

VYPOŘÁDÁNÍ PŘIPOMÍNEK K MATERIÁLU S NÁZVEM:**Část materiálu: IV.****Návrh výdajů státního rozpočtu České republiky na výzkum, experimentální vývoj a inovace na rok 2012 s výhledem na léta 2013 a 2014**

Dle Jednacího řádu vlády byl materiál rozeslán do meziresortního připomínkového řízení dopisem 1. místopředsedkyně Rady pro výzkum, vývoj a inovace ze dne 28. března 2011 čj. 04852/11-RVV, s termínem dodání stanovisek do 12. dubna 2011. Vyhodnocení tohoto řízení je uvedeno v následující tabulce:

Resort	Připomínky	Vypořádání
MPSV	Zásadní připomínka: Ministerstvo práce a sociálních věcí vznáší zásadní připomínku k nepřidělení Institucionální podpory ve výši 200 000,- Kč na rok 2012 na hodnocení projektů výzkumu ukončených v roce 2011, realizovaných MPSV v rámci programu Sociálně ekonomického výzkumu pro potřeby státu v letech 2010 až 2011 schváleného usnesením vlády ČR ze dne 30. 3. 2009 č. 382.	Vysvětleno. V souladu s cíli Reformy systému výzkumu, vývoje a inovací v ČR (usnesení vlády ČR ze dne 26.3.2008 č. 287) a s novelou zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací došlo ke snížení počtu rozpočtových kapitol, z nichž je podporován VaV v ČR. MPSV patří mezi kapitoly, které již v roce 2012 nebudou poskytovat podporu VaVaI, proto nejsou v rozpočtové kapitole MPSV navrhovány žádné prostředky na podporu VaVaI na r. 2012 a dále. To je také důvodem, proč zástupci MPSV nebyli pozváni k projednávání návrhu výdajů na rok 2012 s výhledem na léta 2013 a 2014, neboť výdaje na navrhované období jsou v kapitole MPSV nulové. Hodnocení projektů výzkumu ukončených v roce 2011, které byly realizovány MPSV v rámci programu „Sociálně ekonomického výzkumu pro potřeby státu v letech 2010 až 2011“, bude možné v roce 2012 v navržené výši 200 tis. Kč hradit z nároků z nespotřebovaných výdajů, které činí v kapitole MPSV celkem 1 504 tis. Kč. V roce 2012 bude MPSV mít nevyčerpané výdaje na VaVaI v nárocích z nespotřebovaných výdajů právě na zhodnocení a dokončení aktivit v oblasti VaVaI. Připomínkující s návrhem vypořádání souhlasí.
MO	Zásadní připomínka: V části materiálu III. B Institucionální výdaje státního	Akceptováno. Zpracováno do materiálu.

