**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k Návrhu Programu výzkumných potřeb veřejné správy v aplikovaném výzkumu a inovacích BETA2**

1. **Způsob předložení a projednání návrhu**

Předsedkyně Technologické agentury České republiky Ing. Rut Bízková se obrátila dopisem ze dne 6. října 2015 č. j. 16 973/2015-OKP na místopředsedu vlády pro vědu, výzkum a inovace a předsedu Rady pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) MVDr. Pavla Bělobrádka, Ph.D., MPA, s žádostí o projednání návrhu Programu výzkumných potřeb veřejné správy v aplikovaném výzkumu a inovacích BETA2. Součástí zaslaného materiálu byl Návrh změny Programu veřejných zakázek ve výzkumu, vývoji a inovacích pro potřeby státní správy BETA. Další přílohou materiálu bylo Hodnocení dosavadního průběhu a výsledků programu BETA provedené TA ČR.

Stanovisko k návrhu programu výzkumných potřeb veřejné správy v aplikovaném výzkumu a inovacích BETA2 (dále jen „Program“) bylo projednáno na 309. zasedání Rady, konaném dne 30. října 2015.

1. **Důvod předložení návrhu**

Předložený Program má svým posláním a cíli navázat na Programu veřejných zakázek ve výzkumu, vývoji a inovacích pro potřeby státní správy BETA.

1. **Soulad se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a  inovací**

Rada hodnotí náležitosti návrhu programu ve smyslu § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb. na nové programy výzkumu, experimentálního vývoje a inovací takto:

Identifikační údaje

* Název programu je „Program výzkumných potřeb veřejné správy v aplikovaném výzkumu a inovacích BETA2“
* Rada přiděluje Programu pro účely evidence v informačním systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací identifikační kód *„kód bude přidělen po schválení Programu Radou“.*
* Poskytovatelem účelové podpory bude Technologická agentura České republiky (dále jen „TA ČR“)

Členění na podprogramy – Program není členěn na podprogramy

Termín vyhlášení a doba trvání­ – doba trvání Programu se předpokládá v období 2017 až 2024, tj. 8 let. V průběhu každého kalendářního roku, od roku 2016 do roku 2021 včetně, bude probíhat identifikace a sběr výzkumných potřeb určených orgánů státní správy. V letech 2022 – 2024 budou dokončovány projekty, proběhne implementace výsledků a hodnocení programu. Maximální doba realizace schválených projektů bude určena s ohledem na zaměření na aplikovaný výzkum a rozdílný charakter realizovaných potřeb. Doba realizace projektů nepřesáhne dobu trvání programu.

Celkové výdaje a výdaje z veřejných prostředků na uskutečnění Programu v jednotlivých letech – uvedeny.

**Celý program bude hrazen z veřejných zdrojů, které budou činit** **celkem 1 635 062,5 tis. Kč**, *(z toho v jednotlivých letech: 300 000 tis. Kč v roce 2017; 310 000 tis. Kč. v roce 2018; 357 500 tis. Kč v roce 2019; 357 500 tis. Kč v roce 2020, 310 062,5 tis. Kč v roce 2021 a žádné výdaje ze státního rozpočtu se nepředpokládají v letech 2022 - 2024)*.

Nejvyšší povolená míra podpory – uvedena.

Cíle programu – uvedeny.

Specifikace cílů – cílem Programu je realizace výzkumných aktivit za účelem vývoje nových nebo zdokonalení současných přístupů, regulačních mechanismů, dozorových činností, dovedností, služeb, informačních a řídicích produktů a postupů určených pro kvalitnější a efektivnější výkon veřejné správy. Specifické cíle nejsou definovány. Program počítá s rozdělením specifických cílů podle potřeb příslušných orgánů státní správy a udává, že cíle jednotlivých projektů budou jasně definovány v zadávací dokumentaci. Návrh programu rovněž obsahuje indikativní výčet podporovaných oblastí jednotlivých orgánů státní správy, pro které bude TA ČR zadávat projekty.

