III.

**Program veřejných zakázek ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích pro potřeby státní správy BETA**

1. NÁZEV PROGRAMU

Program veřejných zakázek ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích pro potřeby státní správy „BETA“ (dále jen „program“)

2. PRÁVNÍ RÁMEC PROGRAMU

Program bude realizován podle:

* Zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací“), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 130/2002 Sb.);
* Zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, v platném znění (dále jen „zákon č. 137/2006 Sb.“ nebo „zákon o veřejných zakázkách“).

3. POSKYTOVATEL

Poskytovatelem podpory je Technologická agentura České republiky (dále jen „TA ČR“) se sídlem v Praze.

4. IDENTIFIKAČNÍ KÓD PROGRAMU

Pro účely evidence v informačním systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací byl programu přidělen kód „TB“.

5. DOBA TRVÁNÍ A TERMÍN VYHLÁŠENÍ PROGRAMU

**Maximální doba realizace veřejných zakázek je omezena na dobu trvání programu, která** se předpokládá v letech 2012 až **2017**, tj. 6 let.

6. TERMÍN VYHLÁŠENÍ PROGRAMU

V průběhu každého kalendářního roku až do roku **2015** včetně proběhne identifikace výzkumných potřeb orgánů státní správy. První identifikace výzkumných potřeb a navazující vyhlášení výzev k předkládání nabídek se předpokládá v roce 2011. Vybrané výzkumné potřeby budou sloužit jako podklad pro zpracování zadávací dokumentace k veřejným zakázkám ve výzkumu, vývoji   
a inovacích (dále jen „veřejná zakázka“), které budou vyhlašovány po celou dobu trvání programu.

Minimální doba realizace schválených veřejných zakázek je stanovena na 6 měsíců. Maximální doba realizace je omezena na 36 měsíců. V průměru lze očekávat dobu řešení veřejných zakázek v délce 24 měsíců.

7. CELKOVÉ VÝDAJE NA PROGRAM A NEJVYŠŠÍ POVOLENÁ MÍRA PODPORY

Celkové výdaje na program jsou na období trvání programu rozvrženy v souladu s předpokládaným postupným financováním výzkumných projektů a ve vazbě na jejich očekávanou průměrnou délku. Podíl výdajů státního rozpočtu na celkových výdajích reflektuje způsob výběru projektů formou veřejných zakázek, jejichž uznané náklady budou hrazeny v plné výši. Postupný nárůst výdajů odráží nutnost financovat v následujících letech zároveň projekty z aktuálního i předcházejícího roku.

[mil. Kč]

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ROK | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **Celkem** |
| Celkové výdaje | **7,5** | **51** | **60** | **125** | **225** | **-** | **468,5** |
| Výdaje státního rozpočtu | **7,5** | **51** | **60** | **125** | **225** | **-** | **468,5** |
| Neveřejné zdroje | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | - | 0 |
| Nejvyšší povolena míra podpory | 100 % | 100 % | 100 % | 100 % | 100 % | - | 100 % |

8. FORMA, MÍRA A VÝŠE PODPORY

Podpora bude poskytována formou dotace právnickým nebo fyzickým osobám nebo zvýšením výdajů organizačních složek státu, organizačních složek územních samosprávných celků nebo organizačních jednotek ministerstva zabývajících se výzkumem a vývojem.

**Výběr uchazečů na služby ve výzkumu, vývoji a inovacích bude probíhat v souladu   
s tímto programem, zákonem o veřejných zakázkách a zákonem č. 130/2002 Sb., jako na služby v aplikovaném výzkumu, vývoji a inovacích.** Jednotlivé výzkumné projekty budou hrazeny ve výši 100 % uznaných nákladů z veřejných prostředků.

**Podpora bude poskytována v souladu se zákonem a v tomto směru bude klíčové plnění cílů projektu a dosažení očekávaných výsledků.**

Rozdělení prostředků mezi orgány státní správy (viz kapitola 9) bude odpovídat jejich potřebám a kvalitě předložených výzkumných potřeb, splňujících podmínky programu

9. ZAMĚŘENÍ A CÍLE PROGRAMU

Program je zaměřen na podporu výzkumu, vývoje a inovací určených pro potřeby orgánů státní správy, a to zejména pro potřeby těch správních orgánů, které nejsou poskytovateli podpory výzkumu, vývoje a inovací. Z programu však nejsou vyloučeny ani ty správní orgány, které se dosud mezi poskytovatele veřejné podpory ve výzkumu a vývoji řadí.

Program je tedy zaměřen jak na potřeby poskytovatelů veřejné podpory, tak na potřeby ústředních orgánů státní správy a dalších ústředních správních úřadů, které nejsou poskytovateli veřejné podpory ve výzkumu a vývoji.

Konkrétně bude Technologická agentura ČR (dále též jen „TA ČR“) zadávat veřejné zakázky pro potřeby následujících orgánů státní správy (odborných garantů):

* Českého báňského úřadu;
* Českého úřadu zeměměřického a katastrálního;
* Ministerstva dopravy;
* Ministerstva práce a sociálních věcí;
* Ministerstva průmyslu a obchodu;
* Ministerstva pro místní rozvoj;
* Ministerstva vnitra;
* Ministerstva zahraničních věcí;
* Ministerstva životního prostředí;
* Státního úřadu pro jadernou bezpečnost;
* ostatních poskytovatelů účelové podpory.

Program bude realizován zadáním jednotlivých veřejných zakázek ve výzkumu a vývoji (viz též kap. **13** a kap. **16**) na základě požadavků příslušných odborných garantů (viz kapitola **12**).

Uživatelem výsledků výzkumu realizovaného v rámci programu bude Česká republika prostřednictvím příslušných orgánů státní správy, které své výzkumné potřeby požadují realizovat prostřednictvím TA ČR, **dále subjekty, jejichž činnost mohou tyto orgány státní správy ve své působnosti metodicky ovlivnit nebo organizace zřízené příslušnými orgány státní správy**.

Program vychází z koncepčních dokumentů příslušných odborných garantů a není členěn do tematických podprogramů.