	rozpočtu ČR na výzkum, experimentální vývoj a inovace na rok 2012 a střednědobý výhled na léta 2013 a 2014, požadujeme upravit tabulku týkající se rozpočtové kapitoly MO podle výsledku dohodovacího řízení mezi Ministerstvem obrany a Radou pro výzkum, vývoj a inovace, kde bylo dohodnuto navýšení položky „Další výdaj na podporu mezinárodní spolupráce“ o 5 000 tis. Kč, nikoli položky „Pořádání veřejných soutěží, hodnocení projektů, výzkumných záměrů“, jak je uvedeno v předloženém materiálu. Požadovaná změna nemění celkovou výši výdajů.	Připomínkující s návrhem vypořádání souhlasí.
TA ČR	<p>Zásadní připomínka:</p> <p>TA ČR nemá připomínky k rozpočtu n r. 2012, který je plně v souladu se závěry jednání o rozpočtu dne 7.3.2011. Principiálně však nesouhlasí se snížením rozpočtu na program Centra kompetence ve střednědobém výhledu oproti závěrům jednání se zástupci RVVI o 27,797 mil. Kč v r. 2013 a o 9,427 mil. Kč v r. 2014. Program Centra kompetence se má v budoucnu stát vlajkovou lodí TA ČR mezi programy, které bude realizovat a právě z tohoto důvodu podává TA ČR proti dokumentu zásadní připomínku a žádá o zpětné navýšení plánovaného rozpočtu ve střednědobém výhledu na léta 2013 a 2014 na původní výši domluvenou na jednání dne 7.3.2011.</p>	<p>Vysvětleno.</p> <p>Program Centra kompetence byl schválen usnesením vlády č. 55 ze dne 19. ledna 2011 s výdaji ze SR na r. 2012 ve výši 366 mil. Kč, na r. 2013 ve výši 370 mil. Kč a na r. 2014 ve výši 740 mil. Kč. Rada ve svém prvním návrhu z ledna, který byl rozeslán všem poskytovatelům, navrhla výdaje ve stejné výši. TA ČR ve svém návrhu z února rovněž uplatnila požadavek na výdaje na tento program ve stejné výši. V průběhu dalších jednání o rozpočtu byla výše výdajů v různé míře upravována. Rada navrhuje v předkládaném dokumentu cca 10% meziroční nárůst u tohoto programu, neboť se jedná, stejně jako např. u specifického výzkumu na VŠ (viz připomínky MŠMT), o její rozpočtovou prioritu (viz dokumenty Principy a „Směrnice k přípravě návrhu výdajů SR VaVaI na rok 2012 s výhledem na léta 2013 a 2014“). Vzhledem k tomu, že jsou k dispozici další disponibilní prostředky (viz připomínka č. 2 MF), jsou tyto navrženy k rozdělení na rozpočtové priority Rady včetně výše uvedeného programu. Bylo doplněno odůvodnění návrhu SR VaVaI – část III.F bod V. Připomínkující s návrhem vypořádání souhlasí.</p>
MŠMT	<p>Zásadní připomínka:</p> <p>1. Připomínka k účelové podpoře na specifický vysokoškolský výzkum: Střednědobý výhled výdajů MŠMT na specifický vysokoškolský výzkum na léta 2013 a 2014</p>	<p>Vysvětleno.</p> <p>Jedná se o výši meziročního nárůstu. Specifický výzkum byl v prvním návrhu Rady z ledna 2011 (rozeslaném poskytovatelům) na r. 2012, 2013 a 2014 navržen ve výši 955,9 mil. Kč, 1 006,7 mil.</p>

	<p>byl oproti výši odsouhlasené oběma stranami na jednání dne 7. března 2011 bez odůvodnění jednostranně snížen pro rok 2013 z 1 194 673 tis Kč na 1 159 923 tis. Kč, pro rok 2014 z 1 246 136 tis. Kč na 1 222 551 tis. Kč. Za minimální podmínku zaujetí stanoviska MŠMT v této nové situaci považujeme doplnění jednoznačného odůvodnění pozměněného návrhu výdajů.</p>	<p>Kč a 1 055 mil. Kč. V návrhu MŠMT (třetí verze návrhu - příloha k čj. 7513/2011-31 z 9. března) pak bylo na r. 2012, 2013 a 2014 požadováno 1 050,3, 1 194,7 a 1 246,1 mil. Kč. V předkládaném návrhu Rady jsou výdaje na specifický výzkum navrženy na r. 2012 téměř o 114 mil. Kč vyšší než v r. 2011, nárůst mezi roky 2013/2012 činí téměř 110 mil. Kč a nárůst mezi roky 2014/2013 je téměř 63 mil. Kč. Uvedené dokládá, že specifický výzkum na VŠ je prioritou Rady, a proto z disponibilních zdrojů je část určena na navýšení výdajů právě na specifický výzkum, jehož meziroční nárůst je cca 10 %. Vzhledem k tomu, že jsou k dispozici další disponibilní prostředky (viz připomínka č. 2 MF), jsou tyto navrženy k rozdělení na rozpočtové priority Rady včetně výdajů na specifický výzkum na VŠ.</p> <p>Bylo doplněno odůvodnění návrhu SR VaVaI – část III.F bod V. Připomínající s návrhem vypořádání souhlasí.</p>
	<p>Zásadní připomínka:</p> <p>2. Připomínka k institucionální podpoře na rozvoj výzkumných organizací: Způsob výpočtu návrhu institucionální podpory na rozvoj výzkumných organizací pro rok 2012 použitý Radou pro výzkum, vývoj a inovace</p> <ul style="list-style-type: none"> vychází z předpokladu, že existuje souvislost mezi výší podpory poskytnutou na výzkumný záměr 	<p><u>Varianta A</u> Neakceptováno</p> <p>Postup výpočtu alternativního návrhu MŠMT není jednoznačně vysvětlen a řádně doložen.</p> <p>Návrh MŠMT přitom obsahuje zásadní chyby, které lze ilustrovat např. na srovnání dvou výzkumných organizací, které řeší výzkumné záměry v r. 2012 - Biofyzikální ústav (AV ČR) a UK Praha (MŠMT). MŠMT navrhuje u Biofyzikálního ústavu (AV ČR) nulové výdaje (0 Kč/r) na rozvoj výzkumných organizací v r. 2012, zatímco UK Praha (MŠMT) navrhuje výdaje na rozvoj výzkumných organizací ve výši 1 431 mil. Kč/r. Obdobně jsou výdaje rozdílně navrženy i pro výzkumné organizace jiných resortů (MZe). Dále se liší text připomínky („...znevýhodňuje výzkumné organizace v působnosti MŠMT a Ministerstva zemědělství.“) a k připomínkám přiložená tabulka III.E (kde MŠMT navrhuje snížit výdaje MZe o 63,5 mil. Kč)</p> <p>K první odrážce:</p>

