

**Strategie dočerpání alokace  
Operačního programu**

**Výzkum a vývoj pro inovace**

Strategie dočerpání finančních prostředků  
Operačního programu Výzkum a vývoj pro inovace

# Obsah

[Obsah 2](#_Toc417393008)

[Úvod 3](#_Toc417393009)

[1. Vývoj řízení alokace OP VaVpI 4](#_Toc417393010)

[1.1 Změna alokace OP VaVpI v závislosti na kurzu CZK/EUR 5](#_Toc417393013)

[1.2 Přezávazkování programu 6](#_Toc417393014)

[1.3 Korekce 7](#_Toc417393015)

[1.4 Úspory v projektech 7](#_Toc417393016)

[2. Finanční objem k dočerpání alokace OP VaVpI 9](#_Toc417393017)

[3. Strategie dočerpání alokace OP VaVpI 11](#_Toc417393018)

[3.1 Popis plnění opatření v roce 2014 11](#_Toc417393023)

[3.1.1 Opatření směřující ke snížení ztráty alokace OP VaVpI v roce 2014 11](#_Toc417393024)

[4. Ztráta alokace v roce 2014 v důsledku automatického zrušení závazku (tzv. decommitment) a nová alokace OP VaVpI 13](#_Toc417393025)

[4.1 Příčiny nedočerpání alokace 15](#_Toc417393026)

[5. Rizika, která by mohla ovlivnit dočerpání alokace v roce 2015 17](#_Toc417393027)

[6. Opatření směřující k dočerpání alokace OP VaVpI v roce 2015 17](#_Toc417393028)

[Seznam zkratek 21](#_Toc417393029)

[Seznam grafů 23](#_Toc417393030)

# Úvod

Globálním cílem Operačního programu Výzkum a vývoj pro inovace (dále jen „OP VaVpI“) je posilování výzkumného, vývojového a inovačního potenciálu ČR, který přispěje k růstu konkurenceschopnosti a k vytváření vysoce kvalifikovaných pracovních míst tak, aby se regiony ČR staly významnými místy koncentrace těchto aktivit v Evropě.

V OP VaVpI je alokováno 2 070 680 884 EUR z Evropského fondu pro regionální rozvoj (dále jen „ERDF“). Celková alokace včetně národních zdrojů činí 2 436 095 160 EUR. Tato částka tvoří 8 % finančního plánu alokace ČR pro cíl Konvergence v letech 2007–2013.

Na konci roku 2014 přišel ŘO OP VaVpI v důsledku nesplnění limitu pravidla n+2 pro závazek roku 2012 o alokaci v celkové výši 242 528 153 EUR[[1]](#footnote-1) z ERDF. V současné době ŘO OP VaVpI ve spolupráci s MMR–NOK a MF–PCO administruje činnosti vedoucí k revizi programového dokumentu. Nová alokace OP VaVpI na všechny prioritní osy představuje částku  
1 828 152 731 EUR z ERDF. Celková alokace včetně národních zdrojů bude po revizi OP představovat částku 2 150 767 920 EUR.

Strategie dočerpání finančních prostředků Operačního programu Výzkum a vývoj pro inovace byla zpracována v souvislosti s riziky identifikovanými v závěru implementace operačního programu. Strategie je průběžně aktualizována, jsou přijímána a vyhodnocována opatření k dosažení co největšího dočerpání.

Materiál dále informuje o výši ztráty alokace v roce 2014 a výši odhadovaného nedočerpání OP VaVpI na konci programového období. Zároveň obsahuje Řídicím orgánem (dále jen „ŘO) OP VaVpI navržené rozložení výše ztráty alokace v jednotlivých prioritních osách.

# Vývoj řízení alokace OP VaVpI

Od počátku programového období 2007 – 2013 prošlo finanční řízení OP VaVpI několika etapami, ve kterých se ŘO potýkal s odlišnými typy problémů a musel tak způsob finančního řízení přizpůsobovat neustále se měnícím podmínkám. OP VaVpI byl Evropskou komisí schválen až 25. 9. 2008. Toto pozdní schválení programu znamenalo komplikace ve finančním řízení OP VaVpI již od samého začátku. Dalším faktorem, který významně ovlivnil vývoj řízení alokace OP VaVpI a bylo na něj nutné reagovat, byla měnová intervence České národní banky z listopadu roku 2013 a v neposlední řadě také neustále se měnící právní prostředí.

V přípravné fázi operačního programu bylo klíčovým úkolem co nejefektivněji určit poměr rozdělení zdrojů celkové alokace na jednotlivé prioritní osy[[2]](#footnote-2) a oblasti podpory, v návaznosti na to sestavit finanční plán OP v rozdělení na jednotlivé roky programového období a plán plnění pravidla n+3, resp. n+2. Vzhledem k tomu, že OP VaVpI byl Evropskou komisí schválen až na konci roku 2008, v prvních letech programového období 2007 – 2013 se řídicí orgán OP VaVpI soustředil zejména na nastavení celkové strategie operačního programu, zpracování klíčových programových dokumentů a přípravu a následné vyhlášení výzev. Celková alokace vyhlášených výzev za rok 2009 činila 44 mld. Kč, což představovalo přibližně 75% alokace na celý operační program.

Z pohledu finančního řízení bylo hlavním úkolem na začátku programového období zejména co nejpřesnější odhadnutí budoucího vývoje čerpání a s tím související zajištění odpovídajících zdrojů ze státního rozpočtu jak v prvním roce realizace, tak i ve střednědobém výhledu. Postupem času bylo potřeba provést několik úprav finančního plánu prostřednictvím přesunů prostředků mezi prioritními osami nebo oblastmi podpory[[3]](#footnote-3).

Po zahájení realizace a samotného čerpání OP se ŘO soustředil na zabezpečení plnění termínů a limitů vycházejících z Obecného nařízení[[4]](#footnote-4) (dále jen „ON“). Ve smyslu ustanovení čl. 82 ON bylo prvním závazným termínem pro ŘO předložení jakékoliv žádosti o platbu Evropské Komisi do 24 měsíců od obdržení první zálohové platby. První zálohová platba byla Komisí poskytnuta dne 14. 10. 2008 a první žádost o platbu (dále jen „ŽoP“) byla řídicím orgánem předložena 23. 7. 2010 – pravidlo N+24 tedy bylo splněno, platební orgán nemusel poskytnutou zálohu vrátit a nedošlo tak k ohrožení plynulosti finančních toků a snížení schopnosti platebního orgánu proplácet ŘO zaúčtované souhrnné žádosti o platbu (dále jen „SŽoP“).

