



Jan Kubice
ministr vnitra

ÚŘAD VLÁDY ČR PODATELNA		
INDEX 28 -01- 2013		
Č.J. 1067/2013	ÚTVAR RVV	POČ. PŘ. 181.

Praha 2013
Č. j. MV- 3993 - 1/OBVV-2013
Přílohy: 1/13

Vážený pane řediteli,

dovolte, abych se na Vás obrátil v souladu se zákonem č. 130/2002 Sb. o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků s žádostí o připomínky k návrhu Programu bezpečnostního výzkumu České republiky 2015 - 2020“ (BV III/1-VS).

S pozdravem

Jan Kubice
podepsáno elektronicky

Vážený pan
Ing. Jan Marek, CSc.
ředitel odboru výzkumu, vývoje a inovací
Úřad vlády ČR
Praha

Elektronicky podepsáno

I.

Návrh
USNESENÍ
VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY
ze dne č.

o návrhu „Programu bezpečnostního výzkumu České republiky
v letech 2015 až 2020“

Vláda

I. **schvaluje** Program bezpečnostního výzkumu České republiky 2015 – 2020 (BV III/1 – VS), uvedený v části III materiálu č.j. ... (dále jen „Program“) (§ 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací);

II. **ukládá**

1. ministru vnitra předložit ve spolupráci s předsedou Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže Program k notifikaci u Evropské komise,

2. ministru vnitra připravit po ukončení notifikačního procesu podmínky pro realizaci Programu a plnění úkolů poskytovatele státní podpory na výzkum a vývoj v oblasti bezpečnostního výzkumu,

3. členům vlády a vedoucím ostatních ústředních orgánů státní správy spolupracovat na realizaci Programu včetně jeho implementace a zapojit se do činnosti orgánů ministra vnitra.

Provedou:

členové vlády,
vedoucí ostatních ústředních
orgánů státní správy

Předseda vlády
RNDr. Petr Nečas

Předkládací zpráva

Ministerstvo vnitra předkládá vládě ČR ke schválení návrh „Programu bezpečnostního výzkumu České republiky 2015-2020“ (BV III/1-VS), který bude realizován formou veřejné soutěže ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích (dále jen „Program“). Program je zpracován v souladu s § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 130/2002 Sb.“) a Rámcem Společenství pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací - Úřední věstník Evropské unie 2006/C 323/01 (dále jen „Rámec Společenství“).

Program je zpracován v souladu s koncepčními a strategickými dokumenty České republiky v oblasti výzkumu, experimentálního vývoje a inovací a v oblasti bezpečnosti.

Důvodem pro předložení návrhu Programu je naplňování jedné z šesti Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací - „Bezpečná společnost“ (UV č. 552/2012). Návrh Programu zajišťuje tři ze čtyř oblastí této priority - oblasti "1. Bezpečnost občanů", "2. Bezpečnost kritických infrastruktur a zdrojů" a "3. Krizové řízení a bezpečnostní politika". Cílem je získávat, osvojovat si, udržovat a rozvíjet specifické znalosti potřebné pro zajištění bezpečnosti státu a jeho občanů za účelem prevence, minimalizace a potlačování bezpečnostních hrozeb. Dalšími cíli Programu je podpora trhu bezpečnostních technologií a zvýšení konkurenceschopnosti podniků obranného a bezpečnostního průmyslu.

Program bude navazovat na „Program bezpečnostního výzkumu České republiky v letech 2010 – 2015“ (UV č. 50/2009) a bude realizovaný formou veřejné soutěže ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích. Oba programy se budou jeden rok překrývat. Potřeba zahájení v roce 2015 vyplývá ze skutečnosti, že celá řada projektů, realizovaných v rámci programu na léta 2010 – 2015 bude v roce 2015 již ukončena nebo bude probíhat jejich závěrečná fáze s výrazně nižší podporou ze státního rozpočtu. Společenské potřeby v této oblasti však budou i nadále trvat, naopak mohou být identifikovány nové hrozby, na které bude třeba hledat adekvátní odpověď. Také se ukazuje, že řada realizovaných projektů kromě odpovědí na identifikované problémy současně vyvolává i další otázky a otevírá nové možnosti, které je třeba využít a výzkum dále prohlubovat.

Dosažení hlavního cíle a dílčích cílů Programu bude vyhodnoceno v souladu s metodikou Rady pro výzkum, vývoj a inovace a dle sestavy zpracovaných indikátorů, které jsou nastaveny tak, aby umožnily zhodnocení efektivnosti Programu a naplnění cílů Programu při současném respektování požadavku zajištění a sledování motivačního účinku podpory dle ustanovení čl. 1.3.4 a čl. 6 Rámce Společenství. Detailně budou podmínky podpory a výběru projektů řešeny v prováděcí dokumentaci Programu a v jednotlivých výzvách. Součástí hodnocení Programu bude také kvalitativní hodnocení, které bude rozpracováno v evaluačním plánu Programu. Základním úkolem evaluace je požadavek na zjištění míry účelnosti, efektivnosti a hospodárnosti vynaložených prostředků na projekty bezpečnostního výzkumu.

Uživatelé výsledků Programu budou organizační složky státu, územní samosprávné celky, právnické a fyzické osoby.

Program bude v roce 2013 předložen k notifikaci u Evropské komise prostřednictvím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže. Míra státní podpory respektuje stanoviska a metodiky Rady pro výzkum, vývoj a inovace a Doporučení Rady pro výzkum, vývoj a inovace pro aplikaci Rámce Společenství. Výše podpory je závislá na typu subjektu žadatele, kategorii výzkumu a vývoje a povaze projektové činnosti. Bude stanovena ze základu celkové částky uznaných nákladů projektu.

