Příloha

k dopisu č. j.:

**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace ke změně programů Technologické agentury České republiky**

Předsedkyně Technologické agentury České republiky (dále jen „TA ČR) Ing. Rut Bízková předložila Radě pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) pro informaci materiál obsahující:

A) změny programů TA ČR v souvislosti s novými předpisy Evropské unie v oblasti veřejné podpory.

B) předložený dokument dále obsahuje změny v Programu spolupráce v aplikovaném výzkumu a experimentálním vývoji prostřednictvím společných projektů technologických a inovačních agentur DELTA.

Ad A) Změny programů TA ČR jsou navrhovány v souvislosti s:

* Nařízením Komise (EU) č. 654 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem – Úřední věstník Evropské unie L 187, 26. června 2014 (dále jen „Nařízení“),
* Rámcem pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací – Úřední věstník Evropské unie C 198, 27. června 2014 (dále jen „Rámec“),

Pro režimy podpor vyňaté podle Nařízení Komise (ES) č. 800/2008 ze dne 6. srpna 2008[[1]](#footnote-1)platí přechodné období, které končí k 31. prosinci 2014.

V průvodním dopise k materiálu je uvedeno, že se jedná o změny v programech TA ČR, které nepodléhají schválení vládou podle § 5 odst. 3 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů.

Předkládány jsou změny u těchto programů:

1. Program na podporu aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje ALFA, který byl schválen usnesením vlády ze dne 8. února 2010 č. 121,
2. Změna Programu Technologické agentury České republiky na podporu aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje ALFA, která byla schválena usnesením vlády ze dne 28. srpna 2013 č. 669,
3. Program Technologické agentury České republiky na podporu rozvoje dlouhodobé spolupráce ve výzkumu, vývoji a inovacích mezi veřejným a soukromým sektorem Centra kompetence, který byl schválen usnesením vlády ze dne 19. ledna 2011 č. 55,
4. Změna programu Technologické agentury České republiky na podporu rozvoje dlouhodobé spolupráce ve výzkumu, vývoji a inovacích mezi veřejným a soukromým sektorem Centra kompetence, který byl schválen usnesením vlády ze dne 27. února 2013 č. 146,
5. Program aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací GAMA, který byl schválen usnesením vlády z dne 12. června 2013 č. 455,
6. Program podpory spolupráce v aplikovaném výzkumu a experimentálním vývoji prostřednictvím společných projektů technologických a inovačních agentur DELTA, který byl schválen usnesením vlády ze dne 28. srpna 2013 č. 668 – v tomto programu byly provedeny další úpravy, které nepodléhají schválení vládou dle § 5 odst. 3 zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací,
7. Program podpory spolupráce v aplikovaném výzkumu a experimentálním vývoji EPSILON, který byl schválen usnesením vlády ze dne 18. prosince 2013 č. 987,
8. Program na podporu aplikovaného společenskovědního výzkumu a experimentálního vývoje OMEGA, který byl schválen usnesením vlády ze dne 19. ledna 2011 č. 56.

Změny v Programech, které se váží na nové předpisy EU:

1. Z programů byly vypuštěny názvy původních předpisů ES o veřejné podpoře a vloženy názvy nových předpisů EU o veřejné podpoře.
2. Nařízení se podle čl. 1 odst. 4 písm. a) nepoužije na režimy podpory, které výslovně nevylučují vyplacení jednotlivé podpory ve prospěch podniku, vůči němuž byl v návaznosti na rozhodnutí Komise, jímž je podpora prohlášena za protiprávní a neslučitelnou s vnitřním trhem, vystaven inkasní příkaz: výjimku představují režimy podpory na náhradu škod způsobených některými přírodními pohromami.
3. Podpora projektů výzkumu, vývoje a inovací v programech nyní spadá dle čl. 25 odst. 2 písm. b) a c) Nařízení a článku 1.3 písm. e) Rámce do kategorie aplikovaného výzkumu (zahrnuje průmyslový výzkum, experimentální vývoj nebo jejich kombinaci).
4. Výzkumné organizace v programech musí splňovat definici organizace pro výzkum a šíření znalostí dle čl. 2 odst. 83 Nařízení[[2]](#footnote-2).
5. V programech je možné v souladu s Nařízením poskytovat bonifikaci za splnění podmínek účinné spolupráce podle článku 25 odst. 6 b) písm. i).[[3]](#footnote-3)
6. Informace, týkající se každého poskytnutí jednotlivé podpory, která přesahuje 500 tis. EUR (přepočteno podle kurzu ECB platného ke dni poskytnutí podpory projektům v daném programu na příslušný rok), budou zveřejněny v souladu s čl. 9 odst. 1 písm. c) Nařízení.[[4]](#footnote-4)
7. Definice způsobilých nákladů na výzkumné a vývojové projekty musí být v souladu čl. 25 odst. 3 Nařízení. [[5]](#footnote-5)
8. Pro naplnění cílů programů a podmínek Nařízení bude poskytovatel v rámci procesu hodnocení návrhů projektu posuzovat přítomnost motivačního účinku podpory podle čl. 6 Nařízení. Příjemce předloží před zahájením prací na projektu nebo činnosti písemnou žádost o podporu. Žádost o podporu musí splňovat náležitosti podle čl. 6 odst. 2 Nařízení.[[6]](#footnote-6)