	<p>v roce 2011 (resp. podílem podpory na výzkumný záměr na celkové podpoře výzkumných záměrů výzkumné organizace) a dosaženým počtem bodů stanoveným v roce 2010 podle Metodiky hodnocení výsledků výzkumných organizací a hodnocení ukončených programů (platné pro léta 2010 a 2011), který je od 31. ledna 2011 zveřejněn na internetové adrese Rady (resp. podílem bodů na celkovém počtu bodů). Viz pravidlo uvedené v bodě F. II. 4, které navíc ani nezohledňuje skutečnost, že většina výzkumných záměrů je na základě přechodných ustanovení zákona č. 110/2009 Sb. upravujících financování výzkumných záměrů v letech 2010 až 2013 financována v roce 2011 pouze ve výši 1/3 podpory ze státního rozpočtu uvedené v platném rozhodnutí,</p> <ul style="list-style-type: none"> • uvádí tzv. cenu bodu v části F. II. 2 ve výši 3 302 Kč po zaokrouhlení pouze proklamativně, neboť ani v jednom případě není Radou navržená výše podpory násobkem této ceny bodu a počtu bodů po korekci dané výzkumné organizace. V případě výzkumných organizací, které v roce 2012 a následujících již neřeší výzkumný záměr, připadá na 1 bod po korekci 3 363, resp. 3 364 Kč (rozdíl je dán chybou při zaokrouhlování), v případě výzkumných organizací, které v roce 2012 výzkumný záměr řeší, na 1 bod připadá částka z intervalu 1 121 Kč (všechny výzkumné organizace s výzkumným záměrem v resortu zemědělství) až po 3 148 Kč, • vede k deformaci institucionálního financování, které se plně projeví po ukončení finančně nejnákladnější skupiny výzkumných záměrů a znevýhodňuje výzkumné organizace v působnosti MŠMT a 	<p>Způsob stanovení institucionální podpory na rozvoj výzkumných organizací je zcela v souladu se zákonem 130/2002 Sb. Postup pro stanovení institucionálních výdajů je popsán v části III.F.II.1. Z předpokladu uvedeného v připomínce Rada nevychází, Rada nejprve vyčlenila podle zákona č. 110/2009 Sb. na výzkumné záměry řešené v r. 2012 2/3 podle vydaných rozhodnutí (viz body č. 1 a č. 3 v části III.F.II.1.).</p> <p>Ke druhé odrážce:</p> <p>V připomínce jsou nepatříčně směřovány dva různé druhy dotací (na něž jsou poskytovateli vydávány pro každou výzkumnou organizaci samostatná rozhodnutí) – na výzkumné záměry a na rozvoj výzkumných organizací. Potom (po spojení dvou různých dotací) samozřejmě „průměrná“ cena bodu (která nemá s dotací na výzkumné záměry nic společného) vychází u každé výzkumné organizace odlišně.</p> <p>Ke třetí odrážce:</p> <p>Údajné znevýhodnění není dáno způsobem výpočtu, ale zcela jiným faktem – dobou ukončení výzkumných záměrů (u obou resortů je</p>
--	--	---