Program vyžaduje zvýšené nároky na výdaje státního rozpočtu nad současný rámec v objemu 130 mil. Kč/rok oproti roku 2012. Navrhované zvýšení výdajů ukládají vládou schválené Národní priority orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, které pro Prioritu 6, Bezpečná společnost, předpokládají vyčlenění 14 % účelových výdajů státního rozpočtu na VaVaI, což při výši této podpory cca 7,9 mld. Kč/rok představuje cca 1,1 mld. Kč/rok. Prioritní oblast 4 (Obrana, obranyschopnost a nasazení ozbrojených sil), která je součástí Priority 6 Bezpečná společnost, spadá do gesce Ministerstva obrany a je na ni předpokládáno cca 15 % prostředků určených na celou Prioritu 6. Na Prioritu 6 (bez prioritní oblasti 4) by tedy mělo být vyčleněno cca 940 mil. Kč/rok. Na „Program bezpečnostního výzkumu České republiky 2015-2020“ se navrhuje výdaje v objemu 650 mil. Kč/rok, vzhledem k tomu, že část zbývajících finančních prostředků bude pokryta programem navazujícím na současný program „Bezpečnostní výzkum pro potřeby státu v letech 2010 až 2015“ (cca 150 mil. Kč/rok). Výdaje na oba programy bezpečnostního výzkumu (800 mil. Kč/rok) jsou tedy navrhovány nižší o cca 140 mil. Kč/rok než předpokládají vládou schválené Národní priority orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, a to vzhledem k úsporným opatřením státního rozpočtu. Financování nového Programu je plánováno v rámci výdajů státního rozpočtu na výzkum, experimentální vývoj a inovace na léta 2015 - 2020 z kapitoly Ministerstva vnitra.

Program je neutrální v oblasti rovných příležitostí a bude mít pozitivní dopad z hlediska udržitelného rozvoje.

Dopad do podnikatelského sektoru: Program je připravován v souladu s Lisabonskou strategií, tj. rozvoj znalostní ekonomiky, podpora výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, posilování konkurenceschopnosti podniků s pozitivním vlivem na hospodářský růst. Program počítá se zapojením podnikatelských subjektů do bezpečnostního výzkumu a se zvýšením spolupráce s výzkumnou základnou, dále s využíváním výsledků bezpečnostního výzkumu v praxi. Spolupráce bude mít pozitivní dopad i do oblasti zaměstnanosti a bude mj. podporovat zapojení začínajících vědeckých pracovníků do výzkumných týmů.

III.

**„Program bezpečnostního výzkumu České republiky 2015 - 2020“
(BV III/1 – VS)**

P r a h a 2013

Obsah:

1 IDENTIFIKAČNÍ ÚDAJE	3
1.1 NÁZEV PROGRAMU	3
1.2 PRÁVNÍ RÁMEC PROGRAMU:	3
1.3 IDENTIFIKAČNÍ KÓD PROGRAMU	3
1.4 DOBA TRVÁNÍ A TERMÍN VYHLÁŠENÍ PROGRAMU	3
1.5 POSKYTOVATEL VEŘEJNÉ PODPORY	3
1.6 KATEGORIZACE CHARAKTERU VÝZKUMU	3
2 POSLÁNÍ A ODŮVODNĚNÍ PROGRAMU, OČEKÁVANÉ PŘÍNOSY	4
2.1 POSLÁNÍ	4
2.2 ODŮVODNĚNÍ	4
2.3 SOUČASNÝ STAV ŘEŠENÍ PROBLEMATIKY BEZPEČNOSTNÍHO VÝZKUMU V ČR A EU	4
2.4 OČEKÁVANÉ VÝSLEDKY	5
2.5 OČEKÁVANÉ PŘÍNOSY	6
3 CÍLE PROGRAMU	6
3.1 HLAVNÍ CÍL PROGRAMU	6
3.2 TÉMATICKÉ OBLASTI A DÍLČÍ CÍLE PROGRAMU	7
1) BEZPEČNOST OBČANŮ	7
2) BEZPEČNOST KRITICKÝCH INFRASTRUKTUR A ZDROJŮ	8
3) KRIZOVÉ ŘÍZENÍ A BEZPEČNOSTNÍ POLITIKA	9
4 PŘÍJEMCI PODPORY	11
4.1 ZPŮSOBILOST UCHAZEČŮ O PODPORU	11
5 FINANCOVÁNÍ PROGRAMU	11
5.1 CELKOVÉ VÝDAJE NA PROGRAM	11
5.2 MÍRA PODPORY	12
6 UZNANÉ NÁKLADY PROGRAMU	13
7 PARAMETRY A KRITÉRIA PROGRAMU	13
7.1 KRITÉRIA SPLNĚNÍ CÍLŮ PROGRAMU	13
7.2 PŘEDPOKLÁDANÉ PARAMETRY PROGRAMU	14
8 MOTIVAČNÍ ÚČINEK	15
9 KRITÉRIA PRO VÝBĚR PROJEKTŮ	15

1 Identifikační údaje

1.1 Název Programu

„Program bezpečnostního výzkumu České republiky 2015 – 2020“ (zkráceně – „BV III/1 – VS“) (dále jen „Program“).

1.2 Právní rámec Programu

Program, realizovaný formou veřejných soutěží ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích, je zpracován v souladu s platnou právní úpravou ČR, zejména dle zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 130/2002 Sb.“) a dle Rámce Společenství pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací - Úřední věstník Evropské unie číslo 2006/C 323/01 (dále jen „Rámec Společenství“).

Program je zpracován v souladu s koncepčními a strategickými dokumenty ČR v oblasti výzkumu, experimentálního vývoje a inovací a v oblasti bezpečnosti.

1.3 Identifikační kód Programu

Pro účely evidence v Informačním systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací byl Programu přidělen identifikační kód „...“.

1.4 Doba trvání a termín vyhlášení Programu

Doba trvání Programu je stanovena od 1. 1. 2015 do 31. 12. 2020.

Veřejná soutěž ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích na výběr projektů do Programu bude vyhlášena poprvé v roce 2014 se zahájením poskytování podpory v roce 2015 a následně bude veřejná soutěž vyhlašována v letech 2015 a 2016 se zahajováním poskytování podpory v letech 2016 a 2017. Výzvy budou realizovány s ohledem na finanční možnosti a potřeby vztahující se k plnění cílů Programu. Veřejná soutěž ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích bude vyhlašována jako jednostupňová podle podmínek stanovených zákonem č. 130/2002 Sb.