Údaje, včetně počtu zaměstnanců, podniku, který má partnerské podniky nebo propojené podniky, jsou sestaveny na základě účetní závěrky a dalších údajů podniku nebo na základě konsolidované účetní závěrky podniku, je-li sestavována, nebo konsolidované účetní závěrky, do které je podnik zahrnut v rámci konsolidace.

**Připomínky Rady k předkládaným změnám programů**

1. **Obecná připomínka ke všem uvedeným změnám:**

Rada upozorňuje, že TA ČR je jako poskytovatel povinen řídit se novými předpisy Evropské unie, účinnými od 1. července 2014, a zákonem č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů. Z evropských předpisů se konkrétně jedná o nařízení komise č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem; pro oblast zemědělství a lesnictví je to pak nařízení Komise č. 702/2014 ze dne 25. června 2014.

Postup při posuzování výzkumných organizací Rada schválila na svém 298. zasedání, které se konalo 31. října 2014.

1. **Upozornění ke všem předloženým změnám Programů:**

V části Způsobilé náklady je nad rámec platného znění zákona rozšířen rozsah podpory podle článků 28 a 29 Nařízení.

Rada upozorňuje, že rozšíření vládou schválených programů není v tomto smyslu pouze formálním přizpůsobením, ale významným zásahem do cílů jednotlivých programů. Tyto změny by měly být předloženy vládě ke schválení.

1. **Připomínka k vymezení výzkumných organizací ve všech předložených změnách Programů:**

Ve vymezení definice výzkumných organizací Rada doporučuje namísto slov „právnická osoba“ uvádět obecnější pojem „subjekt.

1. **Připomínka k Programu na podporu rozvoje dlouhodobé spolupráce ve výzkumu, vývoji a inovacích mezi veřejným a soukromým sektorem Centra kompetence:**

Rada doporučuje, aby v části 1. Název programu byl uveden celý název programu.

1. **Připomínka ke změně programu Technologické agentury České republiky na podporu rozvoje dlouhodobé spolupráce ve výzkumu, vývoji a inovacích mezi veřejným a soukromým sektorem Centra kompetence:**

Rada upozorňuje, že přílohy III. c) a III d) dokumentu mají stejný název. Jedná-li se o odlišné dokumenty, je na místě provést jejich adekvátní rozlišení. Z tohoto důvodu Rada doporučuje u přílohy III d) uvést, že se jedná o změnu programu.

1. **Doporučení k Programu aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a  inovací GAMA:**

Rada doporučuje uvést v části 1. Název programu celý název programu.

**Ad B) Změny programu aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje DELTA**

Program podpory spolupráce v aplikovaném výzkumu a experimentálním vývoji prostřednictvím společných projektů technologických a inovačních agentur DELTA, byl schválen usnesením vlády ze dne 28. srpna 2013 č. 668.

V programu DELTA nyní TA ČR navrhuje změny, které jednak souvisí se vstupem v platnost nového Nařízení a Rámce. Dále jsou navrženy další úpravy.

1. TA ČR navrhuje, aby z hlavičky programu a z části 1. Název programu byla vypuštěna slova *„spolupráce v aplikovaném a experimentálním vývoji prostřednictvím společných projektů technologických a inovačních agentur*“ a vloženo slovo *„aplikovaného“.*

**Zásadní připomínka:** Nejedná se pouze o „hlavičku programu“, ale o jeho název tak, jak byl schválen usnesením vlády ze dne 28. srpna 2013 č. 668. Z tohoto důvodu Rada s navrhovanou změnou nesouhlasí.