	<p>Ministerstva zemědělství.</p> <p>MŠMT proto předkládá alternativní návrh rozdělení podpory na rozvoj výzkumných organizací jako součást tohoto stanoviska. Návrh MŠMT respektuje přístup Rady pro výzkum, vývoj a inovace v tom, že jak podpora na výzkumné záměry, tak podpora na rozvoj výzkumných organizací splňují shodný cíl, tj. institucionální podporu výzkumné organizace. Výpočet vychází z ustanovení § 5a odst. 2 písm. b) a § 7 odst. 6 zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací a bodového ohodnocení výsledků provedeného Radou pro výzkum, vývoj a inovace podle Metodiky hodnocení výsledků výzkumných organizací a hodnocení výsledků ukončených programů (platné pro léta 2010 a 2011). Podíl výzkumné organizace na celkové výši institucionální podpory výzkumných organizací ze státního rozpočtu v daném roce odpovídá jejímu podílu na hodnotě výsledků všech výzkumných organizací dosažených v uplynulých 5 letech podle hodnocení provedeného Radou pro výzkum vývoj a inovace. Institucionální podpora je v dalším kroku rozdělena na podporu na výzkumný záměr, pokud výzkumná organizace ještě výzkumný záměr řeší, a na podporu na rozvoj výzkumné organizace. Výjimka z tohoto pravidla je pouze u těch výzkumných organizací, kde jejich teoreticky vypočtená hodnota institucionální podpory nedosahuje výše podpory na výzkumný záměr stanovený v platném rozhodnutí o poskytnutí podpory při zohlednění přechodných ustanovení zákona č. 110/2009 Sb. upravujících financování výzkumných záměrů v roce 2012. V takovém případě je výše institucionální podpory navržena ve výši závazku na financování výzkumného záměru, resp. výzkumných</p>	<p>nejvíce výzkumných záměrů, které končí až v r. 2013). O přechodných ustanoveních zákona č. 110/2009 Sb. (které umožnily řešení výzkumných záměrů i v r. 2013) se rozhodlo v roce 2009, tj. v době, kdy dotace na výzkumné záměry byla finančně výhodnější než dotace na rozvoj výzkumných organizací podle hodnocení jejich výsledků. Vzhledem k tomu, že se situace zvyšováním objemu institucionálních dotací na rozvoj výzkumných organizací změnila (a je tak nyní výhodnější financování podle výsledků), usiluje MŠMT o změnu způsobu výpočtu po polovině přechodného období 2010-2013, kdy vedle sebe existují oba druhy dotací.</p> <p>Pokud jde o celkový trend, je zde na místě uvést, že oproti výchozímu roku 2008, kdy byla schválena reforma, představuje návrh Rady na oba druhy institucionálních dotací vysokým školám (na výzkumné záměry a na rozvoj výzkumných organizací) celkem na r. 2012 nárůst o 1,25 mld. Kč (2008 - 3 112 mil. Kč, 2012 – 4 357 mil. Kč).</p> <p>Připomínkující s návrhem vypořádání nesouhlasí.</p> <p><u>Varianta B</u> Akceptováno. Zpracováno do materiálu. Připomínkující s návrhem vypořádání souhlasí.</p>
--	--	--

