

„MANDÁT“

zástupců Rady pro výzkum, vývoj a inovace k jednáním o návrzích výdajů na výzkum, vývoj a inovace na r. 2013-2015 s poskytovateli ve dnech 7. –15. března 2012

Ve schválené Směrnici týkající se přípravy návrhu výdajů na výzkum, vývoj a inovace na r. 2013 s výhledem na léta 2014 a 2015 se Rada pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) shodla na základním postupu přípravy rozpočtu:

- 1) **Základními východisky** pro přípravu návrhů výdajů jsou:
 - a) zákon č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací;
 - b) zákon č. 455/2011 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2012 a návrh střednědobého výhledu státního rozpočtu České republiky na léta 2013 a 2014 a návrh střednědobých výdajových rámců na léta 2013 a 2014, ve znění schváleném usnesením vlády ze dne 21. září 2011 č. 692.
- 2) Rada bude v letech 2013 až 2015 **dodržovat závazky** týkající se:
 - a) **výdajů** ze státního rozpočtu ČR na výzkum, experimentální vývoj a inovace **na “spolufinancování” operačních programů** v příslušné procentuálně stanovené výši jejich celkových nákladů,
 - b) **nárůstu výdajů na činnost výzkumných center vybudovaných z operačních programů** (při splnění stanovených podmínek), které budou zajišťovat jejich udržitelnost.
- 3) Při přípravě návrhu výdajů zohlední Rada zejména:
 - a) **závazky poskytovatelů** z již uzavřených smluv a vydaných rozhodnutí o poskytnutí podpory, jak vyplývá z údajů obsažených v Informačním systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací (dále jen „IS VEVaI“)¹ a do něj předaných do 31. prosince 2011²,
 - b) **programy** výzkumu, experimentálního vývoje a inovací **schválené vládou do 31. prosince 2011**,
- 4) **U účelové podpory** bude Rada vycházet ze střednědobého výhledu státního rozpočtu České republiky na léta 2013 a 2014 a střednědobých výdajových rámců na léta 2013 a 2014, ve znění usnesení vlády ze dne 21. září 2011 č. 692, především s ohledem na závazky vyplývající z již schválených programů, pro rok 2015 pak ze schválených závazků.
- 5) **U institucionální podpory** na rozvoj výzkumných organizací budou výdaje navrženy v r. 2013 podle přílohy č. 2, v r. 2014 ve výši plánované ve střednědobém výhledu, rok 2015 pak bude navržen shodně s r. 2014 vzhledem k předpokládané stagnaci státního rozpočtu ČR.

¹ Podle § 10, 12 a 31 zákona č. 130/2002 Sb. je podmínkou pro poskytování podpory předání platných údajů o projektech a aktivitách výzkumu, experimentálního vývoje a inovací a jejich výsledcích do IS VEVaI, přičemž již v prvním roce řešení se do IS VEVaI předávají i údaje o výši podpory na všechny roky řešení podle uzavřených smluv a vydaných rozhodnutí o poskytnutí podpory.

² K údajům předaným po termínech stanovených zákonem č. 130/2002 Sb. nelze přihlížet, neboť takové údaje nejsou předány v souladu se zákonem (resp. jejich předáním mimo stanovený termín nebyla splněna podmínka pro poskytování podpory).

- 6) **U ostatních výdajů** bude Rada vycházet ze střednědobého výhledu státního rozpočtu České republiky na léta 2013 a 2014 a střednědobých výdajových rámců na léta 2013 a 2014, ve znění usnesení vlády ze dne 21. září 2011 č. 692.

1. Rekapitulace současného stavu

Ke dni 17. 2. 2012 byly **v zaslaných návrzích poskytovatelů značné rozdíly** oproti Radou zaslaným podkladům respektujícím střednědobý výhled (dále jen „SDV“) a v r. 2015 závazky.

Rozdíly v návrzích poskytovatelů **nad rámec disponibilních prostředků** budou **na základě schváleného mandátu řešeny přímo na jednání s příslušnými poskytovateli**.

