**Stanovisko**

**Rady pro výzkum, vývoj a inovace k návrhu Programu aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje TRIO**

1. **Způsob předložení návrhu**

Náměstek ministra průmyslu a obchodu Ing. JUDr. Tomáš Novotný, Ph.D. se obrátil dopisem ze dne 21. ledna 2015 č. j. MPO 123/15/61600/61000 na náměstka místopředsedy vlády pro vědu, výzkum a inovace a ředitele Sekce pro vědu, výzkum a inovace Mgr. Arnošta Markse, Ph.D., s žádostí o projednání návrhu nového programu Ministerstva průmyslu a obchodu na podporu aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje „TRIO“ (dále jen „Program“) na zasedání Rady pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“).

1. **Důvod předložení a projednání návrhu programu**

Program byl předložen na základě § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací“).

Návrh programu byl projednán na 302. zasedání Rady, které se konalo 27. února 2015.

1. **Soulad se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**

Rada hodnotí náležitosti programu ve smyslu § 5 odst. 2 zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací na nové programy výzkumu, experimentálního vývoje a inovací takto:

Identifikační údaje Programu:

* Název Programu je *„Program aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje TRIO“*
* Rada přiděluje Programu pro účely evidence v informačním systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací identifikační kód : *(bude doplněno po projednání Radou)*
* Program není členěn na podprogramy
* Doba trvání programu je stanovena na 1. ledna 2016 – 31. prosince 2021. První veřejná soutěž ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích (dále jen “veřejná soutěž“) na výběr projektů do Programu bude vyhlášena v roce 2015 se zahájením poskytování podpory v roce 2016. Následně budou veřejné soutěže vyhlášeny v letech 2016 a 2017 se zahajováním poskytování podpory v letech 2017 a 2018.

Výdaje na uskutečnění Programu:

Celkové výdaje a výdaje z veřejných prostředků na uskutečnění Programu v jednotlivých letech – jsou uvedeny.

Výše plánovaných výdajů bude činit celkem 6 150 mil. Kč *(z toho v jednotlivých letech: 500 mil. Kč v roce 2016, 1180 mil. Kč v roce 2017, 1780 mil. Kč v roce 2018, 1530 mil. Kč v roce 2019, 880 mil. Kč v roce 2020 a 280 mil. Kč v roce 2021).*

**Výdaje ze státního rozpočtu budou činit celkem 3 700 mil. Kč** *(z toho v jednotlivých letech: 300 mil. Kč v roce 2016, 710 mil. Kč v roce 2017, 1070 mil. Kč v roce 2018, 920 mil. Kč v roce 2019, 530 mil. Kč v roce 2020 a 170 mil. Kč v roce 2021).*

Nejvyšší povolená míra podpory a její odůvodnění – uvedeno, nejvyšší povolená míra podpory na jeden projekt může být v souladu se zákonem o podpoře výzkumu, vývoje a inovací a Nařízením Komise (EU) č. 651 ze dne 17. června 2014., kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy o fungování EU prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem (dále jen „Nařízení“) 80 % celkových uznaných nákladů.

Cíle programu – cílem programu je zvýšit aplikovatelnost výsledků výzkumu a vývoje zaměřeného na rozvoj klíčových technologií v podnikové sféře.

Mezi obecné cíle Programu patří zvýšení efektivity výzkumných aktivit v zejména malých a středních podnicích a ve výzkumných organizacích, zvýšit kvalitu, flexibilitu a atraktivitu produktů a služeb, posílit udržitelnost rozvoje ekonomiky a jejího růstu včetně udržitelného materiálového hospodářství a výroby s minimálním dopadem materiálových toků na životní prostředí.

K cílům programu patří rovněž posílení účinné spolupráce ve výzkumu a vývoji mezi podniky a výzkumnými organizacemi.

Program bude přispívat k naplňování Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací a k implementaci RIS 3 strategie.

Kritéria splnění cílů Programu – uvedeny, v návrhu Programu jsou stanoveny indikátory určené pro monitorování průběhu plnění Programu a hodnocení celkové úspěšnosti.

Srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí – uvedeno s odkazem na publikaci Technologického centra AV ČR.

Požadavky na prokázání způsobilosti uchazečů – uvedeny

Způsob a kritéria hodnocení návrhů projektů – uvedeny

1. **Soulad s evropskými předpisy**

V návrhu Programu poskytovatel uvádí, že Program bude realizován podle Rámce Společenství pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací – Úřední věstník Evropské unie C 198, 27. června 2014 (dále jen „Rámec“) a Nařízení komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014 (dále jen „Nařízení“), kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem (dále jen „Nařízení“).