	<p>záměrů. MŠMT žádá o zpracování alternativního návrhu do návrhu výdajů státního rozpočtu ČR na výzkum, experimentální vývoj a inovace na rok 2012 s výhledem na léta 2013 a 2014.</p>	
	<p>Zásadní připomínka: 3. Tabulka III. E předloženého návrhu obsahuje chybné součty institucionální podpory na rozvoj výzkumných organizací pro jednotlivé poskytovatele, které byly promítnuty do výše závazných ukazatelů v tabulce III. D a údajů v tabulce III. B. V těchto součtech nebyla zohledněna zaokrouhlení výše podpory pro jednotlivé výzkumné organizace. V závazném ukazateli institucionální podpora výzkumných organizací podle zhodnocení jimi dosažených výsledků MŠMT v tabulce III. D chybí 2 tis. Kč, neboť součet podpory na rozvoj výzkumných organizací uvedený v tabulce III. E je 4 491 741 Kč, po odečtu uplatnění § 14 odst. 5 zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, má činit výše závazného ukazatele v tabulce D 4 352 269 tis. Kč. Obdobně je chybný součet a potažmo výše závazného ukazatele u AV ČR (+ 2 tis. Kč), MPO (+1 tis. Kč), MV (+1 tis. Kč), MZ (-1 tis. Kč) a MZe (-1 tis. Kč). Celkový součet po jednotlivých výzkumných organizacích je správně o 1 tis. Kč nižší.</p>	<p>Akceptováno Opraveno, jedná se o technickou chybu způsobenou zaokrouhlováním. Připomínající s návrhem vypořádání souhlasí.</p>
	<p>Doporučující připomínka: V seznamu výzkumných organizací v tabulce III. E, kterým je stanovena institucionální podpora na rozvoj výzkumných organizací, je uveden v resortu Ministerstva kultury Památník národního písemnictví. Ten však není uveden v seznamu hodnocení výsledků výzkumných organizací</p>	<p>Vysvětleno Památník národního písemnictví byl jako výzkumná organizace uznán Radou v r. 2010 (257. zasedání Rady pro výzkum, vývoj a inovace dne 24. září 2010), ale technickou závadou nebyl zařazen mezi oficiální výsledky hodnocení 2010 z ledna 2010. S poskytovatelem – MK byla chyba (jde o 208 tis. Kč) v rámci</p>

	podle Metodiky hodnocení výsledků výzkumných organizací a hodnocení výsledků ukončených programů (platné pro léta 2010 a 2011), který je od 31. ledna 2011 zveřejněn na internetové adrese Rady.	dohodovacího řízení projednána a odstraněna.
MZe	1. Strana 15 materiálu: v návaznosti na jednání zástupců Rady pro výzkum, vývoj a inovace se zástupci Ministerstva zemědělství k návrhu státního rozpočtu na VaVaI na rok 2012, s výhledem na léta 2013 a 2014, které proběhlo dne 3.3.2011, MZe navrhuje, aby Národní zemědělské muzeum Praha nebylo počínaje rokem 2012 příjemcem institucionální podpory a v této souvislosti mu nebyla v roce 2012 poskytnuta podpora na rozvoj výzkumné organizace ve výši 2 083 tis. Kč.	Akceptováno. Zpracováno do materiálu. Připomínkující s návrhem vypořádání souhlasí.
	2. Strana 16 materiálu: součet institucionálních prostředků pro jednotlivé organizace podporované z kapitoly MZe v roce 2012 obsahuje součtovou chybu. Namísto uváděné částky 382 824 tis. Kč, by mělo správně být uvedeno 382 825 tis. Kč. V návaznosti na výše uvedenou připomínku týkající se Národního zemědělského muzea Praha, MZe navrhuje upravit výši institucionálních výdajů pro rok 2012 uvedenou na stranách 2, 5 a 9 materiálu z 388 524 tis. Kč na 386 442 tis. Kč a výši celkových výdajů na VaVaI kapitoly MZe uvedenou na stranách 2 a 9 materiálu z 792 531 tis. Kč na 790 449 tis. Kč	Akceptováno. Opraveno, jedná se o technickou chybu způsobenou zaokrouhlováním. Navržené změny v návaznosti na výše uvedenou připomínku týkající se Národního zemědělského muzea Praha jsou zpracovány do materiálu. Připomínkující s návrhem vypořádání souhlasí.
MF	Doporučující připomínky: 1. Celkový objem výdajů na podporu výzkumu, vývoje a inovací byl zpracován do pracovního návrhu aktualizovaných číselných údajů návrhu státního rozpočtu na rok 2012 a výhledu na léta 2013 a 2014 ve Vámi navrhované výši, uvedené v bodě II. usnesení vlády. Upozorňuji však, že úroveň příjmů a výdajů státního rozpočtu na léta 2012 - 2014 bude dále projednávána v souladu s cílem snížit schodek veřejných rozpočtů a	Akceptováno. Rada bere na vědomí zpracování navržených výdajů na výzkum, vývoj a inovace ve výši 25 917 774 tis. Kč v letech 2012, 2013 i 2014 včetně upozornění na možnost změny v souvislosti s dalším projednáváním státního rozpočtu na r. 2012 s cílem zajistit v r. 2016 vyrovnaný rozpočet. Připomínkující s návrhem vypořádání souhlasí.