Dalším klíčovým úkolem z pohledu finančního řízení OP je zabezpečení plnění limitů čerpání v jednotlivých letech stanovených dle pravidel n+3, resp. n+2 (tzv. pravidlo finanční disciplíny). Toto pravidlo představuje hnací sílu implementace a zjednodušeně znamená, že pokud není část ročního rozpočtového závazku daného OP použita na předběžné nebo průběžné platby do konce kalendářního roku n+3 (platí pro alokace roku 2008, 2009 a 2010), resp. n+2 (platí pro alokace roku 2011, 2012 a 2013), snižuje se o tuto nevyčerpanou část finančních prostředků alokace OP na dotyčný kalendářní rok. Vzhledem k tomu, že všechny operační programy byly oproti původním očekáváním zahájeny pomaleji a schváleny později, byl závazek roku 2007 rovnoměrně rozdělen mezi závazky let následujících. OP VaVpI byl schválen ještě později, alokace roku 2007 proto byla sloučena s alokací roku 2008. Následně došlo k rovnoměrnému rozdělení rozpočtového závazku alokace roku 2007 do následujících let programového období. Neplnění limitů stanovených pravidlem n+3, resp. n+2, vede dle čl. 93 ON k automatickému zrušení závazku (tzv. decommitmentu), což v konečném důsledku znamená ztrátu části alokace operačního programu.

Hlavní prioritou ŘO na konci programového období zůstává dočerpání alokace OP VaVpI. Ke splnění tohoto cíle ŘO neustále analyzuje a vyhodnocuje aktuální vývoj čerpání OP a s tím související stav disponibilní alokace. V návaznosti na zjištění vzešlá těchto analýz jsou přijímána opatření, směřující nejen k využití volné alokace, ale také ke snížení úspor  
v již běžících projektech.

2. 1. Změna alokace OP VaVpI v závislosti na kurzu CZK/EUR

Finanční řízení OP VaVpI je po celou dobu programového období 2007 – 2013 komplikováno vývojem kurzu CZK/EUR, který neustále ovlivňuje celkovou alokaci OP v českých korunách. V programovém dokumentu i ve finančním plánu operačního programu je pevně dána pouze alokace v eurech – alokace v korunovém vyjádření je tedy proměnlivá v závislosti na vývoji kurzu CZK/EUR.

Významnou roli v této oblasti sehrála Česká národní banka (ČNB). V listopadu roku 2013 zahájila devizovou intervenci s cílem oslabit kurz koruny k euru. Od této doby trvá závazek banky držet kurz koruny vůči euru na hladině minimálně 27 CZK/EUR, přičemž horní hranici nehodlá ČNB stanovovat. Kurz koruny se do doby intervence pohyboval v rozmezí zhruba  
25-26 CZK/EUR a makroekonomický výhled ministerstva financí do budoucna počítal s dlouhodobým trendem posilování koruny. Z očekávaného makroekonomického vývoje MF vycházely také predikce řídicího orgánu OP VaVpI.

Původní záměr ČNB počítal s ukončením intervence na začátku roku 2015, v současné chvíli je tento termín o rok posunut. Prodloužení intervence tedy přispělo k opětovnému nárůstu alokace OP VaVpI a vzhledem k predikcím ČNB se do konce roku 2015 již nedá počítat s posílením koruny a s tím souvisejícím pozitivním dopadem na dočerpání celkové alokace OP VaVpI. Celkový dopad intervencí ČNB na navýšení alokace nelze zcela přesně vyčíslit, řídicí orgán ale odhaduje částku mezi 1,9 - 2,3 mld. Kč.

Z pohledu příjemce dotace z OP VaVpI intervence ČNB způsobila nárůst cen především dovozního zboží. Neočekávaná kurzová změna se obecně projevila velkou nejistotou, a narušením stability podnikatelského prostředí. Nejistota se odrazila i v chování dodavatelů, což mělo dopad na ty příjemce, u nichž je úspěšná realizace projektů podmíněna nákupem technologií, resp. jejich části ze zahraničí s úhradou v jiných měnách než CZK. Pokrytí možného dalšího kurzového rizika dodavatele v podobě pokračující intervence ČNB se projevilo v nárůstu cen technologií a přístrojů kupovaných ze zahraničí nebo v cizích měnách. Tento negativní dopad se projevil zejména u velkých projektů.

V současné době ŘO OP VaVpI průběžně analyzuje situaci u příjemců s cílem přesně vyčíslit dopad kurzové intervence v projektech. V relevantních případech přistoupí ŘO v roce 2015 na žádost příjemce k navýšení původní částky dotace uvedené ve vydaném Rozhodnutí (dále také „RoPD“).

Kolísání směnného kurzu CZK/EUR představuje pro řídicí orgán z hlediska finančního řízení poměrně velkou komplikaci – náhlé posílení koruny může v konečném důsledku znamenat přezávazkování a s tím související finanční dopad na kapitolu MŠMT, resp. na státní rozpočet. Na druhé straně oslabení koruny má za následek skokové navýšení alokace programu - pokud k takovémuto nárůstu dojde v závěru programového období, je z časových důvodů velmi problematické tyto prostředky smysluplně rozdělit mezi příjemce a dočerpat tak celou alokaci.

ŘO nemá prakticky žádnou možnost zajistit kurz čerpání alokace, protože princip používání eura u členských států, které ke dni podání žádosti o platbu nepřijaly euro jako svou měnu (tj. i ČR) je striktně stanoven v čl. 81 Obecného nařízení[[5]](#footnote-5). ŘO tak disponuje jedinou možností, jak nepřímo ovlivnit kurz a tou je výběr okamžiku předložení SŽoP na MF-PCO, které provádí zaúčtování výdajů, což ale vzhledem k nejistému vývoji kurzu nelze považovat za efektivní nástroj kurzového zajištění. Nečekaná změna kurzu má tedy jednoznačně negativní dopad na řízení alokace OP.

* 1. Přezávazkování programu

Přezávazkování programu je jedním z nástrojů řízení alokace OP. Tuto problematiku částečně upravuje Metodika finančních toků a kontroly programů spolufinancovaných ze strukturálních fondů, Fondu soudržnosti a Evropského rybářského fondu na programové období 2007 – 2013 (dále jen „MFTK“). Dle tohoto dokumentu MF doporučuje využít přezávazkování nejvýše do 5 % alokace OP VaVpI na rok 2013. V podmínkách OP VaVpI, kdy alokace roku 2013 odpovídá 335 541 779 EUR (EU podíl), by tedy míra přezávazkování neměla přesáhnout 16,7 mil. EUR (EU podíl), což je cca 463 mil. Kč. Vzhledem k tomu, že v současné době zůstává v OP VaVpI neukončeno zhruba 69,5 % schválených projektů (vyjádřeno ve finančním objemu), ani nejvyšší doporučená míra přezávazkování by při odhadovaném nedočerpání realizovaných projektů (s negativní tendencí vývoje) na odstranění vlivu úspor nestačila.