Rozdíly mezi údaji zaslanými Radou z 20. 1. 2012 (dopis 1. mpř. Rady dr. Kopicové čj. 932/2012-RVV) a návrhy poskytovatelů k 17. 2. 2012 jsou uvedeny v příloze č. 1.

2. Rozdíly v roce 2012

Návrhy poskytovatelů celkem jsou **o 64 405 tis. Kč vyšší** než je uvedeno v návrhu Rady a v zákonu o státním rozpočtu ČR na r. 2012 (z toho u GA ČR o 69 203 tis. Kč vyšší, u MZe o 4 798 tis. Kč nižší), z toho:

1. V kapitole GA ČR o 69 203 tis. Kč více (v komentáři důvod neuveden).
2. V kapitole MZe o 4 798 tis. Kč méně (v komentáři důvod uveden, souvisí s ukončením projektů evid. č. QI91B226 a evid. č. QH81265).

3. Rozdíly v roce 2013

Návrhy poskytovatelů celkem jsou **o 1 476 903 tis. Kč vyšší** než schválený střednědobý výhled.

Návrhy AV ČR, GA ČR, MK, MO, MŠMT, MV a Úřvl ČR se shodují se střednědobým výhledem.

Vyšší požadavky než je SDV uplatnily následující **4 rozpočtové kapitoly**:

| | |
|-------|------------------------|
| MPO | o 650 000 tis. Kč více |
| MZ | o 425 522 tis. Kč více |
| MZe | o 1 381 tis. Kč více |
| TA ČR | o 400 000 tis. Kč více |

3.1. Rozpočtová kapitola MPO

Návrh MPO je o 650 000 tis. Kč vyšší než schválený SDV. V komentáři k návrhu je důvod uveden, MPO zapracovalo do svých podkladů návrh na vyhlášení veřejných soutěží na r. 2013 a r. 2014 v objemu 650 mil. Kč s promítnutím takto vzniklých závazků do dalších let. V předkládaném návrhu MPO vychází ze své funkce garanta za podporu průmyslového výzkumu.

Závěry z jednání Rady ze dne 24. 2. 2012:

Rada nedoporučuje návrh MPO akceptovat a navrhuje přijmout následující usnesení:

„Rada nesouhlasí s návrhem MPO na zvýšení výdajů v r. 2013 vzhledem k tomu, že překračuje platný střednědobý výhled, na stejném principu by bylo nutné zvýšit výdaje ostatních kapitol, což překračuje disponibilní zdroje státního rozpočtu. Rada ukládá svým zástupcům při jednání se správcí rozpočtových kapitol s předloženým návrhem nesouhlasit.“

3.2. Rozpočtová kapitola MZ

Návrh MZ je o 425 522 tis. Kč vyšší než schválený SDV. V komentáři k návrhu je důvod uveden, MZ požaduje prostředky na řešení Resortního programu výzkumu III na léta 2010-2015 ve vládou schválené výši (usnesením č. 1133 ze dne 31. srpna 2009, tj. o 331 233 tis. Kč účelových výdajů více).

Institucionálních výdajů požaduje MZ o 72 980 tis. Kč více s odůvodněním, že z původních 15 vybraných institucí se předpokládá nárůst financovaných subjektů v r. 2013 z 15ti na 21.

Závěry z jednání Rady ze dne 24. 2. 2012:

Rada nedoporučuje návrh MZ akceptovat a navrhuje přijmout následující usnesení:

„Rada nesouhlasí s návrhem MZ na zvýšení výdajů v r. 2013 vzhledem k tomu, že překračuje platný střednědobý výhled, na stejném principu by bylo nutné zvýšit výdaje ostatních kapitol, což překračuje disponibilní zdroje státního rozpočtu. Rada ukládá svým zástupcům při jednání se správci rozpočtových kapitol s předloženým návrhem nesouhlasit.“

3.3. Rozpočtová kapitola MZe

Návrh MZe je o 1 381 tis. Kč vyšší než schválený SDV. V komentáři k návrhu je důvod uveden, MZe navrhuje snížení účelových výdajů o 2 390 tis. Kč v souvislosti s ukončeným projektem. Zároveň požaduje navýšení institucionálních výdajů o 3 771 tis. Kč na výzkumné záměry. Tato částka dle MZe odpovídá v posledním roce jejich řešení jedné třetině plánovaných výdajů v souladu s reformou VaVaI v ČR, schválenou usnesením vlády ČR ze dne 26. 3. 2008 č. 287, tj. 94 473 tis. Kč.

