**II.**

**PŘEDKLÁDACÍ ZPRÁVA**

Materiál předkládaný k projednání vládou představuje aktualizaci Cestovní mapy ČR velkých infrastruktur pro výzkum, experimentální vývoj a inovace (dále jen „VaVaI“) zpracovanou na základě usnesení vlády ČR ze dne 12. října 2011 č. 749.

Velká infrastruktura pro VaVaI je definovaná zákonem č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů, jako „*jedinečné výzkumné zařízení, včetně jeho pořízení, souvisejících investic a zajištění jeho činnosti, které je nezbytné pro ucelenou výzkumnou a vývojovou činnost s vysokou finanční a technologickou náročností a které je schvalováno vládou a zřizováno jednou výzkumnou organizací pro využití též dalšími výzkumnými organizacemi*.“

Tato definice odpovídá definici výzkumné infrastruktury stanovené legislativním rámcem EU vymezujícím pravidla pro podporu výzkumu, vývoje a inovací z veřejných prostředků, resp. jí zpřesňuje pro specifické využití v českém prostředí. Roku 2014 byla definice výzkumné infrastruktury stanovena Nařízením Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s čl. 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem, a Rámcem pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací (2014/C 198/01). Došlo tím fakticky ke zrovnoprávnění výzkumných infrastruktur s výzkumnými organizacemi v legislativním rámci EU. Předpisy EU definují výzkumnou infrastrukturu takto: „*Výzkumnou infrastrukturou se rozumí zařízení, zdroje a související služby, které vědecká obec využívá k provádění výzkumu v příslušných oborech, zahrnující vědecké vybavení a výzkumný materiál, zdroje založené na znalostech, například sbírky, archivy a strukturované vědecké informace, infrastruktury informačních a komunikačních technologií, například sítě GRID, počítačové a programové vybavení, komunikační prostředky, jakož i veškeré další prvky jedinečné povahy, které jsou nezbytné k provádění výzkumu. Tyto infrastruktury se mohou nacházet na jednom místě nebo mohou být „rozmístěné“ v rámci sítě (organizovaná síť zdrojů) v souladu s čl. 2 písm. a) nařízení Rady (ES) č. 723/2009 ze dne 25. června 2009 o právním rámci Společenství pro konsorcium evropské výzkumné infrastruktury (ERIC).*“

Východiskem pro předkládanou aktualizaci Cestovní mapy ČR velkých infrastruktur pro VaVaI se stalo komplexní mezinárodní zhodnocení výzkumných infrastruktur ČR provedené v gesci Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy roku 2014. Toto hodnocení, postavené plně na principech informovaného mezinárodního peer-review a provedené na základě metodiky připravené v rámci Individuálního projektu národního s názvem „*Efektivní systém hodnocení a financování výzkumu, vývoje a inovací*“, bylo inspirováno náročnými hodnotícími procesy Evropského strategického fóra pro výzkumné infrastruktury (*European Strategy Forum on Research Infrastructures*) a na takovéto úrovni proběhlo v ČR vůbec poprvé.

Předkládané plnění úkolu uloženého Ministerstvu školství, mládeže a tělovýchovy usnesením vlády ČR ze dne 12. října 2011 č. 749 (tj. vypracovat aktualizaci Cestovní mapy ČR velkých infrastruktur pro VaVaI) bylo původně stanoveno již do dne 31. března 2014. Nicméně roku 2014 bylo požádáno o odložení termínu splnění tohoto úkolu o jeden rok, a to zejména s ohledem na plánované komplexní mezinárodní hodnocení výzkumných infrastruktur ČR, které bylo úspěšně provedeno v 2. pol. roku 2014 v dostatečném předstihu před zahájením nového víceletého rámce financování velkých infrastruktur pro VaVaI 2016 – 2022 a v době, kdy mohly být do hodnocení zahrnuty rovněž kapacity vybudované za využití prostředků Evropského fondu regionálního rozvoje (dále jen „ERDF“) čerpaných v rámci Operačního programu Výzkum a vývoj pro inovace (dále jen „OP VaVpI“). V dřívějším termínu by aktualizace Cestovní mapy ČR velkých infrastruktur pro VaVaI byla bezpředmětná, přičemž i v minulosti byla spjata, resp. jí předcházelo zhodnocení všech, popř. části výzkumných infrastruktur ČR před zahájením víceletého rámce jejich financování. Předkládaná aktualizace Cestovní mapy ČR velkých infrastruktur pro VaVaI tak svou časovou sousledností navazuje na provedené komplexní mezinárodní hodnocení výzkumných infrastruktur ČR, které umožnilo evaluovat rovněž kapacity vybudované prostřednictvím intervencí OP VaVpI.

