Příloha  č. 2 k č.j.: 12758/2013-RVV

**Stanovisko**

**Rady pro výzkum, vývoj a inovace k návrhu Programu na podporu zdravotnického aplikovaného výzkumu a vývoje na léta 2015 - 2022**

**I. Způsob předložení návrhu**

Návrh Programu na podporu zdravotnického aplikovaného výzkumu a vývoje na léta 2015 - 2022 (dále jen „Program“) zaslal svým dopisem ze dne 30. září 2013 č. j. MZDR 33691/2013 – 1/VZV ministr zdravotnictví MUDr. Martin Holcát, MBA s žádostí o stanovisko.

**II. Způsob projednání návrhu**

Zpravodajem návrhu programu byl [Ing. Jaroslav Doležal, CSc. dr. h. c.](http://www.vyzkum.cz/FrontMedailonek.aspx?idsekce=662&kod=RADA#m10500)

Návrh Programu byl projednán předsednictvem Rady dne 18. října 2013 a stanovisko Rady bylo schváleno na zasedání Rady konaném dne 25. října 2013.

**III. Soulad se zákonem č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací ve znění pozdějších předpisů**

Rada hodnotí splnění požadavků na obsah návrhu programu, stanovených § 5 odst. 2 a 3 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů takto:

1. Identifikační údaje Programu

Název programu je „Program na podporu zdravotnického aplikovaného výzkumu a vývoje na léta 2015 – 2022“,

V návrhu Programu není explicitně uvedeno, zda je či není členěn na podprogramy.

Rada přiděluje Programu pro účely evidence v Informačním systému výzkumu a vývoje identifikační kód: **„NV“**.

Poskytovatelem účelové podpory bude podle zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací Ministerstvo zdravotnictví (dále jen „poskytovatel“).

Termín vyhlášení a doba trvání – dobu trvání Programu poskytovatel v návrhu stanovuje na léta 2015 až 2022, tj. 8 let. Veřejná soutěž ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích (dále jen „veřejná soutěž“) bude vyhlášena poprvé v roce 2014 se zahájením poskytování podpory v roce 2015. Následně budou každoročně vyhlášeny veřejné soutěže v letech 2015, 2016, 2017, 2018 a 2019 se zahájením poskytování podpory v letech 2016, 2017, 2018, 2019 a 2020. Doba trvání jednotlivých projektů nepřekročí dobu trvání Programu.

1. Celkové výdaje na uskutečnění Programu, z toho výdaje z veřejných prostředků a jejich členění v jednotlivých letech:

Poskytovatel navrhuje **přepokládané výdaje ze státního rozpočtu** na roky 2015 až 2022 **v celkové výši cca 6 600 mil. Kč. Podpora ze státního rozpočtu bude poskytována až ve výši 100 % způsobilých nákladů projektu.**

Poskytovatel navrhuje výdaje ze státního rozpočtu v celkové výši po dobu trvání Programu 350 mil. v roce 2015, 750 mil. v roce 2016, 950 mil. v roce 2017, 1050 mil. v roce 2018, 1050 mil. v roce 2019, 1050 mil. v roce 2020, 800 mil. v roce 2021 a 600 mil. v roce 2022.

**Zásadní připomínka:**

Navrhované využití nároků z nespotřebovaných výdajů z minulých let je třeba vyčíslit odděleně, aby byl zřejmý objem finančních prostředků ze státního rozpočtu a objem finančních prostředků z tzv. nároků.

Rada dále upozorňuje, že výdaje na Program musí být zabezpečeny v rámci limitů celkových výdajů na podporu výzkumu, experimentálního vývoje a inovací schválených vládou na příslušná období bez zvýšených nároků na státní rozpočet.

**Připomínka:**

Poskytovatel uvádí, že podpora ze státního rozpočtu bude **až ve výši 100 %** způsobilých nákladů projektu, přičemž **výdaje ze státního rozpočtu** jsou shodné s **celkovými výdaji na program**.

Rada upozorňuje, že v takovém případě není možné poskytnout projektu jinou výši než 100 % uznaných nákladů. Rada doporučuje upravit poměr výdajů na program z veřejných prostředků a neveřejných prostředků mimo jiné i proto, že program předpokládá určitý podíl projektů, na jejichž řešení budou výzkumná pracoviště spolupracovat s podniky.

1. Nejvyšší povolená míra podpory a její odůvodnění:

Poskytovatel uvádí, že: *„Míra podpory, stanovená jako procento uznaných nákladů projektu, bude vypočtena pro každý programový projekt i pro každého příjemce a dalšího účastníka samostatně podle nařízení Komise a Rámce“.* Nejvyšší povolená míra podpory na jeden projekt může být (v souladu se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací a Nařízením komise) pro výzkumné organizace až 100 % celkových uznaných nákladů.

1. Specifikace cílů Programu s jejich odůvodněním, způsobem jejich dosažení, kritéria splnění cílů Programu, srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí a očekávané výsledky a přínosy Programu

Základním a hlavním cílem Programu je zajištění mezinárodně srovnatelné úrovně zdravotnického výzkumu a využití jeho výsledků pro zlepšení zdraví české populace a pro zabezpečení aktuálních potřeb zdravotnictví v České republice.

Program má tři hlavní oblasti: Vznik a rozvoj chorob, Nové diagnostické a terapeutické metody a Epidemiologie a prevence nejzávažnějších chorob, které se dělí na 20 podoblastí a 41 dílčích cílů. Specifické cíle charakterizují jednotlivé podoblasti.

1. Srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí:

**Zásadní připomínka:**

Část Srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí je převzata z části 5. dokumentu Koncepce zdravotnického výzkumu do roku 2022. Rada požaduje tuto část doplnit tak, aby zahrnovala také srovnání úrovně řešené problematiky, na kterou se Program věcně zaměřuje, a nesoustředila se pouze na administrativní a organizační otázky podpory zdravotnického výzkumu.