Doba trvání projektu se předpokládá minimálně 2 roky, nejdéle 6 let. Projekty realizované v rámci Programu musí být ukončeny nejpozději do 31. 12. 2020.

1.5 Poskytovatel veřejné podpory

Poskytovatelem veřejné podpory v rámci Programu je Ministerstvo vnitra.

1.6 Kategorizace charakteru výzkumu

Program podporuje zejména projekty, které mají dle definice článku 2.2 písmene f), g), j) a i) Rámce Společenství charakter aplikovaného výzkumu nebo experimentálního vývoje a inovací. Dílčím řešením aplikovaného výzkumu může být základní výzkum, který je nezbytný pro získání výsledků aplikovaného výzkumu. Předmětem výzkumu mohou být i utajované informace a zvláštní skutečnosti. Podmínky budou podrobně popsány v zadávací dokumentaci Programu a v návazných dokumentech.

2 Poslání a odůvodnění Programu, očekávané přínosy

2.1 Poslání

Posláním Programu je podpořit výzkumné a vývojové aktivity v oblasti bezpečnosti státu a jeho občanů v souladu se strategií prevence, minimalizace a potlačování bezpečnostních hrozeb, stanovenou Bezpečnostní strategií ČR, Národními prioritami orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací a prioritami Meziresortní koncepce bezpečnostního výzkumu a vývoje České republiky do roku 2015. Tím Program přispěje k dosažení takové poznatkové, technologické a technické úrovně, která umožní České republice získat, osvojovat si, udržovat a rozvíjet specifické znalosti potřebné pro zajištění bezpečnosti státu a jeho občanů.

2.2 Odůvodnění

Program reflektuje skutečnost, že bezpečnostní výzkum má ve vazbě na princip zajištění bezpečnosti jednotlivce, ochrany jeho života, zdraví, majetku a životního prostředí výrazně interdisciplinární charakter. Proto je koncipován jako průřezový program a je zaměřen na zajištění bezpečnosti státních institucí včetně jejich plné funkčnosti a současně na rozvoj procesů a nástrojů sloužících k posilování bezpečnosti a ochrany obyvatelstva. Předpokládá se široká interdisciplinární spolupráce; příjemci podpory z Programu mohou být výzkumné organizace, malé, střední nebo velké podniky, při respektování Rámce Společenství. Významným přínosem Programu je také podpora trhu bezpečnostních technologií a zvýšení konkurenceschopnosti podniků obranného a bezpečnostního průmyslu.

2.3 Současný stav řešení problematiky bezpečnostního výzkumu v ČR a EU

Současný stav bezpečnostního výzkumu v ČR a jeho další směřování je popsáno v Meziresortní koncepci bezpečnostního výzkumu a vývoje České republiky do roku 2015. V souladu s Bezpečnostní strategií ČR je primárním zájmem státu zajištění suverenity ČR, územní celistvosti a politické nezávislosti, obrana demokracie a právního státu a ochrana základních lidských práv a svobod obyvatel. Tato teze zůstává i nadále neměnná.

Koordinovaný přístup k zajištění těchto priorit vyžaduje efektivní, rychlé získávání a praktické využívání nových znalostí, moderní techniky a technologií, vyžaduje nutnost propojení vědecko-výzkumných aktivit s procesem výchovy a vzdělávání. Stále větší nároky jsou kladeny na přípravu a vzdělávání zainteresovaných pracovníků veřejné správy i podnikatelských subjektů na zvyšování úrovně problémově orientovaných komunikačních a informačních systémů a řešení celé řady dalších specifických problémů.

V současné době se ČR nachází na prahu nového období a vyvstává potřeba identifikace dalšího směřování bezpečnostního výzkumu jak v kontextu dalšího programového období EU, tak i v kontextu národním.

Další vývoj bezpečnostního výzkumu na národní úrovni je určen především Národními prioritami orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, které byly vytvořeny právě pro identifikaci nejdůležitějších cílů a oblastí s nejvyšším potenciálem z celé škály výzkumu, vývoje a inovací. Bezpečnostní výzkum je pokryt celou jednou prioritou, do které by mělo být investováno 14% všech prostředků v budoucnu alokovaných na výzkum a vývoj. Otázku bezpečnostního výzkumu a tedy i Priority Bezpečná společnost, nebude pokrývat pouze Ministerstvo vnitra, bude však hlavním z poskytovatelů podpory v této oblasti.

Program reaguje na další programové období EU, jehož směřování v oblasti výzkumu, vývoje a inovací určuje zejména program Horizont 2020. Bezpečnostní výzkum je již od počátku jednou z podporovaných oblastí rámcových programů a i v Horizontu 2020 má své důležité místo. Cílem je pomoci rozvinout bezpečné evropské společnosti v kontextu nebývalých proměn a rostoucí celosvětové vzájemné závislosti a hrozeb a současně posílit evropskou kulturu svobody a spravedlnosti.

V končícím 7. Rámcovém programu (2007 – 2013) byl silný důraz kladen na mezinárodní spolupráci a vysokou kvalitu realizovaného výzkumu. Hlavními tématy z hlediska bezpečnostního výzkumu byla bezpečnost občanů, kritických infrastruktur a služeb, ostražba a bezpečnost hranic, obnovení bezpečnosti, ochrany v případě krizí, bezpečnost a společnost, bezpečnostní systémy integrace, vzájemné propojení a interoperability a koordinace výzkumu v oblasti bezpečnosti a struktury. Tato témata najdeme i v Horizontu 2020.

2.4 Očekávané výsledky

V tomto Programu mohou být podporovány pouze projekty, které odůvodněně předpokládají dosažení alespoň jednoho nového výsledku VaV z následujících druhů výsledků (kategorizace dle Informačního systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací (dále jen „IS VaVaI“)).