	zajistit dosažení jejich vyrovnanosti v roce 2016, a to standardně ve lhůtách stanovených v § 8b zákona č. 218/2000 Sb.	
	2. Kompenzace výdajů pro zajištění činnosti Národního bezpečnostního úřadu již byla zohledněna při přípravě střednědobého výhledu na roky 2012 až 2013	Akceptováno. Transfer výdajů navržený v letech 2012, 2013 a 2014 pro kapitolu NBÚ ve výši 14 057 tis. Kč byl rozdělen ve smyslu priorit přijatých Radou na jejím 262. zasedání. Připomínkující s návrhem vypořádání souhlasí.
AV ČR	AV ČR nemá zásadní připomínky, upozorňuje však na aktuální potřebu řešit otázku zajištění kontinuity konsorciálního přístupu k nejdůležitějším elektronickým informačním zdrojům pro VaV, který byl do konce r. 2011 podporován v rámci projektů programu INFOZ a jehož pokračování nebylo pro roky 2012-2014 pokryto jiným způsobem (jako financováním Web of Knowledge v rámci institucionálních výdajů AV ČR, případně podporou v rámci projektů OP VaVpI).	Vysvětleno Předložení návrhu na pokračování programu INFOZ je v kompetenci MŠMT jako poskytovatele. MŠMT návrh předložilo (od r. 2013), ale Rada ho po dohodě s MŠMT do střednědobého výhledu nezařadila s tím, že úplný návrh programu bude podle zákona č. 130/2002 Sb. předložen do 2. listopadu 2011 Radě ke stanovisku a návazně pak vládě ČR. Připomínkující s návrhem vypořádání souhlasí.
MS	Ministerstvo spravedlnosti oceňuje možnost hrazení institucionálních výdajů pro IKSP z kapitoly Ministerstva vnitra, avšak částka navržená pro rok 2012 ve výši 3 474 tis. Kč je podstatně snížena oproti roku 2011, kdy byla stanovena ve výši 5 782 tis. Kč. Navržené snížení institucionálních výdajů představuje ohrožení činnosti Institutu pro kriminologii a sociální prevenci.	Vysvětleno Výše navržených výdajů je stanovena podle § 5a odst. 2 písm. b a následujících ustanovení zákona č. 130/2002 Sb., ve znění pozdějších předpisů, na základě hodnocení dosažených výsledků podle Metodiky hodnocení výsledků výzkumných organizací a hodnocení výsledků ukončených programů (platné pro roky 2010 a 2011) schválené usnesením vlády ze dne 4. srpna 2010 č. 555. Výsledky hodnocení výsledků výzkumných organizací jsou mj. veřejně přístupné na www.vyzkum.cz . Připomínkující s návrhem vypořádání souhlasí.
MZV	Bez připomínek.	
MK	Bez připomínek.	
MZ	Bez připomínek.	

ÚV ČR- VÚV	Bez připomínek.	
GA ČR	Bez připomínek.	
MPO	Bez připomínek.	
MMR	Bez připomínek.	
ČNB	Bez připomínek.	
MD	Bez připomínek.	
MŽP	Bez připomínek.	

V Praze dne 12. října 2011

Vypracoval: RNDr. Marek Blažka

Podpis: