

SOUHRNNÉ VYHODNOCENÍ POKROKU PŘI NAPLŇOVÁNÍ CÍLE 8 NP VAVAI „ZAJISTIT ÚČINNÉ VAZBY NA POLITIKY V JINÝCH OBLASTECH“

20. listopadu 2013

Tato zpráva byla vypracována v rámci veřejné zakázky Úřadu vlády „Analýzy a podklady pro realizaci a aktualizaci Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací“.

Autor:

Ing. Zdeněk Kučera, CSc. (kucera@tc.cz)

Obsah

1	ÚVOD	4
2	POPIS CÍLE.....	5
2.1	Zařazení cíle do kontextu NP VaVal	5
2.2	Stanovené cíle a navržená opatření.....	5
3	STUDIE ZPRACOVANÉ K NAVRŽENÝM OPATŘENÍM	6
3.1	Studie zpracované v rámci veřejné zakázky	6
3.1.1	Role koordinačního orgánu při přípravě a naplňování politik a koncepcí zaměřených na oblast výzkumu, vývoje a inovací	7
3.1.2	Role koordinačního orgánu při přípravě a naplňování politik a koncepcí zaměřených na oblast výzkumu, experimentálního vývoje a inovací.....	8
3.1.3	Hodnocení přípravy resortních a meziresortních koncepcí výzkumu a vývoje za roky 2004 - 2010	8
3.1.4	Hodnocení přípravy programů výzkumu a vývoje za roky 2004 – 2012	9
3.1.5	Návrhy na zefektivnění systému řízení výzkumu, vývoje a inovací v ČR	10
4	VYHODNOCENÍ PLNĚNÍ CÍLE	11
4.1	Indikátory pro vyhodnocení pokroku v plnění cíle	11
4.2	Vyhodnocení naplňování cíle podle navržených indikátorů	11
4.2.1	Existence koordinačních mechanismů pro tvorbu strategických dokumentů politiky VaVal.....	11
4.2.2	Existence mechanismů pro koordinaci veřejné podpory VaVal	12
4.2.3	Úroveň využívání hodnocení, analýz a dalších podkladových studií při tvorbě strategických a koncepčních dokumentů politiky VaVal	13
4.3	Celkové vyhodnocení plnění cíle	14
4.4	Zpracování cíle do aktualizované NP VaVal.....	15
4.5	Shrnutí – SWOT analýza.....	16
5	ZÁVĚR.....	17
6	PŘEHLED INFORMAČNÍCH ZDROJŮ	19
7	PŘÍLOHOVÁ ČÁST	20
7.1	Příloha 1 - Znění cíle a opatření stanovených v tomto cíli.....	20
7.2	Příloha 2 – Znění strategické části aktualizované NP VaVal a opatření k této části	21
7.2.1	Strategická část NP VaVal	21
7.2.2	Text relevantních opatření	22

1 Úvod

Národní politika výzkumu, vývoje a inovací ČR na léta 2009 – 2015 (dále jen NP VaVal) byla schválena vládou ČR usnesením ze dne 8. června 2009 č. 729. V NP VaVal je stanoveno devět cílů, ve kterých je navrženo celkem 35 opatření (které jsou v NP VaVal označovány jako aktivity). V Cíli 9 – Důsledně hodnotit systém VaVal a aktivitu je mj. stanoveno, že bude prováděno pravidelné hodnocení VaVal na všech úrovních, včetně hodnocení plnění všech strategicko-koncepčních dokumentů pro oblast VaVal (konkrétně se jedná o opatření A 9-1 Průběžně vyhodnocovat plnění Reformy systému VaVal a NP VaVal a dopady jejich dílčích opatření na stanovené cíle).

Ve vazbě na toto opatření bylo v letech 2010 a 2013 v rámci veřejné zakázky Úřadu vlády „Analýzy a podklady pro realizaci a aktualizaci Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací“ zpracováno celkem 5 studií, ve kterých bylo sledováno, jakým způsobem jsou navrhovaná opatření naplňována a jak přispívají ke splnění cílů stanovených v NP VaVal. Ve zpracovaných studiích jsou zároveň navržena doporučení, jakým způsobem přistoupit k těmto opatřením v budoucnosti.

V druhé polovině roku 2012 byly zahájeny práce na aktualizaci NP VaVal, při kterých byly, kromě jiných zdrojů, využity závěry a doporučení těchto studií. Aktualizovaná Národní politika výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2009 až 2015 s výhledem do roku 2020 byla schválena vládou usnesením ze dne 24. dubna 2013 č. 294.

Výsledky studií zpracovaných k jednotlivým opatřením (aktivitám) NP VaVal v rámci veřejné zakázky Úřadu vlády „Analýzy a podklady pro realizaci a aktualizaci Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací“ jsou přehledně shrnuty v devíti studiích, které byly zpracovány pro každý cíl původní NP VaVal, tj.:

1. Zavést strategické řízení VaVal na všech úrovních;
2. Zacílit veřejnou podporu VaVal na potřeby udržitelného rozvoje;
3. Zvýšit efektivitu systému veřejné podpory VaVal;
4. Využívat výsledky VaV v inovacích a zlepšit spolupráci veřejného a soukromého sektoru ve VaVal;
5. Zlepšit zapojení ČR do mezinárodní spolupráce ve VaVal;
6. Zajistit kvalitní lidské zdroje pro VaVal;
7. Vytvořit v ČR prostředí stimulující VaVal;
8. Zajistit účinné vazby na politiky v jiných oblastech;
9. Důsledně hodnotit systém VaVal.

Cílem těchto studií je posoudit, jak byla opatření navržená v jednotlivých cílech NP VaVal implementována a jak přispěla naplnění cílů stanovených v NP VaVal. Zároveň je stručně popsáno, jak bylo k danému cíli a opatřením původní NP VaVal přistoupeno v její aktualizované verzi.

Tato studie se věnuje **Cíli 8 Zajistit účinné vazby na politiky v jiných oblastech**. V následující kapitole je stručně charakterizováno zařazení tohoto cíle do kontextu NP VaVal, jeho dílčí cíle a jednotlivá opatření, která by měla přispět k jeho naplnění. V další kapitole je podán přehled o studiích, které byly k Cíli 8 a jeho opatřením zpracovány v rámci veřejné zakázky Úřadu vlády „Analýzy a podklady pro realizaci a aktualizaci Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací“. Pro každou studii je stručně charakterizován její cíl a zaměření, oblasti, kterým studie věnuje pozornost a její nejvýznamnější výsledky.

Nejdůležitější informace týkající se vyhodnocení pokroku v naplňování *Cíle 8 Zajistit účinné vazby na politiky v jiných oblastech* jsou uvedeny v kapitole 4. V této kapitole jsou nejprve stanoveny indikátory, které budou využity pro vyhodnocení plnění tohoto cíle. Poté je s využitím těchto indikátorů posouzen pokrok, ke kterému došlo v plnění Cíle 8 do poloviny roku 2013. V další části je uvedeno, jakým způsobem byly cíle a opatření navržená v NP VaVal zapracovány do její aktualizované verze. V poslední části této kapitoly je uvedena SWOT analýza, kde jsou přehledně shrnuty výsledky hodnocení pokroku v naplňování *Cíle 8 Zajistit účinné vazby na politiky v jiných oblastech*.

Po závěru a přehledu nejvýznamnějších informačních zdrojů je zařazena přílohová část, kde je uveden text *Cíle 8 Zajistit účinné vazby na politiky v jiných oblastech* a opatření A 8-1 a 8-2, která jsou v NP VaVal navržena pro jeho naplnění. V další příloze je uveden text strategické části aktualizované verze NP VaVal v jejím bloku 4 *Stabilní, efektivní a strategicky řízený systém VaVal*, kam je problematika související s cílem 8 původní NP VaVal zařazena, a opatření, která byla v aktualizované NP VaVal navržena ke splnění cílů uvedených ve strategické části.

2 Popis cíle

2.1 Zařazení cíle do kontextu NP VaVal

Cíl 8 Zajistit účinné vazby na politiky v jiných oblastech reaguje na skutečnost, že v ČR byla před schválením NP VaVal většina strategicko-koncepčních dokumentů pro různé oblasti znalostní ekonomiky připravována bez vazeb na ostatní politiky a koncepce pro oblast VaVal. Důsledkem nedostatečných vazeb mezi politikami a koncepcemi pro oblast VaVal je obtížná koordinace nástrojů (programů) pro jejich implementaci, která se odráží ve značné roztržitosti finančních zdrojů a podpoře projektů menšího rozsahu, jejichž příspěvek k socioekonomickému rozvoji ČR není příliš vysoký.

Cíl 8 také reaguje na změny v systému řízení a financování VaV, ke kterým došlo v souvislosti s realizací Reformy systému výzkumu, vývoje a inovací v ČR (dále jen Reforma), a to zejména ve vazbě na snížení počtu rozpočtových kapitol, z nichž je podporován VaVal, a zajištění účinnějšího využívání výsledků VaV v inovacích. Další slabinou národního inovačního systému ČR, na kterou reaguje Cíl 8, je nedostatečné využívání analýz a výhledových studií (resp. foresightu) při tvorbě strategicko-koncepčních dokumentů zaměřených na oblast VaVal, jehož důsledkem je, že cíle a priority stanovené v těchto dokumentech (a následně i zaměření nástrojů k jejich implementaci) neodpovídají aktuálním potřebám společnosti (resp. resortu či regionu).

