**II.**

**PŘEDKLÁDACÍ ZPRÁVA**

# I. Úvod

Rada pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „RVVI“ nebo „Rada“) zpracovává a následně předkládá vládě podle § 35 odst. 2 písm. k) a l) zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Zákon“ nebo „zákon č. 130/2002 Sb."), „Návrh výdajů státního rozpočtu České republiky na výzkum, experimentální vývoj a inovace na rok 2026 se střednědobým výhledem na léta 2027 a 2028 a dlouhodobým výhledem do roku 2032“ (dále jen „Návrh výdajů SR ČR na VaVaI 2026+“), který ve finální podobě schválila na svém zasedání dne 30. května 2025. Termín předložení Návrhu výdajů SR ČR na VaVaI 2026+ vládě je dle   
§ 5a odst. 5 zákona č. 130/2002 Sb. do 31. května 2025.

RVVI v návrhu vycházela ze svých priorit, jimiž jsou podpora excelence ve vědě, rozvoj lidských zdrojů, transferu znalostí a technologií do praxe, podpora strategických technologií (zejména umělé inteligence, kvantových technologií a polovodičů) a posilování role institucionální podpory. Dále pak zohlednila výsledky jednání se zástupci poskytovatelů a současně navazovala na střednědobý výhled (dále jen „SDV"), který byl schválen usnesením vlády ze dne 25. září 2024 č. 645 (dále jen „UV č. 645/2024“).

Návrh rozpočtu vychází z Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací České republiky 2021+ (dále jen „NP VaVaI 2021+"), schválené usnesením vlády ze dne 20. července 2020 č. 759.

Návrh rozpočtu také zohledňuje cíle Hospodářské strategie České republiky (dále jen „Hospodářská strategie"), schválené usnesením vlády ze dne 10. října 2024 č. 695, kde VaVaI patří mezi hlavní strategické oblasti a je uveden jako nejdůležitější faktor hospodářského růstu. Hospodářská strategie uvádí, že provázání vědy s podnikovou sférou je jednou z nejvyšších ambicí hospodářské vize. Strategickými cíli Hospodářské strategie v oblasti VaVaI jsou:

* Posílit inovační výkonnost České republiky jako celku.

*Ukazatel: European Innovation Scoreboard – Summary Innovation Index*

* Zlepšit pozice excelentních výzkumných institucí.

*Ukazatel: Podíl vysoce citovaných publikací (podíl publikací v 10 % nejcitovanějších publikací v celkovém počtu); Celkový počet ERC grantů na tisíc výzkumných pracovníků ve vládním a VŠ sektoru*

* Zvýšit podíl financí na VaV z privátních zdrojů.

*Ukazatel: Podíl financí na výzkum a vývoj z privátních zdrojů na HDP*

* Stabilizovat adekvátní rozložení institucionálního a účelového financování VaVaI ze SR.

*Ukazatel: Podíl institucionální podpory a účelové podpory poskytované ze státního rozpočtu vůči celkovému objemu podpory ze státního rozpočtu.*

Dále návrh rozpočtu zohledňuje Memorandum o podpoře výzkumu, vývoje a inovací v České republice (dále jen „Memorandum o podpoře VaVaI“) uzavřené mezi RVVI, Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy (dále jen „MŠMT“), Akademií věd ČR (dále jen „AV ČR“)   
a Českou konferencí rektorů dne 19. prosince 2019, v němž jeho signatáři prohlašují mimo jiné, že „se budou v součinnosti s RVVI a v návaznosti na možnosti státního rozpočtu zasazovat   
o systematické navyšování výdajů státního rozpočtu na institucionální podporu na dlouhodobý koncepční rozvoj výzkumných organizací (dále jen „DK RVO“), každoročně nejméně o 4 %, aniž by byly nepříznivě ovlivněny ostatní výdaje státního rozpočtu na VaVaI“.

V návaznosti na Metodiku hodnocení výzkumných organizací a hodnocení programů účelové podpory výzkumu, vývoje a inovací, schválenou usnesením vlády ze dne 8. února 2017 č. 107, je součástí návrhu rozpočtu i přehled výdajů na DK RVO dle jednotlivých poskytovatelů   
a jednotlivých výzkumných organizací od roku 2018 do roku 2025.