Cílem programu je zdokonalení současných praxí, metodik, regulačních mechanismů, dozorových činností, stejně jako získání nových poznatků, dovedností, služeb, informačních a řídicích produktů a postupů, které budou určeny pro výkon státní správy a povedou k vyšší inovativnosti, tj. ke zvýšení kvality, dovolující zvýšit udržitelnost a prosaditelnost, a též i ke zvýšení hospodárnosti této činnosti.

Program podporuje zejména vytváření a inovace modelů, novel právních norem a strategií pro aktuální politiku státu, v národním i evropském kontextu (např. hospodářskou či sociální). Součástí očekávaných výsledků je také návrh metod vyhodnocování účinnosti těchto politik a strategií k získání zpětné vazby a tvorba podkladů pro budoucí směřování politik v rámci zkvalitnění výkonu státní správy a efektivní alokace veřejných prostředků.

Výsledky programu a jejich aplikace by měla zkvalitnit politiky státu pomocí analýz a podkladových dokumentů promítnutých do legislativních i nelegislativních předpisů či strategických dokumentů.

Realizace programu by měla také přispět ke snížení vlivu výkyvů hospodářského cyklu na socio-ekonomický rozvoj ČR (včetně snížení negativních vlivů ekonomické krize) a k využití všech pozitivních aspektů globalizace pro sociálně vyvážený hospodářský rozvoj ČR.

Specifické cíle programu jsou vzhledem k průřezovosti programu členěny dle potřeb příslušných orgánů státní správy. Cíle jednotlivých projektů budou jasně definovány v zadávací dokumentaci vyhlašovaných zakázek.

Specifické cíle programu jsou rozděleny dle potřeb příslušných orgánů státní správy následovně:

1. **Potřeby Českého báňského úřadu**

Cílem je získání nových vědecky podložených poznatků z oblasti činnosti státní báňské správy, umožňujících řádný výkon vrchního dozoru při hornické činnosti a činnosti prováděné hornickým způsobem v plné šíři působnosti Českého báňského úřadu. Výzkumné potřeby Českého báňského úřadu vyplývají z jeho koncepčních dokumentů, především ze zákona č. 44/1988 Sb., o ochraně   
a využití nerostného bohatství (horní zákon), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 61/1988 Sb., o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě (zákon o státní báňské správě), ve znění pozdějších předpisů, Plánu hlavních úkolů státní báňské správy a jeho součásti Plánu legislativních prací státní báňské správy a z Plánu legislativních prací vlády ČR.

Specifické cíle potřeb Českého báňského úřadu jsou:

* výzkum horninových struktur vedoucí k možnému vybudování dalších podzemních zásobníků pro uskladňování zemního plynu s cílem novelizovat stávající právní normy upravující problematiku budování podzemních zásobníků pro uskladňování zemního plynu, vypracovat metodiku určující stanovení vhodných horninových struktur.
* výzkum možností využití čerpaných podzemních vod pro energetické účely zaměřený na novelizaci stávajících právních norem v problematice čerpaných podzemních vod včetně účinku na životní prostředí a na vypracování metodiky k využití čerpaných podzemních vod pro energetické účely.
* výzkum a vývoj nových technologických možností ekologického vydobytí ložisek uranu   
  a jejich legislativní dopad.
* výzkum a vývoj v oblasti využívání surovinových zdrojů ČR, zejména energetických surovin.

1. **Potřeby Českého úřadu zeměměřického a katastrálního**

Cílem je získat poznatky, podklady a nástroje pro koncepční a metodickou činnost výkonu státní správy, zajišťované Českým úřadem zeměměřickým a katastrálním (ČÚZK) tak, aby mohly být tyto činnosti vykonávány na vysoké odborné úrovni a odpovídaly aktuálnímu stavu poznání.

Výzkumné potřeby, jejichž řešení předpokládá Český úřad zeměměřický a katastrální, vyplývají zejména z Koncepce rozvoje výzkumu a vývoje Českého úřadu zeměměřického a katastrálního   
a Rozhodnutí Českého úřadu zeměměřického a katastrálního pro oblast výzkumu a vývoje v geodezii, katastru a geomatice ze dne 15. 5. 2009. Výzkumná koncepce vychází z doporučení a rezolucí vydávaných Mezinárodní asociací geodezie (IAG), zejména její subkomise EUREF, která spravuje evropské souřadnicové systémy (ETRS89 a EVN) a koordinuje návaznost národních souřadnicových systémů jednotlivých států EU. Českou republiku v těchto strukturách zastupují pracovníci z resortu ČÚZK. Další požadavky vychází z úkolů Evropské kosmické agentury (ESA)   
a úkolů vyplývajících ze směrnice Evropského parlamentu a Rady EU č. 2007/2/ES.

Specifické cíle jsou:

* vývoj a implementace geodetické observační infrastruktury Globálního družicového polohového systému (GNSS) v ČR orientované na navigační systém Galileo, ověření této technologie pro využití ve vědeckém výzkumu a zeměměřické praxi včetně začlenění geodetických observačních technologií do výzkumné infrastruktury EPOS (European Plate Observing System).
* výzkum a vývoj v oblasti informačního systému v oboru geodezie, kartografie, zeměměřictví a katastru nemovitostí s využitím nových metod laser scaningu včetně výzkumu a vývoje v oblasti kulturního dědictví.
* výzkumné činnosti spojené s trvalým udržováním státních etalonů velkých délek, tíhového zrychlení, referenčního etalonu polohy včetně nových metod laser scaningu v oblasti metrologie. Řešení vychází z požadavků Úřadu pro technickou normalizaci, metrologii   
  a státní zkušebnictví (ÚNMZ).
* výzkum a vývoj rozsáhlé aplikace pracující s databází adres řešené v rámci eContenplus   
  č. ECP-2007-GEO-317002 pro potřeby registru státní správy pro územní identifikaci, adresy a nemovitosti (RUIAN) a pro oblast systémových řešení, pro verifikování uváděných údajů v metadatových systémech v souladu s normami ISO a požadavků infrastruktury pro prostorové informace v Evropském společenství (INSPIRE).