1. **TA ČR navrhuje, aby část 5 Zaměření programu, kde se nyní uvádí:**

*„Program je zaměřen na podporu spolupráce v aplikovaném výzkumu a experimentálním vývoji prostřednictvím společných projektů podniků a výzkumných organizací podporovaných TA ČR a významnými zahraničními technologickými a inovačními agenturami či jinými obdobnými agenturami, se kterými má/bude mít TA ČR v době vyhlášení veřejné soutěže navázánu spolupráci (dále jsou uvedené partnerské agentury či instituce označovány souhrnně jako „partnerské agentury“). Seznam partnerských agentur bude vždy uveden v zadávací dokumentaci k aktuálně vyhlášené veřejné soutěži. Program jako takový není tematicky zaměřen, témata společných projektů budou určována ad hoc dle společných vybraných oborů preferovaných současně TA ČR i partnerskou agenturou. Výběr témat bude určen pro každou partnerskou agenturu samostatně a bude odrážet prioritní či excelentní oblasti aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje obou zemí. Oblasti, v nichž budou přijímány projekty, mohou být odlišné nejen pro každou partnerskou agenturu, ale i pro veřejné soutěže k předkládání návrhů projektů pro tutéž partnerskou agenturu vyhlašované v odlišných časových obdobích.“*

**Byla změněna na:**

*„Program je zaměřen na podporu spolupráce, která dle čl. 25 odst. 2 písm. b) a c) Nařízení a čl. 1.3 písm. e) Rámce spadá do kategorie aplikovaného výzkumu (zahrnuje průmyslový výzkum, experimentální vývoj nebo jejich kombinaci) prostřednictvím společných projektů podniků a organizací pro výzkum a šíření znalostí (dále jen „výzkumné organizace“) dle čl. 2 odst. 83 Nařízení podporovaných TA ČR a významnými zahraničními technologickými a inovačními agenturami či jinými obdobnými institucemi (dále jsou uvedené partnerské agentury či instituce označovány souhrnně jako „partnerské agentury“). Spolupráce mezi agenturami závisí na dohodě mezi TA ČR a partnerskou agenturou o způsobu podpory, prokázání způsobilosti či jiného ověřování zahraničního partnera a českého účastníka. Konkrétní podmínky budou určeny na základě dohody mezi poskytovatelem a partnerskou agenturou a upřesněny v příslušné veřejné soutěži ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích (dále jen „veřejná soutěž“).*

*Program jako takový není tematicky zaměřen, témata společných projektů mohou být určována ad hoc v jednotlivých veřejných soutěžích. Výběr témat bude určen pro každou partnerskou agenturu samostatně a bude odrážet prioritní oblasti aplikovaného výzkumu zapojených zemí.“*

Z porovnání obou textů vyplývá, že mimo úprav, které jsou zapracovány v souladu s Nařízením, jsou v dokumentu provedeny i další změny:

V části **5. Zaměření programu je v první větě slovo „agenturami“ nahrazeno slovem „institucemi“.**

**Dále se vypouští slova „se kterými má/bude mít TAČR v době vyhlášení veřejné soutěže navázanou spolupráci.**

**Za první větu se vkládá text „Spolupráce mezi agenturami závisí na dohodě mezi TA ČR a partnerskou agenturou o způsobu podpory, prokázání způsobilosti či jiného ověřování zahraničního partnera či českého účastníka. Konkrétní podmínky budou určeny na základě dohody mezi poskytovatelem a partnerskou agenturou a upřesněny v příslušné veřejné soutěži ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích (dále jen „veřejná soutěž“).**

**Z textu je vypuštěna věta: „***Seznam partnerských agentur bude vždy uveden v zadávací dokumentaci k aktuálně vyhlášené veřejné soutěži. Program jako takový není tematicky zaměřen, témata společných projektů budou určována ad hoc dle společných vybraných oborů preferovaných současně TA ČR i partnerskou agenturou. Výběr témat bude určen pro každou partnerskou agenturu samostatně a bude odrážet prioritní či excelentní oblasti aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje obou zemí. Oblasti, v nichž budou přijímány projekty, mohou být odlišné nejen pro každou partnerskou agenturu, ale i pro veřejné soutěže k předkládání návrhů projektů pro tutéž partnerskou agenturu vyhlašované v odlišných časových obdobích.“*

**Na konec části 5. byl vložen text:**

„*Program jako takový není tematicky zaměřen, témata společných projektů mohou být určována ad hoc v jednotlivých veřejných soutěžích. Výběr témat bude určen pro každou partnerskou agenturu samostatně a bude odrážet prioritní oblasti aplikovaného výzkumu zapojených zemí.“*

**Zásadní připomínky:** Rada doporučuje ponechat stávající znění, tj. pojem „agenturami“, a to z důvodu, že je tento pojem dále v dokumentu používán.