Předložený návrh výdajů má vazbu na přímo použitelné předpisy EU v oblasti poskytování finanční pomoci ze souhrnného rozpočtu EU, včetně jednotlivých finančních nástrojů na podporu oživení po krizi Covid-19 (zejm. nařízení Evropského parlamentu a Rady EU 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost tzv. Recovery and Resilience Facility, v platném znění, které reaguje i na výzvy pro energetiku spjaté s ruskou vojenskou agresí).

# II. Postup přípravy návrhu rozpočtu na VaVaI

„Pokyny RVVI k přípravě návrhu výdajů“ byly schváleny RVVI v listopadu 2024 společně s harmonogramem přípravy SR VaVaI na období 2026+. Současně byl schválen i Výchozí návrh výdajů SR VaVaI 2026–2028, který respektoval celková směrná čísla výdajů na VaVaI ve střednědobém výhledu schváleném v příslušných ukazatelích usnesením vlády ze dne 25. září 2024 č. 645.

Poskytovatelé předložili své návrhy výdajů na uvedené období včetně komentářů k nadpožadavkům a doplňujících podkladů do 21. ledna 2025.

V prvním únorovém týdnu proběhla jednání zástupců RVVI a ÚV ČR se zástupci jednotlivých rozpočtových kapitol k projednání jejich návrhů výdajů. Návazné jednání k projednání nedořešených otázek proběhlo ještě s MŠMT a TA ČR, a dále bylo na žádost příslušných resortů uspořádáno společné jednání TA ČR s resorty, jejichž programy TA ČR administruje (tj. s MPO, MD, MO a MŽP).

RVVI projednala kompletní materiál pro jednání vlády „Návrh výdajů SR ČR na VaVaI 2026+“ pro mezirezortní připomínkové řízení na svém březnovém zasedání. Materiál RVVI schválila v návrhu celkové částky výdajů na rok 2026 a v návrhu celkové částky střednědobého výhledu a požádala předsedu RVVI, aby zajistil předložení materiálu s návrhem rozdělení celkového navýšení výdajů v jednotlivých letech do mezirezortního připomínkového řízení a následně aby předložil návrh vypořádání připomínek z MPŘ v co nejkratším termínu ke schválení RVVI.

**III. Návrh výdajů státního rozpočtu ČR na výzkum, experimentální vývoj a inovace na rok 2026 se střednědobým výhledem na léta 2027 a 2028**

RVVI vycházela při zpracování rozpočtu z následujících priorit:

**Priorita 1 - Excelence ve vědě**

Špičkový výzkum odpovídající nejvyšším mezinárodním standardům vytváří unikátní příležitosti nejen pro další rozvoj VaVaI, ale současně napomáhá i řešení aktuálních společenských výzev. V souvislosti s aktualizovaným programovým prohlášením vlády byla připravena a dne 24. ledna 2024 vládou projednána „Koncepce institucionální podpory excelence na vybraných univerzitách a v rámci Akademie věd ČR“. V návaznosti na ni MŠMT v rámci Národního plánu obnovy připravilo program účelové podpory Excelence; rozvoj excelence na pracovištích AV ČR podpoří program Akademie budoucnosti. Mezi další nástroje, které se zaměřují na rozvoj excelence napříč všemi segmenty systému VaVaI v ČR, jsou program ERC CZ (MŠMT), grantové projekty EXPRO a JUNIOR STAR (GA ČR), nebo nově navrhovaný podprogram MZd č. 4 „Podpora národních autorit v prioritních oblastech zdravotnického výzkumu“. Zajištění spolufinancování OP JAK na roky 2021–2027 znamená mj. podporu projektů špičkového výzkumu.

**Priorita 2 - Lidské zdroje**

Vytváření podmínek pro rozvoj kvalifikovaných odborníků v systému VaVaI, kteří jsou vybaveni pro řešení komplexních společenských výzev, patří mezi hlavní priority RVVI, stejně jako nutnost zabránit odlivu vysoce kvalifikované pracovní síly, včetně mladých vědců a vědkyň. Podpora lidských zdrojů se realizuje prostřednictvím několika nástrojů. Prvním nástrojem je DK RVO. Dále se tato podpora realizuje v rámci navýšení podpory mladých vědců v grantových projektech JUNIOR STAR (GA ČR) a prostřednictvím specifických programů na podporu excelence na VŠ a v AV ČR, případně v rámci programu SIGMA (TA ČR), dílčí cíl 2 - Začínající výzkumníci/výzkumnice. Nově připravila GA ČR tzv. Návratové granty, kdy vypsání první veřejné soutěže je plánováno již v letošním roce.