Kritéria splnění cílů programu – TA ČR uvádí, že dosažení cílů Programu bude vyhodnocováno v souladu s Metodikou hodnocení výsledků výzkumných organizací a hodnocení výsledků ukončených programů. Dále bude dosažení cílů programu vyhodnocováno na základě souboru indikátorů určených pro monitorování průběhu plnění programu a hodnocení jeho celkové výkonnosti a úspěšnosti.

Indikátory jsou řazeny do tří kategorií dle své povahy, a to indikátory realizace programu, indikátory výsledků programu a indikátory splnění cílů programu.

Očekávané výsledky a přínosy Programu – TA ČR předpokládá za celou dobu trvání Programu minimálně 250 realizovaných projektů (z toho 90 % úspěšně), minimálně 225 aplikovaných výsledků Programu uplatněných v praxi. Největší počet výsledků budou tvořit výsledky druhu N (certifikované metodiky a specializované mapy) a výsledky promítnuté do právních norem. Nejméně výsledů budou tvořit patenty, užitné vzory, průmyslové vzory, zavedené poloprovozy a ověřené technologie.

Požadavky na prokázání způsobilosti uchazečů – uvedeny.

Náležitosti materiálu do vlády – dokument obsahuje všechny náležitosti materiálu předkládaného na jednání vlády.

1. **Soulad s Rámcem Společenství pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací (Úřední věstník Evropské unie 2014/C 198/01-29)**

Vzhledem k tomu, že se jedná o program – soubor veřejných zakázek ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích, které budou zadávány podle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, se soulad s Rámcem Společenství pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací neposuzuje – podpora poskytovaná ve formě veřejných zakázek není státní podporou ve smyslu Článku 107 odst. 1 Smlouvy o fungování EU.

1. **Zhodnocení návrhu Programu, připomínky a doporučení Rady**

**Obecně k materiálu**

Program je zaměřen na podporu výzkumu, vývoje a inovací pro potřeby orgánů státní správy, zejména pro potřeby těch správních úřadů, které nejsou poskytovateli podpory výzkumu, vývoje a inovací. Program nevylučuje podporu správních orgánů, které jsou poskytovateli podpory.

TAČR navrhuje, že bude konkrétně zadávat projekty pro potřeby: Českého báňského úřadu, Českého úřadu zeměměřičského a katastrálního, Ministerstva dopravy včetně Úřadu pro civilní letectví, Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstva pro místní rozvoj, Ministerstva vnitra, Ministerstva zahraničních věcí, Ministerstva průmyslu a obchodu, Ministerstva životního prostředí, Státního úřadu pro jadernou bezpečnost, Ministerstva spravedlnosti, Správy státních hmotných rezerv, Energetického regulačního úřadu, Českého statistického úřadu, Úřadu vlády ČR, TAČR a dalších orgánů státní správy.

TA ČR uvádí, že cílem programu je realizace výzkumných aktivit za účelem vývoje nových nebo zdokonalení současných postupů, regulačních mechanismů, dozorových činností, dovedností, služeb, informačních a řídicích produktů a postupů určených pro kvalitnější a efektivnější výkon veřejné správy.

Program není v rozporu s dokumenty Aktualizace Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2009-2015 s výhledem do roku 2020 schválenou usnesením vlády ze dne 24. dubna 2013 č. 294 ani s Národními prioritami orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací schválenými usnesením vlády ze dne 19. července 2012 č. 552.

**Zásadní připomínky k dokumentu:**

TA ČR uvádí, že předložený návrh Programu má svým posláním a cíli navázat na Program veřejných zakázek ve výzkumu, vývoji a inovacích pro potřeby státní správy BETA. Z tohoto důvodu se jeví jako zcela nejasný uvedený název programu, ve kterém byly veřejné zakázky zaměněny za výzkumné potřeby a státní správa za správu veřejnou. (Navržený název zní: Program výzkumných potřeb veřejné správy v aplikovaném výzkumu a inovacích BETA2).

Z dokumentu jednoznačně nevyplývá, zda v rámci realizace Programu hodlá TA ČR řešit výzkumné potřeby pro veřejnou či státní správu

Protože v dalších částech textu např. v části 12. Způsobilost uchazečů, 13. Podmínky pro poskytnutí účelové podpory i dalších se hovoří o podpoře na projekty, není zcela jasné, zda TA ČR jako poskytovatel podpory nehodlá v rámci programu BETA2 financovat např. výzkumné potřeby.

