|  |
| --- |
|  |
| Rada pro výzkum, vývoj a inovace |

**Lettova zpráva**

Radě pro výzkum, vývoj a inovace se předkládá pro informaci stručný souhrn o zprávě Enrica Letty „Mnohem více než trh: rychlost, bezpečnost, solidarita – Posílení jednotného trhu za účelem udržitelné budoucnosti a prosperity pro všechny občany EU/Much more than a market: speed, security, solidarity – Empowering the Single Market to deliver a sustainable future and prosperity for all EU Citizens“ (dále jen „Lettova zpráva“), představené v dubnu 2024.

Enrico Letta, bývalý italský premiér, byl v roce 2023 pověřen Evropskou radou k vypracování nezávislé zprávy o budoucnosti vnitřního trhu Evropské unie.

Základní myšlenkou zprávy je potřeba „nového vnitřního trhu“. Pro evropské firmy totiž vnitřní trh už není jedinou možností, kde působit, a to i vzhledem k různým pobídkám na přesunutí mimo evropský trh, např. do USA, kde je méně byrokratické zátěže, kterou způsobuje mj. fragmentace vnitřního trhu, gold plating[[1]](#footnote-1) či nedostatečná harmonizace. Letta v tomto kontextu navrhuje, aby unijní instituce při regulaci vnitřního trhu upřednostňovaly formu nařízení, využívaly právní základ vnitřního trhu, (čl. 114 SFEU), a následně pak zdůrazňuje potřebu důsledného vymáhání vnitrotržních pravidel.

Zároveň konstatuje, že vnitřní trh nikdy nebyl čistě technickým, nýbrž vždy hlavně politickým projektem, který současně nikdy nebude zcela dokončen. Letta zdůrazňuje, že „restart“ vnitřního trhu musí vycházet ze spolupráce mnoha aktérů – institucí EU, členských států, podniků, občanů, zaměstnanců a občanské společnosti.

Lettova zpráva je členěna do šesti kapitol, které se týkají: 1) nové páté svobody vnitřního trhu v oblasti výzkumu a vývoje, inovací a vzdělávání, 2) financování strategických cílů Unie, 3) podmínek pro velké podniky na vnitřním trhu, 4) udržitelného vnitřního trhu pro všechny, 5) tvorby a vymáhání pravidel vnitřního trhu a 6) externí dimenze vnitřního trhu.

Lettova zpráva je obsáhlá a nabízí celou řadu návrhů a doporučení pro vnitřní trh, kdy některé z nich jsou rozpracovány podrobně v podobě cestovních map, zatímco jiné jsou jen zevrubně představeny bez detailních návrhů dalších kroků. Představuje však komplexní vizi transformace Evropského jednotného trhu prostřednictvím klíčových strategických směrů: digitální a zelené transformace, posílení výzkumu a inovací, autonomie v obraně a bezpečnosti a rozšíření Evropské unie. Navrhuje zavedení páté svobody, která má podpořit volný pohyb znalostí, VaVaI a vzdělávání, což má Evropské unii zajistit opětovnou vedoucí pozici v celosvětovém měřítku.

Klíčové iniciativy zahrnují podporu startupů, scaleupů a malých a středních podniků, zlepšení přístupu k financování, zjednodušení a podporu partnerství veřejného a soukromého sektoru. Zpráva také zdůrazňuje význam regulací strategické autonomie v sektoru obrany a digitální suverenity, s důrazem na sladění bezpečnostních politik s energetickou a digitální infrastrukturou.

**Pátá svoboda**

Z hlediska oblasti VaVaI se jeví velmi zajímavě návrh nové, páté základní svobody pro jednotný trh, která by vedle volného pohybu osob, zboží, služeb a kapitálu nově zapojovala výzkum, inovace a vzdělávání. Potřeba ustanovení této páté svobody je odůvodňována tím, že existující čtyři svobody volného pohybu nejsou schopny plně pokrýt potřeby 21. století, jakými jsou například digitalizace či prolínání zboží a služeb.

