I.

**Předkládací zpráva**

Ministerstvo zdravotnictví ČR (dále jen „MZ“) předkládá vládě ke schválení **Podprogram 3 zdravotnického aplikovaného výzkumu „Evropská partnerství v oblasti zdraví“** (dále jen „Podprogram 3“).

Podprogram 3 je zpracován v souladu se zákonem č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 130/2002 Sb.“); nařízením Komise (EU) č. 651/2014   
ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy o fungování EU prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem, Úřední věstník EU L 187 ze dne 26. 6. 2014, str. 1 (dále jen „nařízení Komise“); Rámcem pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací - Úřední věstník Evropské unie ze dne 27. 6. 2014, (2014/C 198/01) a podle ostatních souvisejících předpisů. Podprogram 3 je podle článku 108 odst. 3 Smlouvy   
o fungování EU vyňat z oznamovací povinnosti, neboť splňuje podmínky nařízení Komise.

Po odborné stránce byl Program připraven ve spolupráci s Agenturou pro zdravotnický výzkum ČR a konzultován s odborníky v oblasti evropské politiky a spolupráce.

9. rámcový program EU pro výzkum a inovace Horizont Evropa (dále jen „rámcový program Horizont Evropa“) podporuje Evropská partnerství (dále jen „EP“) při řešení globálních výzev a modernizaci průmyslu prostřednictvím společného úsilí v oblasti výzkumu a inovací s členskými státy, soukromým sektorem, nadacemi a dalšími zúčastněnými stranami. V rámci tvorby evropské politiky v oblasti výzkumu a inovací se koncept partnerství používá   
od 6. rámcového programu EU. V průběhu přípravy rámcového programu Horizontu Evropa vyústily diskuse na neformálním zasedání ministrů v červenci 2017 ve všeobecné uznání významu partnerství ze strany členských států/asociovaných zemí a výzvy k reformovanému přístupu, který by řešil složitost prostředí a zajistil jeho soudržnost a optimální koordinaci.

Závěry Rady ze dne 1. prosince 2017 poskytly pokyny pro racionalizaci partnerského prostředí: *„Partnerství v oblasti výzkumu a inovací v rámcovém programu Horizontu Evropa by měla být prováděna na základě zásad přidané hodnoty EU, transparentnosti, otevřenosti, dopadu, dlouhodobého finančního závazku všech zúčastněných stran, flexibility, soudržnosti   
a doplňkovosti s iniciativami EU, vnitrostátními a regionálními iniciativami“.* Na základě navazující diskuze na úrovni pracovní skupiny Evropského výzkumného prostoru (European Research Area; ERA), EP byla ustanovena v roce 2018.

V květnu 2019 EK zahájila konzultace s členskými státy/asociovanými zeměmi o možných návrzích *tzv. „kandidátech“* na EP jako část strategického koordinačního procesu. **EK identifikovala celkem 49 kandidátů na EP jako část 1. Strategického plánu Horizontu Evropa (2021-2024),** přičemž 6 spolufinancovaných EP, do kterých je v zájmu MZ   
se zapojit, bylo schváleno pro oblast zdraví (EP ERA4Health, EP THCS, EP PerMed, ERDERA, EP OHAMR, EP BE-READY). **V květnu 2020** EK publikovala návrhy EP.

Od roku 2023 probíhají diskuze o portfoliu **10ti EP pro 2. polovinu trvání rámcového programu Horizontu Evropa v rámci přípravy 2. Strategického plánu (2025-2027),** přičemž jedno z nich je navrženo pro oblast zdraví (EP Brain Health).