MFTK dále ukládá, že na přezávazkované projekty nelze použít prostředky rozpočtované na předfinancování a spolufinancování projektů EU a je nutné využít volné prostředky kapitoly, úspory z jiných rozpočtových výdajů nebo z nároků z nespotřebovaných neprofilujících výdajů. Přezávazkování tedy v konečném důsledku může mít velmi vážný finanční dopad na rozpočtovou kapitolu – při rozhodování o využití tohoto nástroje řízení alokace je tedy nutné brát uvedené riziko v úvahu.

ŘO v prosinci 2014 predikoval přezávazkování programu ve výši 262 mil. Kč. V době zpracování této Strategie již OP VaVpI není přezávazkován, naopak došlo k nárůstu disponibilní alokace a OP VaVpI čelí riziku nedočerpání dotace ve výši nejméně 474 mil. Kč (EU podíl). Ke změně došlo z důvodu provedené aktualizace finančních plánů příjemců na začátku ledna tohoto roku, kdy ze strany příjemců došlo k navýšení předpokládané částky nedočerpání. Tyto úspory v projektech jsou způsobeny zejména nadhodnocenými rozpočty projektů ze strany příjemců, úsporami z veřejných zakázek, odložením (v případě závěru realizace projektu i zrušením) některých výběrových řízení z důvodu nutnosti jejich opakování. ŘO odhaduje, že částka nedočerpání se bude v průběhu roku 2015 i přes všechna přijatá opatření dále navyšovat.

* 1. Korekce

Na základě identifikované chybovosti ve Výroční kontrolní zprávě za rok 2013, jež přesáhla 2% hranici, byl dne 31. 1. 2014 ŘO OP VaVpI informován o skutečnosti, že PCO nebude provádět certifikaci výdajů OP VaVpI k datu 31. 1. 2014. Evropskou komisí (EK) byla na výdaje OP VaVpI stanovena plošná finanční korekce ve výši 1 358 480,68 EUR, která byla ŘO OP VaVpI akceptována a následně ze strany PCO zaúčtována.

V současné době hrozí riziko další korekce na základě auditu EÚD z roku 2014 ve výši cca 591 mil. Kč. Reálnost výskytu rizika korekce ŘO nyní odhaduje na 50%. ŘO OP VaVpI odeslal prostřednictvím NKÚ na EÚD nesouhlasné stanovisko s tímto předběžným zjištěním.

O korekce[[6]](#footnote-6), které byly uplatněny na úrovni členského státu (tedy i o výše zmíněnou plošnou korekci), bez ohledu na subjekt, který ji zjistil (národní i Evropské auditní orgány, NKÚ, kontrola na místě ŘO, kontroly ŽoP ze strany ŘO), je možné disponibilní alokaci operačního programu navýšit. Korekce identifikované v samém závěru období způsobilosti výdajů však znamenají částku nedočerpání, protože takto navýšenou alokaci již z časových důvodů není možné využít.

* 1. Úspory v projektech

Nedočerpání rozpočtu jednotlivých projektů (neboli úspory v projektech) znamená potenciální navýšení disponibilní alokace operačního programu. Úspory v projektech mohou vznikat z různých příčin - nejčastěji jsou způsobeny nižšími výdaji, než jaké byly v rozpočtu projektu původně plánovány. K tomu dochází např. snížením pořizovacích cen, úsporami ve veřejných zakázkách (na zakázky dodávek a služeb, na stavební zakázky), úsporami na platech, spotřebním materiálu apod.

Pokud úspory vzniknou na začátku programového období, je možné takto nově vzniklou disponibilní alokaci efektivně využít pro další projekty/výzvy. S blížícím se koncem období způsobilosti výdajů se však schopnost adekvátní reakce ŘO na nově vzniklé úspory v ukončených projektech snižuje. Podobně jako v případě korekcí, identifikovaných v těsném závěru období způsobilosti výdajů, znamenají pro ŘO i tyto úspory nedočerpání alokace OP, které ŘO nemůže zabránit.

ŘO nedokáže dostatečně přesně odhadnout výši budoucích úspor v projektech, protože výši úspor může v průběhu realizace projektu ovlivnit mnoho faktorů (legislativa, pomalé rozhodování FÚ nebo ÚOHS, nedostatečné finanční řízení projektů, nadhodnocené výdaje v rozpočtech, pomalá/opakující se výběrová řízení, zpoždění staveb atd.). ŘO sice na základě již ukončených projektů dokáže alespoň přibližně odhadnout předpokládanou výši budoucích úspor (s přihlédnutím ke specifikům jednotlivých výzev, velikosti projektů apod., využití této potenciální budoucí disponibilní alokace je ale z důvodu možného dopadu na rozpočet kapitoly problematické. Obecně se hodnota úspor v ukončených projektech pohybuje v průměru kolem 10 %[[7]](#footnote-7) rozpočtu.

Svůj podíl na problematickém odhadu budoucích úspor v projektech a tedy i celkovém nedočerpání alokace OP má i chování příjemců, kteří ve většině případů do posledního okamžiku řídicímu orgánu deklarují, že se jim podaří dočerpat celou výši dotace a částku nedočerpání přiznají až těsně před ukončením realizace projektu, resp. ŘO zjistí částku nedočerpání dotace projektu až po podání závěrečné ŽoP.

# Finanční objem k dočerpání alokace OP VaVpI

Od začátku programového období do konce roku 2014 příjemci vyúčtovali více než 33,29 mld. Kč (cca 1,26 mld. EUR). Objem prostředků předložených v SŽoP, který byl doposud zaúčtován PCO v jednotlivých letech realizace OP, ilustruje graf č. 1. Po zohlednění finančních oprav vyúčtovali příjemci 33,0 mld. Kč (víc než 1,25 mld. EUR), což je 68,89 % celkové alokace OP ponížené o včas nevyčerpané prostředky v roce 2014[[8]](#footnote-8). Při zohlednění této ztráty zbývá do konce programového období certifikovat více než 568,7 mil. EUR (viz. graf č. 2), což v přepočtu na CZK představuje částku přibližně 15,6 - 15,8 mld. Kč v závislosti na vývoji kurzu CZK/EUR.

Graf č. 1 Částka SŽoP doposud zaúčtovaných ze strany PCO v mil. Kč a mil. EUR (EU podíl)

Zdroj: MSC 2007 – stav k 4. 4. 2015

Částka SŽoP doposud zaúčtovaných ze strany MF-PCO v roce 2015 ve výši uvedené v grafu č. 1 bude vstupovat do příští certifikace, tj. v červnu 2015. V certifikované částce se následně projeví i finanční opravy a to včetně těch, jejichž zaúčtování PCO na žádost ŘO v zájmu zvýšení objemu certifikovaných výdajů na konci roku 2014 a snížení ztráty alokace odložilo.