MZe dále požaduje v r. 2013 řadu změn v jednotlivých položkách, a to úpravu výdajů na hodnocení snížit o 100 tis. Kč a naopak zvýšit výdaje na ocenění mimořádných výsledků o 100 tis. Kč.

Závěry z jednání Rady ze dne 24. 2. 2012:

Rada doporučuje/nedoporučuje návrh MZe akceptovat a navrhuje přijmout následující usnesení:

„Rada souhlasí/nesouhlasí s návrhem MZe na zvýšení institucionálních výdajů v r. 2013 na výzkumné záměry o 3 771 tis. Kč (resp. o 2 390 tis. Kč).

Rada ukládá svým zástupcům při jednání se správci rozpočtových kapitol s předloženým návrhem souhlasit/nesouhlasit.

Rada souhlasí s návrhem MZe na úpravu výdajů ve prospěch ocenění na úkor hodnocení o 100 tis. Kč. v r. 2013.“

3.4. Rozpočtová kapitola TA ČR

Návrh TA ČR je o 400 000 tis. Kč vyšší než schválený SDV. V komentáři k návrhu je důvod uveden, navýšení o 400 mil. Kč v r. 2013 je navrhováno na nově zahajované projekty podpořené v programu ALFA. Tímto navýšením by měl být kompenzován pokles financování na poslední veřejnou soutěž tohoto programu a ukončení financování v programu TIP realizovaném Ministerstvem průmyslu a obchodu.

Závěry z jednání Rady ze dne 24. 2. 2012:

Rada doporučuje/nedoporučuje návrh TA ČR akceptovat a navrhuje přijmout následující usnesení:

Rada souhlasí/nesouhlasí s návrhem TA ČR na zvýšení účelových výdajů v r. 2013 o 400 mil. Kč.

Rada ukládá svým zástupcům při jednání se správci rozpočtových kapitol s předloženým návrhem souhlasit/nesouhlasit.“

4. Rozdíly v roce 2014 a v roce 2015

Návrhy poskytovatelů celkem jsou **na r. 2014 o 2,297 mld. Kč vyšší** a **na r. 2015 o 3,278 mld. Kč vyšší**, než je uvedeno ve schváleném SDV, v komentářích poskytovatelů jsou jednotlivé požadavky popsány. Navrhuje se následující postup.

Celková výše výdajů na r. 2014 byla Radou navržena podle střednědobého výhledu, tj. v r. 2014 výdaje ve stejné výši jako r. 2013 (25 917 774 tis. Kč). Protože není v současné době možné vycházet z předpokladu výrazného nárůstu výdajů v dalších letech (ekonomický růst se v posledním období výrazně zpomalil, další náklady si vyžádá realizace neodkladných zásadních reforem – důchodová aj.), navrhuje se zachovat výši výdajů na stejné úrovni i v roce 2015, tj. 25,918 mld. Kč. (v příloze zaslané poskytovatelům byly pro r. 2015 uvedeny pouze „závazky“, tj. došlo k „úspoře“ 250 808 tis. Kč (rozdíl mezi SDV r. 2014 resp. výší r. 2015 a závazky v r. 2015 ve výši 25 666 966 tis. Kč).

Rada navrhuje zachovat úroveň celkových výdajů na r. 2015 nejméně na úrovni r. 2014, tj. ve výši 25 918 mil. Kč.

Disponibilní prostředky v r. 2015 Rada navrhuje alokovat do účelových výdajů v kapitole TA ČR.

Rada ukládá zástupcům Rady při jednání se správci rozpočtových kapitol jednat podle výše uvedených závěrů.

Příloha č. 1: Tabulka porovnání celkových návrhů poskytovatelů se schváleným střednědobým výhledem

Příloha č. 2: Návrh rozdělení institucionálních výdajů na rozvoj výzkumných organizací na r. 2013