2.2 Stanovené cíle a navržená opatření

Hlavním cílem v *Cíli 8 Zajistit účinné vazby na politiky v jiných oblastech* je posílit synergie mezi strategiemi a koncepcemi se vztahem k rozvoji znalostní společnosti, které jsou vytvářeny na úrovni jednotlivých resortů. Zdůrazněna je účinná koordinace činností jednotlivých subjektů veřejné správy, implementačních agentur a dalších poskytovatelů veřejné podpory VaVal tak, aby se jednotlivá opatření účelně doplňovala a synergicky přispívala k růstu konkurenceschopnosti ekonomiky a kvality života obyvatel ČR. V *Cíli 8* byla navržena dvě opatření:

- *A 8-1: Posílit roli koordinačního orgánu při přípravě a naplňování politik a koncepcí zaměřených na oblast VaVal.* Opatření směřuje k vytvoření institucionálních a metodických vazeb pro zlepšení koordinace v oblasti tvorby a realizace politik se vztahem k rozvoji znalostní společnosti, přičemž za klíčovou je považována vazba politiky VaVal a vzdělávací politiky. V opatření je stanoveno zajištění koordinace aktivit realizovaných v rámci NP VaVal s průmyslovou, regionální a sociální politikou a koncepcemi zaměřenými na oblast VaVal (například zdravotnictví, obrana, bezpečnost a zemědělství). V těchto souvislostech je v

opatření zdůrazněna role koordinačního orgánu¹, který by kromě přípravy politiky VaVal měl být odpovědný i za koordinaci veřejné podpory VaVal ve všech relevantních oblastech. Opatření A 8-1 mělo být plněno průběžně, přičemž odpovědnost za jeho plnění měla vláda na návrh RVVI a Národní ekonomická rada vlády (NERV).

- *A 8-2: Posílit tvorbu a využívání analýz a podkladových studií pro přípravu koncepčních dokumentů i v navazujících politikách.* V opatření je stanoveno důsledné využívání výsledků hodnocení, analýz a dalších podkladových studií charakterizujících stávající stav a výhledových studií (foresight) při vytváření všech strategických a koncepčních dokumentů pro oblast VaVal. V opatření je dále stanoveno, že bude podporován výzkum zaměřený na vzájemné působení sociální, hospodářské a environmentální problematiky pro podporu rozhodování veřejné správy. Tyto aktivity měly být zajišťovány jednotlivými poskytovateli, přičemž bylo stanoveno, že pro tyto účely mohou využít nezávislou odbornou organizaci, jejíž činnost měla být podporována z prostředků koordinačního orgánu. Termín splnění opatření nebyl stanoven (opatření mělo být plněno od roku 2009), odpovědnost za plnění opatření měla do roku 2012 RVVI, od roku 2013 nově zřízený koordinační orgán.

Znění *Cíle 8 Zajistit účinné vazby na politiky v jiných oblastech* a texty opatření A 8-1 a A 8-2 jsou uvedeny v přílohouvé části tohoto dokumentu. Cíl 8 úzce souvisí s *Cílem 1 Zavést strategické řízení VaVal na všech úrovních*, kde je hlavním cílem zavedení strategického řízení VaVal na ústřední úrovni založeného na důsledném vyhodnocování dopadů NP VaVal a systematické analytické činnosti v této oblasti. V jeho opatření A 1-1 je mj. stanoveno zřízení koordinačního orgánu na ústřední úrovni státní správy s odpovědností za strategické řízení VaVal a koordinaci aktivit jednotlivých ústředních orgánů státní správy v oblasti politiky VaVal, včetně koordinace veřejné podpory VaVal.

Cíl 8 má také vazbu na *Cíl 9 Důsledně hodnotit systém VaVal*, kde je stanoveno zavedení systému pro kontinuální hodnocení VaVal v ČR na všech úrovních, který bude zajišťovat dostatečnou efektivitu veřejných prostředků investovaných do VaVal. V souladu s jeho opatřením A 9-1 by současně s NP VaVal měly být důsledně vyhodnocovány také všechny relevantní průřezové a odvětvové politiky (strategie a koncepce) a strategie vytvořené na úrovni krajů (regionů). V tomto opatření je také stanoveno, že bude posílen význam systematického hodnocení, analýz a výhledových studií pro politiku VaVal tak, aby byl důsledně zajištěn kontinuální proces od evaluace, přes analýzu, výhledové studie až po stanovení koncepce.

3 Studie zpracované k navrženým opatřením

3.1 Studie zpracované v rámci veřejné zakázky

K opatřením navrženým v cíli 8 bylo v průběhu řešení veřejné zakázky Úřadu vlády „Analýzy a podklady pro realizaci a aktualizaci Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací“ zpracováno celkem pět studií²:

- Role koordinačního orgánu při přípravě a naplňování politik a koncepcí zaměřených na oblast výzkumu, vývoje a inovací (studie k opatřením A 1-1 a A 8-1, termín 30. listopadu 2010);
- Role koordinačního orgánu při přípravě a naplňování politik a koncepcí zaměřených na oblast výzkumu, experimentálního vývoje a inovací (studie k opatřením A 1-1 a A 8-1, termín 31. března 2011);

¹ Zřízení koordinačního orgánu je stanoveno v opatření A 1-1 NP VaVal.

² Vzhledem k tomu, že *Cíl 8 Zajistit účinné vazby na politiky v jiných oblastech* poměrně úzce souvisí s *Cílem 1 Zavést strategické řízení VaVal na všech úrovních* (viz kap 2.2), některé z uvedených studií byly zpracovány společně pro oba cíle.

- Hodnocení přípravy resortních a meziresortních koncepcí výzkumu a vývoje za roky 2004 - 2010 (studie k opatření A 8-2, termín 30. listopadu 2010);
- Návrhy na zefektivnění systému řízení výzkumu, vývoje a inovací v ČR (studie k opatřením A 8-1 a A 1-1, termín 10. září 2012);
- Hodnocení přípravy programů výzkumu a vývoje za roky 2004 – 2012 (studie k opatření A 8-2, termín 30. září 2012).

Hlavní závěry těchto studií jsou stručně popsány v následujících kapitolách.

3.1.1 Role koordinačního orgánu při přípravě a naplňování politik a koncepcí zaměřených na oblast výzkumu, vývoje a inovací

Studie *Role koordinačního orgánu při přípravě a naplňování politik a koncepcí zaměřených na oblast výzkumu, vývoje a inovací* byla prvním výstupem k opatřením A 1-1 a A 8-1. Hlavním cílem studie je posoudit, jakým způsobem přispěla Reforma ke zlepšení koordinace systému VaVal a jak by tato koordinace měla být zlepšena v budoucnosti. Studie navazuje na studii *Vyhodnocení plnění reformy systému výzkumu, vývoje a inovací v České republice*, která byla zpracována k opatření A 9-1.

Studie je rozdělena do tří hlavních částí. V první části je podán přehled o tom, jakým způsobem ke koordinaci systému řízení a financování přispěla Reforma. Ve druhé části studie byly popsány přístupy k řízení systému VaVal v zahraničních zemích a ve třetí části studie byla s využitím zahraničních modelů řízení a koordinace systému VaVal navržena opatření, jakým způsobem by bylo možné navázat na Reformu a zlepšit koordinaci v oblasti VaVal v ČR.

Ve studii jsou pro posílení koordinace a zlepšení řízení národního inovačního systému v ČR navrženy dva způsoby:

- „revoluční“ přístup spočívající v převedení kompetencí za celou oblast VaVal (případně i terciárního vzdělávání) na jedno ministerstvo s centrální pravomocí, či na „nadřízený“ koordinační orgán (úřad, ministerstvo);
- „evoluční“ přístup založený na posílení koordinační role současné RVVI.

Jako vhodnější je doporučen evoluční přístup. Ve studii jsou navrženy systémové změny potřebné k vytvoření koordinačních mechanismů a návrhy směřující k posílení role RVVI v oblasti tvorby strategie, priorit, financování a evaluací. Doporučení lze shrnout do následujících bodů:

- Vytvořit koordinační mechanismy pro systematickou spolupráci mezi RVVI a MŠMT, mezi kterými jsou kompetence za strategické řízení systému VaVal rozděleny.
- Zabezpečit dostatečný exekutivní aparát RVVI pro efektivní zajištění veškerých úkolů spojených se správou a strategickým řízením systému VaVal.
- Vytvořit odbornou komisi pro strategii VaV, jejíž úlohou bude koordinovat přípravu dlouhodobé strategie ČR ve VaVal (včetně priorit VaVal) a napomáhat RVVI v dalších metodicko-koncepčních záležitostech souvisejících se správou systému VaVal.
- V RVVI zajistit přípravu dlouhodobé strategie ČR v oblasti VaVal, iniciovat transparentní a otevřený proces stanovení problémově orientovaných priorit VaVal³, zajistit, aby stanovené priority a systémová opatření v NP VaVal byla zapracována do všech navazujících strategií, koncepcí (včetně resortních) a dalších dokumentů pro oblast VaVal, a koordinovat finanční toky do VaVal tak, aby jejich objem odrážel priority VaVal.

³ Národní priority orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací byly schváleny vládou ČR usnesením ze dne 19. července 2012 č. 552 (<http://www.vyzkum.cz/FrontClanek.aspx?idsekce=653383>)

- Na úrovni RVVI realizovat pravidelné evaluace efektivity celého systému VaVal, metodicky podporovat realizaci evaluací jednotlivými poskytovateli a metodicky přispívat k rozvoji systematických evaluací na úrovni jednotlivých výzkumných organizací (VO).