**Priorita 3 - Transfer do praxe**

Transfer výsledků VaVaI do praxe je nedílnou součástí výzkumu a vývoje a významný způsob valorizace výsledků VaVaI. Transfer výsledků do praxe vede k posílení konkurenceschopnosti ČR a EU, jakož i ke kvalitnější tvorbě veřejných politik. V souladu s programovým prohlášením vlády byla připravena sada opatření k podpoře transferu, která mj. výrazně posílí inovační aktivity českého výzkumného prostoru. Transfer je podporován v rámci specifických programů Technologické agentury ČR, zejména prostřednictvím programu SIGMA a současně i resortních programů účelové podpory realizovaných TA ČR (program TREND MPO, jeho prodloužení a navýšení schváleno usnesením vlády ČR ze dne 7. 5. 2025 č. 329) a dalších specifických programů na podporu transferu nejen na VŠ a v AV ČR, ale i v rámci resortních výzkumných organizací. Jedním z nově připravených nástrojů je skupina grantových projektů Proof-of-Concept (GA ČR).

**Priorita 4 – Podpora strategických technologií**

Strategické technologie jsou průřezové technologie založené na pokročilých znalostech přinášející vysokou přidanou hodnotu do nových výrobků a služeb v různých oblastech. Tyto technologie jsou z principu spojeny s vysokou intenzitou výzkumu a vývoje, a proto musí jejich podpora zahrnovat posilování výzkumné excelence, rozvoj lidských zdrojů a návazně technologický transfer. Podpora rozvoje strategických technologií se týká všech typů výzkumných aktivit – od základního výzkumu až po aplikaci těchto technologií do praxe.  
V České republice představuje jejich strategická podpora nezbytnou podmínku pro transformaci ekonomiky, hospodářský růst, zvýšení mezinárodní konkurenceschopnosti a posílení odolnosti celé společnosti. Dle výsledků jednání Vládního výboru pro strategické investice ze dne  
22. listopadu 2023 je podpora zaměřena na tři vybrané technologie – umělou inteligenci, kvantové technologie a polovodiče. Mezi nástroji zaměřenými na tuto oblast jsou program TWIST (MPO), program SIGMA (TA ČR) a nově připravený program podpory strategických technologií MŠMT.

**Priorita 5 – Posilování role institucionální podpory**

Pro rozvoj stabilní a kvalitní výzkumné základny je nezbytné posilovat zejména předvídatelné institucionální financování. Navyšování institucionálního financování proto představuje pro přípravu SR na VaVaI jedno z důležitých hledisek. Návrh rozpočtu tímto pro příslušné kapitoly naplňuje Memorandum o podpoře VaVaI uzavřené dne 19. prosince 2019.

Celostátní prioritu představuje v současné době posilování obranyschopnosti ČR a s tím související navyšování výdajů na obranu státu. V rámci předloženého návrhu výdajů na VaVaI 2026+ spadají pod výdaje na obranu státu veškeré výdaje Ministerstva obrany (tj. institucionální podpora především na dlouhodobý koncepční rozvoj 6 resortních institucí, mezi které se řadí Univerzita obrany, CASRI a Vojenská fakultní nemocnice Praha, a také institucionální podpora na mezinárodní spolupráci, dále účelová podpora na program Ambice a Zdokonalení), a v neposlední řadě účelová podpora na nový resortní program PRODEF administrovaný Technologickou agenturou. V roce 2026 tak výdaje na obranu státu v rámci návrhu výdajů na VaVaI 2026+ představují celkem 907,8 mil. Kč.

