

VYPOŘÁDÁNÍ PŘIPOMÍNEK K MATERIÁLU S NÁZVEM:**Část materiálu: V.****Návrh programu "Absolvent" na podporu výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**

Dle Jednacího řádu vlády byl materiál rozeslán do meziresortního připomínkového řízení dopisem ministra školství, mládeže a tělovýchovy Josefa Dobeše ze dne 3. 11. 2011 (čj. 27852/2011-31), s termínem dodání stanovisek do 10 pracovních dnů (tj. do 18. 11. 2011 včetně). Vyhodnocení tohoto řízení je uvedeno v následující tabulce:

| Resort | Charakter připomínky | Obsah připomínky | Vypořádání připomínky |
|--------|----------------------|--|---|
| MF | Zásadní | Větu pod tabulkou na straně 2 Předkládací zprávy požadují upravit na text: „Finanční prostředky na realizaci programu „Absolvent“ budou hrazeny v rámci výdajů stanovených kapitole 333 - Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy zákonem o státním rozpočtu ČR na výzkum, experimentální vývoj a inovace na dotčené roky.“ | Akceptováno , text upraven dle doporučení. |
| ÚOHS | Zásadní | Str. 9 – bod 12. Motivační účinek Ve druhém odstavci cit. bodu návrhu programu je v souvislosti s přítomností motivačního účinku podpory odkazováno na čl. 7.3.3. Rámce Společenství pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací (dále jen „Rámec“). Poněvadž bude veřejná podpora v rámci programu poskytována na základě nařízení Komise č. 800/2008, kterým se v souladu s články 87 a 88 Smlouvy o ES prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné se společným trhem, které vyjímá poskytování veřejné podpory z oznamovací povinnosti podle čl. 108 odst. 3 Smlouvy o fungování EU, je nutno v bodu 12. návrhu programu uvést odkaz na čl. 8 nařízení Komise č. 800/2008, nikoliv na čl. 7.3.3. Rámce. | Akceptováno , text upraven dle doporučení. |
| | Zásadní | Str. 10 – bod 14. Způsobnost a uznané náklady projektu Poněvadž bude veřejná podpora v rámci programu poskytována na základě nařízení Komise č. 800/2008, je nutno při vymezení způsobilých nákladů odkázat na příslušné ustanovení cit. nařízení, | Akceptováno , text upraven dle doporučení (ustanovení pod písm. g) bylo vypuštěno; technické zhodnocení pronajatého majetku se do způsobilých nákladů nezahrnuje). |

| | | | |
|--|--|---|--|
| | | <p>tedy na čl. 31 odst. 5 cit. nařízení, příp. na čl. 33 odst. 3 cit. nařízení (viz text níže).</p> <p>Mezi výčtem způsobilých nákladů, uvedeném v bodu 14. návrhu programu, jsou pod písm. g) uvedeny náklady nebo výdaje na získání a uznání práv k průmyslovému vlastnictví. Tento typ nákladů nepatří mezi způsobilé náklady dle čl. 31 odst. 5 nařízení Komise č. 800/2008 a nelze je proto zařadit do nákladů způsobilých pro podporu na projekty základního a aplikovaného výzkumu a experimentální vývoje. Podpora pro malé a střední podniky na náklady práv k průmyslovému vlastnictví je v rámci nařízení Komise č. 800/2008 samostatnou kategorií podpory, uvedenou v článku 33 cit. nařízení. Pokud má tedy poskytovatel v úmyslu poskytnout podporu malým a středním podnikům na náklady práv k průmyslovému vlastnictví, je třeba v programu odkázat na aplikaci čl. 33 nařízení Komise č. 800/2008 a v souladu s uvedeným článkem vymezit náklady způsobilé pro tento typ podpory.</p> <p>Do způsobilých nákladů lze dle návrhu programu zahrnout rovněž technické zhodnocení majetku, který má příjemce v pronájmu. Dle názoru Úřadu lze technické zhodnocení pronajatého majetku zahrnout do způsobilých nákladů pouze v případě, pokud je možno jej zahrnout pod kategorii „ostatních provozních nákladů“ (čl. 31 odst. 5 písm. f) nařízení Komise č. 800/2008). Za účelem zabránění poskytnutí nepřímé veřejné podpory pronajímateli majetku je nezbytné, aby výše technického zhodnocení pronajatého majetku byla odečtena od výše pronájmu, který příjemce hradí pronajímateli, tak aby pronajímateli nevznikla, díky technickému zhodnocení pronajímaného majetku příjemcem podpory, žádná výhoda. Pokud takový postup nelze zajistit, doporučujeme technické zhodnocení pronajatého majetku do způsobilých nákladů nezahrnovat.</p> <p>V souvislosti s možností příjemce zřídit k majetku, pořízenému z účelové podpory v rámci navrhovaného programu, zástavní právo, věcné břemeno, dlouhodobě jej pronajmout či jinak právně</p> | |
|--|--|---|--|