1. Požadavky na prokázání způsobilosti uchazečů a způsob a kritéria hodnocení návrhů projektů:

V návrhu Programu je uvedeno, že uchazečem podpory z Programu může být dle zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, nařízení Komise a Rámce Společenství pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací (dále je „Rámec“) výzkumná organizace nebo podnik. Posouzení, zda uchazeč či další účastník naplňuje definiční znaky výzkumné organizace podle zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, Nařízení Komise a Rámce, bude poskytovatel provádět u každého uchazeče či dalšího účastníka individuálně při hodnocení návrhu projektu, v průběhu řešení projektu a po jeho ukončení. Kontrola splnění definice výzkumné organizace bude provedena na základě předložení dokumentů stanovených v zadávací dokumentaci veřejné soutěže. Kritéria hodnocení návrhů projektů jsou definována.

Očekávané přínosy programu – je uvedeno celkem 12 přínosů za Program.

Náležitosti materiálu do vlády – materiál obsahuje dle Jednacího řádu vlády veškeré náležitosti předepsané k předložení vládě.

**IV. Soulad s Aktualizací Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2009 až 2015 s výhledem do roku 2020**

Program není v rozporu s Aktualizací Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací na léta 2009 až 2015 s výhledem do roku 2020.

**V. Soulad s Rámcem Společenství pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací (Úřední věstník Evropské unie 2006/C 323/01)**

Rada není oprávněna posuzovat návrh programu z pohledu slučitelnosti veřejné podpory na Program vynaložené se společným trhem Evropského společenství. Je ovšem oprávněna posoudit, zda při přípravě návrhu programu byla ze strany poskytovatele – předkladatele respektována ustanovení a požadavky Rámce.

Kategorizace charakteru výzkumu (dle Článku 2.2 Rámce) – uvedeno, řešené projekty budou zaměřeny na aplikovaný výzkum.

Předpokládaný počet příjemců a jejich předpokládané zařazení do kategorií (dle Článku 2.2 Rámce) – předpokládá se 800 podpořených projektů. Přibližně 50 projektů (5 %) bude řešeno ve spolupráci výzkumných organizací a podniků. Program předpokládá zapojení cca 900 subjektů do řešení podpořených projektů.

Motivační účinek (dle Článku 6 Rámce) – definován.

Návrh programu obsahuje dostatek informací, aby bylo následně možné posoudit jeho soulad s Rámcem. V návrhu Programu poskytovatel rovněž konstatuje, že Program byl připraven s ohledem na probíhající novelizaci Nařízení a Rámce a je vyňat z oznamovací povinnosti podle článku 108 odst. 3 Smlouvy o ES, neboť splňuje podmínky Nařízení komise.

**VI. Soulad s Národními prioritami orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**

Tematické vymezení Programu je plně v souladu a vychází z Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, které byly schváleny usnesením vlády ze dne 19. července 2012 č. 552.

**VII. Souhrnné věcné zhodnocení návrhu programu Radou**

1. Obecně k materiálu

Program je předkládán Radě ke stanovisku zároveň s materiálem Koncepce zdravotnického výzkumu do roku 2022, kterou bude realizovat. Naplňuje prioritu Zdravá populace, kde pokrývá všechny tři hlavní oblasti. Program naváže na „Resortní program výzkumu a vývoje Ministerstva zdravotnictví III. (RPV III.), který byl schválen usnesením vlády ze dne 31. srpna 2009 č. 1133 a byl realizován formou veřejných soutěží v letech 2010 – 2015. Oba programy se budou jeden rok překrývat. Potřeba ze zahájení vyplývá ze skutečnosti, že mnoho projektů realizovaných v rámci RPV III bude v roce 2015 již ukončena, nebo bude probíhat jejich závěrečná fáze s výrazně nižší podporou ze státního rozpočtu.

Uživateli výsledků budou organizační složky státu, územní samosprávné jednotky, právnické a fyzické osoby.

V návrhu Programu (kapitola 11) je uvedeno, že k jeho prioritám patří posílení účinné spolupráce ve výzkumu a vývoji mezi podniky a výzkumnými organizacemi. U počtu příjemců je uvedeno, že přibližně 50 projektů (5 %) bude řešeno ve spolupráci výzkumných organizací a podniků. Tato priorita není pravděpodobně promítnuta ani mezi očekávané přínosy, uvedené v kapitole 19.

**Zásadní připomínka:**

Rada doporučuje zvýšit počet projektů, které budou realizovány ve spolupráci výzkumné a průmyslové sféry, neboť očekávaný podíl (5 %) nesvědčí o tom, že jde o prioritu, nebo vysvětlit či opravit tvrzení uvedené v kapitole 25 o tom, že „Posílení spolupráce ve výzkumu a vývoji mezi podniky a výzkumnými organizacemi patří k prioritám tohoto programu.“.

**Připomínka:**

Rada doporučuje v případě, že posílení spolupráce ve výzkumu a vývoji mezi podniky a výzkumnými organizacemi skutečně patří k prioritám tohoto programu, zohlednit tuto prioritu také v kapitole 19, pojednávající o přínosech programu.

**VIII. Připomínky a doporučení**

Připomínky a doporučení jsou formulovány v částech III. a VII. materiálu.

**IX. Závěr**

Rada

* schvaluje návrh Programu a žádá poskytovatele o zapracování připomínek uvedených ve stanovisku před odesláním návrhu Programu do meziresortního připomínkového řízení,
* doporučuje vládě návrh Programu se zapracovanými připomínkami schválit.

V Praze dne 25. října 2013