- patent
- software
- výsledky s právní ochranou – užitný vzor, průmyslový vzor
- poloprovoz, ověřená technologie
- technicky realizované výsledky - prototyp, funkční vzorek
- léčebný postup
- certifikovaná metodika
- poskytovatelem realizované výsledky = výsledky promítnuté do právních předpisů, norem, směrnic a předpisů nelegislativní povahy závazných v rámci kompetence příslušného poskytovatele, schválených strategických a koncepčních dokumentů orgánů státní nebo veřejné správy.

Vedlejšími (nepovinnými) výsledky projektů jsou:

- odborná kniha
- kapitola v odborné knize
- specializovaná mapa s odborným obsahem
- článek v odborném periodiku (časopise)
- článek ve sborníku
- výzkumná zpráva obsahující utajované informace.

Za nový výsledek VaV se pro účely tohoto Programu považuje výsledek, který byl dosažen výhradně v rámci projektu podpořeného v tomto Programu a v rejstříku informací o výsledcích IS VaVaI bude uplatněn výhradně jako výsledek tohoto projektu.

Uživatelé výsledků Programu budou organizační složky státu, územní samosprávné celky, právnické a fyzické osoby.

2.5 Očekávané přínosy

Program přispěje k využívání potenciálu výzkumné kapacity ČR pro řešení projektů bezpečnostního výzkumu a vývoje. Prioritou je nejen rozvoj a využití poznatků technických a přírodních věd, ale také ve stále větším rozsahu rozvoj a využití poznatků věd společenských s preferencí oblasti chování lidí v krizových situacích a možnosti jeho ovlivňování. Program se tak stane stimulem výzkumné činnosti v řadě oborů.

Program

- podpoří zvýšení počtu výsledků bezpečnostního výzkumu a vývoje úspěšně aplikovaných do praxe,
- zvýší úroveň bezpečnosti ČR a jejích obyvatel včetně přínosů pro ekonomiku, její konkurenceschopnosti v oblasti udržitelného rozvoje, ochrany majetku, dopadů do sociální a ekologické oblasti,
- zvýší úroveň připravenosti bezpečnostních složek,
- zvýší reálnou účinnost bezpečnostní politiky,
- podpoří zlepšení systémové spolupráce a součinnosti různých institucí participujících na řešení problematiky bezpečnosti občanů,
- zvýší efektivitu eliminace hrozeb souvisejících se zabezpečením bezpečnosti státu a občanů v případě krizových situací.

3 Cíle Programu

3.1 Hlavní cíl

Hlavním cílem Programu je zvýšení bezpečnosti státu a občanů s využitím nových technologií, poznatků a dalších výsledků aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací v oblasti identifikace, prevence a ochrany proti nezákonným jednáním, přirozeným nebo průmyslovým pohromám, poškozujícím občany ČR, organizace nebo struktury, statky a infrastruktury.

Roste komplexita hrozeb, rizik a z ní plynoucí nutnost adaptace bezpečnostního systému ČR. Potenciální bezpečnostní hrozby pro ČR se mohou řetězit a jejich následky vzájemně násobit. Zvyšuje se závislost na technologiích, dálkově transportované energii, surovinách a zásobování. Mezi rizikové faktory patří i permanentní nestabilita na periferii euroatlantického prostoru či možný souběh přírodních a člověkem způsobených pohrom (útoků a havárií).

Hlavní cíl Programu je naplňován prostřednictvím výsledkově orientovaných dílčích cílů ve vazbě na klíčové priority bezpečnostní politiky státu a bezpečnostního výzkumu. Naplnění dílčích cílů bude řešeno v tematických oblastech, které vycházejí z priorit klíčových strategických dokumentů, zejména Bezpečnostní strategie.

3.2 Tématické oblasti a dílčí cíle

Tématické oblasti Programu vymezují požadované výsledky projektů. Naplnění tématických oblastí je specifikováno v dílčích cílech, které vycházejí ze strategických dokumentů ČR v oblasti bezpečnosti a z Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací (Priorita 6 Bezpečná společnost). Dílčí cíle orientují předkladatele projektů k efektivnímu naplnění hlavního cíle i tématických oblastí Programu. Do Programu lze zařadit projekty, které budou reagovat na aktuální potřebu bezpečnostního výzkumu a budou naplňovat jeho oblasti při zachování transparentnosti využití veřejných zdrojů. Program předpokládá předložení a realizaci alespoň jednoho projektu minimálně u poloviny dílčích cílů.

Klíčovým problémem implementace výsledků bezpečnostního výzkumu, kterými budou naplňovány cíle, je také nutnost vypořádat se s častým rozparem mezi požadavky na zvýšení bezpečnosti občanů a požadavky na ochranu soukromí a svobody. Projekty podpory je nutné realizovat tak, aby byla při řešení problematiky respektována ochrana soukromí a svobody (tzv. „výzkum v rámci udržitelného rozvoje společnosti“).

Tématické oblasti:

1) Bezpečnost občanů

Naplněním tématické oblasti 1) Bezpečnost občanů je zvýšení bezpečnosti občanů s využitím nejnovějších technologií a poznatků v návaznosti na situaci v národní a mezinárodní bezpečnosti.

Naplnění tématické oblasti 1) bude řešeno v dílčích cílech:

- a) **Podpora opatření a úkolů ochrany obyvatelstva** - zdokonalovat technické, technologické, metodické a kontrolní postupy a opatření ochrany obyvatelstva směřující k zabránění vzniku, respektive k minimalizaci následků mimořádných a krizových situací. Důraz je kladen na systémy varování, vyrozumění a monitorování vzniku a hodnocení vývoje a dopadů dané situace, na neodkladná a dlouhodobá opatření na ochranu obyvatel – evakuaci, kolektivní a individuální ochranu, záchranné a likvidační práce, zabezpečení nouzového přežití, humanitární pomoc - dále na specifická opatření při použití zbraní hromadného ničení (CBRNE) a na ochranu před nebezpečnými chemickými látkami, biologickými agens a zdroji ionizujícího záření, na informování obyvatelstva, na komunikaci s obyvatelstvem, na motivaci občanů k aktivní účasti na zajišťování vlastní bezpečnosti, bezpečnosti spoluobčanů a blízkých.
- b) **Zdokonalování služeb a prostředků ochrany obyvatelstva** - rozvíjet a zdokonalovat metody, metodiky a postupy pro zvyšování efektivnosti a účinnosti organizační, technické a technologické úrovně relevantních prostředků a služeb zabezpečujících ochranu obyvatelstva, majetku a životního prostředí při mimořádných a krizových situacích s důrazem na připravenost a akceschopnost integrovaného záchranného systému ČR.
- c) **Bezpečnost měst a obcí, informování, vzdělávání a motivace občanů** - rozvíjet a zdokonalovat metodiky a postupy směřující ke zvyšování úrovně procesního řízení při mimořádných a krizových situacích; zvyšování úrovně bezpečnosti měst a obcí, mechanismů a civilního nouzového