| | | | |
|--|---------|---|--|
| | | zatížit doporučujeme takový postup konzultovat, před vydáním písemného souhlasu poskytovatele, s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže, a to zejména pokud budou takový postup uplatňovat výzkumné organizace (čl. 2.2 písm. d) Rámce Společenství pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací). | |
| | Zásadní | <p>Str. 11 – bod 15. Podpora a její výše</p> <p>Doporučujeme odstranit čtvrtý odstavec bodu 15, a sice „<i>Podpora poskytovaná v rámci Programu zakládá veřejnou podporu ve smyslu čl. 107 odst. 1 Smlouvy o fungování EU, ale její poskytování podléhá podmínkám Rámce a Nařízení Komise</i>“. Takové prohlášení neodpovídá nastaveným podmínkám programu. Je tomu tak zejména v těch případech, kdy budou veřejné prostředky poskytovány výzkumným organizacím (definice ve smyslu čl. 2.2 písm. d) Rámce Společenství pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací) na jejich neekonomické činnosti (čl. 3.1.1 Rámce Společenství). V takovém případě se nebude jednat o poskytování veřejné podpory ve smyslu čl. 107 odst. 1 Smlouvy o fungování EU.</p> <p>Pátý odstavec – v souladu s čl. 31 odst. 3 nařízení Komise č. 800/2008 musí být míra podpory stanovena pro každého příjemce a pro každého partnera v rámci podpořeného projektu. Nikoliv tedy, jak se uvádí v návrhu programu, „pro každý projekt“. Dále navrhuji odstranit odkaz na Rámec a naopak uvést odkaz na čl. 33 nařízení Komise č. 800/2008. S ohledem na plánovanou spolupráci mezi malými a středními podniky a výzkumnými organizacemi se jeví jako vhodné uvést odkaz na čl. 31 odst. 3, druhý pododstavec nařízení Komise č. 800/2008.</p> | Akceptováno, text upraven dle doporučení. |
| | Zásadní | <p>Str. 12 – tabulka s uvedením míry podpory pro jednotlivé typy příjemců a kategorie činností</p> <p>Dle bodu 16. navrhovaného programu nejsou mezi příjemci podpory uvedeny velké podniky. V tabulce na str. 12 jsou však jako příjemci/další účastníci velké podniky uvedeny. Pokud tedy</p> | Akceptováno, text upraven dle doporučení (program pro velké podniky není určen). |