3.1.2 Role koordinačního orgánu při přípravě a naplňování politik a koncepcí zaměřených na oblast výzkumu, experimentálního vývoje a inovací

Tato studie, která byla zpracována k opatřením A 1-1 a A 8-1 NP VaVal, navazuje na předcházející studii a jejím cílem je navrhnout konkrétní kroky pro transformaci RVVI, které by měly směřovat k posílení její koordinační úlohy. V první části studie je podán přehled a zhodnocení existujících činností RVVI dle zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, dále jen zákon č. 130/2002 Sb.).

V analytické části studie je provedena komparativní analýza přístupů ke koordinaci systému VaVal v pěti zahraničních zemích (Finsko, Dánsko, Rakousko, Irsko a Japonsko). Pozornost je věnována zejména úlohám rad a dalších institucí, které mají v národním inovačním systému obdobnou roli jako RVVI v ČR, a to zejména při řízení a koordinaci systému VaVal, tvorbě rozpočtu na VaVal a jeho alokaci, a při přípravě a implementaci programů účelové podpory VaVal.

Ze studie vyplývá, že koordinační roli v současném systému VaVal má RVVI, která se blíží virtuálnímu ministerstvu pro VaVal. Je uvedeno, že pro zvýšení operability a efektivity RVVI by přispělo výrazné posílení zastoupení jednotlivých poskytovatelů v RVVI, změna právní formy a vytvoření dostatečného administrativního zázemí pro vykonávání exekutivních funkcí. Realizace těchto kroků by však kladla nároky na změnu kompetenčního zákona, zákona č. 130/2002 Sb., obměnu personálního složení RVVI a personální posílení administrativního aparátu RVVI.

Ve studii jsou také navrženy další možnosti pro zefektivnění správy systému VaVal, jako je:

- Transformace RVVI na koordinační orgán, která by byla spojena s vytvořením duálního modelu uspořádání systému VaVal, tj. převedením odpovědností za politiku VaVal na MŠMT a MPO. Tato transformace by však vyžadovala změny v zákoně č. 130/2002 Sb.
- Transformace RVVI na poradní orgán, při které by byly značně omezeny kompetence RVVI v oblasti koordinace politiky VaVal jejich převedením na jeden nebo více ústředních orgánů státní správy. Podle závěrů studie by však současně musely být vytvořeny nové mechanismy pro koordinaci politiky VaVal, tvorbu rozpočtu i rozdělování institucionální podpory.

Na závěr studie jsou navržena opatření, jejichž realizace by přispěla k zefektivnění činnosti současné RVVI bez nutnosti změn kompetencí, a tím zásadních zásahů do platné legislativy:

- Posílení zastoupení MŠMT, MPO a dalších nejvýznamnějších poskytovatelů podpory VaVal v RVVI. Tento krok lze realizovat bez ohledu na předchozí vyjasnění, zda má RVVI nadále konvergovat spíše k modelu virtuálního ministerstva, či k modelu koordinačního orgánu.
- Posílení administrativního aparátu, který bude zajišťovat exekutivní funkce RVVI.
- Posílení vazeb mezi RVVI, MŠMT a MPO v oblasti tvorby politiky VaVal, především za účelem zajištění provázanosti politiky VaVal, vzdělávání a rozvoje podnikání a pro vytvoření efektivních vazeb mezi národní a evropskou politikou v této oblasti.

3.1.3 Hodnocení přípravy resortních a meziresortních koncepcí výzkumu a vývoje za roky 2004 - 2010

Tato studie byla zpracována k aktivitě A 8-2 a jejím hlavním cílem bylo posoudit tvorbu resortních (resp. meziresortních) koncepcí VaV a využívání analýz a podkladových studií, včetně metod foresightu. Ve studii jsou porovnány koncepce zpracované ve dvou obdobích – pro období 2004 až 2008 a pro období 2009 až 2015.

Při srovnání dvou hodnocených období je patrný příznivý posun, neboť koncepce pro nové období již nejsou jen kopiemi NP VaVal, ale samostatnými dokumenty, které zastřešují realizaci resortního VaV. Při vytváření současných (mezi)resortních koncepcí VaV byly zpravidla využity existující resortní a národní dokumenty, nikoli vlastní „na míru“ připravené analýzy a podkladové studie. Ve většině případů bylo uvedeno jejich shrnutí nebo vazby na potřeby daného oboru. V koncepcích je také zpracována SWOT analýza, která však obvykle neodpovídá svému účelu, tedy shrnutí klíčových vnitřních silných a slabých stránek a identifikaci nejvýznamnějších vnějších příležitostí a hrozeb.

Pokrok oproti předchozímu období je patrný i v nastavení cílů a priorit, které jsou v současných dokumentech v naprosté většině vyjmenovány. Přetrvávající slabinou je, že cíle a priority jsou stále příliš obecné a tematicky (oborově) orientované (tj. nikoliv problémově orientované). Koncepce obsahují řadu témat, často bez stanovení, která témata jsou prioritní, což se může odrazit v podpoře individuálních projektů bez jasného propojení a bez zacílení na řešení klíčových výzev a problémů. Příčinou tohoto stavu je zřejmě nedostatečná identifikace potřeb v daném oboru/odvětví, neboť žádná z koncepcí (ač jsou zacíleny až do roku 2015) se nezabývá zhodnocením budoucích výzev tak, jak je v opatření NP VaVal požadováno. Pozitivní je, že v koncepcích je uveden přehled konkrétních opatření, což umožní lépe vyhodnotit jejich realizaci.

Ve studii jsou navržena následující doporučení pro tvorbu rezortních koncepcí pro oblast VaVal:

- Vyžadovat cílené analytické a další podkladové materiály, které jasně identifikují klíčové problémy a výzvy v daném oboru.
- Vyžadovat problémovou a strategickou orientaci cílů/priorit/opatření, tematické vymezení může být jako doplňkové.
- V koncepcích je nezbytné zdůraznit kvantifikaci cílů/priorit/opatření (tj. přesněji specifikovat, čeho má daná koncepce VaVal dosáhnout).

3.1.4 Hodnocení přípravy programů výzkumu a vývoje za roky 2004 – 2012

Cílem této studie, která byla zpracována k opatření A 8-2, bylo zjistit, zda zaměření nových programů VaV vychází z podkladových analýz a jiných dokumentů. Do hodnocení byly zahrnuty programy vzniklé po roce 2009 dle zákona č. 130/2002 Sb. (národní programy i programy připravené kraji ČR). Ve studii bylo posouzeno znění programů a jejich jednotlivých výzev (veřejných soutěží). Dále byla posouzena struktura programů, jejich strategické zaměření a způsob implementace.

Ze studie vyplývá, že mezi národními a krajskými programy jsou značné rozdíly, které vyplývají z toho, že krajské programy jsou připravovány dle krajských pravidel a zvyklostí, nikoliv dle pravidel vyplývajících ze zákona č. 130/2002 Sb. Národní a krajské programy se liší strukturou (národní se drží struktury dané zákonem č. 130/2002 Sb., zatímco krajské vycházejí z místních zvyklostí), strategickým zaměřením (krajské programy jsou ve svých cílech, definování výsledků i jejich užití obecnější) a implementací (krajské programy nespecifikují indikátory pro hodnocení dosažení cílů, způsob hodnocení a monitorování programu apod.).

Rozdíly jsou také ve využívání podkladových studií. Národní programy vycházejí z národních a evropských strategií a koncepcí, krajské programy využívají programy rozvoje kraje. Resortní analýzy a studie jsou využívány pouze v menší míře, žádné programy neuvádějí využití podkladových studií zpracovaných přímo pro potřeby tvorby programu. Důsledkem je příliš obecné vymezení cílů programů, nedostatečné odůvodnění programů či nestanovení vhodných indikátorů pro jejich evaluaci. Za příčiny tohoto stavu je považováno:

- Absence centrálních pravidel pro tvorbu programů VaVal, které by kromě struktury programu stanovovaly obsah jednotlivých kapitol a metodiku tvorby programů, včetně pokynů pro využívání podporných dokumentů.

- Nedostatek finančních prostředků pro hodnocení vlastními silami či nákup specializovaných analytických služeb.
- Nedostatečné personální kapacity poskytovatelů (poskytovatelé nemají pracovníky, kteří by se zabývali pouze analytickou činností pro potřeby přípravy a řízení programu, ani nedisponují specializovaných analyticko-evaluačním pracovištěm).
- V případě krajů nízké povědomí o podobě a obsahu programů VaVal (kraje dosud neměly zkušenosti s tvorbou programů VaVal).

Pro zlepšení tohoto stavu jsou ve studii navržena tato doporučení:

- Vytvořit závazná pravidla pro tvorbu a hodnocení programů VaVal a tato pravidla důsledně vyžadovat.
- Zajistit dostatečné finanční prostředky a personální kapacity pro tvorbu analýz a jiných podkladových studií využitelných pro tvorbu a řízení programů.
- Vytvořit pracoviště mapující současné technologické trendy.
- Zlepšit informovanost krajů o tvorbě programů VaVal a poskytnout krajům metodickou podporu při tvorbě programů.

3.1.5 Návrhy na zefektivnění systému řízení výzkumu, vývoje a inovací v ČR

Tato studie byla zpracována k opatřením A 8-1 a A 1-1 NP VaVal. Studie reaguje na skutečnost, že dosud nebyl vytvořen koordinační orgán na ústřední úrovni státní správy tak, jak bylo stanoveno v NP VaVal v opatřeních A 1- a A 8-1, tj. jako orgán, který bude odpovídat za strategické řízení VaVal, stanovovat prioritní směry a koordinovat rozdělování veřejné podpory na VaVal a který bude zároveň působit na intenzivnější spolupráci ústředních orgánů státní správy v oblasti tvorby a implementace výzkumné, vzdělávací a inovační politiky.