Zpráva v rámci této nové, páté, svobody zdůrazňuje několik aspektů:

**Potřeba evropské průmyslové politiky.** Pro Lettu zahrnuje cesta k páté svobodě výzkumu a inovací stimulaci inovací s cílem vytvořit přední průmyslové ekosystémy schopné produkovat globálně důležité subjekty v Evropě.

**Společné evropské datové prostory.** To zahrnuje vybudování nového modelu správy s kolektivní průmyslovou politikou a překračující národní hranice: evropské centrum znalostí jako centralizovaná digitální platforma poskytující přístup k veřejně financovanému výzkumu, datovým souborům a vzdělávacím zdrojům, podporující rozvoj evropských datových prostorů v klíčových sektorech, jako je Evropský datový prostor v oblasti zdraví/European Health Data Space (EHDS).

**Podpora spolupráce veřejného a soukromého sektoru.** K urychlení inovací, řešení společenských výzev a posílení evropské konkurenceschopnosti by EU měla aktivně podporovat partnerství veřejného a soukromého sektoru ve strategických oblastech zaměřených na sdílení znalostí a zavádění inovací se zvláštní podporou pro malé a střední podniky a začínající podniky.

**Rozvoj technologických infrastruktur (superpočítačů).** Klíčovým pilířem páté svobody jsou výzkumné infrastruktury, které rovněž upřednostňují sdílenou síť výpočetních zdrojů a superpočítačů, aby umožnily výzkumníkům a podnikům přístup ke kritickým, vysoce výkonným výpočetním schopnostem.

Vedoucí postavení EU ve vývoji **umělé inteligence založené na etických standardech** a při vytváření atraktivního prostředí pro výzkumné pracovníky, start-upy a společnosti.

**Investice do výzkumu a inovací.** Veřejný i soukromý sektor by měly sladit své strategie financování v této oblasti, což je nanejvýš důležité.

**Otevřená věda** zajišťující dostupnost výzkumu a bezproblémovou spolupráci napříč obory, sektory a hranicemi.

**Politická rozhodnutí založená na důkazech.**

**Podpora podnikům (malé a střední, velké) na vnitřním trhu**

Zde je deklarovaným cílem, aby i velké společnosti mohly být v globálním měřítku ještě větší a konkurenceschopnější vůči globálním konkurentům. V tomto kontextu je klíčová podpora podniků právě ve fázi jejich růstu z malých firem na firmy velké. Toto stádium nazvané scale-up je slabým místem EU, kde řada firem vzniká, nicméně ve fázi růstu utíká do zámoří. Autor však zároveň upozorňuje na potřebu zachování evropského modelu, který se opírá o zásadní propojení mezi velkými a malými podniky a aktivně zajišťuje rovné podmínky. V této souvislosti se navrhuje ustanovit „Evropský kodex obchodního práva“ a vytvoření 28. (společného) režimu pro fungování podniků, který by byl doplňkový k 27 režimům členských států. Tento společný režim by tak měl podnikům zásadně usnadnit jejich působení na vnitřním trhu.

**Rozšiřování EU**

Rozšiřování EU považuje Lettova zpráva za nejlepší nástroj na ochranu evropských zájmů a prosperity a také na udržení evropských principů jako je vláda práva. V tomto kontextu je dle zprávy potřeba diskutovat nejen cíle, ale i metodu a načasování rozšiřování EU, ale i postupného rozšiřování výhod vnitřního trhu na kandidátské země. S tím bude zapotřebí změnit unijní kohezní politiku, kde zpráva navrhuje ustanovit „Nástroj solidarity pro rozšiřování“.