Rada požaduje ponechání stávajícího znění, pokud jde o způsob výběru uchazečů. Nelze schválit program, který bude určovat způsob podpory, prokazování způsobilosti či jiného ověřování zahraničního partnera a českého účastníka až na základě dohod mezi poskytovatelem a partnerskou agenturou. Tyto podmínky jednoznačně stanoví zákon, který je třeba respektovat, nikoli až ex post dohoda či příslušná veřejná soutěž. Program a jeho podmínky by měly být dostatečně konkrétní, aby rámec způsobu poskytování veřejné podpory byl dostatečně transparentní a neumožňoval neustálé, svévolné či jiné ad hoc měnění podmínek.

1. V části 8. Termín vyhlášení programu se z věty *„V programu budou vyhlašovány veřejné soutěže ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích (dále jen „veřejné soutěže“) maximálně čtyřikrát ročně.“, v*ypouští slova *„ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích (dále jen „veřejné soutěže“)“.*
2. V části 11. Příjemci podpory došlo k drobné změně v odkazu týkající se podmínek pro naplnění statusu výzkumné organizace.

**Zásadní připomínka:** Rada požaduje upravit vymezení výzkumných organizací tak, aby odpovídal terminologii dle Nařízení. Konkrétně požaduje upravit úvodní část věty následovně: „Výzkumné organizace – subjekty bez ohledu na jeho právní formu nebo způsob financování, které splňují definici organizace pro výzkum a šíření znalostí podle čl. 2 odst. 83 Nařízení….“.

1. Rovněž je navržena změna v části 5. Kritéria hodnocení, kde je původní text: *„Návrh projektů je předkládán v oboru aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje, který byl identifikován TA ČR i partnerskou agenturou jako vhodný pro spolupráci.“*

Změněn na: *„Návrh projektu je předkládán v oboru aplikovaného výzkumu, který byl identifikován i předmětnými zeměmi jako vhodný pro spolupráci.“*

*Rada doporučuje, aby v této části byl ponechán původní text, ve kterém je výstižněji formulován.*

**Závěr:**

**Rada**

1. doporučuje poskytovateli zapracovat připomínky Rady do předloženého materiálu,
2. doporučuje vzhledem k rozsahu a závažnosti změn předložit programy vládě ke schválení,
3. doporučuje poskytovateli při realizaci jednotlivých programů postupovat v souladu se zapracovanými změnami.

1. Jedná se o přechodné období pro režimy podpor vyňaté podle dříve platného Nařízení Komise (ES) č. 800/2008 ze dne 6. srpna 2008, kterým se v souladu s články 87 a 88 Smlouvy o ES prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné se společným trhem (obecné nařízení o blokových výjimkách) – Úřední věstník Evropské unie L214, 9. srpna 2008, ve znění pozdějších předpisů. [↑](#footnote-ref-1)
2. „Organizací pro výzkum a šíření znalostí“ se rozumí subjekt (např. univerzita nebo výzkumný ústav, agentura pro transfer technologií, zprostředkovatel v oblasti inovací, fyzický nebo virtuální spolupracující subjekt zaměřený na výzkum) bez ohledu na jeho právní postavení (zřízený podle veřejného nebo soukromého práva) nebo způsob financování, jehož hlavním cílem je provádět nezávisle základní výzkum, průmyslový výzkum nebo experimentální vývoj nebo veřejně šířit výsledky těchto činností formou výuky, publikací nebo transferu znalostí. Vykonává-li tento subjekt rovněž hospodářské činnosti, je třeba o financování, nákladech a příjmech souvisejících s těmito činnostmi vést oddělené účetnictví. Podniky, jež mohou uplatňovat rozhodující vliv na takovýto subjekt, například jako podílníci nebo členové, nesmějí mít přednostní přístup k výsledkům, jichž dosáhl. [↑](#footnote-ref-2)
3. Intenzitu podpory průmyslového výzkumu a experimentálního vývoje lze zvýšit až na 80 % způsobilých nákladů, a to až o 15 procentních bodů, je-li splněna jedna z podmínek, že projekt zahrnuje účinnou spolupráci:

   - mezi podniky, z nichž alespoň jeden je malým nebo středním podnikem, nebo k této spolupráci dochází alespoň ve dvou členských státech nebo v členském státě a v státě, který je smluvní stranou Dohody o EHP, a jednotlivý podnik nehradí více než 70 % způsobilých nákladů, nebo

   - mezi podnikem a jednou nebo více organizacemi pro výzkum a šíření znalostí, jestliže tato organizace nese alespoň 10 % způsobilých nákladů a má právo zveřejňovat výsledky vlastního výzkumu. [↑](#footnote-ref-3)
4. Dotyčný členský stát zajistí, aby se na souhrnné internetové stránce věnované státní podpoře na celostátní nebo regionální úrovni zveřejnily:

   a) souhrnné informace podle článku 11 ve standardizovaném formátu uvedeném v příloze II nebo odkaz na tyto informace;

   b) úplné znění každého opatření podpory podle článku 11 nebo odkaz umožňující přístup k úplnému znění;

   c) informace uvedené v příloze III týkající se každého poskytnutí jednotlivé podpory, která přesahuje 500 000 EUR.