Cílem studie je posoudit, jakým způsobem je přistupováno k zefektivnění systému řízení a koordinace politiky VaVal v analytických a strategicko-koncepčních dokumentech publikovaných v ČR v posledních letech. Konkrétně se jedná o tyto dokumenty:

- Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti České republiky pro období 2012 až 2020, která byla schválena vládou ČR usnesením č. 713 ze dne 27. září 2011;
- Národní inovační strategie České republiky, schválená vládou usnesením č. 714 ze dne 27. září 2011;
- Závěry Mezinárodního auditu VaVal v ČR uvedené v jeho zprávě a zejména její příloze zaměřené na řízení VaVal v ČR, které byly publikovány v roce 2012;
- Studie zpracované k této problematice v rámci veřejné zakázky Úřadu vlády „Analýzy a podklady pro realizaci a aktualizaci Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací“, konkrétně studie z podzimu roku 2010 a z jara 2011;
- Studie připravené pro účely Kulatých stolů k financování VaVal v ČR, které byly iniciovány RVVI v druhé polovině roku 2009.

Porovnání výše uvedených dokumentů je provedeno pro čtyři základní oblasti, které formují systém řízení VaVal:

- Rozdělení kompetencí v národním inovačním systému a odpovědnost za jeho koordinaci;
- Formulace strategie VaVal a jejích priorit;
- Implementace této strategie (zejména financování VaVal);
- Hodnocení VaVal na různých úrovních.

V této struktuře jsou uvedena i shrnutí a návazná doporučení uvedená v závěrečné kapitole této studie.

4 Vyhodnocení plnění cíle

4.1 Indikátory pro vyhodnocení pokroku v plnění cíle

Vyhodnocení plnění *Cíle 8 Zajistit účinné vazby na politiky v jiných oblastech* je zaměřeno na zajištění koordinace tvorby a implementace politik a koncepcí připravovaných na různých úrovních (tj. na národní úrovni, resortní úrovni a úrovni krajů, resp. regionů) a na přístupy k tvorbě strategicko-koncepčních dokumentů zaměřených na oblast VaVal. Vytvoření koordinačního orgánu, resp. posílení koordinace v řízení a financování systému VaVal, které je zmíněno v cíli 8, je vyhodnoceno ve studii zpracované k *Cíli 1 Zavést strategické řízení VaVal na všech úrovních*.

Plnění *Cíle 8 Zajistit účinné vazby na politiky v jiných oblastech* je provedeno s využitím následujících tří kvalitativních indikátorů, kterými je sledováno, k jakým pozitivním změnám došlo do poloviny roku 2013:

- **Existence koordinačních mechanismů pro tvorbu strategických dokumentů politiky VaVal.** V tomto indikátoru je sledováno, zda jsou vytvořeny mechanismy pro koordinaci tvorby politiky VaVal na všech úrovních, a to zejména pro zajištění vazeb mezi politikou připravenou na centrální úrovni (NP VaVal) a navazujícími politikami pro oblast VaVal (resortními, regionálními).
- **Existence mechanismů pro koordinaci veřejné podpory VaVal.** Prostřednictvím tohoto indikátoru je sledováno, zda jsou vytvořeny mechanismy pro koordinaci implementace politik VaVal připravených na různých úrovních (na centrální úrovni, na úrovni resortů a krajů, resp. regionů), včetně přípravy a realizace programů VaVal.
- **Úroveň využívání hodnocení, analýz a dalších podkladových studií při tvorbě strategických a koncepčních dokumentů politiky VaVal.** V tomto indikátoru je hodnoceno, zda jsou využívány výsledky evaluací, analýzy charakterizujících stávající stav a výhledové studie zaměřené do budoucna (foresight) při vytváření všech strategických a koncepčních dokumentů zaměřených na oblast VaVal.

Při tomto kvalitativním hodnocení je využívána následující pětiúrovňová stupnice charakterizující plnění cíle:

- **Zcela nedostatečné** – stav se nemění, stanovených cílů nebude dosaženo;
- **Neuspokojivé** – stav se mění jen málo, stanovených cílů nebude dosaženo;
- **Uspokojivé** – stav se lepší, stanovených cílů bude postupně dosaženo;
- **Dobré** – stanovené cíle jsou splněny;
- **Výborné** – stanovené cíle jsou splněny a jsou vytvořeny předpoklady pro stanovení vyšších cílů.

4.2 Vyhodnocení naplňování cíle podle navržených indikátorů

4.2.1 Existence koordinačních mechanismů pro tvorbu strategických dokumentů politiky VaVal.

V současné době jsou kompetence v oblasti VaVal, včetně tvorby strategií a politik VaVal, rozděleny mezi více ministerstev a dalších orgánů (správních úřadů). Významnou roli v oblasti tvorby politiky

VaVal má zejména RVVI, která je odborným a poradním orgánem vlády pro oblast VaVal a která mj. zabezpečuje přípravu a kontrolu realizace NP VaVal a zpracování národních priorit VaVal.

Významné pravomoci v oblasti tvorby politiky VaVal má také MŠMT, které je ústředním správním úřadem odpovědným za VaV, s odpovědnostmi zejména za oblast mezinárodní spolupráce ve VaV, podporu velké infrastruktury VaVal a specifický vysokoškolský výzkum. Resortní ministerstva, která jsou oprávněna poskytovat podporu ze své rozpočtové kapitoly podle zákona č. 130/2002 Sb., odpovídají za přípravu koncepcí VaVal, jejich implementaci a přípravu a realizaci programů a dalších aktivit VaVal ve své působnosti. Také další ústřední a jiné správní úřady, které neposkytují podporu ze své rozpočtové kapitoly, zabezpečují v oblasti své působnosti přípravu koncepcí VaVal a programů, jejichž realizaci zajišťuje Technologická agentura ČR (TA ČR).

Koordinační roli v procesu tvorby politiky VaVal hraje RVVI, která v souladu se zákonem č. 130/2002 Sb. (§ 35 odst. 2 písm. i) zpracovává stanoviska k materiálům předkládaným vládě za oblast VaVal, a tedy i ke strategicko-koncepčním dokumentům připravovaným jednotlivými resorty. Vytvořené strategie a koncepce následně procházejí meziresortním připomínkovým řízením, kde se k nim mohou vyjádřit ostatní resorty (a další dotčené subjekty), což do jisté míry přispívá k zajištění vazeb mezi politikami připravenými různými resorty. Jednotlivé resorty také každoročně předkládají RVVI zprávy o průběhu realizace svých koncepcí.

Významnou slabinou zůstává, že dosud nebyly vytvořeny jednotné zásady (metodický předpis), jakým způsobem zpracovat strategicko-koncepční dokumenty připravené na národní úrovni (zejména NP VaVal a národní priority VaV) do koncepcí a dalších dokumentů připravovaných v navazujících oblastech, což omezuje zajištění návazností mezi těmito dokumenty a ztěžuje koordinaci politik VaVal připravených na různých úrovních. Dalším důsledkem tohoto stavu je, že strategie a koncepce pro jednotlivé resorty jsou vytvářeny zpravidla izolovaně.

Nicméně se ukazuje, že většina strategicko-koncepčních dokumentů připravených na navazujících úrovních se odkazuje na dokumenty připravené na národní úrovni, což poukazuje na to, že zaměření těchto dokumentů alespoň do jisté míry odpovídá dokumentům připraveným na národní úrovni. K zajištění vazeb mezi koncepcemi připravovanými v různých resortech přispělo, že v souladu s Reformou a zákonem č. 130/2002 Sb. byly na úrovni resortů vytvořeny (mezi)resortní komise, ve kterých jsou zastoupeni externí odborníci a které se podílely na přípravách strategicko-koncepčních dokumentů.

Vyhodnocení indikátoru k roku 2013: uspokojivé

4.2.2 Existence mechanismů pro koordinaci veřejné podpory VaVal

V současné době mají všichni poskytovatelé veřejné podpory v souladu s Reformou a zákonem č. 130/2002 Sb. zpracovány své dlouhodobé resortní (resp. meziresortní) koncepce, na jejichž přípravě se podílely meziresortní komise, které byly složeny zejména z externích odborníků (viz vyhodnocení předchozího indikátoru). V těchto koncepcích jsou také zpravidla navrženy programy, kterými bude politika (koncepce) VaVal realizována.

Návrhy programů jsou podle zákona č. 130/2002 Sb. připravovány příslušnými správními úřady - jednotlivými poskytovateli účelové podpory VaVal, které jsou definovány v Reformě a zákoně č. 130/2002 Sb. Správní úřady, které nejsou poskytovateli účelové podpory, mohou v oblasti své působnosti zajišťovat přípravu programů, jejichž realizaci zajistí TA ČR.

Návrhy programů jsou zpracovateli předkládány RVVI k vyjádření (v případě, že je program realizován TA ČR, je součástí návrhu programu též její vyjádření). Podle § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb. návrh programu obsahuje mj. tyto údaje:

- identifikační údaje programu, jeho členění na podprogramy, termín vyhlášení a dobu trvání,

- celkové výdaje na realizaci programu, včetně výdajů z veřejných prostředků v jednotlivých letech,
- specifikaci cílů programu, jejich odůvodnění a způsobem dosažení, kritéria splnění cílů programu, srovnání se současným stavem v ČR a zahraničí a očekávané výsledky a přínosy programu,
- způsob a kritéria hodnocení návrhů projektů.