EP jsou tzv. „novou generací“, která nahrazují předchozí formu partnerství, např. ERA-NET nebo Iniciativy společného programování (Joint Programming Initiatives; JPIs), které plnily podobný účel a fungování v předchozím rámcovém programu Horizontu 2020. Od roku 2021 se tak ERA-NET Cofundy začaly řídit pravidly rámcového programu Horizont Evropa.   
V tomto novém legislativním nařízení se ERA-NET Cofundy spolu s Iniciativami zřízenými podle čl. 185 a 187 (JPIs, JTI, Joint Undertaking) transformovaly do nového formátu podpory mezinárodní spolupráce – **EP**, která jsou zpravidla **větší (z hlediska počtu zapojených poskytovatelů i rozpočtu)**, **dlouhodobější a komplexnější (z hlediska postupů, typů aktivit portfolia témat) než ERA-NET Cofundy**. EK koordinuje EP novým způsobem, jehož koncept je součástí právního rámce Horizont Evropa. Tento nový způsob umožňuje, aby jejich aktivity byly **naplánované strategičtějším způsobem s přihlédnutím k celému portfoliu plánovaných iniciativ, o kterém rozhoduje EK.**

Z výše uvedeného vyplývá, že EP rozšiřují původní nástroje Horizontu 2020. Zatímco v rámci ERA-NET Cofund byla vyhlášena pouze jedna spolufinancovaná výzva s příspěvkem EK a s dobou trvání v realizaci 5 let, **EP trvají v základu až 10 let a vyhlašují až sedm výzev s příspěvkem EK.** Dlouhodobější působení umožňuje mj. také dlouhodobější a strategičtější plánování. Jejich prostřednictvím EU v součinnosti s veřejnými i soukromými partnery podporuje rozvoj a implementaci programu na podporu výzkumu a inovací. Hrají rozhodující roli v dosažení strategických cílů v přechodu k ekologické, klimaticky šetrné a digitální Evropě při zachování odolnosti a konkurenceschopnosti evropského průmyslu. Jsou hlavním prostředkem v řešení složitých problémů, které potřebují integrovaný přístup za součinnosti velkého počtu aktérů z různých částí hodnotvých řetězců a zemí. Vychazejí přitom   
ze společných vizí zakotvených ve strategických dokumentech podpořených všemi partnery. Jinými slovy, EP představují významný mechanismus pro zacílení podpory a koordinaci veřejných a soukromých investic do výzkumných a inovačních aktiviti v prioritních oblastech EU. Jakožto klíčový implementační nástroj rámcového programu Horizontu Evropa je rozdělujeme na tři typy – **spolufinancovaná (co-funded),** **společně programovaná (co-programmed)** a **institucionalizovaná (institutionalized).** Do EP investuje rámcový program Horizont Evropa až 50 % pilíře II, tj. až 26,5 mld. EUR.

**Prioritou MZ je zapojit se do spolufinancovaného typu EP, neboť bez zapojení členského státu by nebylo umožněno českým vědeckým týmům   
zapojovat se do vyhlašovaných nadnárodních výzev.**

Zapojení do těchto EP jednak posiluje pozici členských zemí a jednotlivých výzkumných a inovačních subjektů v ERA, jednak vytváří lepší výchozí pozici pro zapojení do konkrétních výzev vyhlašovaných v rámcovém programu Horizontu Evropa. Celkové zapojení ČR do EP je podle veřejně dostupných analýz a statistik nedostatečné, v oblasti zdravotnictví vysoce podprůměrné oproti jiným zastoupeným vědním oblastem. Důležité je konstatovat,   
že potenciál příslušné výzkumné komunity zaznamenává přetrvávající zájem na národní úrovni. Specifické podmínky dané tímto typem spolufinancovaných EP jim však jejich zapojení a vstup do zahraničních konsorcií znemožňuje, což v konečném důsledku vede k celkovému snížení míry zapojení do výzev vyhlašovaných jako součást rámcového programu Horizontu Evropa. Za účelem náležitě reflektovat zájmy české výzkumné obce   
a podpořit jejich zapojení do EP je zapotřebí vyčlenit národní rozpočtové prostředky, které jim umožní vstupovat do širokých konsorcií, jež budou základem pro vytváření vzájemných úzkých vztahů ve vztahu k další spolupráci na jiných typech projektů rámcového programu Horizontu Evropa. Zapojení se do EP tak představuje významnou příležitost pro české žadatele povznést svůj výzkum na vyšší úroveň, což současně znamená i významný přínos pro ČR jakožto členského státu EU.