Rada není oprávněna posuzovat návrh programu z pohledu slučitelnosti veřejné podpory na Program vynaložené se společným trhem Evropského společenství. Je ale oprávněna posoudit, zda při přípravě návrhu programu byla ze strany poskytovatele respektována ustanovení a požadavky předpisů Evropské unie o veřejné podpoře, tj. Rámce a Nařízení.

Program je vyňat z oznamovací povinnosti podle čl. 108. odst. 3 Smlouvy o fungování EU.

Soulad s opatřením podpory, na kterou se vztahuje Rámec – řešené projekty budou zaměřeny na aplikovaný výzkum a vývoj (dle bodu 1.2 Rámce)

V Programu je možné v souladu s Nařízením poskytovat bonifikaci za splnění podmínek účinné spolupráce podle čl. 25 odst. 6 b) písm. i Nařízení.

Motivační účinek (dle článku 6 Nařízení a bodu 4.4 Rámce) – definován

**Návrh Programu obsahuje dostatek informací, aby bylo možné dodatečně posoudit jeho soulad s Rámcem.**

**Souhrnné věcné zhodnocení návrhu Programu Radou**

1. **Obecně k materiálu**

Posláním navrhovaného Programu je podpořit aktivity v aplikovaném výzkumu, které budou využívat a dále rozvíjet potenciál v oblasti klíčových technologií (Key Enabling Technologies, dále jen „KETs“). Jedná se o technologie náročné na znalosti a kvalifikovanou pracovní sílu vyžadující zásadní podíl výzkumných aktivit a s rychlými inovačními cykly. KETs jsou uplatnitelné v nových produktech a službách s vysokou přidanou hodnotou, mají přispět k hospodářskému růstu a zvyšování konkurenceschopnosti ČR a EU. V programu budou podporovány projekty zaměřené zejména na fotoniku, mikro a nanoelektroniku, nanotechnologie, průmyslové biotechnologie, pokročilé materiály a vyspělé výrobní technologie.

Program vychází z Aktualizace Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2009 až 2015 s výhledem do roku 2020, která byla schválena usnesením vlády ze dne 24. dubna 2013 č. 294.

V rámci Programu budou podpořeny výhradně projekty realizované ve spolupráci podnikové a výzkumné sféry a Program tak přispěje ke zkvalitnění a rozvoji inovační poptávky podniků a zvýšení relevance a aplikačního potenciálu výzkumných organizací. Program bude doplňovat nástroje na podporu výzkumu a vývoje, které bude Ministerstvo průmyslu a obchodu v následujících letech realizovat prostřednictvím Operačního programu Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost. Od těchto aktivit se Program odlišuje řadou věcných a technických prvků, způsobem hodnocení návrhu projektů, možností hlásit se i pro uchazeče z Prahy atd.

Návrh Programu je spojen s navýšením prostředků ze státního rozpočtu od roku 2017. Na jeho financování bude využita část prostředků přidělených do rozpočtové kapitoly Ministerstva průmyslu a obchodu usnesením vlády ze dne 22. září 2014 č. 779 k posílení výdajů vybraných rozpočtových kapitol.

Program má přispět k implementaci Národní výzkumné inovační strategie pro inteligentní specializaci ČR (RIS 3) a je jedním z nástrojů naplňování Národních priorit orientovaného výzkumu experimentálního vývoje a inovacích, schválených usnesením vlády ze dne 19. července 2012 č. 552.

1. **Připomínky k materiálu**
2. *K materiálu obecně:*

V předkládací zprávě je uvedeno, že *„Program vychází z Aktualizace Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2009 až 2015 s výhledem do roku 2020, schválené usnesením vlády ze dne 24. dubna 2013 č. 294, která mj. ukládá realizovat program na podporu aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje pro potřeby průmyslu za účelem posílení konkurenceschopnosti ČR.“*

**Zásadní připomínka:** Aktualizace Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2009 až 2015 s výhledem do roku 2020 uložila v rámci opatření 7 připravit a vyhlásit program na podporu aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje pro potřeby průmyslu za účelem posílení konkurenceschopnosti ČR. Za vyhlášení programu jsou odpovědni Ministerstvo průmyslu a obchodu a Technologická agentura České republiky (dále jen „TA ČR“).