Po schválení RVVI procházejí návrhy programů meziresortním připomínkovým řízením, kde se k nim mohou vyjádřit všechny dotčené resorty a další subjekty systému VaVal. Poté jsou návrhy programů schvalovány vládou.

Významnou slabinou je, že dosud nebyl vytvořen závazný metodický předpis, jak připravovat programy účelové podpory VaVal. Kromě výše uvedených pravidel tak v současné době není vytvořen žádný účinný mechanismus, který by zajistil vazby mezi politikou VaV a nástroji pro její implementaci a vytvářel podmínky pro koordinaci programů účelové podpory VaVal, které jsou připravovány různými poskytovateli.

Problematická je také oblast využívání podkladových materiálů při přípravě programů, jako jsou výsledky vyhodnocení předcházejících programů VaVal (viz další text), analýzy současného stavu, výhledové studie zaměřené na posouzení potřeb resortu v budoucnosti, což souvisí s absencí závazných pravidel pro přípravu programů.

Další slabinou v oblasti tvorby programů je přístup k jejich hodnocení. Hodnocení programů účelové podpory jsou v současné době prováděna spíše formálně, neboť v souladu se stanovenou metodikou hodnocení programů VaVal⁴ jsou vyhodnocovány (resp. počítány) výsledky podpořeného VaV, které jsou následně vztahovány na objem poskytnutých finančních prostředků. Vzhledem k tomu, že není hodnocen přínos programů a dlouhodobý dopad podpořeného VaV, je do značné míry omezena možnost využití výsledků hodnocení pro přípravu nových programů (není využívána tzv. formativní složka hodnocení)⁵. Programy jsou navíc evaluovány resorty, které je vytvořily, což do jisté míry omezuje vypovídací schopnost těchto hodnocení a nevytváří předpoklady pro zajištění vazeb na programy připravované jinými resorty.

Vyhodnocení indikátoru k roku 2013: neuspokojivé

4.2.3 Úroveň využívání hodnocení, analýz a dalších podkladových studií při tvorbě strategických a koncepčních dokumentů politiky VaVal

Všechny resorty, které jsou poskytovateli veřejné podpory (v souladu s Reformou a zákonem č. 130/2002 Sb.), mají v současné době zpracovány své dlouhodobé meziresortní, resp. resortní koncepce. Při zpracování těchto koncepcí byly zpravidla využity resortní a národní analytické a strategicko-koncepční dokumenty. Vlastní analýzy a podkladové dokumenty připravené „na míru“ podle potřeb daného resortu obvykle využívány nebyly. Na základě využitých podkladových materiálů jsou ve strategicko-koncepčních dokumentech zpracovány také SWOT analýzy, které však často neodpovídají svému účelu, tj. shrnutí klíčových silných a slabých stránek a identifikaci nejvýznamnějších příležitostí a hrozeb.

Při přípravě těchto strategicko-koncepčních dokumentů (ač jsou zacíleny až do roku 2015) nebyly využity výhledové studie (foresight) umožňující vyhodnotit potřeby daného resortu v budoucnosti (příležitosti a hrozby). Důsledkem je, že cíle a priority stanovené v těchto dokumentech nejsou problémově orientované (tj. zaměřené na řešení potřeb resortu v budoucnosti), avšak jsou stanoveny

⁴ V současné době je platná Metodika hodnocení výsledků VO a hodnocení výsledků ukončených programů (platná pro léta 2013 až 2015), <http://www.vyzkum.cz/FrontClanek.aspx?idsekce=685899>

⁵ Podrobněji je přístup k hodnocení programů VaVal posouzen ve studii zaměřené na vyhodnocení Cíle 9 Důsledně hodnotit systém VaVal.

jako tematické směry pokrývající široké spektrum oborů, které se týkají problematiky daného resortu. V koncepcích také není provedena dostatečná prioritizace těchto témat, tj. není stanoveno, která témata jsou prioritní a která naopak spíše okrajová. Některé koncepce sice obsahují obecné formulace o tom, jakým problémům bude ČR v budoucnu čelit, avšak bez provázanosti na následná opatření a priority.

Další slabinou je, že výsledky hodnocení programů VaVal jsou spíše formální a soustředí se na počítání dosažených výsledků (viz vyhodnocení předchozího indikátoru). Výsledky těchto evaluací jsou proto obtížně využitelné pro tvorbu strategicko-koncepčních dokumentů a programů na podporu VaVal (tj. evaluace nejsou využívány pro kvalifikovanou tvorbu politiky VaVal).

Ke zlepšení tvorby politiky VaVal přispělo, že od roku 2010 do roku 2013 byly v rámci veřejné zakázky Úřadu vlády „Analýzy a podklady pro realizaci a aktualizaci NP VaVal“ zpracovávány analytické studie, podkladové materiály a další koncepční dokumenty zaměřené na vyhodnocení plnění jednotlivých opatření Národní politiky VaVal. Výsledky těchto analyticko-koncepčních dokumentů a jejich doporučení byly využívány subjekty veřejné zprávy (zejména RVVI) pro přípravu strategicko-koncepčních dokumentů připravovaných v ČR (tyto materiály byly využity i pro aktualizaci NP VaVal, která byla schválena vládou ČR usnesením ze dne 24. dubna 2013 č. 294⁶).

Pozitivní také je, že od konce roku 2010 je z finančních prostředků MŠMT financován projekt velké infrastruktury pro VaVal „Česká republika v Evropském výzkumném prostoru – CZERA“, v jehož rámci jsou průběžně zpracovávány strategicko-koncepční dokumenty pro oblast VaVal. Zároveň je poskytováno odborné, informační a organizační zázemí pro strategické rozhodování odpovědných orgánů státní správy pro oblast mezinárodní spolupráce ve VaVal a zapojení ČR do Evropského výzkumného prostoru.

Ke koordinaci tvorby a implementace politiky VaVal na různých úrovních také přispívá skutečnost, že na internetových stránkách RVVI jsou zveřejňovány výsledky jednání RVVI (zápisy ze zasedání RVVI a usnesení RVVI k jednotlivým bodům programu) a od roku 2012 i podkladové materiály pro tato jednání. Na internetových stránkách RVVI jsou také uvedeny studie, připravené v rámci výše uvedené veřejné zakázky Úřadu vlády.

Vyhodnocení indikátoru k roku 2013: uspokojivé

4.3 Celkové vyhodnocení plnění cíle

Jak vyplývá z vyhodnocení uvedeného v předcházející kapitole, *Cíl 8 Zajistit účinné vazby na politiky v jiných oblastech* se podařilo splnit pouze zčásti. Mezi zcela nesplněné oblasti v cíli 8 patří:

- Koordinační orgán pro oblast VaVal zřízen nebyl⁷, a nebyly tak vytvořeny ani účinné institucionální a metodické vazby pro koordinaci tvorby a realizace politiky VaVal. I když je patrné jisté zlepšení v oblasti tvorby a koordinace politiky VaVal (viz další text), současné rozdělení kompetencí stále znesnadňuje strategický a komplexní přístup k tvorbě a implementaci politiky VaVal, včetně zajištění provázaností mezi jejími jednotlivými segmenty.

Mezi oblastmi, ve kterých nastalo mezi lety 2009 až 2013 zlepšení oproti stavu před rokem 2009, lze zařadit:

- Částečné zlepšení v oblasti tvorby a koordinace politiky VaVal, které souvisí s tím, že všichni poskytovatelé veřejné podpory VaVal zpracovali své dlouhodobé meziresortní koncepce, na jejichž přípravě se podílely meziresortní komise složené z externích odborníků. Ve vytvořených koncepcích jsou také navrženy programy, které budou v rámci realizace koncepce implementovány a kterými bude podporován VaV zaměřený na problematiku

⁶ <http://www.vyzkum.cz/FrontClanek.aspx?idsekce=682145>

⁷ Podrobnější informace o koordinačním orgánu jsou ve studii zpracované k *Cíli 1 Zavést strategické řízení VaVal na všech úrovních*

daného rezortu. Resorty také každoročně zpracovávají zprávu o realizaci svých koncepcí, kterou předkládají RVVI.

- Zohlednění národních analytických a strategicko-koncepčních dokumentů i resortních dokumentů v přípravě (mezi)rezortní koncepcí. Při přípravě těchto koncepcí však nebyly obvykle využívány vlastní analýzy a podkladové studie připravené „na míru“. Také nebyly využívány výhledové studie připravené s využitím metod foresightu, které by byly zaměřené na posouzení budoucích potřeb (potenciálních výzev a hrozeb). Důsledkem je, že priority stanovené v těchto dokumentech nejsou problémově orientované a neodpovídají potřebám resortu v budoucnosti.
- Zajištění finančních prostředků pro analytickou a koncepční podporu pro oblast tvorby a implementace politiky VaVal. Od roku 2010 do roku 2013 byly v rámci veřejné zakázky Úřadu vlády a projektu velké infrastruktury pro VaVal financovaném MŠMT zpracovávány analyticko-koncepční dokumenty, které byly využívány subjekty veřejné zprávy, a to zejména RVVI a MŠMT, které mají klíčové odpovědnosti v řízení systému VaVal v ČR. Tyto materiály byly mj. využity i pro aktualizaci NP VaVal.