V rámci jednání se správci jednotlivých rozpočtových kapitol byly rovněž při přípravě rozpočtu detailně projednávány evidované nároky z nespotřebovaných výdajů s cílem je maximálně efektivně zapojit (celkový stav NNV k 1. 1. 2025 činí 4 489,0 mil. Kč bez spolufinancování, což představuje 10,37 % v poměru k výši celkových výdajů státního rozpočtu na VaVaI na rok 2025, celkový stav NNV k uvedenému datu z EU/FM představuje 3 701,1 mil. Kč). Poskytovatelé v této souvislosti uvedli, že všechny NNV evidované k 1. 1. 2025, resp. jejich většinu, v průběhu roku 2025 zapojí, případně deklarovali oprávněné důvody pro záměr čerpat jejich omezenou část až v průběhu roku 2026. Jednání se zástupci kapitol probíhá i v průběhu roku s cílem optimalizovat výši NNV, aniž by docházelo k ohrožení povinností poskytovatelů, které vyplývají z již schválených a realizovaných programů účelové podpory a současně v návaznosti na § 5 odst. 3 zákona č. 130/2002 Sb. Cílem RVVI je, aby objem NNV z VaVaI (bez spolufinancování) významněji nepřekročil 10 % objemu celkových výdajů na VaVaI.

V předkládaném návrhu pro roky 2026-2028 byly dále v rámci možností zohledněny požadavky poskytovatelů, které byly předloženy zástupci poskytovatelů v rámci rozpočtových jednání se zástupci RVVI. Výsledky jednání reflektují snahu udržet nezbytnou stabilitu systému VaVaI poté, co v důsledku nepříznivého vývoje inflace došlo k nárůstu provozních výdajů, a dále snahu zajistit udržitelnost dlouhodobého rozvoje VaVaI.

Navyšování výdajů na VaVaI má pozitivní vliv na kvalitu výsledků výzkumné sféry. Kvalita výsledků VaVaI určuje i potenciál jejich transferovatelnosti a komercializace. Za předpokladu, že dochází ke zhodnocování výsledků VaVaI, veřejné finanční prostředky vložené do oblasti vědy, výzkumu a inovací mají dlouhodobý pozitivní vliv na růst hrubého domácího produktu   
a na zvýšení budoucích daňových příjmů.

**V předkládaném návrhu jsou celkové výdaje SR na VaVaI včetně spolufinancování navrženy takto:**

* **na r. 2026** ve výši **46 770 224,5 tis. Kč,**
* **na r. 2027** ve výši **50 084 569,9 tis. Kč,**
* **na r. 2028** ve výši **50 344 037,5 tis. Kč.**

V roce 2026 je dále v souladu s podporou excelence ve vědě, lidských zdrojů, transferu výsledků VaVaI do praxe a podporou vybraných strategických technologií požadováno zahájení financování následujících nových programů:

* Program IMPAKT 2 Ministerstva vnitra (150 mil. Kč), schváleno vládou dne 28.5.2025
* Návratové granty Grantové agentury ČR (50 mil. Kč), schváleno UV č. 789 dne 6.11.2024
* Granty Proof of Concept GA ČR (v r. 2026 budou výdaje pokryty z NNV)
* NPO 5.3 - Program Excelence MŠMT (249 mil. Kč), schváleno UV č. 308 dne 30.4.2025
* Program podpory strategických technologií MŠMT (v r. 2026 budou výdaje pokryty z NNV)
* Nový podprogram MZd „Podpora národních autorit v prioritních oblastech zdravotnického výzkumu“ (150 mil. Kč), schváleno UV č. 307 dne 30.4.2025
* Program Akademie budoucnosti AV ČR (100 mil. Kč)

**IV. Návrh výdajů státního rozpočtu ČR na výzkum, experimentální vývoj a inovace na roky 2029–2032**

RVVI při přípravě dlouhodobého výhledu rozpočtu na roky 2029-2032 navazovala ve svém návrhu na priority, které je nutné podporovat kontinuálně a dlouhodobě, viz kapitola III.