plánování v rámci bezpečnosti státu, regionu, obce, podniku, objektu, organizace apod. v dynamicky proměnném okolí s cílem systematického zajišťování stability (předcházení krizím) a vytváření podmínek pro další rozvoj; zvyšování úrovně připravenosti orgánů státní správy a samosprávy; nové formy výchovy a vzdělávání v oblasti ochrany obyvatelstva, integrovaného záchranného systému a civilního nouzového plánování.

- d) **Vytváření účinných metod analýzy druhů a rozšířenosti kriminality a implementace efektivních nástrojů jejího potírání** - rozvíjet nástroje analýzy hrozeb, rizik a rozšířenosti kriminality, včetně kriminality organizované, mapování trendů a vytváření nástrojů pro odhadování skutečné trestné činnosti (s ohledem na regiony, na socioekonomický vývoj, s ohledem na určité skupiny skutkových podstat, struktura pachatelů a obětí atd.) a také rozvoj nástrojů pro odhadování nezjištěné a latentní trestné činnosti. Dále je cílem rozvoj nových technik a technologií pro odhalování, dokazování a potírání trestných činů a projevů extremismu a terorismu.
- e) **Minimalizace kybernetické kriminality a zneužívání informací** - vytvořit systému pro trvalé zlepšování schopnosti rozpoznávat a čelit novým formám kybernetické kriminality a zneužívání informací; koordinovaná inovace, vytváření a zavádění organizačních, technických a legislativních nástrojů pro boj proti těmto fenoménům.
- f) **Mezinárodní migrace** – hodnotit migrační jevy, nastavení souvisejících politik a řešení možných hrozeb; určující je účast ČR v EU a schengenském prostoru.

2) Bezpečnost kritických infrastruktur a zdrojů

Naplněním tématické oblasti 2) Bezpečnost kritických infrastruktur a zdrojů je zkvalitnění identifikace, prevence a ochrany proti hrozbám ohrožujícím bezpečnost kritických infrastruktur, včetně zmírnění jejich důsledků.

Naplnění tématické oblasti 2) Programu bude řešeno v dílčích cílech:

- a) **Rozvoj alternativních nouzových a krizových procesů kritické infrastruktury** - rozvíjet alternativní nouzové a krizové procesy umožňující nezbytnou úroveň provozu i při nefunkčnosti nadřazených soustav KI. Podpora zajištění nezbytné funkčnosti (Minimum Service Level) KI v případě stavu nouze a krizových situací. Zajišťování diverzifikace vzhledem ke zdrojům a kontinuity vzhledem k uživatelům služeb KI.
- b) **Zvyšování odolnosti kritické infrastruktury** - rozvíjet metodiky a aplikační postupy rizikových analýz (stanovení relevantních hrozeb, analýza a kvantifikace rizik), metodik a aplikačních postupů navrhování a výběru preventivních opatření (včetně analýzy nákladů a užitků) k odvrácení hrozeb pro jednotlivé druhy kritické infrastruktury, ke zvyšování ochrany a odolnosti KI. Metody a nástroje pro modelování (simulace) rizik, zranitelnosti a scénářů dopadů.
- c) **Zajištění a rozvoj interoperability kritické infrastruktury** - vytvořit nástroje pro zajištění a rozvoj interoperability KI (dopravní, energetické

a dalších) s evropskou KI. Vazba na nadnárodní evropské síťové systémy (TEN-T, TEN-E). Modelování a výpočty sítí.

- d) **Účinná detekce a identifikace hrozeb kritické infrastruktury** - prognózovat a vytvářet scénáře možného vývoje hrozeb (a jejich dynamiky) z pohledu funkčnosti KI. Metody a postupy vyhodnocování zranitelnosti a odolnosti (dostatečnosti stávající ochrany a zabezpečení funkce) systémů KI. Účinná detekce a identifikace možných nebezpečí a interpretace informací pro ustanovení situačního přehledu (situation awareness).
- e) **Rozvoj ICT, telematiky a kybernetické ochrany kritické infrastruktury** - rozvíjet ICT, telematiku a kybernetickou ochranu systémů KI a ochranu citlivých informací s využitím nových technologií.
- f) **Vzájemné závislosti systémů kritické infrastruktury** - analyzovat a modelovat vzájemné závislosti systémů KI s cílem prevence zesilujících negativních účinků a domino efektů a posilování pozitivních synergií.
- g) **Informační podpora pro detekci možných nepříznivých ovlivňování funkce kritické infrastruktury** - zajistit informační podporu subjektů krizového řízení pro detekci možných nepříznivých ovlivňování funkce KI v důsledku vzájemných závislostí systémů KI. Vývoj systémů predikce a včasného varování včetně rozvoje využití Geografických informačních systémů v oblasti KI.

3) Krizové řízení a bezpečnostní politika

Naplněním tématické oblasti 3) Krizové řízení a bezpečnostní politika je vytvoření a zkvalitnění technologií, technik, procesů, postupů a jejich aplikace do praxe směřující k efektivnímu krizovému managementu na národní i mezinárodní úrovni.

