**Informace pro RVVI ke změnám v Pravidlech spolufinancování ESIF navrhovaným MF ČR**

**A/ Aktuální mezirezortní připomínkové řízení**

Dne 9. 6. 2023 vložilo Ministerstvo financí ČR (dále jen „MF ČR“) do meziresortního připomínkového řízení (dále jen „MPŘ“) materiál s názvem: *„Pravidla spolufinancování Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu plus, Fondu soudržnosti, Fondu pro spravedlivou transformaci, Evropského námořního, rybářského a akvakulturního fondu, Azylového, migračního a integračního fondu, Fondu pro vnitřní bezpečnost a Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky na programové období 2021-2027*“ (dále jen „Pravidla spolufinancování ESIF“). Ukončení MPŘ je stanoveno do 23. 6. 2023.

V návaznosti na vydání vládního konsolidačního balíčku pro snížení výdajů státního rozpočtu byla MF ČR zpracována tato aktualizovaná verze Pravidel spolufinancování ESIF. Původní znění Pravidel spolufinancování ESIF bylo schváleno usnesením vlády č. 354 ze dne 12. 4. 2021.

Cílem aktualizovaného dokumentu je **upravit výši maximálního podílu státního rozpočtu, resp. státních fondů[[1]](#footnote-1) a zároveň upravit výši minimální finanční spoluúčasti příjemců** **na spolufinancování ESIF fondů v programovém období 2021-2027** **na území přechodových regionů (regiony NUTS 2 Jihovýchod, Jihozápad a Střední Čechy) a na území hl. města Prahy.**

Materiál definuje podmínky národního spolufinancování v případě podpory formou dotací, na podporu poskytovanou formou finančních nástrojů se nevztahuje. Změna se nedotkne podnikatelských subjektů, na jejichž projekty státní rozpočet nepřispívá.

**Účinnost upraveného materiálu se navrhuje k  1. 9. 2023** *(případně později v závislosti na datu schválení materiálu vládou)* pro výzvy zveřejněné řídicími orgány po tomto datu. Projekty podpořené na základě zveřejněných výzev o dotaci před 1. 9. 2023 se dokončí podle původních pravidel schválených usnesením vlády č. 354 ze dne 12. 4. 2021.

Odhadovaná úspora výdajů státního rozpočtu dle MF ČR bude činit cca 4,6 mld. Kč v období 2023-2027, a to s ohledem na to, že původně plánovaných celkových výdajů státního rozpočtu na národní spolufinancování ve výši 67,6 mld. Kč se sníží o 7 % na 64 mld. Kč. . Skutečná úspora bude avšak záležet na konkrétních podpořených projektech, charakteru příjemců a jejich územním rozložení**.** Jde pouze o odhad a realita takových odhadů může být v konečném zjištění dost odlišná. Žádný analytický materiál k tomuto odhadu nebyl MF ČR poskytnut jako součást materiálu v MPŘ.

**B/ Komentáře sekce VaVaI k navrhovaným úpravám Pravidel spolufinancování ESIF**

**Materiál byl zpracován MF ČR, avšak bez spolupráce s řídicími orgány (ŘO) jednotlivých ESIF fondů.** Návrh MF ČR se dotýká limitů na úrovni priorit a cílů ESIF fondů (viz Tabulka č. 1), ale je otázkou, zda budou mít možnost jednotlivé ŘO operačních programů s těmito max/min limity ještě nějakým způsobem pracovat při přípravě jednotlivých dotačních výzev, k tomu v materiálu MF ČR není vložená žádná informace.

**Financování příjemců dle kategorie regionů může ohrozit například naplnit cíle OP JAK, nebude možné připravit výzvy pro Open Science, nebo po výzkumné infrastruktury apod. Tato navržená změna úplně zamezí vyhlásit výzvy pro plošné nástroje pro celé území ČR bez vazby na kategorie regionů.**

Navrhovanými úpravami jsou například **ohroženy páteřní investice pro celorepublikovou vědu, a de facto by takto mohlo dojít k narušení spolupráce výzkumných organizací napříč ČR** na základě rozdílných limitů spolufinancování dle typu regionu.