Je třeba upozornit, že předkládaný návrh Programu svým zaměřením v řadě aspektů koresponduje s programy TA ČR, a to programem ALFA, GAMA a EPSILON. V případě souběžné existence několika věcně obdobných programů by tedy mohlo docházet nežádoucím duplicitám ve financování projektů aplikovaného výzkumu se zapojením výzkumných organizací a podniků.

**Rada požaduje upravit návrh Programu, aby nedošlo k možným překryvům s uvedenými programy TA ČR.**

Před úpravou Programu Rada doporučuje konzultaci s TA ČR.

1. *K části 1 – Název programu:*

Připomínka: V části 1 je uvedeno, že program má název TRIO. Rada doporučuje použít celý název programu, kterým je“ Program aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje TRIO.“

1. *K části 2 – Právní rámec programu:*

Připomínky:

Rada doporučuje tuto část rozšířit o:

* znění čl. 1 odst. 4 písm. a) Nařízení, kde se uvádí, že: „Nařízení se nepoužije na režimy podpory, které výslovně nevylučují vyplacení jednotlivé podpory ve prospěch podniku, vůči němuž byl v návaznosti na rozhodnutí Komise, jímž je podpora prohlášena za protiprávní a neslučitelnou s vnitřním trhem, vystaven inkasní příkaz.
* Upozornit, že v souladu s čl. 9 odst. 1 písm. c) Nařízení budou zveřejněny informace týkající se každého poskytnutí jednotlivé podpory, která přesahuje 500 tis. EUR (přepočteno podle kurzu ECB platného ke dni poskytnutí podpory projektům v daném programu na příslušný rok.

Návrh Programu obsahuje dostatek informací, aby bylo možné dodatečně posoudit jeho soulad s Rámcem. V návrhu Programu poskytovatel uvádí, že Program bude realizován podle Rámce a Nařízení.

1. *K části 7 – Výdaje na program:*

**Zásadní připomínka:** Rada bere na vědomí informaci z Předkládací zprávy, kde je uvedeno, že: *„Program je spojen s navýšením požadavků ze státního rozpočtu kapitoly MPO od roku 2017“* a upozorňuje, že přestože se v návrhu výdajů na Program počítá s jeho financováním od roku 2016 (ve výši 300 mil. Kč) nejsou tyto finanční prostředky součástí návrhu výdajů státního rozpočtu na výzkum, experimentální vývoj a inovace na rok 2016, který se v současné době připravuje. Musí být proto přiděleny z rozpočtové kapitoly Ministerstva průmyslu a obchodu.

Výdaje na Program ze státního rozpočtu na výzkum, vývoj a inovace nesmí překročit schválený návrh rozpočtu.

1. *K části 9 – Uznané náklady Programu:*

**Upozornění:**  V části 9 se v návrhu Programu uvádějí uznané náklady programu. Rada upozorňuje, že v souladu s čl. 25 odst. 3 Nařízení je třeba místo slova „uznané“ použít slovo „způsobilé“.

1. *K části 10 - Srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí:*

Připomínka: Uvedená část v předloženém dokumentu obsahuje obecné informace s odkazem na publikaci Technologického centra AV ČR. Rada doporučuje doplnit ji o současný stav podobných typů programů v zahraničí a nové trendy.

1. *K náležitostem do vlády:*

Připomínka: Materiál je třeba podle Jednacího řádu vlády doplnit o tiskovou zprávu, kterou musí dokument určený pro jednání schůze vlády obsahovat kromě obálky, návrhu usnesení vlády a vlastního materiálu.

1. *K návrhu usnesení vlády:*

**Zásadní připomínky:**

1. Rada požaduje uvést část I usnesení vlády do souladu s názvem programu.
2. Dále Rada požaduje odstranit bod 2 v části II usnesení vlády. Financování programů je vždy realizováno podle možností státního rozpočtu, a proto není možné ukládat místopředsedovi vlády a předsedovi Rady pro výzkum, vývoj a inovace ve spolupráci s ministrem financí zajištění finančních prostředků na realizaci programu.
   1. **Závěry**

Rada

* + - požaduje předložit po 3 letech průběžnou zprávu o řešení programu,
    - požaduje zapracování připomínek uvedených ve Stanovisku a vznesených v rámci zasedání Rady,
    - doporučuje vládě schválit návrh programu po zapracování připomínek Rady,
    - si vyhrazuje právo se k materiálu předloženému do meziresortního připomínkového řízení vrátit a vyhodnotit zapracování připomínek.

V Praze dne 27. února 2015