| | | | |
|-----|---------|--|--|
| | | <p>budou velké podniky možnými příjemci podpory, doporučujeme upravit bod 12. návrhu programu, týkající se motivačního účinku. A sice velký podnik doloží, že splňuje jedno nebo několik kritérií, uvedených v čl. 8 odst. 3 nařízení Komise č. 800/2008. V souvislosti s naplněním podmínky přítomnosti motivačního účinku u podpor, poskytovaných velkým podnikům na základě nařízení Komise č. 800/2008, uvádíme, že Evropská komise považuje tuto podmínku za splněnou, pokud velký podnik při podání žádosti o podporu poskytovateli současně předloží interní dokument, ve kterém je provedena (důvěryhodná) analýza životaschopnosti podporovaného projektu s podporou a bez podpory. Pouhé prohlášení příjemce, že podpora pomůže zvýšit rozsah či velikost projektu nejsou považovány za dostatečné prokázání motivačního účinku.</p> | |
| MPO | Zásadní | <p>Program je deklarován jako program výzkumu, experimentálního vývoje a inovací (VaVaI) podle zákona č. 130/2002 Sb. (zákon), Smlouvy o fungování EU, Rámce společenství č. 2006/C 323/01 a Nařízení komise č. 800/2008. Přitom není výslovně uvedeno, zda bude notifikován podle Rámce, nebo bude podpora poskytována na základě blokových výjimek. Není ani uvedeno, o jakou kategorii podpory v rámci uvedených předpisů jde.</p> <p>Z textu jednotlivých částí programu vyplývá, že podpora má být realizována na vytvoření podmínek pro uplatnění absolventů vysokých škol, nikoli na konkrétní práce zaměřené na získání nových poznatků, vědomostí a dovedností (viz definice pojmů výzkum a vývoj).</p> <p>Podle zákona a citovaných evropských předpisů nemůže takový program (určený pro zkoumání a vyvíjení) podporovat vytváření podmínek pro uplatnění absolventů vysokých škol, byť v oblasti VaVaI. Z uvedených důvodů <u>nesouhlasíme se schválením programu „Absolvent“ v jeho současné podobě.</u></p> <p>V rozporu s ustanovením § 5 odst. 2 zákona nebyl návrh programu standardně předložen Radě pro výzkum, vývoj a inovace (RVVI).</p> | <p>Akceptováno částečně, text upraven.</p> <p><i>Vysvětlení:</i></p> <p>Z odůvodnění cílů i deklarovaných přínosů jednoznačně vyplývá, že jde o podporu konkrétních projektů výzkumu a vývoje za aktivní účasti absolventů VŠ, tj. o podporu „konkrétní práce zaměřené na získání nových poznatků, vědomostí a dovedností“ (viz definice pojmů výzkum a vývoj).</p> <p>Cíle programu byly dle doporučení upřesněny podle dříve deklarovaných přínosů a očekávaných výsledků. Indikátory doplněny.</p> <p>Připomínce bylo vyhověno a po jmenování nových členů Rady pro výzkum, vývoj a inovace (RVVI) dne 30. 11. 2011 byl návrh programu znovu předložen RVVI k vyjádření. Vyjádření RVVI je v části IV.</p> |

| | | | |
|-----|----------------|---|------------------------------------|
| | | <p><u>Požadujeme, aby byl návrh programu předložen do meziresortního připomínkového řízení se stanoviskem RVVI.</u></p> <p>Závěr Rozvoj lidských zdrojů je pro úspěšné provádění výzkumu a vývoje a pro realizaci inovací nezbytnou podmínkou. Je ověřeno, že mezi úrovní podmínek pro práci ve VaVaI a úspěšností výsledků existuje přímá úměra. Doporučujeme tedy řešit podporu uplatnění absolventů vysokých škol, avšak výhradně v rámci možností daných českým a evropským právním řádem.</p> | |
| MK | Standardní | <p>MK se s materiálem seznámilo a nemá zásadní připomínky. <u>Doporučuje provést pouze opravy v textu:</u></p> <p><u>Obálka</u> – bod V. <i>Tisková zpráva</i> - <u>odstranit</u> - podle novely Jednacího řádu vlády již nadále není tisková zpráva součástí materiálu - bod VI. <i>Vypořádání mezirezortního připomínkového řízení</i> <u>přečíslovat na bod V.</u></p> <p>Ad II. Předkládací zpráva str. 2, posl. odst. – „meziresortního“ doplnit chybějící „r“; dále <u>psaní</u> tohoto slova <u>sjednotit</u> (viz následný text kurzivou + Obálka materiálu)</p> <p>Ad III. str. 5 – tab. – 5-Z – doplnit za „IS“ <u>VaVaI</u>, str. 7 – posl. odst. – opravit „post-doktorských“ na <u>postdoktorandských</u> (takto uvádí na svých stránkách GA ČR); tentýž problém rovněž na str. 9, pozn. ⁶⁾ pod čarou str. 8 – předposl. odst. – tentýž problém „post-doktorandy“ posl. odst. - opravit „Evropská Unie“ na <u>Evropská unie</u></p> | Akceptováno , text upraven. |
| MO | bez připomínek | bez připomínek | bez připomínek |
| MMR | bez připomínek | bez připomínek | bez připomínek |