Graf č. 2 Objem certifikovaných výdajů do 31. 12. 2014 v mil. EUR (EU podíl)

Zdroj: MSC 2007 – stav k 31. 12. 2014

Graf č. 2 znázorňuje stav objemu certifikovaných prostředků do konce roku 2014. V důsledku nesplnění pravidla n+2 pro závazek roku 2012 ŘO přišel o nedočerpanou část alokace OP stanovenou limitem n+2. Možnost využití čl. 95 Obecného nařízení, kterou ŘO využil, znamenala snížení výše ztráty alokace na konci roku 2014 o 4 069 813,11 EUR (EU podíl), finální částka ztráty alokace schválená ze strany EK tedy činí 242 528 153 EUR. Následkem tohoto automatického zrušení závazku, neboli decommitmentu, se celková alokace OP VaVpI snížila na **1 828 152 731 EUR**. Do konce programového období zbývá certifikovat částku 568,79 mil. EUR, což představuje cca 15,6 - 15,8 mld. Kč (EU podíl). Tento objem bude nutné dle metodiky platné od 20. 4. 2015 předložit MF-PCO v SŽoP do 30. 4. 2016.

Cílem řídicího orgánu OP VaVpI zůstává i nadále co nejvyšší míra dočerpání přidělené alokace OP. Dle aktuálních odhadů hrozí na konci programového období nedočerpání alokace ve výši 474 mil. Kč (EU podíl).

V rámci usilovné snahy ŘO o co největší snížení ztráty alokace v předchozím roce byly některé ŽoP, které by za normálních okolností byly schváleny na začátku roku 2015, přesunuty na konec roku 2014. Tento fakt se odrazil v relativně nízkém objemu schválených ŽoP na začátku roku 2015 (objem schválených výdajů činí 72,03 mil. Kč (2,62 mil. EUR) v podílu EU (viz graf č. 1). V průběhu roku však dojde k opětovnému nárůstu čerpání.

Velké části běžících projektů OP VaVpI končí období realizace 31. 12. 2015, řídicí orgán tedy u těchto projektů bude mít poměrně krátký prostor pro administrativní kontrolu závěrečných žádostí o platbu (ZŽoP). Z tohoto důvodu přistoupil řídicí orgán vydáním metodického pokynu (MP) č. 35 ke zkrácení standardní lhůty na předložení závěrečné monitorovací zprávy (ZMZ) a závěrečné ŽoP o měsíc. Příjemce, jehož projekt končí realizaci k 31. 12. 2015, má díky tomuto metodickému pokynu povinnost předložit závěrečnou monitorovací zprávu a závěrečnou žádost o platbu do 1 měsíce od data ukončení realizace projektu, tj. do 31. 1. 2016. Touto metodickou úpravou získá řídicí orgán dostatečný prostor pro kontrolu a následné zahrnutí výdajů do SŽoP k 30. 4. 2016.

Na základě zkušeností z předchozích let očekává řídicí orgán podstatnou část předložených ŽoP až ve druhém pololetí roku 2015. V případě nízkého objemu předložených ŽoP ze strany příjemců však řídicí orgán již nebude mít prakticky žádnou možnost využití takto nově vzniklé disponibilní alokace.

# Strategie dočerpání alokace OP VaVpI

4. 1. Popis plnění opatření v roce 2014

ŘO OP VaVpI si ve své strategii dočerpání určil tři níže uvedená hlavní opatření, která označil jako stěžejní pro snižování ztráty v roce 2014:

* využití čl. 94 Nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 - ŘO v průběhu roku 2014 zvážil identifikaci dalších nových velkých projektů, u kterých by mohl využít odpočet alokace v rámci plnění pravidla n+2 pro závazek roku 2012
* fázování projektů – primárně by se týkalo projektů v PO 1 a PO 2
* příprava metodiky a nastavení pravidel pro možnost využití až 100% úspor ze stavebních zakázek
  + 1. Opatření směřující ke snížení ztráty alokace OP VaVpI v roce 2014

V souvislosti se snahou řídicího orgánu o snížení částky ztráty alokace v důsledku nesplnění pravidla n+2 byla přijata a realizována následující opatření:

* ***Úspěšné plnění opatření daných Auditním orgánem (v rámci auditu systému na rok 2013) a s tím související obnovení certifikace výdajů v září 2014***

Na základě identifikované chybovosti ve Výroční kontrolní zprávě za rok 2013, jež přesáhla 2% hranici, byl ŘO OP VaVpI informován o skutečnosti, že PCO nebude provádět certifikaci výdajů OP VaVpI k datu 31. 1. 2014. Evropskou komisí (EK) byla stanovena plošná finanční korekce ve výši 1 358 480,68 EUR, která byla ŘO akceptována a následně ze strany PCO zaúčtována. ŘO byl vyzván PCO k provedení certifikace výdajů ve standardních lhůtách  
(k 1. 6. 2014[[9]](#footnote-9)). Dne 9. 7. 2014 informoval PCO ŘO OP VaVpI o pozastavení certifikace výdajů. Důvodem rozhodnutí bylo, že PCO obdržel finální zprávu z Auditu systému OP VaVpI, ve které bylo uvedeno zařazení fungování řídicího a kontrolního systému do kategorie 3. Dne 18. 9. 2014 ŘO OP VaVpI obdržel od PCO dopis s informací o obnovení certifikace výdajů OP VaVpI na základě konstatování Auditního orgánu, že pro účely obnovení certifikace výdajů OP VaVpI byla ze strany ŘO přijata dostatečná opatření k nápravě zjištěných nedostatků z Auditu systému č. VAVPI/2013/S/1. K úspěšnému obnovení certifikace došlo dne 17. 9. 2014.

* ***Individuální a intenzivní komunikace s příjemci - úprava harmonogramů u konkrétních projektů na konci roku 2014***

Díky intenzivní komunikaci a spolupráci s příjemci došlo k identifikování výdajů, které bylo možné uskutečnit a řádně vyúčtovat ještě v roce 2014. Část výdajů proto byla po konzultaci s příjemci přesunuta na konec roku 2014, což přispělo ke snížení decommitmentu.

* ***Umožnění využití až 100% úspor ze zakázek na stavební práce - Metodický pokyn č. 24***

Řídicí orgán vydal dne 1. 7. 2014 metodický pokyn č. 24, který v případě dodržení určitých podmínek (věcné a časové omezení, dodržení principu 3E), umožňuje využití až 100% úspor ze stavebních prací (tyto úspory obvykle tvoří v průměru až 25% předpokládané hodnoty veřejných zakázek). Toto opatření mělo za následek navýšení poslední mimořádné certifikace výdajů o 402 mil. Kč (EU podíl).