   Pokud jde o podporu poskytovanou na projekty Evropské územní spolupráce, informace uvedené v tomto odstavci se zveřejní na internetových stránkách členského státu, v němž se nachází příslušný řídicí orgán definovaný v článku 21 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1299/2013. Zúčastněné členské státy se mohou alternativně rozhodnout, že každý z nich poskytne na příslušných internetových stránkách informace týkající se opatření podpory na svém území. [↑](#footnote-ref-4)
5. Způsobilé náklady na výzkumné a vývojové projekty musí být přiděleny na konkrétní kategorie výzkumu a vývoje a tvoří je:

   1. osobní náklady: výzkumní pracovníci, technici a ostatní podpůrný personál v rozsahu nezbytném pro účely projektu;
   2. náklady na nástroje a vybavení v rozsahu a po dobu, kdy jsou využívány pro účely projektu. Jestliže nejsou tyto nástroje a vybavení používány v rámci projektu po celou dobu své životnosti, jsou za způsobilé náklady považovány pouze odpisy za dobu trvání projektu vypočítané na základě všeobecně uznávaných účetních zásad; 26. 6. 2014 CS Úřední věstník Evropské unie L 187/47;
   3. náklady na budovy a pozemky v rozsahu a po dobu, kdy jsou využívány pro účely projektu. U budov jsou způsobilými náklady pouze odpisy za dobu trvání projektu vypočítané na základě všeobecně uznávaných účetních zásad.

   V případě pozemků se za způsobilé náklady považují náklady na obchodní převod nebo skutečně vzniklé náklady na kapitál;

   d) náklady na smluvní výzkum, poznatky a patenty zakoupené nebo pořízené v rámci licence z vnějších zdrojů za obvyklých tržních podmínek a rovněž náklady na poradenské a rovnocenné služby využité výlučně pro účely projektu;

   e) dodatečné režijní a ostatní provozní náklady včetně nákladů na materiál, dodávky a podobné výrobky, které vznikly bezprostředně v důsledku projektu.

   Podle článku 28. Nařízení jsou v případě podpory na inovace určené malým a středním podnikům jsou způsobilé tyto náklady:

   a) náklady na získání, uznání a obranu patentů a dalších nehmotných aktiv;

   b) náklady na vyslání vysoce kvalifikovaných pracovníků z organizace pro výzkum a šíření znalostí nebo velkého podniku, kteří u příjemce podpory pracují na činnostech v oblasti výzkumu, vývoje a inovací v nově vytvořené funkci, avšak nenahrazují jiné pracovníky;

   c) náklady na poradenské a podpůrné služby v oblasti inovací.

   Podle článku 29 odst. 3 Nařízení v případě podpory inovace postupů a organizační inovace při splnění podmínek v čl. 29 odst. 2. a 4 jsou způsobilými náklady:

   a) osobní náklady;

   b) náklady na nástroje, vybavení, budovy a pozemky v rozsahu a za období, kdy jsou využívány pro projekt;

   c) náklady na smluvní výzkum, poznatky a patenty, které byly zakoupeny nebo na něž byla pořízena licence od vnějších zdrojů za obvyklých tržních podmínek;

   d) dodatečné režijní a ostatní provozní náklady včetně nákladů na materiál, dodávky a podobné výrobky, které vznikly přímo v důsledku provádění projektu. [↑](#footnote-ref-5)
6. Podpora se považuje za podporu s motivačním účinkem, pokud příjemce předloží dotyčnému členskému státu písemnou žádost o podporu před zahájením prací na projektu nebo činnosti. V žádosti o podporu se uvedou alespoň tyto údaje:

   1. Název a velikost podniku
   2. Popis projektu, včetně termínu zahájení a ukončení
   3. Umístění projektu
   4. Seznam nákladů projektu
   5. druh podpory, dotace půjčka, záruka, vratná záloha, kapitálová injekce nebo jiné) a výše veřejného financování, které je pro daný projekt zapotřebí.

   [↑](#footnote-ref-6)