| | | | |
|------------|----------------|---|--|
| MZD | bez připomínek | bez připomínek | bez připomínek |
| MPSV | bez připomínek | bez připomínek | bez připomínek |
| MV | bez připomínek | bez připomínek | bez připomínek |
| MZE | bez připomínek | bez připomínek | bez připomínek |
| ČNB | bez připomínek | bez připomínek | bez připomínek |
| MZV | bez připomínek | bez připomínek | bez připomínek |
| MD | bez připomínek | bez připomínek | bez připomínek |
| ÚVČR - KOM | bez připomínek | bez připomínek | bez připomínek |
| ÚVČR - VÚV | Zásadní | <p>1. Realizace navrženého programu výzkumu, experimentálního vývoje a inovací (dále jen „program“) není finančně zajištěna – výdaje na rok 2014 nejsou zahrnuty ve schváleném střednědobém výhledu státního rozpočtu ČR a navržené výdaje jsou v celé výši nad schválený rámec střednědobých výdajů. Bez explicitně stanoveného navýšení střednědobých výdajových rámců nelze schválení návrhu programu doporučit. Na tuto skutečnost již bylo ministerstvo upozorňováno od srpna 2011, kdy přípravu návrhu programu konzultovalo s odborem výzkumu, vývoje a inovací Úřadu vlády ČR. S ohledem na fakt, že se zahájení programu předpokládá až v roce 2014, doporučuje se jeho předložení až v roce 2012.</p> | <p>Vysvětleno: S ohledem na požadavky na úkoly vytyčené strategicko-koncepčními dokumenty MŠMT (uvedeno v oddíle 9 části III materiálu) již více než rok prosazuje finanční zabezpečení navrhovaného programu. Dle § 5 odst. 2 zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací MŠMT řádně požádalo o zařazení tohoto programu do střednědobého výhledu v Návrhu výdajů státního rozpočtu České republiky na výzkum, experimentální vývoj a inovace na rok 2012 s výhledem na léta 2013 a 2014. RVVI tento požadavek neakceptovala. Dvoustranné jednání o návrhu výdajů na výzkum a vývoj zástupců RVVI a zástupců MŠMT uskutečněné dne 7. 3. 2011 bylo ukončeno závěrem, že MŠMT považuje program „Absolvent“ za nezbytný pro</p> |

| | | | |
|--|--|--|---|
| | | | <p>plnění uložených úkolů, akceptuje stanovisko RVVI k návrhu programu, program dle jejich připomínek dopracuje, předloží RVVI jako materiál ve formátu k předložení do vlády s návrhem na zahájení programu v r. 2013 a že náklady na program pak budou řešeny při přípravě návrhu rozpočtu na r. 2013“ (viz bod 2.3 zápisu z jednání).</p> <p>Krom toho RVVI dopisem ze dne 17. 6. 2011 vyzvala MŠMT k přeložení návrhů nových programů k 30. 6. 2011 ke konzultaci, což bylo ze strany MŠMT učiněno.</p> <p>Z výše uvedeného jednoznačně vyplývá, že není pravda, že by se MŠMT programem a jeho finančním zabezpečením zabývalo až na upozornění RVVI od srpna 2011.</p> <p>Dále upozorňujeme, že vyčlenění finančních prostředků pro MŠMT od r. 2014 na zajištění programu podporujícího uplatnění absolventů, který je předkládaný program Absolvent, je garantováno Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací ČR na léta 2009-2015 schválenou usnesením vlády č. 729 ze dne 8. 6. 2009 (str. 33, část V. 2 písm. m).</p> |
|--|--|--|---|