* ***Využití článku 95 NAŘÍZENÍ RADY (ES) č. 1083/2006[[10]](#footnote-10)***

Využití čl. 95 znamená možnost snížení ztráty o výdaje, pozastavené ve správních řízeních v případě, kdy ÚOHS vydal předběžné opatření/rozklad (pozastavení zadávacího řízení nebo zákaz uzavření smlouvy) na základě finančních plánů navázaných na jednotlivé etapy zakázky/smlouvy, v případě neexistence těchto plánů pak metodou pro-rata, která je definována vzorcem: dotčená částka = smluvní cena \* (počet pozastavených dní/doba trvání kontraktu ve dnech). V rámci aplikace článku 95 byla OP VaVpI uznána částka ve výši cca 112,8 mil. Kč (EU podíl).

* ***Proběhly 2 mimořádné certifikace výdajů***
* ***Posunutí termínu mimořádné 16. certifikace výdajů OP VaVpI z 5. 12. 2014 na  12. 12. 2014***

Tento časový posun opět znamenal navýšení certifikovaných výdajů a umožnil tak snížit ztrátu alokace.

* ***Urychlení procesu schvalování změn v projektech a vydání metodických úprav:***
* Aktualizace částí Operačního manuálu (kontrola a audit, nesrovnalosti)
* Aktualizace příručky pro kontrolu projektů a souvisejících příloh
* Vydání metodického pokynu ke zjednodušení administrace kontrol na místě
* Vydání metodického pokynu k možnosti využití až 100% úspor ze stavebních zakázek
* Vydání materiálu Informace k veřejné podpoře
* Vydání metodického pokynu ke zrychlení procesu akceptace změn na projektu
* ***Změna systému kontroly vyúčtovaných způsobilých výdajů***
* Zkrácena délka věcné kontroly
* Zkrácena délka schválení podkladů pro vyúčtování z 5-ti na 3 měsíce
* ***Přenastavení kontrol veřejných zakázek***

Veřejné zakázky malého rozsahu jsou kontrolovány projektovými manažery, kapacity právníků jsou tak více využívány pro ex-ante konzultace a konzultace obecně.

* ***Pravidelné vyhodnocování predikcí čerpání***

ŘO důsledně monitoruje pokrok v čerpání finančních prostředků až na úroveň jednotlivých projektů, v této souvislosti jsou minimálně jedenkrát měsíčně aktualizovány predikce předfinancování a vyúčtování, v případě identifikací problémů jsou přijímána opatření směřující k co největšímu dočerpání alokace.

Úspěšnou realizací výše uvedených opatření se ŘO OP VaVpI podařilo snížit decommitment neboli ztrátu alokace z původně avizovaných 9,8 mld. Kč (EU podíl) na konečných 6,7 mld. Kč (EU podíl).

ŘO OP VaVpI zvažoval ke snížení výše decommitmentu také využití čl. 94 Nařízení Rady (ES)   
č. 1083/2006. Aplikace tohoto článku by znamenala překlasifikování vybraných běžných projektů na velké projekty a následné využití odpočtu ročních závazků těchto velkých projektů od limitu pravidla n+2. ŘO OP VaVpI po provedené analýze identifikoval 3 nové velké projekty a projednal tento záměr s EK. Na základě doporučení ze strany EK bylo rozhodnuto, že projekty předloženy nebudou. ŘO OP VaVpI tedy aplikace čl. 94 Nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 nevyužil.

V případě článku 96 Nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 vyplynul na základě schůzky zástupců ŘO OP VaVpI a EK závěr, že ze strany ŘO OP VaVpI jej uplatňovat nelze, neboť důvody vyšší moci nebyly potvrzeny.

# Ztráta alokace v roce 2014 v důsledku automatického zrušení závazku (tzv. decommitment) a nová alokace OP VaVpI

Navzdory realizaci opatření blíže popsaných v podkapitole č. 3.2.1, jejichž realizace pomohla snížit výši automatického zrušení závazku plynoucího z nesplnění závazku roku 2012 (pravidlo n+2), se limit čerpání splnit nepodařilo.

Celková částka certifikovaných výdajů ŘO OP VaVpI k 31. 12. 2014 představovala 1 259 360 539,64 EUR. I přes značné navýšení certifikovaných prostředků v závěru roku 2014 se celkovou částku  stanovenou pravidlem n+2 vyčerpat nepodařilo a OP VaVpI tak koncem roku 2014 přišel o část své alokace. Výše decommitmentu dosáhla částky 246 597 966,14 EUR (EU podíl). Po zohlednění článku 95 ON byla finální výše decommitmentu stanovena na **242 528 153 EUR** (EU podíl), což odpovídá cca 6,7 mld. Kč(EU podíl). Vzhledem k tomu, že závazná výše decommitmentu je ze strany EK stanovena v EUR, výše decommitmentu v CZK se bude v důsledku kolísání kurzu stále měnit.

V současné chvíli řídicí orgán OP VaVpI ve spolupráci s MMR-NOK a MF-PCO administruje činnosti vázající se k automatickému zrušení závazku v roce 2014 a vedoucí k revizi finančního plánu OP VaVpI. Dne 8. 4. 2015 byl v souladu se stanoveným harmonogramem činností doručen na MMR-NOK a MF-PCO podepsaný dopis[[11]](#footnote-11) s návrhem krácení alokace jednotlivých prioritních os, čímž dochází ke stanovení nové alokace OP VaVpI ve výši **1 828 152 731 EUR** (EU podíl). Před zasláním revize programu do EK je nutné zajistit schválení revidované verze členy Monitorovacího výboru a zajistit stanovisko MŽP k SEA. Procentuální rozložení původní alokace a nové alokace v prioritních osách je zobrazeno v následujících grafech č. 3 a 4:

Graf č. 3 Procentuální rozložení alokace OP VaVpI na PO před připravovanou revizí programového dokumentu (EU zdroj)

Zdroj: MSC 2007 – stav před připravovanou revizí OP

Graf č. 4 Procentuální rozložení alokace OP VaVpI na PO po připravované revizi programového dokumentu (EU zdroj)

Procentuální rozložení nové alokace do prioritních os odráží aktuální predikce čerpání a s tím související požadavky na disponibilní alokaci. Zatímco v PO 1, PO 4 a PO 5 dochází k relativnímu snížení alokovaných prostředků, v PO 2 a PO 3 jsou prostředky vzhledem k plánované výzvě relativně navýšeny.

V roce 2015 by ŘO automatickému zrušení závazku čelil v případě, že by se nepodařilo vyčerpat celou zbývající alokaci. Jak bylo zmíněno v předchozích kapitolách, ŘO bude realizovat opatření vedoucí k maximálnímu snížení nedočerpání alokace. Bližší popis opatření je uveden v kapitole č. 6 tohoto materiálu.