**Bezpečnost**

Zde je EU vyzvána k zaujetí komplexního přístupu a maximálnímu využití potenciálu. Průmyslová kapacita v oblasti bezpečnosti a ochrany musí projít radikální proměnou, což zpráva dokresluje na odlišných scénářích podpory Ukrajiny ze strany Evropy a Spojených státu. Na rozdíl od USA vynaložila Evropská unie 80 % finančních prostředků na podporu bojující země na zbraně vyráběné mimo její teritorium. Navrhuje se vytvořit „Společný trh pro bezpečnostní a obranný průmysl“, pro který bude zapotřebí integrovat soukromé a veřejné finanční zdroje a propojit jej s NATO.

**Svoboda zůstat – brain drain**

Zpráva přichází s konceptem svobody zůstat (“right to stay”), kterou vnímá v tom smyslu, že benefity unijní integrace musí plynout i osobám na unijních periferiích, které přímo nevyužívají unijní svobody pohybu a nestěhují se za lepšími pracovními nabídkami. Pokud tyto osoby nebudou přesvědčeny, že i pro ně převládají výhody unijního členství, obává se E. Letta, že bude podpora unijního projektu v unijní populaci dále slábnout. V tomto ohledu zpráva konstatuje, že zhruba třetina unijní populace (135 mil. osob) žije v lokalitách, které v celounijním srovnání ekonomicky zaostávají. A právě z důvodu omezených příležitostí jsou časti tito obyvatelé nuceni se stěhovat, čímž dochází k odlivu mozků.

**Sociální dimenze**

Zpráva upozorňuje, že jakýkoli rozvoj vnitřního trhu musí zahrnovat i sociální dimenzi. Unijní normotvůrci by měli brát zvýšený ohled na sociální spravedlnost a soudržnost, rovné příležitosti, práva zaměstnanců a sociální ochranu. Rozvoj vnitřního trhu by současně měl být široce diskutován, a to skrze dialog v rámci ve zprávě navržené „Občanské konference“ v souladu s výstupy a cíli Konference o budoucnosti Evropy.

**Konkurenceschopnost (souhrn)**

Jedním z ústředních bodů zprávy je potřeba účinné integrace jednotného trhu a chápat ho jako nástroj k řešení řady problémů, které mají na EU vliv, a netýkají se pouze záležitostí čistě obchodních.

Zpráva vyzývá k:

* integraci klíčových sektorů, jako jsou **energetika, telekomunikace a finanční trhy**, které jsou zásadní pro zajištění konkurenceschopnosti Evropy vůči ostatním globálním mocnostem, jako jsou Spojené státy a Čína;
* důrazu ve vnímání významu digitálního**, zeleného a spravedlivého přechodu,** jakož i posílení**bezpečnosti a obrany;**
* většímu počtu partnerství veřejného a soukromého sektoru a veřejné podpory na evropské úrovni, pokud jde o **financování;**
* omezení a úpravě vnitrostátní podpory, aby se zabránilo roztříštění vnitřního trhu, a také k vytvoření Spořicí a investiční unie, která by nasměrovala investice do strategických odvětví, jako jsou telekomunikace a finance;
* zintenzivnění úsilí o rozvoj **konkurenceschopné průmyslové strategie (**ve zprávě se poukazuje na to, že přístup [důležitých projektů společného evropského zájmu (IPCEI)](https://www.zabala.eu/news/approved-ipceis/) by mohl být dále rozvíjen a zobecněn do průmyslové politiky EU);
* vytvoření koherentních modelů řízení přizpůsobené konkrétním cílům politiky a zajištění odpovídajícího monitorování a hodnocení opatření státní podpory;
* snižování rozdílů v technických a administrativních kapacitách mezi členskými státy a jejich podniky jako jeden z klíčů k zajištění rovných podmínek v rámci jednotného trhu.

1. Termínem „gold plating“ se označuje postup členského státu, který při transpozici právních předpisů (nařízení, směrnice…) záměrně zesiluje požadavky Evropské unie a činí je tvrdšími, než byly v originální verzi unijního nařízení. O gold-plating může jít také tehdy, když členský stát nevyužije v plném rozsahu výjimek, které právo EU umožňuje. [↑](#footnote-ref-1)