Naplnění tématické oblasti 3) Programu bude řešeno v dílčích cílech:

- a) **Vyhodnocení efektivity strategických řídicích a hodnotících dokumentů v oblasti bezpečnosti** - analyzovat proces přípravy, plnění a hodnocení strategických řídicích a hodnotících dokumentů v oblasti bezpečnosti (Bezpečnostní strategie, Obranná strategie, Zpráva o stavu zajištění bezpečnosti atd.), jejich vliv na implementaci bezpečnostní politiky a formulovat doporučení pro příslušné orgány státní správy (vláda) a Parlament ČR jak přistupovat k tomuto procesu.
- b) **Podpora adaptability bezpečnostního systému ČR na změny v bezpečnostním prostředí a vznikající nové bezpečnostní hrozby** - zajistit na základě kvantitativní a kvalitativní analýzy bezpečnostních hrozeb a predikce vývoje bezpečnostních rizik přijímání opatření majících za cíl zvýšit adaptabilitu bezpečnostního systému na změny v bezpečnostním prostředí (struktura, nástroje, vazby bezpečnostního systému).
- c) **Analýza bezpečnostních hrozeb a tvorba scénářů vývoje bezpečnostní situace ve světě, Evropě a ČR** - zajistit kvantitativní a kvalitativní analýzy bezpečnostních hrozeb, predikce vývoje bezpečnostních rizik, monitoring nově se objevujících dosud neznámých rizik a to i prostřednictvím pravidelně zpracovávaných prognostických studií a scénářů (normativní,

explorační, prediktivní) vývoje bezpečnostní situace ve světě, Evropě a ČR. Následné promítnutí do tvorby a realizace strategických a řídicích dokumentů v oblasti bezpečnosti.

- d) **Podpora specifických oblastí bezpečnosti státu** - vytvořit a rozvíjet nástroje k zajištění specifických oblastí bezpečnosti s důrazem na environmentální, energetickou, surovinovou, potravinovou a finanční bezpečnost v kontextu udržitelného rozvoje a dlouhodobé bezpečnosti obyvatel. K dosažení tohoto cíle je nezbytné vypracovat modely vzniku možných krizí, vytvořit systém indikátorů, preventivních a mitigačních nástrojů a vzájemných interakcí. Tvorba rozhodovacích modelů pro řešení protichůdných nároků a požadavků.
- e) **Zlepšení systémů získávání a třídění bezpečnostních informací** – zlepšit systém získávání a třídění bezpečnostně relevantních informací všech typů pro ochranu obyvatelstva i kritických infrastruktur: identifikace zdrojů, systémy ukládání, ochrany a zpřístupnění dat, mezinárodní spolupráce, interoperabilita. Zdokonalování spolupráce bezpečnostních složek a státní správy a samosprávy při identifikaci, předávání informací a informačních zdrojů.
- f) **Analýza bezpečnostních informací** - vyvinout nové metody analýzy informací bezpečnostního charakteru, kombinace strukturovaných a nestrukturovaných informací (databáze, web, text, mluvená řeč), data mining, knowledge engineering, odvozování znalostí (reasoning). Hodnocení aktuálnosti a relevance informací a to i v mezinárodním kontextu. Identifikace vhodných příjemců analyzovaných a agregovaných výstupů.
- g) **Zdokonalování účinnosti bezpečnostního systému a krizového řízení** - akceschopnost a efektivní spolupráce integrovaného záchranného systému a dalších relevantních složek včetně posílení součinnosti s Armádou ČR a podpora vybavení základních a ostatních složek integrovaného záchranného systému a sborů dobrovolných hasičů. Zvyšování odborné úrovně pracovníků institucí veřejné správy odpovědných za plnění úkolů v oblasti bezpečnosti. Podpora výcviku složek integrovaného záchranného systému a příslušníků bezpečnostních sborů, podpora vzdělávání občanů v oblasti zajištění bezpečnosti, zejména v předcházení hrozbám, ale také v oblasti sebeochrany a vzájemné pomoci při mimořádných událostech, systémové vzdělávání v bezpečnostní problematice,
- h) **Zdokonalení systémů pro podporu obnovy** - analyzovat potřeby při krátkodobé i dlouhodobé obnově škod z mimořádných situací a krizových stavů. Komplexní informační a infrastrukturní podpora obnovy.
- i) **Legislativní postupy a opatření vnitřní bezpečnosti státu, přírodních a antropogenních mimořádných událostí a krizových situací** - analyzovat a vytvářet legislativní postupy a opatření tak, aby legislativní rámec vytvářel komplexní prostor pro efektivní činnost příslušných orgánů, organizací, složek a obyvatelstva při mimořádných a krizových situacích spojených s ohrožením životů a zdraví obyvatelstva, ničení životního prostředí, majetkových a kulturních hodnot, ke kterým dochází v souvislosti s ohrožením vnitřní bezpečnosti státu a při přírodních

a antropogenních pohromách s preferencí problematiky krizového řízení, ochrany obyvatelstva, ochrany kritické infrastruktury, civilního nouzového plánování, integrovaného záchranného systému, požární ochrany, ochrany veřejného zdraví, udržitelného rozvoje.

4 Příjemci podpory

Příjemci podpory na projekt podle zákona č. 130/2002 Sb. a Rámce Společenství mohou být:

- Výzkumné organizace – právnické osoby, které splňují definici výzkumné organizace podle zákona 130/2002 Sb. a podle Rámce Společenství a které řeší projekt samostatně nebo ve spolupráci s dalšími účastníky.
- Podniky – právnické i fyzické osoby, které podle Přílohy 1 Nařízení Komise č. 800/2008 vykonávají hospodářskou činnost a které řeší projekt samostatně nebo ve spolupráci s dalšími účastníky a prokáží schopnost projekt spolufinancovat z neveřejných prostředků.

Posouzení, zda uchazeč či další účastník naplňuje definiční znaky výzkumné organizace podle Rámce Společenství, bude poskytovatel provádět u každého uchazeče či dalšího účastníka individuálně při hodnocení návrhu projektu, v průběhu řešení projektu a po jeho ukončení. Kontrola splnění definice výzkumné organizace podle Rámce Společenství bude provedena na základě předložení stanov, zřizovací či zakládací listiny daného uchazeče či dalšího účastníka, prokázání oddělené účetní evidence pro hospodářskou a nehopodářskou činnost a ověření, zda není poskytován přednostní přístup k výsledkům či výzkumným kapacitám (a to nejen ve vztahu k předmětnému projektu).