* 1. Příčiny nedočerpání alokace

Hrozící nedočerpání alokace je způsobeno zejména následujícími faktory:

* **Pozdní schválení operačního programu** (schválen v září 2008).
* **Dlouhé schvalování velkých projektů** (poslední velký projekt byl schválen až v lednu 2012).
* **Fázování projektů** - v současné době ŘO OP VaVpI aktivně připravuje fázování velkých projektů ELI a SUSEN.
* **Nevyčerpání celé výše RoPD** (úspory, nadhodnocené rozpočty a finanční plány).
* **Pomalé čerpání ze strany příjemců** – částečně souvisí i s pozdním schválením operačního programu a pozdějším schválením velkých projektů.
* **Nedostatečná práce s úsporami a nedostatečně včasné vyhlašovaní výzev v letech 2011 - 2013** - ŘO včas adekvátně nereagoval na možné využití dalších volných finančních prostředků.
* **Novela zákona o veřejných zakázkách – zákon č. 55/2012 Sb.** - vzhledem k nastaveným pravidlům došlo u většiny projektů OP VaVpI k prodloužení výběrových řízení a následnému zpoždění samotné realizace projektů.
* **Kurzová intervence ČNB z listopadu 2013** - došlo k nárůstu celkové alokace operačního programu.
* **Úspory z veřejných zakázek** - v době realizace projektů docházelo k velkým úsporám na výběrových řízeních (tento faktor je sice z hlediska hospodárného a efektivního využití prostředků pozitivní, z hlediska řízení alokace operačního programu ale znamená komplikaci).
* **Personální destabilizace OP VaVpI v roce 2010** - proběhl velký počet personálních změn, které měly za následek komplikace v implementaci OP.
* **Dlouhé rozhodování ÚOHS** - délka čekání na vydání rozhodnutí ÚOHS k jednotlivým námitkám byla, je a bude často velmi dlouhá.
* **Nezkušenost s řízením OP** a projektů jak na straně ŘO, tak na straně příjemců.

# Rizika, která by mohla ovlivnit dočerpání alokace v roce 2015

Na úspěšné dočerpání programu bude mít vliv celá řada faktorů. Riziko představuje zejména nárůst budoucích úspor v projektech, případně nedokončení některých projektů v důsledku prodlužování harmonogramů realizace, nedostatečná absorpční kapacita a aplikace dalších korekcí v závěru programového období. Výše nedočerpání bude také ovlivněna finální částkou fázování u projektů ELI a SUSEN.

# Opatření směřující k dočerpání alokace OP VaVpI v roce 2015

Rok 2015 a začátek roku 2016 bude ve znamení snahy o co největší dočerpání alokace operačního programu. ŘO proto svou pozornost musí soustředit na důsledné vyhodnocování stavu čerpání. Dále je nezbytné pokračovat v aplikaci opatření směrem k velkým projektům adokončit proces administrace fázování velkých projektů – ELI a SUSEN.Důležitým opatřením bude také zjednodušit a zefektivnit procesy, které se váží k administraci žádostí o platbu. Tato opatření se promítla do krizového plánu na rok 2015 a některá z nich již byla ze strany ŘO realizována.

Klíčové oblasti pro ŘO OP VaVpI v roce 2015 jsou následující:

* mapování disponibilní alokace a následná snaha o znovuzapojení nevyčerpaných prostředků
* dokončení procesu fázování projektů ELI a SUSEN ve spolupráci s Evropskou komisí a příjemci intenzivní individuální práce s příjemci ve snaze snížit úspory v projektech

Po zohlednění fázování řídicí orgán v roce 2015 není přezávazkován a v současné chvíli disponuje volnou alokací. K tomuto stavu přispělo mimo jiného i výrazné snížení odhadované ztráty roku 2014. Po provedení detailních analýz ŘO OP VaVpI přijal opatření, která mají za cíl využití volné alokace, zároveň však počítá s ponecháním nutné rezervy celkové alokace programu tak, aby nedošlo k jeho přezávazkování. Opatření byla stanovena na základě vládou schváleného materiálu MMR (usnesení vlády č. 124/2015) *Analýza čerpání evropských fondů a krizových plánů 2015*.

Řídicí orgán navrhl radu opatření pro využití volné alokace, z nichž některá bylo nutné projednat s Evropskou komisí.

Dne 26. 1. 2015 se uskutečnilo jednání *Implementation Task Force*, kde se setkali zástupci řídicích orgánů, MMR a MF se zástupci Evropské komise. Hlavním bodem jednání byla diskuze k dočerpání alokace operačních programů v programovém období 2007 - 2013. Na jednání byla řešena také otázka fázování projektů.

V OP VaVpI jsou v současné chvíli podnikány administrativní kroky k fázování dvou velkých projektů (ELI, SUSEN). U velkých projektů (projekty s celkovými náklady přesahujícími 50 mil. EUR) je nutné v rámci procesních postupů přepracovat původní dokumentaci k velkému projektu, získat stanovisko Jaspers, přepracovat CBA (Cost benefit analysis) a v určitých případech znovu doložit vliv projektu na životní prostředí (EIA). Do 30. června 2015 by měl ŘO předložit seznam velkých projektů, které navrhuje rozdělit do dvou fází. Žádost o změnu velkých projektů, resp. žádost o fázování musí být Evropské komisi předložena nejpozději do 30. září 2015. ŘO v současné době nepočítá s fázováním dalších velkých projektů.

Mezi opatření, která ŘO OP VaVpI navrhoval EK, patřila:

* posun období způsobilosti výdajů za hranici 31. 12. 2015
* změna principu fázování projektů, tedy možnost financovat druhou fázi z prostředků OP VaVpI (za podmínky dodržení pravidel OP VVV)
* vytvoření seznamu nefunkčních projektů

Z navrhovaných opatření k dočerpání disponibilní alokace **EK neschválila**:

* posun období způsobilosti výdajů za hranici 31. 12. 2015
* změna principu fázování projektů, tedy možnost financovat druhou fázi z prostředků OP VaVpI (za podmínky dodržení pravidel OP VVV)

V průběhu vyjednávání s EK došlo k modifikaci opatření - ŘO OP VaVpI usiloval zejména o rozvolnění podmínky pro fázování velkých projektů ve vztahu k časovému hledisku a snížení hranice pro fázování běžných projektů. V návrhu revidovaných *Pokynů pro ukončování programového období 2007 - 2013* je navrženo rozvolnění podmínky pro fázování, tj. vypuštění formulace ready to be used – tzn., že 1. fáze nemusí být funkční („ready to be used“), přičemž nadále bude platit, že obě fáze musí tvořit samostatné celky (věcně i finančně) a musí být dokončeny v rámci způsobilosti daného programového období.

Opatření týkající se nefunkčních projektů již ŘO nebude prosazovat. Vzhledem k doplnění Pokynů pro ukončování programového období 2007 - 2013 ve vztahu k nefunkčním a nedokončeným projektům je pro ŘO toto opatření nerelevantní. ŘO OP VaVpI nepředpokládá existenci nefunkčních projektů v OP VaVpI a v současné chvíli nemá od příjemců potvrzenou ani informaci o existenci nedokončených projektů. V případě projektů, jejichž realizace končí k 31. 12. 2015, však nelze toto riziko úplně vyloučit.