**Cílem Podprogramu 3** je umožnit české výzkumné komunitě zapojovat se nadnárodních výzev vyhlašovaných v rámci EP v oblasti zdraví zahrnujících témata, jež nejsou obsažena v jiných programech rámcového programu Horizontu Evropa a tím vstupovat do širokých konsorcií, která se ucházejí o podporu v ostatních implementačních nástrojích rámcového programu Horizontu Evropa s cílem řešit složité problémy vyžadující součinnost velkého počtu aktérů a zemí. Kromě toho je cílem získat finanční prostředky dedikované EK   
na implementaci EP, jakož i na finanční příspěvek pro nadnárodní spolufinancované výzvy. Období řešení projektů je zpravidla určeno na dobu 36 měsíců. Dílčí cíle vycházejí   
ze strategických dokumentů jako jsou Strategické výzkumné a inovační agendy či Cestovní mapy vypracované za součinnosti zapojených partnerů v rámci EP, které jsou v souladu s Národními prioritami orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací.

Navrhované indikátory Podprogramu 3 jsou především kvantitativního charakteru. Proces hodnocení návrhů projektů bude probíhat pouze na nadnárodní úrovni a posuzovány nejméně dvěma mezinárodními hodnotícími experty/nezávislými odborníky z hlediska kvality   
a obsahu daného projektu. Na národní úrovni bude probíhat pouze formální kontrola způsobilosti projektových návrhů podle předem definovaných národních podmínek stanovených MZ.

Zdrojem financování Podprogramu 3 budou výdaje státního rozpočtu na výzkum, vývoj   
a inovace dle zákona č. 130/2002 Sb. V letech 2025-2030 (tj. období, ve kterém budou vyhlašovány nadnárodní spolufinancované výzvy) bude realizován výdaji na výzkum a vývoj z rozpočtové kapitoly MZ a za doplňkového financování ze strany EK. Celkové výdaje státního rozpočtu za dobu trvání Podprogramu 3 se předpokládají ve výši 337,5 mil. Kč. Rozpočet na Podprogram 3 bude zajištěn z výdajů na výzkum, vývoj a inovace v letech 2025 – 2030.

Předkládaný materiál má dopad na veřejné rozpočty a může vyvolat nároky na zvýšení výdajů státního rozpočtu na výzkum, vývoj a inovace. Podprogram 3 navrhuje meziroční zvyšování výdajů na výzkum a vývoj, neboť v případě vyšší národní rozpočtové alokace na jednotlivé nadnárodní spolufinancované výzvy by bylo umožněno podpořit vyšší počet českých projektů, které by uspěly v těchto výzvách, a tím by došlo k celkovému zvýšení úspěšnosti české výzkumné komunity v oblasti zdraví v rámcovém programu Horizontu Evropa. Výdaje na realizaci Podprogramu 3 budou MZ uplatňovány v závislosti na možnostech státního rozpočtu ČR v příslušných obdobích v návrh výdajů státního rozpočtu na výzkum, vývoj   
a inovace.

Předkládaný materiál nemá dopady na otázku rovnosti mužů a žen, netýká se postavení fyzických osob, nemá přímé dopady na podnikatelské prostředí České republiky ani dopady na životní prostředí a jeho realizace nevyžaduje přípravu materiálů legislativní povahy   
pro schůzi vlády ve smyslu čl. IV. odst. 7 Jednacího řádu vlády.

Stanovisko k materiálu schválila Rada pro výzkum, vývoj a inovace na svém …. zasedání konaném dne … 2024 a je uvedeno v příloze č. IV. Připomínky Rady pro výzkum, vývoj   
a inovace byly do materiálu zapracovány.

Podle Jednacího řádu vlády byl materiál rozeslán do meziresortního připomínkového řízení dopisem ministra zdravotnictví, toto připomínkové řízení proběhlo v termínu od ... do … 2024. K materiálu bylo v termínu zasláno celkem .. připomínek, z toho .. bylo označeno jako zásadní. Vyhodnocení tohoto řízení je uvedeno v příloze VI. Připomínková místa vyslovila s vypořádáním připomínek souhlas. Materiál je vládě předkládán bez rozporu / s rozporem.