Předmětem výše uváděného hodnocení tak byly všechny výzkumné infrastruktury ČR, a to nezávisle na způsobu jejich dosavadního zdroje financování – výdaje státního rozpočtu ČR na VaVaI (aktivita na podporu velkých infrastruktur pro VaVaI, ostatní zdroje institucionální nebo účelové podpory), zdroje ERDF čerpané v rámci OP VaVpI apod. Souhrnným výstupem mezinárodního hodnocení se stalo 58 pozitivně evaluovaných výzkumných infrastruktur, z nichž 42 bylo doporučeno k financování jako vysoce prioritních.

Kromě předkládané aktualizace Cestovní mapy ČR velkých infrastruktur pro VaVaI budou výstupy hodnocení mezinárodní komise Ministerstvu školství, mládeže a tělovýchovy, resp. vládě ČR, sloužit jako nezávislý expertní podklad k rozhodnutí o udělení podpory z veřejných prostředků velkým infrastrukturám pro VaVaI v období let 2016 – 2022. Tato podpora bude podle legislativního rámce poskytována na základě schválení individuálních projektů velkých infrastruktur pro VaVaI vládou ČR. K projednání vládou budou tyto návrhy předloženy poté, co budou ukončeny negociace jejich rozpočtových nákladů.

Zamýšlený model financování přitom kombinuje výdaje státního rozpočtu ČR na VaVaI s prostředky Evropských strukturálních a investičních fondů (dále jen „ESIF“), které budou čerpány v rámci Operačního programu Výzkum, vývoj a vzdělávání (dále jen „OP VVV“). Model je tak prototypem vzájemně komplementárního, plně synergického a zejména vysoce efektivního využívání obou těchto rozpočtových zdrojů.

Výstupy kompletního mezinárodního hodnocení výzkumných infrastruktur ČR představují zcela stěžejní východisko pro přípravu návrhu výdajů státního rozpočtu ČR na VaVaI na rok 2016 a jeho střednědobého výhledu na léta 2017 a 2018. Současně je nutné uvést, že uskutečněné mezinárodní hodnocení výzkumných infrastruktur ČR má i významný profilující charakter a efekt, jelikož do něj byly zahrnuty rovněž kapacity vybudované v ČR v uplynulém období politiky soudržnosti EU ze zdrojů ERDF v rámci OP VaVpI. Financování výzkumných infrastruktur ČR vybudovaných za využití prostředků OP VaVpI a doporučených mezinárodní hodnotící komisí k financování jako vysoce prioritních tak klíčovým způsobem přispěje k udržitelnosti daných projektů OP VaVpI a tedy i dalšímu dlouhodobě udržitelnému rozvoji kapacit takto vybudovaných v ČR.

V návaznosti na předkládanou aktualizaci Cestovní mapy ČR velkých infrastruktur pro VaVaI bude Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy dále zpracováno i její doplnění o tzv. „*landscape analysis*“, tedy odborné zhodnocení stavu krajiny výzkumných infrastruktur ČR, a tzv. „*gap analysis*“, tedy o strategický výhled do budoucna, jenž předloží scénář budoucího klastrování výzkumných infrastruktur ČR nebo modely jejich užší koordinované spolupráce, popř. i scénář pro vyplnění identifikovaných „mezer“ v krajině výzkumných infrastruktur ČR za využití prostředků ESIF v rámci OP VVV. Takto doplněná Cestovní mapa bude poté jako „*Cestovní mapa ČR velkých infrastruktur pro výzkum, experimentální vývoj a inovace pro roky 2016 – 2022*“ předložena ke schválení vládou ČR, a to nejpozději do dne 30. září 2015. Následně bude pořízen její oficiální anglický překlad a grafická úprava, načež bude Cestovní mapa oficiálně publikována.