Navrhovaná opatření k dočerpání zbývající alokace programu na národní úrovni (nepodléhají souhlasu EK):

* ***Využití úspor u příjemců*** – ŘO průběžně vyhodnocuje čerpání jednotlivých projektů a v případě výskytu úspor hledá možnosti k jejich využití pro výdaje, které původně nebyly zahrnuty v jednotlivých projektových žádostech, ale splňují pravidla způsobilosti a mají vazbu na projekt.
* ***Krácení lhůt daných Operačním manuálem a zefektivnění procesu administrace žádostí o platbu*** - ŘO sjednotil kontrolu formální správnosti a oprávněnosti Žádostí s kontrolou věcné a finanční správnosti, čímž urychlil proces administrace. Zároveň byl zpracován harmonogram schvalování Žádostí o platbu po jednotlivých měsících, jehož dodržování je důsledně sledováno až na úroveň jednotlivých projektů. V rámci PO 4 – výzvy 3.4 byla na straně ŘO zkrácena lhůta pro kontrolu a administraci žádosti o platbu o 5 dní.
* ***Nabídnutí pomoci vybraným příjemcům při kompletaci podkladů pro žádost o platbu s cílem snížit chybovost a urychlit proces kontroly a administrace žádostí o platbu*** – v případě příjemců výzvy č. 3.4 byla zavedena pravidelná jednání pracovního týmu, na kterých jsou řešeny aktuální problémy a pokrok v harmonogramu u jednotlivých VŘ, s příjemcem jsou konzultovány veškeré připomínky ŘO a důsledně je sledováno čerpání ZV projektu. Ze strany ŘO je tak poskytnuta maximální podpora při implementaci projektů. U ostatních příjemců OP VaVpI jsou tyto schůzky v případě potřeby také využívány.
* ***Realizace seminářů pro příjemce*** - pro příjemce OP VaVpI byly uspořádány semináře k tématu veřejných zakázek (23. 3. a 27. 3. 2015) a semináře k ukončování jednotlivých výzev (15. 12. 2014, 20. 1. a 30. 1. 2015), kde byly podány podrobné informace o administraci ukončování projektů (např. závěrečná žádost o platbu). Pro výzvu 3.4 byl uspořádán seminář pro příjemce k administraci projektů (15. 1. 2015) a proběhly dva semináře k tématu veřejné podpory (6. 1. 2015 v Praze a 28. 1. 2015 v Brně).
* ***Kompenzace vlivu kurzové intervence ČNB* – pokrytí kurzového rozdílu** *-* dotace je příjemcům vyplácena v českých korunách, někteří příjemci ale nakupují např. přístrojové vybavení v eurech. Skoková změna kurzu vyvolaná ČNB tak u těchto projektů způsobila zdražení nakupovaného vybavení a příjemcům v některých případech přidělené dotační prostředky nestačí. Z tohoto důvodu byla s MMR-NOK a MF-PCO konzultována možnost navýšení dotace pro některé projekty (na základě žádosti příjemce).Dle jejich společného vyjádření doporučují postup, aby k samotnému navýšení původní částky dotace uvedené ve vydaném Rozhodnutí (RoPD) došlo v době ukončování projektu, resp. před dočerpáním částky uvedené v původním RoPD, neboť část navýšených výdajů lze pokrýt z případných úspor v rámci projektu.
* ***Prodlužování doby realizace projektů -*** případné prodlužování projektů bude vždy v souladu s pravidly OP VaVpI a s odsouhlasenými pravidly na úrovni MMR a MF.
* ***Pravidelná aktualizace a vyhodnocování predikcí čerpání finančních prostředků OP VaVpI*** - interní predikce ŘO jsou aktualizované v měsíčních intervalech. V odhadech ŘO jsou rovněž zohledněny časové posuny projektů (tj. zdržení ze strany příjemců v počátku realizace velkých i běžných projektů, odklady v předložení žádostí o platbu, prostoje způsobené řešením právních překážek projektů, aj.). Data v predikcích se  pak v závislosti na těchto aspektech v čase mění tak, aby bylo dosaženo co nejvyšší spolehlivosti číselných odhadů, což je klíčové zejména pro kvalitní a věrohodné finanční řízení.
* ***Dokončení administrace fázování projektů ELI a SUSEN*** - realizace fázování výrazným způsobem ovlivní disponibilní alokaci OP. V současné chvíli na druhé fáze těchto projektů připadá částka cca 1,667 mld. Kč (EU podíl).
* ***Příprava nových výzev na základě komunikace s MMR-NOK a mapování absorpční kapacity u příjemců*** – ŘO zmapoval absorpční kapacitu u příjemců OP VaVpI. Na základě výsledku tohoto průzkumu jsou v současné době připravovány podklady pro vyhlášení dvou výzev, v rámci kterých budou využity volné finanční prostředky. První výzva spadá do prioritní osy 2 – Regionální VaV centra. ŘO počítá s alokací 400 mil. Kč, které budou určeny na posílení pozitivních dopadů realizace OP VaVpI prostřednictvím podpory rozvoje kvalitně vybavených aplikačně zaměřených pracovišť VaV v ČR. Druhá připravovaná výzva spadá do prioritní osy 3 – Komercializace a popularizace VaV. Alokace výzvy je 200 mil. Kč a jejím cílem je podpořit zvýšení atraktivity a rozvoj vzdělávací infrastruktury „Science Learning Center“ jakožto významných, vysoce atraktivních center popularizace, propagace a medializace vědy a techniky, bádání a objevování přírodních a technických zákonitostí.
* ***Zajištění dostatečné administrativní kapacity na dočerpání alokace programu*** – k 1. 3. 2015 došlo k prodloužení pracovních smluv na dobu neurčitou   
  u cca 30 % zaměstnanců ŘO, do 30. 6. 2015 se uskuteční další prodlužování pracovních smluv ve stejném rozsahu. Poslední vlna prodlužování proběhne nejpozději do 30.  9. 2015.
* ***Využití pravidla o flexibilitě*** -na konci programového období bude ŘO moci využít tzv. flexibilitu, tzn. možnost přesunout až 10 % prostředků mezi prioritními osami, a to tak, že EK proplatí až 110 % částky alokace prioritní osy, pokud tím nedojde k přečerpání alokace celého programu. To znamená, že pokud se nedočerpá v nějaké PO, ŘO může v důsledku zvýšené absorpční kapacity v jiné/jiných PO překročit alokaci této/těchto PO až o 10 %, tj. až na 110 % původní hodnoty alokace PO. V současné chvíli ŘO OP VaVpI neuvažuje o využití pravidla o flexibilitě.

