

N Á V R H

Podklad pro zadání

Auditů výdajů státního rozpočtu na VaVaI

Úvod

Návrh podkladu pro zadání Auditů výdajů státního rozpočtu na VaVaI (v dalším jen „Audit“) je připravován pracovní skupinou Rady pro rozpočet na základě usnesení z 275. zasedání Rady ze dne 27. 9. 2012 k bodu A3) v části 1.b.

Motivace a cíle

Důvodem zadání Auditů je (i) příprava na nové programovací období EU 2014-2020 a (ii) příprava výdajů státního rozpočtu na VaVaI na rok 2014 s výhledem na roky 2015 a 2016. Obě tyto aktivity, které jsou zásadní pro financování VaVaI v ČR v nadcházejícím období, probíhají dle svých harmonogramů. Hlavním cílem je jejich maximální koordinace tak, aby veřejné výdaje ze státního rozpočtu a z rozpočtu EU byly v letech 2014-2020 využity co nejefektivněji, s dosažením maximálně synergického efektu (a to i ve výhledu pro období po r. 2020).

Výše zmíněné usnesení z 275. zasedání Rady („přípravit podklad pro zadání auditů nároků na SR VaVaI vyplývajících ze současného stavu řízení projektů z operačních programů včetně doporučení pro nadcházející programové období“) je v daném kontextu nutné pro zadání Auditů rozvést tak, že Audit by měl zhodnotit

- účelnost výdajů státního rozpočtu na VaVaI;
- stávající, resp. do období 2014-2020 přecházející, a další předpokládané závazky;
- rizika, vyplývající z těchto závazků a z „vazných podmínek“ výdajů VaVaI.

Rizika pro uvedené období představují zejména následující skutečnosti:

- Velký objem závazků na nejbližší roky;
- Velké potenciální potřeby nových infrastruktur pro výzkum (prioritní osy 1 a 2 OP VaVpI), které v nejvyšších odhadech mohou v letech 2016-2019 dosahovat výše až 3 mld. Kč ročně;
- Potřeba kofinancovat nový operační program pro oblast VaVaI (resp. pro oblast výzkumu, vývoje a vzdělávání), financovaný z prostředků kohezních fondů v nadcházejícím finančním období EU (2014-2020). Potřebný objem se odhaduje až na 2 mld. Kč ročně počínaje rokem 2014 (s možností opoždění o 0,5 – 1 rok). K tomu je nutné vzít v úvahu i pravděpodobný vyšší podíl kofinancování projektů v Praze, který může dosahovat až 50 % nákladů jednotlivých projektů.

Návrh zadání

Audit by měl zhodnotit

- účelnost výdajů státního rozpočtu na VaVaI (mj. najít případné méně účelně vynaložené nebo volné finanční prostředky);
- stávající, resp. do období 2014-2020 přecházející, a další předpokládané závazky;
- rizika, vyplývající z těchto závazků a z „vazných podmínek“ výdajů VaVaI.

Na základě tohoto zhodnocení by Audit měl navrhnout pro nadcházející programové období optimalizaci výdajů státního rozpočtu na VaVaI ve vazbě na doporučení pro možnosti financování z operačního programu zaměřeného na VaVaI (pro období 2014-2020) tak, aby

- mohl být preferenčně podporován excelentní výzkum,
- mohl být preferenčně podporován výzkum navazující na schválené Národní priority orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací,
- byla zajištěna podpora udržitelnosti stávajících projektů prioritní osy 1 a 2 OP VaVpI,
- bylo zajištěno kofinancování projektů operačního programu zaměřeného na VaVaI (pro období 2014-2020).

Audit by měl vycházet z následujících omezení:

1. Věcný rozsah (ukazatele rozpočtu)
 - a. Institucionální výdaje na výzkumné organizace
 - b. Schválené programy výzkumu, vývoje a inovací
 - c. Velké infrastruktury pro výzkum, možné násobné financování, případně neefektivní vícezdrojové financování
 - d. Mezinárodní spolupráce ve výzkumu, vývoji a inovacích; v širším pojetí také přínosy členství v mezinárodních organizacích pro VaVaI
 - e. Míra shody programů VaVaI, kde bude vyhlášena ještě nejméně jedna veřejná soutěž ve výzkumu, vývoji a inovacích, s Národními prioritami orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací v souvislosti s alokací účelové podpory
2. Časový rozsah auditu: výdaje od r. 2012 do roku 2016 (5 let)
3. Hierarchická úroveň: poskytovatel, program anebo aktivita anebo skupina grantových projektů anebo jednotlivě vládou schvalované projekty