíli PPŽ2** – v souladu se Státní politikou životního prostředí ČR 2030 – je přispět (i) ke kvalitnímu a bezpečnému životnímu prostředí, (ii) ke klimatické neutralitě EU, rozvoji oběhového hospodářství a k převodu hospodaření se zdroji (včetně vodních) z lineárního k cirkulačnímu principu, k podpoře udržitelného rozvoje a znalostně založené (technologické a environmentálně příznivé) konkurenceschopnosti ČR, (iii) ochraně biologické rozmanitosti, k obnově přírodních ekosystémů, k ekologické stabilitě přírody a krajiny a jejich ochraně a šetrnému využívání a (iv) k tvorbě politik a nástrojů zejména v oblasti životního prostředí a ochrany klimatu, a to na základě odborných poznatků (průřezové nástroje).

PPŽ2 je navržen v základních rysech a struktuře velmi podobně jako PPŽ. Tedy stejné **tři podprogramy (podpora veřejné správy, technologický výzkum a dlouhodobé perspektivy)** a podobný hodnotící proces s kolegiem odborníků a velkým zastoupením MŽP v odborném poradním orgánu (radě) programu.

**Program je navržen na roky 2024-2033, tedy celkem deset let.** Podpora by se měla poskytovat od roku 2025 kvůli návaznosti financování programů (PPŽ a PPŽ2). S ohledem na mimořádně nízkou „úspěšnost“ návrhů projektů v jednotlivých veřejných soutěžích prvních dvou podprogramů (kolísá mezi sedmi a patnácti procenty) je navrženo velkorysejší financování. **Celkem 11,15 mld. Kč** ze státního rozpočtu, což vychází 1 238 mil. Kč na rok podporování. Pro srovnání u PPŽ je tento ukazatel teoreticky 760 mil. Kč, ale v praxi zatím ještě nižší.

Návrh PPŽ2 byl v lednu t. r. předběžně konzultován s relevantními odbornými útvary MŽP a s resortními výzkumnými organizacemi. Po zapracování podnětů byl 24. února předložen do vnitřního připomínkového řízení a zároveň i členům Vědecké rady ministra (dále VR). Po vypořádání připomínek bylo Vědeckou radou ministra vydáno toto stanovisko:

*Vědecká rada ministra životního prostředí podporuje návrh programu na podporu výzkumu, vývoje a inovací v oblasti životního prostředí, ochrany klimatu a udržitelného rozvoje Prostředí pro život 2.Tento program představuje svým obsahem i rozsahem významný nástroj pro ochranu životního prostředí v ČR, pro naplňování unijních závazků ČR a pro naplňování její globální spoluodpovědnosti. Je součástí úsilí o udržitelnost a dobrý život.*

Verze Programu se zapracovanými připomínkami z VPŘ i VR byla v dubnu předložena k externímu zpracování tzv. ex-ante hodnocení programu (v příloze). Na základě doporučení z ex ante hodnocení byl Program přepracován a doplněn – hlavní změnou je doplnění intervenční logiky, dále zpřehlednění Programu úpravou jeho struktury (přesunutí některých pasáží či celých kapitol) a doplnění popisu evaluace programu i možných rizik. Tyto změny nemají vliv na vypořádání připomínek z VPŘ, neboť nemění zaměření programu a jsou spíše formálního charakteru. Následně byla tato doplněná verze programu schválena poradou vedení dne 31. 5. 2023.

Program byl předložen se stanoviskem TA ČR (poskytovatelem podpory) Radě pro výzkum, vývoje a inovace (dále RVVI) a projednán na jejím 391. zasedání dne 30. června 2023. Stanovisko TA ČR i RVVI jsou součástí předkládaného materiálu.

Předkládaný materiál nemá přímé dopady na otázku rovnosti mužů a žen, netýká se postavení fyzických osob, nemá negativní dopady na podnikatelské prostředí České republiky, a jeho realizace nevyžaduje přípravu materiálů legislativní povahy pro schůzi vlády.

Předkládaný materiál má vliv na státní rozpočet: předpokládá výdaje celkem 11,15 mld. Kč v letech 2025–2033. Poskytovatelem podpory je TA ČR, proto budou potřebné výdaje zahrnuty v kapitole rozpočtu 377 – Technologická agentura ČR. Podíl Ministerstva životního prostředí na provedení programu nevyžaduje další dodatečné zvýšení rozpočtu kapitoly 315 – Ministerstvo životního prostředí. Financování Programu bude zajištěno dle možností státního rozpočtu.

Do mezirezortního připomínkového řízení byl materiál rozeslán dne………2023 s lhůtou pro uplatnění připomínek do ……..2023*.* Všichni připomínkující s vypořádáním svých připomínek souhlasili a materiál je vládě předkládán bez rozporu*.*