# Seznam zkratek

**AO** Auditní orgán

**CBA** Analýza nákladů a přínosů- též označována jako analýza nákladů a výnosů (zkratka anglického výrazu Cost benefit analysis)

**ČNB** Česká národní banka

**ČR** Česká republika

**EIA** Vyhodnocení vlivů na životní prostředí(zkratka anglického výrazu Environmental Impact Assessment)

**ELI** ELI: EXTREME LIGHT INFRASTRUCTURE – velký projekt realizovaný v PO 1

**EK** Evropská komise

**ERDF** Evropský fond pro regionální rozvoj (zkratka anglického výrazu European Regional Development Fund)

**ES** Evropské společenství

**EU podíl** Příspěvek společenství ve výši 85 %

**FAQ** Často kladené dotazy (zkratka anglického výrazu Frequently Asked Questions)

**FM** Finanční manažer

**MF ČR/MF** Ministerstvo financí České republiky

**MF-PCO** Ministerstvo financí – Platební a certifikační orgán

**MFTK** Metodika finančních toků a kontroly programů spolufinancovaných ze strukturálních fondů, Fondu soudržnosti a Evropského rybářského fondu na programové období

**MI** Monitorovací indikátor

**MMR** Ministerstvo pro místní rozvoj

**MMR-NOK** Ministerstvo pro místní rozvoj – Národní orgán pro koordinaci

**MP** Metodický pokyn

**MŠMT** Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy

**MZ** Monitorovací zpráva

**ON** Obecné nařízení - Nařízení Rady (ES) č. 1083/2006

**OP** Operační program

**OP VaVpI** Operační program Výzkum a vývoj pro inovace

**OP VVV** Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání

**PCO** Platební a certifikační orgán (Ministerstvo financí)

**PM** Projektový manažer

**PO** Prioritní osa

**RoPD** Rozhodnutí o poskytnutí dotace

**ŘO** Řídicí orgán (Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy)

**ŘO OP VaVpI** Řídicí orgán pro Operační program Výzkum a vývoj pro inovace (Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy)

**SEA** Posuzování vlivu provádění OP VaVpI na životní prostředí a veřejné zdraví

**SFC2007** Informační systém Evropské komise tvořený Informačním systémem a Systémem finančního řízení (zkratka anglického výrazu System for Fund management in the European Community 2007—2013)

**SUSEN** UDRŽITELNÁ ENERGETIKA (SUSTAINABLE ENERGY) – velký projekt realizovaný v PO 2

**SŽoP** Souhrnná žádost o platbu

**ZMZ** Závěrečnámonitorovací zpráva

**ZV** Způsobilé výdaje

**ZŽoP** Závěrečná žádost o platbu

**ŽoP** Žádost o platbu

# Seznam grafů

[Graf č. 1 Částka SŽoP doposud zaúčtovaných ze strany PCO v mil. Kč a mil. EUR (EU podíl) 9](#_Toc417339659)

[Graf č. 2 Objem certifikovaných výdajů do 31. 12. 2014 v mil. EUR (EU podíl) 10](#_Toc417339660)

[Graf č. 3 Procentuální rozložení alokace OP VaVpI na PO před připravovanou revizí programového dokumentu (EU zdroj) 14](#_Toc417339661)

[Graf č. 4 Procentuální rozložení alokace OP VaVpI na PO po připravované revizi programového dokumentu (EU zdroj) 14](#_Toc417339662)

1. Částka automatického zrušení závazku (tzv. decommitmentu) po zohlednění aplikace článku 95 NAŘÍZENÍ RADY (ES) č. 1083/2006. [↑](#footnote-ref-1)
2. Ve smyslu čl. 46 odst. 1, písm. a) Nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 je povoleno v rámci OP alokovat na prioritní osu 5 (Technická pomoc) max. 4 % celkové částky přidělené v rámci cílů „Konvergence“ a „Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost“. Podpora z OP VaVpI je poskytována v rámci cíle „Konvergence“. [↑](#footnote-ref-2)
3. Dne 13. 6. 2014 byla ze strany Evropské komise (EK) schválena revize OP. S ohledem na končící programové období 2007–2013, identifikované úspory v prioritní ose 3 a vyhlášenou výzvu číslo 3.4 Podpora infrastruktury pro výuku spojenou s výzkumem v prioritní ose 4, došlo k převedení části finančních prostředků mezi prioritní osou 3 (PO 3) a prioritní osou 4 (PO 4), a to sice realokací ve výši 750 000 000 Kč (27,2 mil. EUR) z PO 3 do PO 4. V rámci prioritní osy 5 došlo k přesunu prostředků z oblasti podpory 5.3 Absorpční kapacita OP VaVpI do oblasti podpory 5.2 Informovanost a publicita OP VaVpI, a to ve výši 3 656 384 EUR. Dále došlo k úpravě cílových hodnot monitorovacích indikátorů, k přepočtu části týkající se kategorizace pomoci (rozdělení příspěvku z EU podle kategorie) či k zapracování textu o podpoře pražských veřejných vysokých škol (v souvislosti s podporou projektů z výzvy 3.4). [↑](#footnote-ref-3)
4. Nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 [↑](#footnote-ref-4)
5. čl. 81 odst. 3 Nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 - Členské státy, které ke dni podání žádosti o platbu nepřijaly euro jako svou měnu, přepočítají na eura výši výdajů vynaložených v národní měně. Tato částka se přepočítá na eura tak, že se použije měsíční účetní směnný kurs Komise platný v měsíci, v němž výdaj zaúčtuje certifikační orgán daného operačního programu. Tento kurz Komise elektronicky zveřejňuje každý měsíc. [↑](#footnote-ref-5)
6. Korekce zahrnují i vratky bez certifikace. Jedná se o částky korekcí identifikovaných nejčastěji v rámci kontroly ŽoP, které jsou následně nahlášené na FÚ. V případě, že po konečném rozhodnutí FÚ řídicí orgán rozhodne, že korekce byly opodstatněné, tyto částky výkaz výdajů nesnižují, nicméně disponibilní alokaci navyšují. [↑](#footnote-ref-6)
7. Do hodnoty nebylo zahrnuto fázování projektů. [↑](#footnote-ref-7)
8. Částka nové alokace – tedy alokace snížené o částku decommitmentu na konci roku 2014 se zohledněním částky připadající na aplikaci článku 95 ON. [↑](#footnote-ref-8)
9. Jednalo se o certifikační období 3. 12. 2013 - 1. 6. 2014. [↑](#footnote-ref-9)
10. Článek 95 – stavění lhůt v případě soudního řízení a řízení o správním opravném prostředku: uplatnění snížení finančního nevyčerpání alokace z důvodu pozastavených soudních řízení [↑](#footnote-ref-10)
11. Finální verze dopisu schválená ze strany MMR-NOK a PCO. [↑](#footnote-ref-11)