Trvající výzvou pro financování systému VaVaI je podpora zapojení soukromých zdrojů do systému VaVaI, která probíhá mj. prostřednictvím realizace NP VaVaI 2021+. Konkrétně   
se jedná zejména o opatření 4 „Rozšířit získávání a uplatňování dalších zdrojů financování VaVaI“ - využitím i jiných zdrojů financování VaVaI (kromě veřejných domácích i zahraniční   
a zejména soukromé zdroje), přičemž klíčovými nástroji nepřímé podpory jsou odčitatelná položka od základu daně na podporu VaVaI dle § 34 odst. 4 a 5 zákona č. 586/1992 Sb.,   
o daních z příjmů (tzv. daňové odpočty na VaVaI jako jediný nástroj nepřímé finanční podpory na VaVaI v ČR) a investiční pobídky na investiční akce realizované v technologickém centru dle § 1c odst. 1 písm. b) zákona č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách.

RVVI také dlouhodobě upozorňuje, že veřejné výdaje na VaVaI jsou méně než 1 % HDP (dle údajů ČSÚ činily v roce 2023 veřejné výdaje přibližně 0,68 % HDP, v roce 2022 0,73 %, v roce 2021 0,78 % HDP, v roce 2020 zhruba 0,80 % HDP, v roce 2019 cca 0,79 % HDP, v roce 2018 činily 0,77 % HDP a v roce 2017 celkem 0,70 % HDP). Celkové výdaje na VaVaI v ČR nicméně dosáhly v roce 2023 přibližně 139,7 mld. Kč, tj. cca 1,83 % HDP (meziročně nárůst o 6,4 mld. Kč). Dlouhodobý růst celkových výdajů na VaVaI v ČR (z 90,4 mld. Kč v r. 2017) je způsoben především trvalým růstem výdajů z podnikatelských zdrojů, jejichž podíl na celkových výdajích na VaVaI v ČR je na průměru EU. Data za rok 2024 budou k dispozici na přelomu září/říjen roku 2025.

Výdaje na VaVaI je třeba chápat jako investice do růstu potenciálního HDP, což následně povede k růstu výnosů z daní a zlepšení možností státního rozpočtu. Nutnou podmínkou   
je však tvorba kvalitních výsledků VaVaI, které bude možné následně zhodnocovat v praxi.

Předkládaný návrh rozpočtu má pozitivní dopad i na podnikatelské prostředí a na konkurenceschopnost ČR. Materiál má pozitivní dopad na podporu rovnosti žen a mužů prostřednictvím naplňování priority podpora lidských zdrojů ve VaVaI.

**V. Vypořádání připomínkového řízení**

Materiál byl rozeslán do meziresortního připomínkového řízení zkráceného na 5 pracovních dní (výjimka z požadavku připomínkového řízení schválena předsedou vlády dne 3. 4. 2025) dopisem ministra pro vědu, výzkum a inovace a předsedy RVVI dne 9. 4. 2025,   
čj. 15118-2025-UVCR, s termínem dodání stanovisek do 16. 4. 2025. Vyhodnocení tohoto řízení je uvedeno v tabulce, která je přílohou č. IV. Materiálu.

Ze strany 20 povinných připomínkových míst bylo celkem 11 bez připomínek. Od 10 připomínkových míst (z celkem 20 povinných a 5 ostatních) přišlo celkem 21 zásadních připomínek, a od 4 připomínkových míst dále 12 doporučujících připomínek, a od 1 připomínkového místa přišla 1 doporučující připomínka (akceptována). Svaz průmyslu a dopravy ČR, který není připomínkovým místem, zaslal 5 zásadních připomínek, které byly vzaty na vědomí (1 akceptována). Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů ČR, která také není připomínkovým místem, vznesla 1 doporučující připomínku.

Rozpory s Ministerstvem financí se týkají návrhu navýšení výdajů na VaVaI v letech 2026–2028 nad schválený střednědobý výhled. V souladu s čl. II odst. 3 Jednacího řádu vlády, který stanovuje, že „Člen vlády nebo vedoucí jiného orgánu, který je předkladatelem materiálu pro jednání schůze vlády, musí zároveň dbát, aby vyřešení rozporu nevyvolalo následně rozpor s jiným členem vlády“, není možné rozpory týkající se požadavku na snížení (v případě Ministerstva financí) vypořádat.

Vypořádání připomínek bylo projednáno na 412. zasedání RVVI dne 30. 5. 2025.

Materiál je na jednání vlády předkládán se 3 rozpory s Ministerstvem financí.

RVVI navrhuje řešit rozpory na jednání vlády.