1. **Potřeby Ministerstva dopravy**

Cílem je získat podklady, poznatky pro koncepční, metodickou, rozhodovací a kontrolní činnost   
a výkon státní správy, zajišťované Ministerstvem dopravy tak, aby mohly být činnosti vykonávány na vysoké odborné úrovni a aby byly dosaženy takové odborné znalosti, které umožní orgánům státní správy získávat, udržovat a rozvíjet specifické schopnosti, potřebné pro zajištění udržitelného rozvoje dopravy, na což je v poslední době kladen vysoký důraz zejména z hlediska členských států EU.

Cíl programu vychází z priorit Bílé knihy evropské dopravní politiky pro rok 2010, včetně její revize, z Aktualizace Dopravní politiky ČR pro léta 2005 – 2013 a Akčního plánu ITS, zohledňuje také Národní strategii bezpečnosti silničního provozu na léta 2011 – 2020 a dále vychází z evropských dokumentů vztažených k interoperabilitě železniční dopravy.

Specifické cíle v oblasti dopravy vycházejí z přesně vymezených potřeb a požadavků Ministerstva dopravy a jsou zaměřeny na:

* zvýšení bezpečnosti a environmentální šetrnosti dopravy s cílem snížení celospolečenských ztrát tím, že se vyvinou nové technické a technologické standardy.
* vývoj účinných metod a nástrojů pro kvantifikaci přímých a společenských vícenákladů (externalit) vlivu jednotlivých druhů dopravy ČR pro přípravu procesu harmonizace podmínek mezi jednotlivými dopravními obory a zefektivnění plánování rozvoje infrastruktury.
* zlepšení dopravně telematických a informačních systémů pro plánování, organizování   
  a realizaci služeb dopravních systémů, včetně tvorby rámců pro zapojení sektoru dopravy ČR do evropských iniciativ v souvislosti se směrnicí akčního plánu rozvoje dopravní telematiky a zajištění plnohodnotného zapojení sektoru dopravy ČR do infrastruktury pro prostorové informace v Evropském společenství (INSPIRE) v rámci plnění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/2/ES.
* zefektivnění systémů veřejné hromadné dopravy cestou navržení legislativních rámců (nástroj kontroly dotačních prostředků) a standardů technicko-organizačních vazeb systémů veřejné hromadné dopravy osob.

1. **Potřeby Ministerstva práce a sociálních věcí**

Cílem je rozšiřování socioekonomické poznatkové základny v oblasti nových faktorů ovlivňujících systémy sociální ochrany obyvatelstva a kvalitu pracovního života, sociálních dopadů integrace ČR do evropských a globálních struktur, sociálně ekonomických dopadů stárnutí populace, české sociální a rodinné politiky a efektivnosti a kvality trhu práce.

Níže uvedené cíle vychází z Národního akčního plánu sociálního začleňování, z Koncepce podpory transformace pobytových sociálních služeb a Národního programu přípravy na stárnutí (Kvalita života ve stáří). Základem pro výzkumné priority je také Národní akční plán k transformaci a sjednocení systému péče o ohrožené děti (NAP), Národní politika bezpečnosti a ochrany zdraví při práci České republiky společně se Střednědobými strategickými záměry EU v oblasti BOZP na léta 2007 až 2012.

Specifické cíle v sociální oblasti jsou:

* zvyšovat efektivnost sociálního systému včetně výplaty sociálních dávek a objektivizovat potřeby osob odkázaných na pomoc společnosti i s cílem zabránit jejich sociální exkluzi.
* navrhnout nástroje a opatření podporující trvalé zvyšování kultury bezpečnosti práce i v kontextu odlišných zvyklostí v globalizované společnosti.
* identifikovat negativní jevy stárnutí společnosti a nalezení možností minimalizace jeho dopadů.

1. **Potřeby Ministerstva průmyslu a obchodu**

Cílem je zkvalitnit podklady a nástroje pro koncepční, metodickou, rozhodovací a dozornou činnost a výkon státní správy, zajišťovanou Ministerstvem průmyslu a obchodu tak, aby mohly být tyto činnosti vykonávány na vysoké odborné úrovni a odpovídaly aktuálnímu stavu poznání. Předpokládané oblasti, ve kterých budou výzkumné potřeby předkládány, zahrnují oblasti v gesci MPO, zejména průmyslovou politiku, energetiku, podporu podnikání či mezinárodní obchod.

Podporované aktivity budou v souladu se Státní energetickou koncepcí, Exportní strategií ČR, Koncepcí rozvoje malého a středního podnikání, Národní inovační strategií ČR a dalšími relevantními koncepčními a strategickými materiály.

Specifické cíle v oblasti podpory v gesci Ministerstva průmyslu a obchodu jsou:

* stimulovat pomocí výzkumu a vývoje vznik nových technologií, služeb, přístrojů a zařízení, zejm. v průmyslu a energetice, které na trhu chybí a jejich existence na trhu je pro stát žádoucí.
* zvýšit efektivitu a zkvalitnit rozhodování v oblastech spadajících do gesce MPO, zejm. v oblasti stavebnictví a energetiky.

1. **Potřeby Ministerstva pro místní rozvoj**

Cílem je zkvalitnit metodické, legislativní i rozhodovací činnosti ústředního správního úřadu ve věcech regionální politiky, cestovního ruchu, územního plánování a bydlení, a to zejména ve vztahu k přípravě nových strategických materiálů Ministerstva pro místní rozvoj, jako je Strategie regionálního rozvoje, Národní rozvojový plán, Národní strategický referenční rámec a Politika územního rozvoje.

Dalším cílem v této oblasti je podpora znalostní základny pro tvorbu a aplikaci rozvojových dokumentů obcí a krajů, přípravy a aplikace národních programů regionálního rozvoje, a to včetně implementace inovačních prvků do rozvoje obcí, měst a regionů vedoucí k zabezpečení jejich budoucího rozvoje a národní či mezinárodní konkurenceschopnosti.

Tento cíl vychází ze Strategie regionálního rozvoje ČR, dále pak politiky územního plánování a ze Zásad urbánní politiky.

Specifickými cíli potřeb Ministerstva pro místní rozvoj jsou:

* nalezení nových mechanismů pro udržitelný a sociálně-ekonomický rozvoj sídel v městském a venkovském prostoru včetně jejich vzájemné interakce a spolupráce.
* optimalizace regionálního rozvoje a na základě výzkumů různých podoblastí regionálního rozvoje navrhnout opatření vedoucí ke snížení existujících nerovností v rozvoji regionů.

1. **Potřeby Ministerstva vnitra**

Cílem je zdokonalení současných praxí, metodik, získávání nových poznatků, dovedností, služeb, informačních a řídicích produktů a postupů, které budou výhradně určeny pro výkon Ministerstva vnitra, a povedou ke zkvalitnění, inovativnosti a též i ke zvýšení hospodárnosti. Tento cíl vychází zejména z kompetencí přidělených Ministerstvu vnitra zákonem č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, a z koncepčních dokumentů Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby - Strategie realizace Smart Administration v období 2007 – 2015. V každé oblasti jsou rozpracovány státní politiky, které zahrnují strategické   
i koncepční záměry rozvoje.

Specifické cíle jsou:

* racionalizace a zvýšení efektivity činnosti v oblasti matrik, státního občanství, občanských průkazů, evidence obyvatel.
* získávání nových poznatků v oblasti sdružovacího a shromažďovacího práva, povolování organizací s mezinárodním prvkem.
* zvýšení efektivity archivnictví a spisové služby.
* získávání nových poznatků v oblasti cestovních dokladů, povolování pobytu cizinců a postavení uprchlíků.
* specifikace nových požadavků v oblasti územního členění státu, státní hranice, jejich vyměřování, udržování a vedení dokumentárního díla.
* zlepšení ochrany státního, hospodářského a služebního tajemství.
* rozvoj odborných, legislativních a právních podmínek a kritérií pro účelné správní řízení, správní trestání a spisovou službu.
* odborný, legislativní a právní rozvoj informačních systémů veřejné správy.

1. **Potřeby Ministerstva zahraničních věcí**

Cílem je získání nových poznatků směřujících k formulaci doporučení pro rozhodování státní správy v oblasti mezinárodních vztahů a zahraniční politiky ČR. Důraz bude kladen na oblast tvorby a prosazování státních zájmů, evropskou i mimoevropskou zahraniční politiku včetně její bezpečnostní, energetické, rozvojové, hospodářské a kulturní dimenze. Cílem bude také dosažení větší administrativní efektivity.

Cíle programu vychází z Koncepce zahraniční politiky ČR, schválené vládou dne 20. července 2011. Kromě Koncepce zahraniční politiky ČR vyplývá zájem Ministerstva zahraničních věcí   
o výsledky aplikovaného výzkumu i z role resortu zahraničních věcí při vytváření nové bezpečnostní strategie ČR (navazující na dokument z roku 2003) a nové Bílé knihy o obraně.

Specifické cíle potřeb Ministerstva zahraničních věcí jsou:

* posílení pozice ČR a zvýšení její angažovanosti v mezinárodních organizacích EU s cílem zintenzívnit mezinárodní spolupráci, podporovat zahraničně politické cíle ČR a zajistit prosperitu státu a jeho občanů.
* posílení bezpečnosti ČR a jejích občanů zejména prostřednictvím zajištění stabilního postavení ČR v rámci NATO a aktivním podílem na rozvoji Společné bezpečnostní a obranné politiky EU.
* zvýšení efektivity rozvojové a transformační spolupráce stejně jako humanitární pomoci ČR a zvýšení angažovanosti ČR v této oblasti.
* racionalizace a zvýšení efektivnosti systému zahraničních agentur ČR a zastupitelských úřadů.
* omezení nelegální migrace do ČR (včetně obchodování s lidmi).

1. **Potřeby Ministerstva životního prostředí**

Cílem programu v oblasti životního prostředí je získání odborných podkladů pro zdokonalení metodik, hodnocení změn životního prostředí, dozorových činností a získání nových poznatků, dovedností a postupů, které budou určeny pro zvýšení kvality a efektivity výkonu státní správy   
a správních úřadů a povedou ke zkvalitnění rozhodovacích, hodnotících   
a řídících procesů při výkonu jejich činnosti.

Specifikace cílů vychází z konkrétně definovaných potřeb a požadavků Ministerstva životního prostředí na uplatnění principů udržitelného rozvoje, na pokračování integrace životního prostředí do sektorových politik a na podporu ekonomické efektivnosti a sociální přijatelnosti environmentálních programů. Účelem programu je v oblasti životního prostředí zejména vytváření a zkvalitnění specifických modelů, odborných metodik, novel právních norem a strategií uplatnitelných v aktivní státní politice životního prostředí.

Cíle jsou v souladu s mezinárodními trendy a vychází z Aktualizované státní politiky životního prostředí – priority 2011 - 2020, Aktualizace státního programu ochrany přírody a krajiny ČR (2009), Programu NATURA 2000, Národního programu na zmírnění dopadů změny klimatu v ČR a Politiky ochrany klimatu v ČR (2010). Reflektována byla též směrnice 2008/50/ES, o kvalitě vnějšího ovzduší a čistším ovzduší pro Evropu a Směrnice 2001/81/ES, o národních emisních stropech pro některé látky znečišťující ovzduší.

Specifické cíle potřeb Ministerstva životního prostředí jsou:

* uplatnit a využívat vědecky zdůvodněné metodiky a parametry pro zvýšení efektivnosti uplatňování ekonomických a legislativních nástrojů v oblasti ochrany životního prostředí jako jsou optimalizace administrativní zátěže vyvolané environmentálními regulacemi, tvorba a ověřování metod kvantitativního ekonomického hodnocení dopadů politik v oblasti ochrany životního prostředí na podniky a domácnosti, dobrovolné dohody v podpoře environmentálních inovací, zvýšení efektivity nástrojů environmentálního vzdělávání, výchovy a osvěty a efektivní uplatňování dobrovolných nástrojů politiky životního prostředí v praxi.
* zvýšit efektivitu predikce vlivu přírodních jevů a procesů, využití přírodního potenciálu   
  a vyhodnocování jejich dopadu na krajinu, společnost a kvalitu složek životního prostředí.
* optimalizovat a zkvalitnit odborné, legislativní a právní podmínky a kritéria pro účelné, šetrné a efektivní využívání přírodních zdrojů a jejich ochranu, zejména vodních zdrojů, geotermálního potenciálu a nakládání s odpady. Vypracovat nové metodiky včetně referenčních zdrojů pro stanovení nejlepších dostupných technik pro zkvalitnění ochrany ovzduší.
* vyhodnocování vlivu dopravy na jednotlivé složky životního prostředí vzhledem k legislativní odpovědnosti MŽP za kvalitu životního prostředí, ovzduší, zlepšování imisní situace a snižování emisí rizikových, mutagenních a karcinogenních látek.

1. **Potřeby Státního úřadu pro jadernou bezpečnost**

Cílem je získat poznatky, podklady a nástroje pro koncepční, metodickou, rozhodovací a dozornou činnost a výkon státní správy, zajišťovanou Státním úřadem pro jadernou bezpečnost tak, aby mohly být tyto činnosti vykonávány na vysoké odborné úrovni a odpovídaly aktuálnímu stavu poznání. Zejména v poslední době je kladen zvláštní důraz na trvalé zvyšování jaderné bezpečnosti jaderných zařízení provozovaných na území členských států EU.

Cíle zohledňují i možnost, že v souladu s Energetickou koncepcí ČR a Koncepcí nakládání s radioaktivními odpady a vyhořelým palivem bude dozorný orgán v budoucnu posuzovat nové skutečnosti spojené s prodlužováním životnosti jaderných elektráren, nové technologie nakládání s vyhořelým palivem, příp. výstavbou nových jaderných zařízení. V oblasti kontrolních režimů lze očekávat, že v návaznosti na mezinárodní aktivity budou přijímány a zaváděny nové mechanismy kontrol a rozšiřován seznam sledovaných položek.

Cíle programu jsou v souladu s trendy EU a OECD/NEA a úzce souvisí s  vývojem Radiační monitorovací sítě ČR a úkoly Radonového programu České republiky. Cíle vycházejí z Koncepce rozvoje výzkumu a vývoje v oblasti působnosti Státního úřadu pro jadernou bezpečnost   
a z programu Výzkum a vývoj pro potřeby Státního úřadu pro jadernou bezpečnost jako orgánu státního dozoru a státní správy v oblastech jaderné bezpečnosti, radiační ochrany a kontroly dodržování zákazu nakládání s chemickými a biologickými zbraněmi.

Specifické cíle v oblasti jaderná energetika jsou:

* zvyšovat jadernou bezpečnost jaderných zařízení.
* optimalizovat radiační ochranu a na základě výzkumu různých typů ionizujícího záření   
  a ozáření navrhnout opatření ke snížení vlivu záření na člověka a životní prostředí.

1. **Potřeby dalších poskytovatelů v oblasti realizace programů výzkumu a vývoje**

Cílem je získání nových poznatků, podkladů a nástrojů pro koncepční, metodickou, hodnotící   
a kontrolní činnost za účelem zkvalitnění procesu podpory aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje v České republice. Uvedený cíl povede ke zvýšení kvality rozhodovacích, hodnotících a kontrolních procesů při výkonu činností poskytovatelů účelové podpory výzkumu a vývoje.

Specifické cíle potřeb dalších poskytovatelů jsou:

* identifikace nových nástrojů a modelů, které mohou být využity ve stávajících programech aplikovaného výzkumu, vývoje a inovací včetně programů pro potřeby státní správy, nebo na základě kterých mohou být navrženy nové programy.
* optimalizace a zvýšení efektivity procesu výběru návrhů programových projektů.
* zdokonalení fungování a zefektivnění procesu hodnocení a kontroly průběhu řešení a plnění cílů programových projektů a kontroly jimi dosažených výsledků.
* optimalizace a zkvalitnění hodnotících kritérií pro projekty.
* zdokonalení fungování a inovace vnitřních procesů a informačních systémů nezbytných pro zajištění realizace programů.
* zkvalitnění poradenství řešitelům projektů a uživatelům výsledků aplikovaného výzkumu, vývoje a inovací, zejména v oblasti právní, finanční a ochrany duševního vlastnictví.
* identifikace a analýza možností rozšíření a zvýšení efektivity mezinárodní spolupráce v oblasti podpory VaVaI.

10. SROVNÁNÍ SOUČASNÉHO STAVU V ČESKÉ REPUBLICE A V ZAHRANIČÍ

V České republice je zadávání veřejných zakázek ve výzkumu, vývoji a inovacích vymezeno ustanovením § 2 odst. 2 písm. g) ve spojení s § 7 odst. 4 zákona č. 130/2002 Sb. s odkazem na aplikaci zákona o veřejných zakázkách. Dle § 2 odst. 2 písm. g) zákona č. 130/2002 Sb. se pro účely podpory ve výzkumu, vývoji a inovacích veřejnou zakázkou rozumí zakázka na služby   
v aplikovaném výzkumu, vývoji nebo inovacích pro potřeby poskytovatele nebo správního úřadu, který není poskytovatelem, pokud jsou tito jedinými uživateli výsledku, a která je zadána příjemci   
v rámci programu aplikovaného výzkumu, vývoje a inovací postupem podle zákona o veřejných zakázkách a realizována na základě smlouvy o poskytnutí podpory podle tohoto zákona, popřípadě na základě rozhodnutí o poskytnutí podpory, je-li příjemce organizační složkou státu nebo organizační jednotkou ministerstva, zabývající se výzkumem a vývojem. Dle § 7 odst. 4 zákona č. 130/2002 Sb. poskytovatel poskytne účelovou podporu po provedení veřejné soutěže ve výzkumu, vývoji a inovacích podle tohoto zákona nebo na základě zadání veřejné zakázky podle zákona o veřejných zakázkách, s výjimkou případů podle odstavců 5 a 6 a těch projektů mezinárodní spolupráce ve výzkumu, vývoji a inovacích, kde výběr projektů proběhl na mezinárodní úrovni.

V České republice je podpora výzkumu a vývoje z programu realizovaného formou veřejných zakázek pro potřeby většího počtu resortů v počátcích. Instituce své výzkumné potřeby řešily doposud pomocí resortního programu realizovaného formou veřejných zakázek, např. Ministerstvo pro místní rozvoj či Ministerstvo práce a sociálních věcí. V roce 2009 byl spuštěn program Bezpečnostní výzkum pro potřeby státu v letech 2010 až 2015 realizovaný Ministerstvem vnitra. Tento program je svým zaměřením průřezový a zajišťuje tak zadávání veřejných zakázek pro několik organizačních složek státu.

Z hlediska tématu a cílů programu, tj. zajištění podkladů pro rozhodování státní správy a zkvalitnění jejích služeb, není používání centrálního zadávání veřejných zakázek prostřednictvím programu příliš časté. Veřejné zakázky jako svůj nástroj používá Evropská komise v 7. Rámcovém programu pro výzkum, vývoj a demonstrační aktivity, a to zejména v podprogramu Kapacity, v projektech zaměřených na informační a komunikační technologie. V Evropské unii také funguje od roku 2009 Rámcový program Konkurenceschopnost a inovace, který se soustředí na podporu činnosti státní správy v oblasti podnikání a inovací, energetiky a informačních a komunikačních technologiích a na následné zlepšení podmínek pro malé a střední podniky.

Velmi podobný program na podporu výzkumných potřeb pro využití ve státní správě má Slovinsko (Targeted Research Programmes). Z programu jsou formou dotace podporovány výzkumné projekty, jejichž výsledkem jsou podklady pro rozhodování, dlouhodobé a strategické plánování na národní úrovni a prioritní oblasti v průřezových tématech. Administraci projektů a společné vyhlašování výzev zajišťuje pro zainteresované resorty Slovinská výzkumná agentura. Program je jedním z nástrojů implementace Slovinské strategie rozvoje.

**V současné době se ukazuje jako efektivní způsob v některých případech metoda PCP (Zadávání veřejných zakázek v předobchodní fázi). Tento model je blíže popsán ve sdělení Komise ze dne 14. prosince 2007 nazvaném „Zadávání veřejných zakázek   
v předobchodní fázi: Podpora inovace za účelem zajištění udržitelně vysoké kvality veřejných služeb v Evropě“, které se týká veřejných zakázek na ty služby v oblasti výzkumu a vývoje, jež nespadají do oblasti působnosti SMĚRNICE EVROPSKÉHO PARLAMENTU   
A RADY 2014/24/EU ze dne 26. února 2014 o zadávání veřejných zakázek a o zrušení směrnice 2004/18/ES.**

11. ODBORNÍ GARANTI A UCHAZEČI

Orgány státní správy (odborní garanti), pro které bude TA ČR zajišťovat výzkum a vývoj formou veřejných zakázek v podporovaných oblastech, budou odbornými garanty jednotlivých zakázek   
a posléze i příjemci poznatků, vytvořených v rámci jejich řešení. TA ČR bude celý proces administrovat v úzké součinnosti s odbornými útvary (gestory) věcně příslušných orgánů státní správy.[[1]](#footnote-1)

Uchazeči o účelovou podporu budou subjekty splňující definici uchazeče dle § 2 odst. 2 písm. b) zákona č. 130/2002 Sb. a definici dodavatele uvedenou v § 17 odst. 1 písm. a) zákona č. 137/2006 Sb. V rámci programu se očekává realizace minimálně **150** projektů, řešených minimálně 50ti subjekty.

V programu se předpokládá následující struktura příjemců:

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Procentuální zastoupení** |
| **Vysoké školy** | 35 % |
| **Další výzkumné organizace (např. příspěvkové organizace, nestátní neziskové organizace)** | 35 % |
| **Veřejné výzkumné instituce (v.v.i.)** | 20 % |
| **Malé a střední podniky** | 5 % |
| **Velké podniky** | 5 % |

12. ZPŮSOBILOST UCHAZEČŮ

Veřejné zakázky se může zúčastnit pouze ten uchazeč, který prokáže splnění podmínek způsobilosti dle § 18 zákona č. 130/2002 Sb. Poskytovatel je oprávněn požadovat   
i splnění kvalifikačních kritérií uvedených v § 50 - § 57 zákona č. 137/2006 Sb.

Uchází-li se o řešení jednoho projektu společně více uchazečů, vztahuje se povinnost prokázat svoji způsobilost na všechny tyto uchazeče. Způsobilost prokazuje uchazeč doklady povinně předkládanými k návrhu projektu, a to pouze jednou v průběhu veřejné soutěže.

13. PODMÍNKY POSKYTNUTÍ ÚČELOVÉ PODPORY

**Účelová podpora** může být **poskytnuta** pouze k těm výzkumným potřebám, které vyhověly kritériím hodnocení výzkumných potřeb, na jejichž realizaci je v daném roce dostatečné množství prostředků a které Rada programu (odborný poradní orgán) doporučila.

Účelová podpora může být poskytnuta pouze těm uchazečům, kteří splnili kvalifikační kritéria   
a podmínky způsobilosti a vyhověli všem kritériím hodnocení.

**Účelová podpora** bude dále poskytována na základě výsledků výběrového řízení, v rámci **postupu určeného zákonem o veřejných zakázkách a** v souladu s programem, dle § 10,   
§ 12 a § 31 zákona č. 130/2002 Sb. a na základě smlouvy nebo rozhodnutí o poskytnutí podpory v termínech stanovených smlouvou nebo rozhodnutím o poskytnutí podpory.

V souladu s § 12 zákona č. 130/2002 Sb. je možné poskytnout podporu pouze za podmínky respektování zveřejnění pravdivých a včasných informací příjemcem i poskytovatelem o prováděném výzkumu, vývoji a inovacích a o jejich výsledcích prostřednictvím informačního systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací.

**U opakujících se výzkumných potřeb (do předpokládané maximální výše 300 tis. Kč za jednu výzkumnou potřebu a 2 mil. Kč v úhrnu ročně) zaměřených zejména na řešení zahraničně-bezpečnostních politik státu, mohou odborní garanti navrhnout alokování finanční částky pro tyto účely jako předpokládané dílčí výzkumné potřeby. V případě schválení navržené částky budou předkládané dílčí výzkumné potřeby operativně zadávány k řešení, a to s ohledem na akutní potřebu státu ve výše uvedené oblasti.**

14. ZPŮSOBILÉ NÁKLADY

Způsobilé náklady budou specifikovány v Zadávací dokumentaci ke každé veřejné zakázce. Obecně budou, v souladu s § 2 odst. 2 písm. l) zákona č. 130/2002 Sb., z prostředků programu hrazeny následující způsobilé náklady:

* osobní náklady nebo výdaje,
* náklady nebo výdaje na pořízení hmotného a nehmotného majetku,
* další provozní náklady nebo výdaje,
* náklady nebo výdaje na služby,
* doplňkové náklady nebo výdaje.

15. DRUHY VÝSLEDKŮ

V tomto programu mohou být podporovány pouze projekty, které odůvodněně předpokládají dosažení alespoň jednoho z následujících druhů výsledků (kategorizace dle aktuálně platné Metodiky hodnocení výsledků výzkumných organizací a hodnocení výsledků ukončených programů), a které budou realizovány:

* H:
  + výsledky promítnuté do právních předpisů a norem[[2]](#footnote-2),
  + výsledky promítnuté do směrnic a předpisů nelegislativní povahy závazných v rámci kompetence příslušného poskytovatele,
  + výsledky promítnuté do schválených strategických a koncepčních dokumentů VaVaI orgánů státní nebo veřejné správy.
* F – výsledky s právní ochranou – užitný vzor, průmyslový vzor,
* G – technicky realizované výsledky – prototyp, funkční vzorek,
* N – certifikovaná metodika, specializovaná mapa s odborným obsahem,
* R – software,
* P – patent,
* V – výzkumná zpráva **(včetně souhrnné)**,
* Z – poloprovoz, ověřená technologie, **odrůda, plemeno**.

**Vzhledem ke specifickému zaměření programu však dále existuje celá řada poznatků   
a dovedností v souladu s §2 odst 2, písmeno k) zákona o podpoře výzkumu, vývoje   
a inovací, které se očekávají jako výsledky veřejné zakázky.**

16. OBECNÁ KRITÉRIA HODNOCENÍ

***Hodnocení ex ante:***

Hodnocení v programu bude probíhat ve dvou stupních. Nejprve každý z dotčených resortů shromáždí od okruhu relevantních zájemců (přednostně to budou interní útvary resortu, ústřední orgány státní správy; územní samosprávné celky v rozsahu výkonu jejich přenesené působnosti mohou své výzkumné potřeby předložit prostřednictvím svého nadřízeného úřadu) návrhy výzkumných potřeb.

Pro hodnocení návrhů výzkumných potřeb a k sestavení jejich pořadí ustaví poskytovatel v souladu se zákonem č. 130/2002 Sb. odborný poradní orgán, složený ze zástupců dotčených resortů a zástupce TA ČR. Každý návrh výzkumné potřeby bude hodnocen podle jednotné metodiky hodnocení výzkumných potřeb a společných kritérií, které budou popsány ve vnitřním předpise TA ČR.**~~nejméně dvěma odbornými posudky nezávislých oponentů~~**.

**Kritéria hodnocení výzkumných potřeb** jsou následující:

A. binární:

* navrhovaná výzkumná potřeba je potřeba aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje,
* návrh výzkumné potřeby je v souladu s cíli programu,
* podstata výzkumné potřeby nebo její části nebyla či není řešena v rámci jiného programu, projektu, grantového projektu, výzkumného záměru nebo veřejné zakázky.

B. hodnotící:

* potřebnost,
* naplnění cílů programu,
* očekávaný výsledek,
* očekávaný přínos,
* využití očekávaných výsledků v praxi,
* cena ve vztahu k době řešení a výsledku,
* proveditelnost.

Zvláštní důraz bude kladen na 1. binární kritérium, tj. zhodnocení, zda se skutečně jedná o výzkum a vývoj. Pokud nebude některá z výzkumných potřeb splňovat předepsaná kritéria, odborný poradní orgán ji vyřadí a může doporučit k financování další výzkumnou potřebu, která se původně umístila „pod čarou“. Odborný poradní orgán také zhodnotí duplicitní řešení mezi výzkumnými potřebami v rámci resortu i mezi jednotlivými resorty a dále možné duplicity s již podpořenými projekty financovanými v tomto programu i v jiných programech TA ČR a ostatních poskytovatelů.

K výzkumným potřebám, které odborný poradní orgán doporučí poskytovateli a poskytovatel je schválí, zahájí TA ČR **proces vedoucí k poskytnutí podpory postupem dle zákona   
o veřejných zakázkách, v souladu se zákonem č.130/2002 Sb. a tímto programem**. TA ČR může zahájit **tento proces** pouze k výzkumným potřebám, které splnily kritéria hodnocení výzkumných potřeb. Na přípravě zadávací dokumentace k vybraným výzkumným potřebám bude TA ČR spolupracovat s příslušným garantem - orgánem státní správy. TA ČR bude odpovědná za správnost postupu, daný resort poskytuje věcnou stránku zadávací dokumentace.

Zadávací řízení **v rámci tohoto programu** bude probíhat v závislosti na finančním objemu zakázky takto:

1. postupem dle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách,
2. b) na základě výjimky uvedené v § 18 odst. 5 zákona č. 137/2006 Sb.,   
   o veřejných zakázkách (zakázky malého rozsahu).

**Bližší postupy budou upraveny vnitřními předpisy** za dodržení základních principů § 6 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách **a tohoto programu**.

Cílem umožnění variant postupů zadávání veřejných zakázek je zjednodušení a zrychlení mechanismu zadávání veřejných zakázek u zakázek malého rozsahu tak, aby nevznikaly zbytečné náklady a průtahy při vedení zadávacích řízení.

Nabídky předložené uchazeči budou nejprve zhodnoceny z hlediska způsobilosti (viz kapitola 12), splnění zadávacích podmínek a následně zhodnoceny podle níže uvedených hodnotících kritérií. Přesná kritéria hodnocení, jejich váhy a způsob hodnocení budou specifikovány v Zadávací dokumentaci ke každé veřejné zakázce. Tato kritéria budou stejná pro všechny zadávané zakázky z programu.

**Dílčí kritéria hodnocení** dle ekonomické výhodnosti jsou:

* odborná úroveň nabídky (zejména z hlediska úrovně pochopení problematiky, kvality, komplexnosti, hloubky a detailnosti rozpracování nabízeného řešení, resp. kvality zpracování navrhovaných výstupů),
* zvolená metodologie, techniky, metody či postupy řešení,
* soulad jednotlivých položek rozpočtu s cenami v místě a čase obvyklými, v oblasti předmětu plnění zakázky nebo předmětu obdobného,
* uchazečem navržené způsobilé náklady.

Hodnocení nabídek předložených uchazeči bude provádět hodnotící komise sestavená ad hoc ke každé veřejné zakázce v souladu se zákonem o veřejných zakázkách. Jejími členy budou zástupce Kanceláře TA ČR, zástupce garanta, resp. gestora a externí odborníci. Zástupce garanta, resp. gestora v hodnotící komisi může být zároveň členem odborného poradního orgánu. Hodnotící komise je odpovědná poskytovateli.

Výsledek jednání hodnotící komise bude předložen poskytovateli ke schválení.

***Hodnocení v průběhu a ex post:***

Projekty vybrané k financování budou v průběhu realizace i po jejím skončení pravidelně kontrolovány a hodnoceny v souladu s § 13 zákona č. 130/2002 Sb. Kontrolováno bude zejména využití poskytnutých prostředků, soulad se zadáním zakázky a s cíli projektu uvedenými ve smlouvě o poskytnutí podpory, resp. v rozhodnutí o poskytnutí podpory.

Průběžné hodnocení má za úkol zamezit financování projektů, které neplní stanovený harmonogram prací a neřeší cíle projektu v souladu se schváleným návrhem projektu. Hodnocení provede poskytovatel na základě průběžné zprávy předložené příjemcem, oponentních jednání k danému projektu, za účasti odborníků z dané oblasti, případně kontrolou na místě. Průběžné hodnocení s posouzením rizika nedosažení cílů a výsledků projektu určí, zda projekt bude nadále podporován a plně financován či zastaven. V průběžném hodnocení bude rovněž posuzováno plnění povinností o předávání informací do informačního systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací (podle § 31 zákona č. 130/2002 Sb.).

**Vzhledem ke specifickému zaměření bude program hodnocen nejen na základě výstupů ve formě výsledků dle aktuálně platné Metodiky hodnocení výsledků výzkumných organizací   
a hodnocení výsledků ukončených programů, ale také podle dosažených poznatků   
a dovedností, které budou specifikovány v rámci přípravy projektu veřejné zakázky společně s příslušným odborným garantem.**

Poskytovatel bude v souladu s § 13 odst. 2 zákona č 130/2002 Sb. provádět u příjemců podpory také pravidelné finanční kontroly.

Kritéria hodnocení výsledků projektu:

* věcný soulad výsledků řešení projektů se zadáním veřejné zakázky a předloženou nabídkou uchazeče,
* přínos a kvalita výsledků projektů z hlediska možností jejich uplatnění,
* typ dosažených výsledků,
* proveditelnost a možnost praktického uplatnění výsledků veřejné zakázky,
* účelnost vynaložení uznaných nákladů.

Vzhledem k tomu, že z programu budou podporovány projekty, jejichž výsledky by měly být aplikované, bude probíhat i kontrola využití výsledků konkrétních zakázek ve spolupráci s daným odborným gestorem. Hodnotit se bude zejména, zda je výsledek využíván dle původních předpokladů a jaké jsou jeho dopady a přínosy. Hodnotící kritéria i indikátory úspěšnosti budou obecné a pro všechny projekty i odborné garanty stejné. Tyto kontroly ze strany TA ČR budou probíhat po dobu dvou let od ukončení zakázky.

17. KRITÉRIA SPLNĚNÍ CÍLŮ PROGRAMU

Dosažení hlavního i dílčích cílů programu bude vyhodnocováno v souladu s Metodikou hodnocení výsledků výzkumných organizací a hodnocení výsledků ukončených programů, schválenou vládou a platnou v době hodnocení programu.

Dosažení cílů programu bude vyhodnocováno na základě souboru indikátorů určených pro monitorování průběhu plnění programu a hodnocení jeho celkové výkonnosti a úspěšnosti.

Indikátory jsou řazeny do tří kategorií dle své povahy, a to indikátory realizace programu, indikátory výsledků programu a indikátory splnění cílů programu.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **P. Číslo** | **Indikátor** | **Počet** |
| **Indikátory realizace programu** | | |
|  | Minimální počet zveřejněných zadání veřejné zakázky | *200* |
|  | Minimální počet úspěšně realizovaných projektů celkem | ***150*** |
|  | **Úspěšně bude dokončeno minimálně 90 % projektů** |  |
|  | | |
| **Indikátory výsledků programu** | | |
|  | Minimální počet podaných patentů, užitných vzorů, průmyslových vzorů, zavedených poloprovozů a ověřených technologií **(P, F, Z)** | ***5*** |
|  | Minimální počet prototypů, funkčních vzorků a software **(G, R)** | *20* |
|  | Minimální počet certifikovanýchmetodik a specializovaných map **(Nmet, Nmap)** | *80* |
|  | Minimální počet výsledků promítnutých do předpisů a dalších dokumentů **(H)** | ***45*** |
| **Minimální počet aplikovaných výsledků programu (P, F, Z, G, R, N, H, V, Vsouhrn)** | | ***150*** |
|  | | |
| **Indikátory splnění cílů programu** | |  |
|  | **Minimálně bude dosaženo 75 % specifických cílů programu** |  |

1. **Odborný gestor** je útvar odborného garanta, který se v oboru své působnosti ve spolupráci s poskytovatelem podílí na zadávání, sledování, vyhodnocování a usměrňování postupu řešení výzkumného projektu; po ukončení projektu hodnotí naplnění stanovených cílů a vyjadřuje se k dosaženým výsledkům a k jejich využití. Odborný gestor určí ze svých zaměstnanců jednu osobu, která bude ve funkci zpravodaje zajišťovat plnění výše uvedené spolupráce. **Odborný garant** je ústřední správní úřad, příp. jiný orgán státní správy, který je uživatelem výsledků. [↑](#footnote-ref-1)
2. **\_ S ohledem na znění programu a faktické nemožnosti ovlivnění legislativního procesu, je pro účely tohoto programu u výsledků typu Hleg považováno za dosažení tohoto výsledku předložení návrhu legislativního předpisu do vnitřních administrativních procesů zadavatele výzkumné potřeby.**  [↑](#footnote-ref-2)