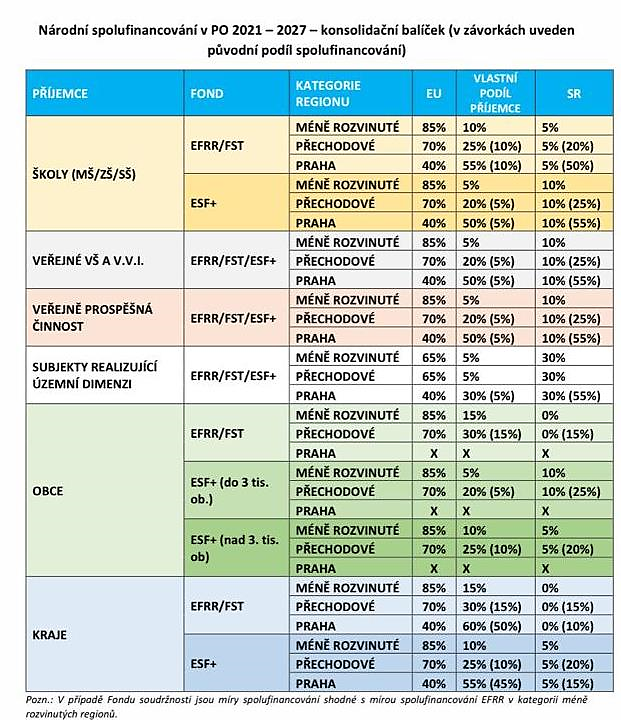
Problémy přinese i navržená účinnost aktualizovaných Pravidel spolufinancování ESIF. MF ČR předpokládá účinnost od 1. 9. 2023, tj. pro výzvy vyhlášené po tomto datu. Je otázkou, zda MF ČR vzalo v úvahu i technické problémy s tím spojené, zejména nutnost přenastavit hodnoty a výpočty podílů spolufinancování nejen v ISKP14+ , ale i v navazujících informačních systémech, které používají jednotlivé řídící orgány.

Navrhované změny spolufinancování se dle MF ČR promítnou u cca 1/3 celkové alokace všech ESIF fondů, na zbývající 2/3 alokace jsou již výzvy vyhlášeny, jejichž pravidla nelze zpětně měnit. S ohledem na to, že aktuálně není zřejmé, kolik výzev bude ještě vyhlášených podle „starých“ podmínek, tedy před 1. 9. 2023, a s jakou alokací, bylo by žádoucí detailněji doložit ze strany MF ČR, jakým způsobem stanovilo odhad úspory ve výši 4,6 mld. Kč.

Podle níže uvedené Tabulky č. 2 lze očekávat, že během léta (před 1. 9. 2023) se řídící orgány jednotlivých operačních programů budou snažit vyhlašovat výzvy zejména u těch fondů/priorit/opatření, které se vztahují k příjemcům s největším nárůstem míry spolufinancování, a které mají velmi nízký podíl zaregistrovaných žádostí o podporu.

Zásadním problémem navržených změn podílů spolufinancování však je, **zda budou mít potenciální příjemci dostatek volných finančních prostředků, zejména když se jedná o veřejné výzkumné instituce a vysoké školy.** Zde se s velkou pravděpodobností bude jednat pouze o přelévání veřejných prostředků. **Veřejné výzkumné instituce a vysoké školy k realizaci projektů budou potřebovat pokrýt podíl spolufinancování z jiných veřejných zdrojů**, a jestliže se z operačních programů financují zejména velice finančně náročné investiční projekty, tak je zapotřebí a vhodné nejprve ověřit, aby měly veřejné výzkumné instituce k dispozici tak vysoké finanční zdroje, kterými by mohly pokrýt 50 % spoluúčast na investičních projektech. Jako příklad viz také Obrázek č. 1.