Provedený proces komplexního zhodnocení výzkumných infrastruktur ČR lze považovat za klíčový mezník ve vývoji agendy výzkumných infrastruktur ČR, a to i s ohledem na to, že dané hodnocení zahrnovalo i kapacity výzkumných infrastruktur vybudovaných za užití prostředků ERDF prostřednictvím OP VaVpI. Hodnocení proběhlo dále vůbec poprvé v ČR (tj. od prvního obdobného uskutečněného hodnocení výzkumných infrastruktur roku 2009) na principech informovaného mezinárodního peer-review se zapojením mezinárodní hodnotící komise.

Samotný hodnotící proces byl velmi pozitivně přijat ze strany domácí a zahraniční výzkumné komunity. Hodnocení realizované se zapojením nezpochybnitelných zahraničních odborníků na problematiku výzkumných infrastruktur posunulo českou evaluační kulturu výzkumných infrastruktur na úroveň vyspělých států EU. Výrazný úspěch procesu hodnocení dokládá rovněž podpůrný dopis předsedy mezinárodní hodnotící komise výzkumných infrastruktur ČR, Dr. Petera Fletchera, vedoucího sekce mezinárodní spolupráce *Science and Technology Facilities Council*, tedy ústředního orgánu státní správy, která hodnotí a financuje výzkumné infrastruktury Velké Británie. Proces hodnocení bude také zařazen jako příklad dobré praxe zabezpečení výkonu agendy hodnocení a financování výzkumných infrastruktur do Cestovní mapy Evropského výzkumného prostoru (ERA Roadmap).

Návrhy na financování individuálních velkých infrastruktur pro VaVaI budou předloženy vládě ČR ke schválení v rámci limitů stanovených pro kapitolu Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy ve státním rozpočtu ČR na VaVaI na rok 2016 a jeho střednědobém výhledu na léta 2017 a 2018. Financování velkých infrastruktur pro VaVaI tak nevyvolá žádné dodatečné nároky na výdaje státního rozpočtu ČR nad rámec schválených výdajových rámců.

Předkládaný materiál byl rozeslán do mezirezortního připomínkového řízení dne 19. března s termínem pro dodání stanovisek do dne 3. dubna 2015. Souběžně byl materiál v souladu s ustanovením § 35 odst. 2 písm. i) zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací předložen ke stanovisku Radě pro výzkum, vývoj a inovace. Rada pro výzkum, vývoj a inovace projednávala materiál na svém zasedání, které se uskutečnilo dne 27. března 2015, avšak stanovisko k materiálu nepřijala a odložila projednávání materiálu na své nadcházející zasedání, které však proběhne až dne 24. dubna 2015. S ohledem na skutečnost, že Rada pro výzkum, vývoj a inovace byla požádána dne 19. března 2015 o předložení svého stanoviska, ale stanovisko ve stanoveném termínu nedoručila, a to i přesto, že byl materiál na jejím zasedání dne 27. března 2015 projednáván za účasti zástupce Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, materiál je k projednání vládou ČR překládán bez přiloženého stanoviska Rady pro výzkum, vývoj a inovace, a to zejména s ohledem na plnění plánu nelegislativních úkolů vlády ČR pro 1. pol. roku 2015.

Připomínky vznesené v meziresortním připomínkovém řízení byly zapracovány a vysvětleny. Předkládaný materiál nemá žádné dopady na rovné postavení mužů a žen a na podnikatelské prostředí, jelikož předmětem není návrh financování návrhů velkých infrastruktur pro VaVaI.