| | | | |
|------------|---------|---|--|
| | Zásadní | <p>2. Nejedná se o program výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, jak ho definuje zákon č. 130/2002 Sb. Na tuto skutečnost bylo ministerstvo opakovaně upozorňováno Radou pro výzkum, vývoj a inovace. Program, jak je definován zákonem, má být zaměřen na řešení projektů s cílem dosahovat výsledků. Skutečnost, že realizace opatření na vytvoření podmínek pro uplatnění absolventů je uvedena v Národní politice VaVaI neznamena, že řešením opatření je program podle zákona č. 130/2002 Sb. Vytváření podmínek pro uplatnění absolventů, resp. podpora pro zaměstnávání absolventů, není výzkumem a vývojem, jak jsou tyto činnosti definovány (de facto se jedná o podporu zaměstnanosti a nikoliv o podporu výzkumu a vývoje).</p> | <p>Akceptováno částečně. <i>Vysvětlení:</i> Cíle programu byly dle doporučení zpřesněny a upraveny podle těchto dříve deklarovaných přínosů a očekávaných výsledků a i s ohledem na připomínky MPO. Indikátory byly též příslušným způsobem upraveny. Z odůvodnění cílů i deklarovaných přínosů návrhu programu jednoznačně vyplývá, že jde o podporu konkrétních projektů výzkumu a vývoje za aktivní účasti absolventů VŠ, tj. o podporu „konkrétní práce zaměřené na získání nových poznatků, vědomostí a dovedností (viz definice pojmů výzkum a vývoj).“ Dále upozorňujeme, že forma podpory byla předepsána Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací ČR na léta 2009-2015 schválenou usnesením vlády ČR č. 729 dne 8. 6. 2009 (cíl 6, úkol A 6-3). Současně upozorňujeme, že v tomto strategickém dokumentu pod písm. (m) v části V. 2 „Nároky na státní rozpočet ČR“, str. 33, vláda ČR schválila vyčlenění prostředků SR na VaVaI pro MŠMT na zabezpečení programu od r. 2014. Cíle programu současně naplňují cíle a úkoly stanovené i novějšími, v letošním roce schválenými strategicko-koncepčními dokumenty vlády ČR (viz oddíl 9, část „Odůvodnění a způsob dosažení cílů“ části III. materiálu).</p> |
| ÚVČR - VÚV | Zásadní | <p>3. Kritéria pro vyhodnocení úspěšnosti programu (část 10) nelze považovat za kritéria – počet uplatněných absolventů nelze považovat za kritérium pro hodnocení úspěšnosti programu výzkumu a vývoje.</p> | <p>Akceptováno částečně. <i>Vysvětlení:</i> V návrhu programu Absolvent je v části 10 stanoven celý soubor ukazatelů (nikoli kritérií), na jejichž základě bude program vyhodnocován;</p> |

| | | | |
|---------|--|---|---|
| | | | „počet uplatněných absolventů“ je jen jedním z mnoha z tohoto souboru a je určen pro vyhodnocení příslušného sekundárního cíle programu. Ukazatele byly upraveny a doplněny dle připomínek. |
| Zásadní | 4. Není zřejmé, jak bude při stanovování míry podpory u tohoto programu stanovováno, že se jedná o aplikovaný výzkum nebo experimentální vývoj. Míra podpory se stanovuje na příjemce podle typu projektu, nikoliv podle projektu; nelze souhlasit s tím, že při základním výzkumu může být míra podpory až 100 %, protože posláním tohoto programu je uplatnění absolventů (tedy zaměstnávání osob). | Akceptováno částečně. <i>Vysvětlení:</i> Způsob stanovování míry podpory se řídí Nařízením komise (ES) č. 800/2008 ze dne 6. srpna 2008, kterým se v souladu s články 87 a 88 Smlouvy o ES prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné se společným trhem (obecné nařízení o blokových výjimkách) - Úřední věstník Evropské unie L 214, 9. 8. 2008, s. 3-47. (Viz oddíl 15. předkládaného materiálu, třetí odst. Text v oddíle 15 byl částečně upraven dle připomínek ÚOHS.) Dále připomínáme, že předmětem podpory předkládaného programu jsou konkrétní výzkumné vývojové projekty absolventů VŠ. | |
| Zásadní | 5. Ke kritériím hodnocení návrhů projektů (část 18): není uvedeno, jak se bude podle uvedených kritérií návrh posuzovat. U většiny uvedených kritérií není zřejmé, jak jich má uchazeč dosáhnout (např. čím bude u vytvoření podmínek pro uplatnění charakterizována kvalita návrhu projektu? Jak bude posuzován přínos, který je dle části 10 definován jako např. rozšíření a zkvalitnění lidského potenciálu?). | Vysvětleno: Návrh programu dle § 5 odst. 2 písm. e) zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací uvádí výčet zvolených kritérií, nikoli způsob vyhodnocení a metodologii. Uchazeč nebude vyjmenovaných kritérií „dosahovat“, ale jeho návrh projektu bude dle nich posuzován. Uchazeč/příjemce podpory bude naplňovat jen hodnoty příslušných ukazatelů smluvně vázaných na úrovni projektu. Hodnotící kritéria budou standardním způsobem rozpracována v zadávací dokumentaci. | |

| | | | |
|--|------------|---|---|
| | | | |
| | Standardní | Připomínka: Upozorňujeme, že tisková zpráva již podle platného znění Jednacího řádu vlády není povinnou součástí materiálu pro jednání vlády. | Akceptováno. Tisková zpráva byla dle požadavku vypuštěna. |

V Praze dne 4. května 2012

Vypracovala: Ing. Jana Hakenová, O31 MŠMT