4.1 Způsobilost uchazečů o podporu

Podporu na projekt v tomto Programu mohou obdržet pouze uchazeči, kteří splňují podmínky způsobilosti dané § 18 zákona č. 130/2002 Sb. Povinnost prokázat svoji způsobilost se vztahuje na všechny uchazeče i další účastníky. Způsobilost prokazuje uchazeč a další účastník doklady povinně předkládanými k návrhu projektu (originálem či úředně ověřenou kopií dokladu) pouze jednou v průběhu veřejné soutěže. Způsobilost uchazečů a dalších účastníků v rozsahu § 18 zákona č. 130/2002 Sb. bude prokazována v souladu s podmínkami stanovenými § 18 odst. 4 zákona č. 130/2002 Sb.

Splnění podmínky způsobilosti bude vyhodnoceno komisí pro přijímání návrhů projektů před hodnocením návrhů projektů. Nesplnění některé z podmínek způsobilosti je důvodem pro nezařazení návrhu projektu do veřejné soutěže.

5 Financování Programu

5.1 Celkové výdaje na Program

Celkové výdaje na Program jsou na období trvání Programu rozvrženy v souladu s předpokládaným postupným vyhlášováním veřejných soutěží a ve vazbě na očekávanou průměrnou délku projektů. Podíl výdajů státního rozpočtu na celkových výdajích reflektuje očekávanou průměrnou míru podpory v Programu ve výši 75 %. Tato očekávaná průměrná míra podpory vychází z podmínek Programu a dále ze skutečnosti, že je Program zaměřen

na podporu projektů zejména aplikovaného výzkumu a částečně i experimentálního vývoje, bonifikované dle Rámce Společenství za vzájemnou spolupráci partnerů.

Předpokládané výdaje ze státního rozpočtu z kapitoly Ministerstva vnitra na realizaci projektů vybraných v rámci veřejné soutěže jsou navrženy ve výši 3 700 mil. Kč.

Tabulka č. 1: Předpokládané výdaje na Program (v mil. Kč)

v roce	2015	2016	2017	2018	2019	2020	celkem
Výše veřejné podpory	450	650	650	650	650	650	3700
Výše neveřejných zdrojů	150	217	217	217	217	217	1235
Program celkem	600	867	867	867	867	867	4935

Tabulka obsahuje předpokládané celkové rozpočtované výdaje poskytovatele na realizaci Programu v položce „Výše veřejné podpory“, dále předpokládanou výši neveřejných zdrojů, které představují příspěvek ze strany příjemce a předpokládané celkové výdaje na Program.

5.2 Míra podpory

Podpora bude poskytována formou dotace právnickým nebo fyzickým osobám nebo zvýšením výdajů organizačních složek státu, organizačních složek územních samosprávných celků nebo organizačních jednotek ministerstev zabývajících se výzkumem a vývojem.

Míra podpory, stanovená jako procento uznaných nákladů projektu, bude vypočtena pro každý projekt i pro každého příjemce a dalšího účastníka samostatně podle Rámce Společenství a je závislá na typu subjektu žadatele, kategorii výzkumu a vývoje a povaze projektové činnosti. Určuje se ze základu celkové částky uznaných nákladů projektu. .

Průměrná výše podpory (prostředků ze státního rozpočtu) v jednotlivých letech se předpokládá ve výši 75% celkových uznaných nákladů projektu.

Maximální míry podpory pro aplikovaný výzkum a experimentální vývoj a jednotlivé kategorie příjemců a dalších účastníků jsou uvedeny v následující tabulce:

Tabulka č. 2: Přehled maximální možné výše veřejné podpory

	Malý podnik	Střední podnik	Velký podnik	Výzkumná organizace
Aplikovaný výzkum	70%	60%	50%	100%
Aplikovaný výzkum s příplatky	80%	75%	65%	100%
Experimentální vývoj	45%	35%	25%	100%
Experimentální vývoj s příplatky	60%	50%	40%	100%

Zdroj: Rámec Společenství

6 Uzané náklady Programu

Podpora bude poskytována na uznané náklady projektu vymezené v souladu se zákonem č. 130/2002 Sb. a Rámcem Společenství. Veškeré uznané náklady projektu musí být vynaloženy na činnosti přímo související s realizací projektu a musí být přiřazeny na konkrétní kategorie výzkumu a vývoje, tj. na aplikovaný výzkum nebo na experimentální vývoj. Uzanými náklady projektu v tomto Programu jsou:

- a) osobní náklady nebo výdaje (výzkumných pracovníků, technických pracovníků a ostatního podpůrného personálu) v rozsahu nezbytném pro účely řešení projektu;
- b) náklady nebo výdaje na pořízení hmotného majetku v rozsahu a na období, kdy je využíván pro výzkumný projekt; pokud není hmotný majetek využíván pro projekt po celou dobu jeho životnosti, jsou za uznané náklady považovány pouze náklady na odpisy odpovídající délce trvání projektu vypočtené pomocí zavedených účetních postupů;
- c) náklady nebo výdaje na pořízení nehmotného majetku nezbytného pro řešení projektu (technické poznatky, patenty, software);
- d) další provozní náklady nebo výdaje vzniklé v přímé souvislosti s řešením projektu (např. materiál, drobný hmotný majetek);
- e) náklady nebo výdaje na služby vzniklé v přímé souvislosti s řešením projektu (např. sběr dat);
- f) doplňkové náklady nebo výdaje vzniklé v přímé souvislosti s řešením projektu (např. režijní náklady, administrativní náklady);
- g) pro malé a střední podniky a pro výzkumné organizace náklady nebo výdaje na získání a uznání práv k průmyslovému vlastnictví, které je výsledkem projektu.