4.4 Zpracování cíle do aktualizované NP VaVal

Vzhledem k tomu, že většinu cílů a opatření navržených v *Cíli 8 Zajistit účinné vazby na politiky v jiných oblastech* se nepodařilo splnit nebo se je podařilo splnit jen částečně, značná část této problematiky je zapracována i do aktualizované NP VaVal. Ve strategické části aktualizované NP VaVal je hlavním cílem *Bloku 4 Stabilní, efektivní a strategicky řízený systém VaVal* vytvoření stabilního prostředí a efektivně fungujícího systému pro provádění VaV a zavádění inovací, jehož součástí bude strategický přístup k tvorbě a realizaci politiky VaVal a účinná koordinace mezi jednotlivými aktéry národního inovačního systému⁸. Přímoú vazbu na Cíl 8 původní NP VaVal mají první dva cíle tohoto bloku, a to:

- Zefektivnit koordinaci v systému řízení VaVal a zabezpečit personální kapacity odpovědných úřadů;
- Posílit strategický přístup k tvorbě a implementaci politiky VaVal.

Cíl *Zefektivnit koordinaci v systému řízení VaVal a zabezpečit personální kapacity odpovědných úřadů* je zaměřen na dobudování současného systému VaVal v ČR a zajištění účinné koordinace řízení a financování VaVal na všech úrovních. V těchto souvislostech budou na RVVI koncentrovány koncepční a strategické činnosti v oblasti VaVal, a zároveň budou některé její aktivity převedeny na příslušné ústřední správní úřady či poskytovatele podpory VaVal. Současně bude posílena úloha MŠMT jako ústředního správního úřadu odpovědného za VaV a působnost MPO bude rozšířena o oblast inovací.

Úloha poskytovatelů podpory VaVal bude posílena v oblasti hodnocení VO, kterým přidělují institucionální podporu, a vnitřního členění výdajů na VaVal v rámci svých rozpočtových kapitol. Posíleno bude také zastoupení správních úřadů odpovědných za VaVal (zřizovatelů VO a poskytovatelů veřejné podpory VaVal) ve Výzkumné radě Technologické agentury ČR (TA ČR).

Dalším cílem je zajistit efektivní koordinaci mezi MŠMT, MPO a RVVI při tvorbě politiky VaVal, zajištění její návaznosti na politiku EU a koordinaci využívání národních a evropských zdrojů při implementaci politiky VaVal, což odpovídá také doporučením Strategie Evropa 2020 a její vlajkové iniciativy Unie inovací. V těchto souvislostech bude provedeno vymezení role různých typů VO v národním inovačním systému, které bude odpovídat způsob jejich hodnocení a institucionálního financování, a zároveň budou posíleny vazby a spolupráce mezi jednotlivými typy VO.

⁸ Zřízení koordinačního orgánu navrženého v původní NP VaVal není v aktualizované verzi explicitně uvedeno.

V cíli *Posílit strategický přístup k tvorbě a implementaci politiky VaVal* je stanoveno, že pro posílení strategického přístupu k tvorbě a implementaci politiky VaVal bude prováděno průběžné monitorování a vyhodnocování všech strategií a politik VaVal, které jsou připravovány na národní, regionální a resortní úrovni. V souladu s doporučeními Mezinárodního auditu výzkumu, vývoje a inovací v ČR bude prováděno také vyhodnocování dopadů těchto strategií a politik. Dále bude prováděno hodnocení poskytovatelů podpory VaVal a komplexní hodnocení celého systému VaVal. Výsledky hodnocení prováděných na všech úrovních budou využívány pro kvalifikovanou tvorbu politiky VaVal.

Dále je stanoveno, že bude zajištěn veřejný přístup ke komplexním analýzám a výhledovým studiím, které jsou zaměřeny na sledování technologických trendů, stanovení strategických priorit VaVal, identifikaci společenských hrozeb a oblastí, kterým by se politika VaVal a další regionální a resortní strategie měly systematicky věnovat. Doslovné znění cílů *Zefektivnit koordinaci v systému řízení VaVal a zabezpečit personální kapacity odpovědných úřadů* a *Posílit strategický přístup k tvorbě a implementaci politiky VaVal* v bloku *Stabilní, efektivní a strategicky řízený systém VaVal* aktualizované NP VaVal je uvedeno v přílohové části této studie. V příloze je uveden i text všech opatření, která by měla přispět k naplnění těchto cílů.

4.5 Shrnutí – SWOT analýza

Přehledné shrnutí silných stránek, slabin, příležitostí a hrozeb v oblastech VaVal souvisejících s *Cílem 8 Zajistit účinné vazby na politiky v jiných oblastech* je uvedeno v následující tabulce. Při sestavení této stručné SWOT analýzy byly využity informace uvedené v předcházejících kapitolách.

Silné stránky	Slabiny
<ul style="list-style-type: none"> - Zpracování dlouhodobých (mezi)resortních koncepcí jednotlivými resorty se zapojením meziresortních komisí složených zejména z externích odborníků - Zohlednění národních analytických a strategicko-koncepčních dokumentů i resortních dokumentů v přípravě resortních politik a koncepcí - Zajištění finančních prostředků pro analytickou a koncepční podporu pro vyhodnocování a aktualizaci NP VaVal od roku 2010 do roku 2013 	<ul style="list-style-type: none"> - Kompetence za oblast VaVal jsou rozděleny mezi více orgánů státní správy, což znesnadňuje strategický a komplexní přístup k tvorbě a implementaci politiky VaVal - Nebyl vytvořen koordinační orgán navržený v původní NP VaVal ani nebyly vytvořeny účinné koordinační mechanismy pro tvorbu strategií a politik VaVal na jednotlivých úrovních (národní, resortní, regionální) a jejich implementaci - Není zajištěna dostatečná provázanost implementace jednotlivých nástrojů politiky VaVal na národní úrovni, úrovni resortů a v regionech - Při tvorbě politik a koncepcí zaměřených na oblast VaVal nejsou využívány výhledové studie (využívající metody foresightu) ani analytické a podkladové studie připravené „na míru“ - V politikách a koncepcích pro oblast VaVal, které jsou připraveny na úrovni resortů a regionů, nejsou dostatečně adresovány aktuální potřeby resortů (regionů)
Příležitosti	Hrozby
<ul style="list-style-type: none"> - Aktualizovaná NP VaVal schválená vládou ČR v dubnu 2013 obsahuje cíle a opatření zaměřená na zvýšení koordinace a zajištění vazeb při tvorbě a implementaci politiky VaVal, která mohou přispět 	<ul style="list-style-type: none"> - Nekoordinovaná tvorba politik a koncepcí pro oblast znalostní ekonomiky, která nepovede k dosažení synergie

<p>k dosažení synergií. Konkrétně se jedná o:</p> <ul style="list-style-type: none"> o vytvoření koordinačních mechanismů pro tvorbu a implementaci politik a koncepcí zaměřených na oblast VaVal o posílení strategického přístupu k tvorbě a implementaci politiky VaVal na všech úrovních o posílení důrazu na hodnocení VaVal na všech úrovních, které může přispět ke zlepšení tvorby politik a koncepcí pro oblast VaVal („evidence based policy“) <p>- Zajištění finančních prostředků pro analytickou a koncepční podporu pro tvorbu a implementaci politik VaVal na všech úrovních, které by přispělo k lepší provázanosti všech strategicko-koncepčních dokumentů připravených v ČR a jejich lepšímu zaměření podle potřeb společnosti</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Zaměření VaV nebude odpovídat dlouhodobým potřebám ČR (resortu, regionu) a VaV podporovaný z veřejných zdrojů nebude reagovat na aktuální problémy a hrozby společnosti - Neefektivní využívání veřejných prostředků na VaVal v důsledku překryvů (financování jedné oblasti z více zdrojů) a mezer (nezajištění financování VaV v oblastech významných pro socioekonomický rozvoj země) - Financování velkého množství projektů menšího rozsahu v důsledku nedostatečné koordinace v implementaci programů VaVal, které nepovede ke splnění stanovených cílů a které nebude přispívat k socioekonomickému rozvoji ČR
---	---

5 Závěr

Ve studii bylo vyhodnoceno, jak se podařilo splnit cíle a opatření navržená v *Cíli 8 Zajistit účinné vazby na politiky v jiných oblastech* NP VaVal. Pro tyto účely byly navrženy tři kvalitativní indikátory, které umožnily posoudit pokrok v naplňování cíle ve třech oblastech – vytvoření koordinačních mechanismů pro tvorbu strategických dokumentů politiky VaVal, vytvoření mechanismů pro koordinaci veřejné podpory VaVal a využívání hodnocení, analýz a dalších podkladových studií při vytváření strategických a koncepčních dokumentů politiky VaVal.

K vyhodnocení plnění cíle 8 a jeho dvou opatření byly využity závěry studií, které byly v průběhu let 2010 až 2013 zpracovány v rámci veřejné zakázky Úřadu vlády „Analýzy a podklady pro realizaci a aktualizaci Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací“. Výsledky tohoto vyhodnocení jsou přehledně shrnuty ve SWOT analýze.

Z vyhodnocení vyplývá, že většinu cílů a opatření, které byly v původní NP VaVal zaměřeny na zlepšení koordinace v oblasti tvorby a implementace politiky VaVal, se nepodařilo naplnit. Z tohoto důvodu je nezbytné této problematice věnovat dostatečnou pozornost i v budoucnosti. Prioritou musí být zejména zlepšení koordinace a řízení systému VaVal v ČR, které vytvoří základní předpoklady pro koordinaci tvorby a implementace politiky VaVal na všech úrovních.