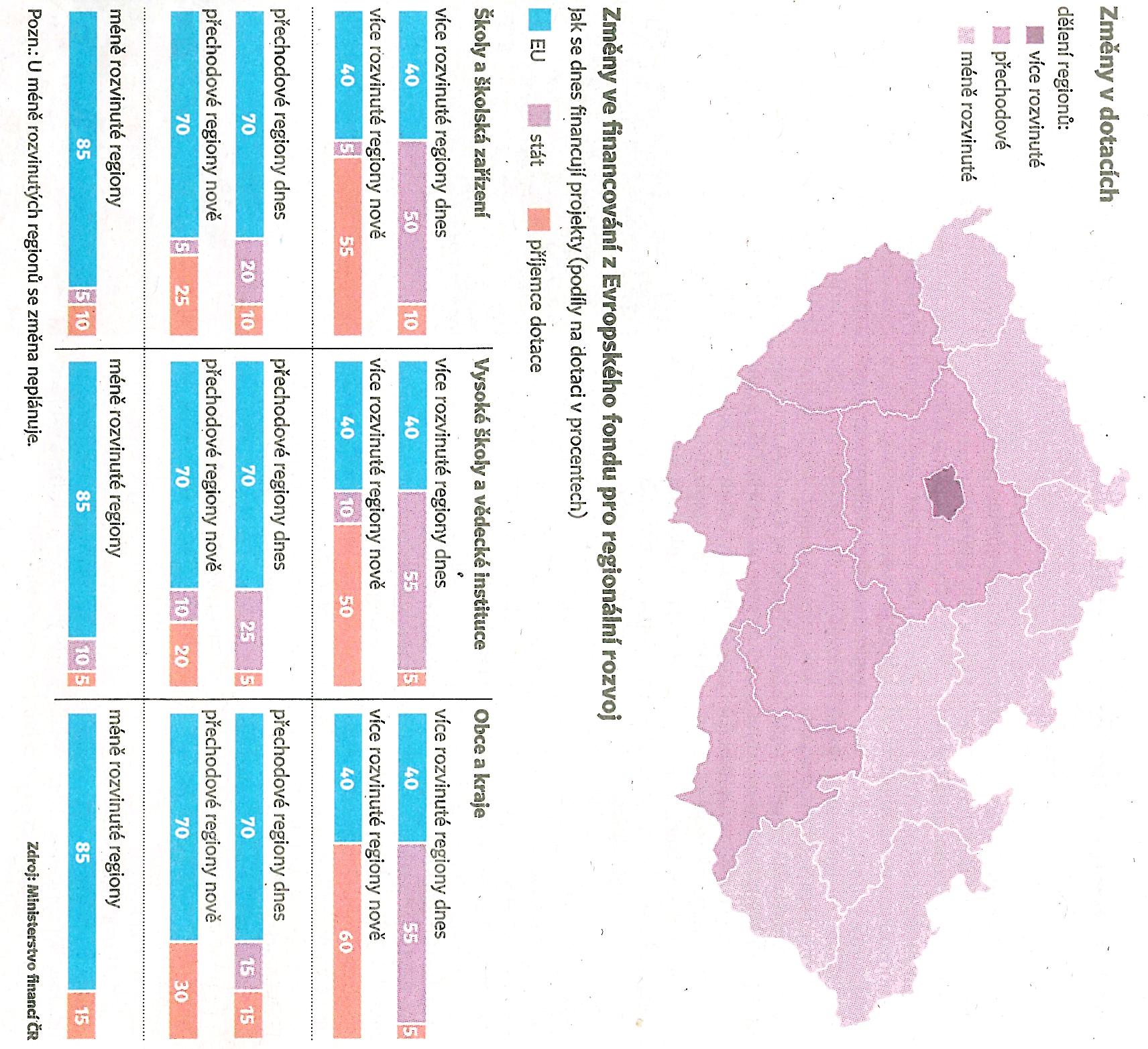
**Tabulka č. 1 – Národní spolufinancování v PO 2021-2027 – konsolidační balíček**

Zdroj: MŠMT – argumenty proti změně kofinancování

**Tabulka č. 2 – Informace o čerpání programů v období 2021 - 2027 (příspěvek Unie)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Program | Celková alokace programu  (mld. Kč) | Finanční prostředky v zaregistrovaných žádostech o podporu (mld. Kč) | **Podíl zaregistrovaných žádostí o podporu na celkové alokaci** | Počet projektů s vydaným právním aktem | Finanční prostředky v právních aktech o poskytnutí / převodu podpory (mld. Kč) | Podíl právních aktů na celkové alokaci | Finanční prostředky v proplacených žádostech o platbu  (mld. Kč) | Podíl proplacených prostředků na celkové alokaci |
| OP TAK | 73,74 | 20,46 | **27,7 %** | 1 | 1,77 | 2,4 % | 0 | 0,0 % |
| OP JAK | 59,97 | 44,56 | **74,3 %** | 5 591 | 11,68 | 19,5 % | 5,66 | 9,4 % |
| OP Z+ | 34,29 | 27,65 | **80,6 %** | 512 | 10,93 | 31,9 % | 2,25 | 6,6 % |
| OP D | 114,13 | 17,08 | **15,0 %** | 2 | 0,74 | 0,6 % | 0 | 0,0 % |
| OP ŽP | 59,02 | 38,03 | **64,4 %** | 374 | 15,24 | 25,8 % | 1,33 | 2,3 % |
| IROP | 110,10 | 50,42 | **45,8 %** | 542 | 12,41 | 11,3 % | 0 | 0,0 % |
| OP TP | 5,18 | 0,99 | **19,1 %** | 28 | 0,96 | 18,5 % | 0,01 | 0,2 % |
| OP R | 0,71 | 0,17 | **24,0 %** | 10 | 0,01 | 0,5 % | 0 | 0,0 % |
| OP ST | 38,59 | 13,82 | **35,8 %** | 4 | 1,83 | 4,7 % | 0 | 0,0 % |

Zdroj: [DotaceEU - Statistika čerpání fondů EU 2021-2027](https://www.dotaceeu.cz/cs/statistiky-a-analyzy/statistika-cerpani-fondu-eu-2021-2027)

**Obrázek č. 1 – Změny ve financování z Evropského fondu pro regionální rozvoj**

Zdroj: Dotace z EU se vědcům a radnicím "prodraží", stát na ně hodlá méně doplácet, autoři: Michaela Ryšavá, Martin Ťopek, Hospodářské noviny, str. 5, dne 16. 6. 2023

1. V textu je používán zejména pojem „max. podíl státního rozpočtu“; pro účely tohoto materiálu se na prostředky státních fondů vztahují stejná pravidla a stejná výše max. podílu jako pro prostředky státního rozpočtu. [↑](#footnote-ref-1)