7 Parametry a kritéria Programu

7.1 Kritéria splnění cílů Programu

Dosažení hlavního i dílčích cílů Programu je vyhodnocováno v souladu s Metodikou hodnocení výsledků výzkumu, experimentálního vývoje a inovací platné v době hodnocení Programu a podle definic pro předávání výsledků do Informačního systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací platné v době hodnocení Programu. Dosažení cílů Programu bude vyhodnocováno na základě souboru indikátorů určených pro monitorování průběhu plnění Programu a hodnocení jeho celkové výkonnosti a úspěšnosti. Výběr a nastavení indikátorů rovněž respektuje požadavek zajištění a sledování motivačního účinku podpory Rámce Společenství.

Indikátory jsou řazeny do čtyř kategorií dle své povahy, a to indikátory realizace Programu, indikátory výsledků Programu, indikátory splnění cílů Programu a indikátory motivačního účinku.

Tabulka č. 3: Indikátory Programu

Indikátor	Počet
Indikátory realizace Programu	
Minimální počet celkem vybraných (podpořených) projektů	83
Minimální počet projektů řešených ve spolupráci podniků a výzkumných organizací	6
Minimální počet úspěšně ukončených projektů celkem	70
Úspěšně bude dokončeno minimálně 85% projektů	
Indikátory výsledků Programu	
Minimální počet podaných patentů	5
Minimální počet podaných užitných vzorů a průmyslových vzorů	12
Minimální počet zavedených poloprovozů ověřených technologií a léčebných postupů	14
Minimální počet prototypů a funkčních vzorků	9
Minimální počet software	12
Minimální počet certifikovaných metodik	11
Minimální počet výsledků promítnutých do právních předpisů a norem, směrnic a předpisů nelegislativní povahy	11
Minimální počet aplikovaných výsledků Programu	74
Indikátory splnění cílů Programu	
Minimálně bude dosaženo 85 % stanovených cílů Programu	
Indikátory motivačního účinku Programu	
Průměrný podíl neveřejných zdrojů na celkových výdajích Programu	25 %

7.2 Předpokládané parametry Programu

Ve vazbě na zaměření Programu a ze zkušeností z předchozího programu podporující aplikovaný výzkum a experimentální vývoj z veřejných prostředků se očekává průměrná výše podpory na jeden projekt 15 mil. Kč. Vzhledem k celkovému rozpočtu Programu se předpokládá 83 podpořených projektů. Program předpokládá zapojení 50 subjektů do řešení podpořených projektů v následující struktuře.

Tabulka č. 4. Parametry Programu

Parametr	Počet	Procenta
Počet projektů	83	
Počet podpořených subjektů celkem	50	100
z toho:		
Počet výzkumných organizací	19	38
Počet malých a středních podniků	25	50
Počet velkých podniků	6	12

8 Motivační účinek

Za účelem naplnění cílů Programu bude poskytovatel v rámci procesu hodnocení návrhů projektů posuzovat dosažení dostatečného motivačního účinku podpory podle Rámce Společenství. Motivační účinek bude posuzován pro všechny příjemce souhrnně za celý projekt. V souladu s Rámcem Společenství tak musí uchazeči v návrhu projektu prokázat, že podpora přispěje k realizaci projektu ve větším rozsahu nebo s rozsáhlejšími cíli nebo s vyšší finanční účastí podniků v projektu nebo v kratší době než by tomu bylo bez poskytnutí podpory, případně (zejména u malých podniků), že účast na společném výzkumu a vývoji vůbec umožní. Zhodnocení motivačního účinku bude součástí protokolu o výsledku hodnocení zpracovaném odborným poradním orgánem, který bude pro účely hodnocení návrhů projektů ustanoven poskytovatelem.

9 Kriteria pro výběr projektů

Návrhy projektů jsou komplexně hodnoceny v souladu s platnými právními předpisy, především zákonem č. 130/2002 Sb. Pro hodnocení návrhů projektů přijatých do veřejné soutěže ustaví poskytovatel odborný poradní orgán. Každý návrh projektu bude hodnocen nejméně dvěma odbornými posudky nezávislých oponentů. Po vyhodnocení splnění podmínek způsobilosti a formálních náležitostí komisí pro přijímání návrhů projektů bude posuzován soulad cílů předložených návrhů projektů s podmínkami Programu.

Kritéria, která budou uplatněna při hodnocení návrhů projektů, jsou:

- 1) Vylučovací - splnění podmínek veřejné soutěže tohoto Programu
- 2) Bodovací:
 - a) potřebnost projektu,
 - b) očekávaný přínos a kvalita výsledku projektu,
 - c) proveditelnost projektu,
 - d) realizace projektu,
 - e) financování projektu.

Podrobnější informace o podmínkách pro předložení návrhů projektů, způsobu a kritériích jejich hodnocení budou součástí zadávací dokumentace Programu. Projekty budou hodnoceny průběžně, u každého projektu bude stanoven minimálně jeden závazný výsledek, který bude navazovat na plnění cílů Programu.

PŘÍPOMÍNKY K MATERIÁLU S NÁZVEM:

Návrh „Programu bezpečnostního výzkumu České republiky 2015 – 2020“ (BV III/1 – VS)

Resort	Přípomínky
	Úvod
	Zásadní připomínka: 1.
	Přípomínka: 1.
	Závěr

V Praze dne

Vypracoval:

Podpis:

MINISTERSTVO VNITRA

Č.j.: MV- - /OBVV-2013

V Praze dne

Výtisk č.: 1

PRO SCHŮZI VLÁDY

Věc: Návrh „Programu bezpečnostního výzkumu České republiky 2015 – 2020“ (BV III/1 – VS)

Důvod předložení:

Materiál je předkládán na základě § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb. o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých zákonů.

Obsah:

- I. Návrh usnesení
- II. Předkládací zpráva
- III. Návrh "Programu bezpečnostního výzkumu České republiky 2015 - 2020" (BV III/1 - VS)
- IV. Přípomínky Rady pro výzkum, vývoj a inovace
- V. Vypořádání připomínek

Předkládá:

Jan Kubice
ministr vnitra