Značná pozornost musí být také věnována zkvalitnění tvorby politik a koncepcí zaměřených na oblast VaVal připravovaných na všech úrovních (na národní úrovni, resortní úrovni i v regionech). Při přípravě všech strategicko-koncepčních dokumentů musí být důsledně využívány výsledky vyhodnocování předcházejících strategicko-koncepčních dokumentů, cíleně zaměřené analytické studie charakterizující současný stav i výhledové studie zaměřené na identifikaci možných příležitostí a hrozeb v budoucnosti s využitím metod foresightu (uplatňování principů „evidence based policy“). Důraz musí být položen i problémovou a strategickou orientaci priorit, cílů a opatření v politikách a koncepcích VaVal připravených na všech úrovních, včetně zajištění vazeb na nově stanovené priority orientovaného VaVal.

V současné době jsou vytvořeny předpoklady pro zlepšení koordinace v oblasti tvorby a implementace politiky VaVal na všech úrovních, neboť většina cílů původní NP VaVal je zpracována i v její aktualizované verzi. Ve strategické části aktualizované NP VaVal je tato problematika zařazena v *Bloku 4 Stabilní, efektivní a strategicky řízený systém VaVal*, kde je cílem vytvoření stabilního prostředí a efektivně fungujícího systému pro provádění VaV a zavádění inovací, jehož součástí bude

strategický přístup k tvorbě a realizaci politiky VaVal a účinná koordinace mezi jednotlivými aktéry národního inovačního systému. Ke splnění cílů stanovených v aktualizované NP VaVal je navrženo pět opatření, která by měla být splněna nejpozději do roku 2015.

6 Přehled informačních zdrojů

- [1] Národní politika výzkumu, vývoje a inovací ČR na léta 2009–2015. Rada pro výzkum, vývoj a inovace (<http://www.vyzkum.cz/FrontClanek.aspx?idsekce=532844>)
- [2] Aktualizace Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2009 až 2015 s výhledem do roku 2020. Rada pro výzkum, vývoj a inovace (<http://www.vyzkum.cz/FrontClanek.aspx?idsekce=682145>)
- [3] Reforma systému výzkumu, vývoje a inovací v ČR. RVVI, 2008 (<http://www.vyzkum.cz/FrontClanek.aspx?idsekce=495405>)
- [4] Zákon č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů. Rada pro výzkum, vývoj a inovace (<http://www.vyzkum.cz/FrontClanek.aspx?idsekce=858>)
- [5] Pazour M., Kučera Z.: Role koordinačního orgánu při přípravě a naplňování politik a koncepcí zaměřených na oblast výzkumu, vývoje a inovací. Studie Technologického centra AV ČR pro Úřad vlády ČR, 2010 (<http://www.vyzkum.cz/FrontClanek.aspx?idsekce=665499>)
- [6] Pazour M., Kučera Z.: Role koordinačního orgánu při přípravě a naplňování politik a koncepcí zaměřených na oblast výzkumu, experimentálního vývoje a inovací. Studie Technologického centra AV ČR pro Úřad vlády ČR, 2011 (<http://www.vyzkum.cz/FrontClanek.aspx?idsekce=665501>)
- [7] Žížalová, P., Čadil V.: Hodnocení přípravy resortních a meziresortních koncepcí výzkumu a vývoje za roky 2004 - 2010. Studie Technologického centra AV ČR pro Úřad vlády ČR, 2010 (<http://www.vyzkum.cz/FrontClanek.aspx?idsekce=665499>)
- [8] Čadil V., Kostić M.: Hodnocení přípravy programů výzkumu a vývoje za roky 2004 – 2012. Studie Technologického centra AV ČR pro Úřad vlády ČR, 2012 (<http://www.vyzkum.cz/FrontClanek.aspx?idsekce=665503>)
- [9] Pazour M., Kučera Z.: Návrhy na zefektivnění systému řízení výzkumu, vývoje a inovací v ČR. Studie Technologického centra AV ČR pro Úřad vlády ČR, 2012 (<http://www.vyzkum.cz/FrontClanek.aspx?idsekce=665503>)
- [10] Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti České republiky pro období 2012 až 2020. MPO, 2011 (<http://www.businessinfo.cz/cs/clanky/strategie-mez-konkurenceschopnost-cr-7325.html>)
- [11] Národní inovační strategie České republiky. MŠMT a MPO, 2011 (<http://www.businessinfo.cz/cs/clanky/narodni-inovacni-strategie-cast-i-3329.html>)
- [12] International Audit of Research, Development & Innovation in the Czech Republic. Final Report - Synthesis Report. Pro MŠMT zpracoval Technopolis Group, 2011 (<http://audit-vav.reformy-msmt.cz/view-document-details/58-synteticka-zaverecna-zprava-aj>)
- [13] International Audit of Research, Development & Innovation in the Czech Republic. Final Report – 2. R&D Governance in the Czech Republic. Pro MŠMT zpracoval Technopolis Group, 2011 (<http://audit-vav.reformy-msmt.cz/view-document-details/60-zaverecna-zprava-2-aj>)
- [14] Pazour M., Kučera Z., Klusáček K.: Struktura systému výzkumu, vývoje a inovací v ČR. Podklady pro III. kulatý stůl o financování VaV v ČR. Technologické centrum AV ČR, 2009
- [15] Pazour M., Kučera Z., Klusáček K.: Návrh uspořádání budoucí „autority“ pro řízení systému výzkumu, vývoje a inovací v České republice. Podklady pro 5. kulatý stůl o financování VaV v ČR. Technologické centrum AV ČR, 2009

7 Přílohová část

7.1 Příloha 1 - Znění cíle a opatření stanovených v tomto cíli

Cíl 8: Zajistit účinné vazby na politiky v jiných oblastech

Vzhledem k tomu, že kromě NP VaVal jsou strategie a koncepce se vztahem k rozvoji znalostní společnosti vytvářeny také na úrovni jednotlivých resortů, je důležité posilovat synergie vyplývající z realizace těchto koncepcí. Cílem proto je účinně koordinovat činnosti jednotlivých subjektů veřejné správy, implementačních agentur a dalších poskytovatelů veřejné podpory VaVal tak, aby se jednotlivá opatření účelně doplňovala a synergicky přispívala k růstu konkurenceschopnosti české ekonomiky a kvality života obyvatel ČR.

A 8-1: Posílit roli koordinačního orgánu při přípravě a naplňování politik a koncepcí zaměřených na oblast VaVal.

Koordinace v oblasti tvorby a realizace politik se vztahem k rozvoji znalostní společnosti bude založena především na vytvoření institucionálních a metodických vazeb. Klíčová je přitom úzká vazba politiky VaVal a vzdělávací politiky založená na intenzivní spolupráci odpovědných orgánů na ústřední úrovni státní správy. Důležité je však také zajistit koordinaci aktivit realizovaných v rámci NP VaVal s průmyslovou, regionální a sociální politikou a koncepcemi zaměřenými na oblast VaVal (např. zdravotnictví, obrany, bezpečnosti, zemědělství aj.). Významnou roli při koordinaci orgánů odpovědných za politiky v těchto oblastech bude mít nově zřízený koordinační orgán (viz kapitola III.1), který kromě přípravy politiky VaVal bude odpovědný i za koordinaci veřejné podpory VaVal ve všech relevantních oblastech (blíže k popisu úlohy koordinačního orgánu viz A 1-1).

Termín: průběžně

Odpovědnost: vláda na návrh RVV a Národní ekonomická rada vlády (NERV)

A 8-2: Posílit tvorbu a využívání analýz a podkladových studií pro přípravu koncepčních dokumentů i v navazujících politikách.

Při vytváření všech strategických a koncepčních dokumentů v navazujících oblastech budou důsledně využívány jak výsledky hodnocení (viz též kap. III.9), analýzy a další podkladové studie charakterizující stávající stav, tak i výhledové studie využívající moderních metod (např. foresight). Dále bude podporován výzkum zaměřený na vzájemné působení sociální, hospodářské a environmentální problematiky se zvláštním zřetelem na průběžnou podporu rozhodování veřejné správy. Tyto aktivity budou zajišťovány jednotlivými poskytovateli, kteří mohou pro tyto účely využít nezávislou odbornou organizaci, jejíž činnost bude podporována z prostředků nově zřízeného koordinačního orgánu.

Termín: od 2009

Odpovědnost: do 2012 RVV, od roku 2013 nově zřízený koordinační orgán

7.2 Příloha 2 – Znění strategické části aktualizované NP VaVal a opatření k této části

7.2.1 Strategická část NP VaVal

Blok 4 - Stabilní, efektivní a strategicky řízený systém VaVal

Cíl 4.1 - Zefektivnit koordinaci v systému řízení VaVal a zabezpečit personální kapacity odpovědných úřadů

Cílem v této oblasti bude dobudovat současný systém VaVal v ČR a **zajistit účinnou koordinaci řízení a financování VaVal** na všech úrovních. Z tohoto důvodu budou na RVVI koncentrovány koncepční a strategické činnosti v oblasti VaVal, a zároveň budou některé její aktivity převedeny na příslušné ústřední správní úřady či poskytovatele podpory VaVal. Současně bude posílena úloha MŠMT jako ústředního správního úřadu odpovědného za VaV (převedením některých aktivit RVVI na toto ministerstvo) a působnost MPO, které je odpovědné mj. za průmyslový výzkum, bude rozšířena o oblast inovací. Personální kapacity těchto orgánů státní správy, stejně tak jako sekretariát Rady pro výzkum, vývoj a inovace, který je součástí struktury Úřadu vlády ČR, budou patřičně posíleny. Toto posílení kapacit bude řešeno přesunem funkčních míst z jiných oblastí státní správy bez zvýšeného požadavku na limit počtu pracovníků.

Dále bude posílena úloha poskytovatelů podpory VaVal v oblasti hodnocení VO, které získávají institucionální podporu z jejich rozpočtové kapitoly (ve vazbě na společnou metodiku hodnocení stanovenou RVVI), a vnitřního členění výdajů na VaVal v rámci svých rozpočtových kapitol. Posílena bude také úloha správních úřadů odpovědných za VaVal (zřizovatelů VO a poskytovatelů veřejné podpory VaVal) jejich zastoupením ve Výzkumné radě Technologické agentury ČR. Ve vazbě na výsledky připomínkové řízení k novele zákona č. 130/2002 Sb. bude také rozhodnuto o zřízení či nezřízení Agentury pro zdravotnický výzkum ČR (AZV ČR).

Dalším cílem bude zajistit **efektivní koordinaci mezi MŠMT, MPO a RVVI** při tvorbě politiky VaVal, zajištění její návaznosti na politiku EU a koordinaci využívání národních a evropských zdrojů při implementaci politiky VaVal. Ke zlepšení koordinace VaVal přispěje i **vymezení role různých typů VO** v národním inovačním systému, které bude odpovídat způsob jejich hodnocení a institucionálního financování. Zároveň budou posíleny vazby a spolupráce mezi jednotlivými typy VO, a to zejména mezi AV ČR, ostatními VO a univerzitami v oblasti vzdělávání. Toto vymezení rolí jednotlivých typů VO bude provázáno s reformou vysokých škol.

Cíl 4.2 - Posílit strategický přístup k tvorbě a implementaci politiky VaVal

Pro posílení strategického přístupu k tvorbě a implementaci politiky VaVal bude prováděno **průběžné monitorování a vyhodnocování všech strategií a politik VaVal**, které jsou připravovány na národní, regionální a resortní úrovni, včetně vyhodnocování jejich dopadů. Důsledně bude také prováděno **hodnocení poskytovatelů podpory VaVal**, které bude zaměřené především na efektivitu vynakládaných prostředků. Pravidelně bude také realizováno **komplexní hodnocení celého systému VaVal**. Výsledky hodnocení prováděných na všech úrovních budou využívány pro kvalifikovanou tvorbu politiky VaVal.

Zároveň bude **zajištěn veřejný přístup** ke komplexním analýzám a výhledovým studiím pro sledování technologických trendů, stanovení strategických priorit VaVal a pro identifikaci společenských hrozeb a oblastí, kterým se politika VaVal a další regionální a resortní strategie budou systematicky věnovat.

7.2.2 Text relevantních opatření

Opatření 14	
<p>Zajistit účinnou koordinaci mezi RVVI, MŠMT, MPO a dalšími orgány státní správy a poskytovateli pro koordinaci aktivit zaměřených na:</p> <ul style="list-style-type: none"> - přípravu NP VaVal a jejích nástrojů, včetně zajištění vazeb na politiku EU; - realizaci NP VaVal a implementaci všech programů a dalších nástrojů na podporu VaVal (zejména nástrojů navržených v aktualizované NP VaVal), včetně koordinovaného využívání národních a evropských zdrojů; - přenos informací a soulad všech aktivit zaměřených na posilování pozice ČR v ERA, včetně jednotného přístupu poskytovatelů podpory VaVal k iniciativám zaměřeným na propojování národních programů; - zapojení ČR do mezinárodní výzkumné spolupráce se zeměmi mimo EU. 	
<p>Ukazatele plnění:</p> <p>Vytvoření příslušných koordinačních mechanismů</p>	<p>Termín:</p> <p>2014 a dále každoročně</p>
<p>Vazba na dílčí cíle aktualizované NP VaVal:</p> <p>III.3.4.1, III.3.4.2, III.3.4.3, III.3.1.4, III.3.1.5</p>	<p>Odpovědnost:</p> <p>RVVI, spolupracují MŠMT, MPO a další správní úřady odpovědné za VaV v oblasti svých působností</p>
<p>Vazba na aktivitu původní NP VaVal: A 2-2, A 5-3, A 8-1</p>	

Opatření 15	
<p>Předložit vládě návrhy na úpravu struktury a systému řízení VaVal v ČR, které budou zahrnovat:</p> <ul style="list-style-type: none"> - posílení role MŠMT jako ústředního správního úřadu odpovědného za VaV převedením některých aktivit RVVI na MŠMT; - stanovení MPO jako ústředního správního úřadu odpovědného za podporu inovací; - posílení úlohy poskytovatelů podpory VaVal v oblasti hodnocení VO, které získávají institucionální podporu z jejich rozpočtové kapitoly, a vnitřního členění výdajů na VaVal v rámci svých rozpočtových kapitol; - koncentraci koncepčních a strategických činností na RVVI ve vazbě na převod některých jejích činností na příslušné ústřední správní orgány a poskytovatele; - posílení kapacit zejména MŠMT, MPO, RVVI (resp. Úřadu vlády ČR) a poskytovatelů účelové podpory mezíresortních programů VaVal pro efektivnější zabezpečení vymezených rolí přesunem funkčních míst z jiných oblastí státní správy bez zvýšeného požadavku na limit počtu pracovníků; - zastoupení ústředních orgánů státní správy odpovědných za VaVal, poskytovatelů veřejné podpory VaVal a zřizovatelů VO, kteří v souvislosti s Reformou systému VaVal přestali být poskytovateli podpory VaVal, ve Výzkumné radě TA ČR; - rozhodnutí o zřízení či nezřízení Agentury pro zdravotnický výzkum ČR ve vazbě na výsledky připomínkové řízení k novele zákona č. 130/2002 Sb.; - vymezení role různých typů VO. 	
<p>Ukazatele plnění:</p> <p>Rozhodnutí o zřízení/nezřízení Agentury pro zdravotnický výzkum ČR</p> <p>Předložení návrhů úprav struktury a řízení systému VaVal zahrnujících výše uvedené body</p>	<p>Termín:</p> <p>2013</p> <p>2015</p>

vládě	
Vazba na dílčí cíle aktualizované NP VaVal: III.3.4.1, III.3.4.2	Odpovědnost: RVVI, spolupracují MŠMT, MPO, AV ČR a další správní úřady odpovědné za VaV v oblasti svých působností.
Vazba na aktivitu původní NP VaVal: A 1-1, A 1-2, A 3-1, A 8-1, A 8-2	

Opatření 16	
Zpracovat mezipřesortní komplexní strategii pro internacionalizaci VaVal, která bude zahrnovat oblast mezinárodní spolupráce ve VaVal, vysokoškolského vzdělávání a podnikání. Ve strategii budou zohledněny Národní priority orientovaného VaVal, stanoveny cíle pro spolupráci se zeměmi mimo EU a dlouhodobá koncepce rozvoje členství ČR v mezinárodních organizacích a zapojení ČR v evropských iniciativách zaměřených na propojování národních programů (zejména ERA-NET, ERA-NET Plus, JPI a programy dle čl. 185 Smlouvy o fungování EU), včetně identifikace a odstranění překážek účasti poskytovatelů podpory VaVal v těchto iniciativách.	
Ukazatele plnění: Zpracování strategie pro internacionalizaci	Termín: 2014
Vazba na dílčí cíle aktualizované NP VaVal: III.3.1.5, III.3.4.3	Odpovědnost: MŠMT
Vazba na aktivitu původní NP VaVal: A 5-3	

Opatření 19	
Průběžně monitorovat a vyhodnocovat všechny strategie a politiky VaVal připravené na národní, regionální a resortní úrovni (včetně vyhodnocování jejich dopadů) a pravidelně provádět komplexní hodnocení celého systému VaVal. Výsledky využívat pro kvalifikovanou tvorbu politiky VaVal, a zároveň zajistit veřejný přístup k výsledkům těchto analýz a dalších studií zaměřených na tvorbu a realizaci politiky VaVal.	
Ukazatele plnění: Provedení vyhodnocení všech strategií a politik VaVal připravených na národní, regionální a resortní úrovni Zajištění veřejného přístupu k uvedeným informacím Aktualizace strategií a politik VaVal připravených na národní, regionální a resortní úrovni Provedení komplexního hodnocení systému VaVal	Termín: 2014 2014 a dále každoročně 2015 2015 a dále každé 4 roky
Vazba na dílčí cíle aktualizované NP VaVal: III.3.4.2	Odpovědnost: RVVI
Vazba na aktivitu původní NP VaVal: A 8-2, A 9-1, A 9-2, A 9-3	

Opatření 20	
<p>Provádět důsledné hodnocení poskytovatelů podpory VaVal zaměřené na efektivitu vynakládaných prostředků. Toto hodnocení bude zahrnovat také:</p> <ul style="list-style-type: none"> - hodnocení činnosti všech organizací poskytujících podporu pro zapojení ČR do mezinárodních aktivit VaVal; - hodnocení činnosti inovační infrastruktury podporované MŠMT a kvality poskytovaných služeb; - hodnocení činnosti subjektů inovační infrastruktury podporované MPO a kvality poskytovaných služeb. 	
<p>Ukazatele plnění:</p> <p>Provedení hodnocení poskytovatelů podpory VaVal</p>	<p>Termín:</p> <p>2014 a dále každoročně</p>
<p>Vazba na dílčí cíle aktualizované NP VaVal:</p> <p>III.3.1.4, III.3.1.5, III.3.2.1, III.3.3.1, III.3.4.2</p>	<p>Odpovědnost:</p> <p>RVVI, spolupracují poskytovatelé podpory a další správní úřady odpovědné za VaV v oblasti svých působností</p>
<p>Vazba na aktivitu původní NP VaVal: A 4-1, A 4-2, A 4-9, A 4-10, A 5-1, A 5-3, A 9-2</p>	