Rada upozorňuje, že zákon o výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích výzkumnou potřebu nedefinuje a výzkumné potřeby nejsou evidovány ani v Informačním systému výzkumu, vývoje a inovací.

V souladu s § 12 zákona č. 130/2002 Sb. je možné poskytnout podporu pouze za podmínky respektování zveřejnění pravdivých a včasných informací příjemcem i poskytovatelem o prováděném výzkumu, vývoji a inovacích a o jejich výsledcích prostřednictvím informačního systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací.

**Rada vyslovuje nesouhlas s uvedeným názvem programu.**

TA ČR v dokumentu rovněž uvádí, že bude zadávat projekty mimo jiné i pro svou potřebu. Tato skutečnost je zmíněna i v dalších částech návrhu Programu, např. v části 8. Zaměření Programu:

**Rada zásadně nesouhlasí s tím, aby TA ČR jako poskytovatel byl rovněž příjemcem finančních prostředků v programu BETA2. Hlavním důvodem je, že není možné, aby TA ČR zadával veřejnou zakázku jako poskytovatel pro svou vlastní potřebu. TA ČR je sice organizační složkou státu, ale nepatří mezi orgány státní správy, pro které je program určen.**

**Rada upozorňuje, že tuto připomínku vznášela již ve Stanovisku k upravenému Programu veřejných zakázek ve výzkumu, vývoji a inovacích pro potřeby státní správy „BETA“, které projednala na svém 275. zasedání 27. září 2012.**

**Vzhledem k opakované připomínce zásadního charakteru Rada žádá, aby TA ČR uvedl všechny předpokládané příjemce podpory z Programu a nepoužíval ve výčtu příjemců obrat „další orgány státní správy“.**

**Připomínka k části 5. Doba trvání a termín vyhlášení Programu** ­

S ohledem na navrženou dobu trvání Programu (8 let) Rada doporučuje stanovení minimální a maximální doby realizace schválených veřejných zakázek.

**Zásadní připomínky k části 6. Celkové výdaje na Program**

Rada upozorňuje, že výdaje na Program musí být zabezpečeny v rámci limitů celkových výdajů na podporu výzkumu, experimentálního vývoje a inovací schválených vládou na příslušná období bez zvýšených nároků na státní rozpočet.

Obsahem části 6 předloženého návrhu Programu je také tabulka, která udává rozdělení finančních prostředků (podíl na rozpočtu Programu v procentech) mezi jednotlivými orgány státní správy. K uvedené tabulce TA ČR uvádí, že vychází z gescí jednotlivých orgánů státní správy a příslušných prostředků státního rozpočtu, kterými byl podporován potřebný výzkum a vývoj. Rada však zdůrazňuje, že procentní podíly musí být postaveny na dohodě na úrovni ústředních orgánů státní správy v rámci mechanismu koordinace a monitoringu příprav programů BETA a nikoli na úrovni TA ČR, který tuto systémovou věc nemůže mít v gesci. Navíc uvedená tabulka není dokončená, protože zde nejsou doplněny údaje v kolonkách předpoklad přímého zadání a odhadovaný předpoklad PCP (zadávání veřejných zakázek v předobchodní fázi).

**Rada požaduje uvést zdůvodnění vyjádření procentního podílu na rozpočtu a další stanovování procentních podílů až po dohodě na úrovni institucí centrální státní správy. Zároveň žádá další návrh programu členit na podprogramy, které by naplňovaly resortní potřeby.**

**Připomínka k části 7. Forma a míra podpory**

Program uvádí, že nejvyšší povolená míra podpory je 100 %, přičemž výdaje ze státního rozpočtu jsou shodné s celkovými výdaji na program.

Rada upozorňuje, že v takovém případě není možné poskytnout projektu jinou výši než 100 % uznaných nákladů.

**Zásadní připomínka k části 7. Forma a míra podpory:**

V části 7. Forma a míra podpory je uvedeno: *„U opakujících se výzkumných potřeb (do předpokládané maximální výše 300 tis. Kč za jednu dílčí výzkumnou potřebu a dodržení maximální hranice 2 mil. Kč v úhrnu ročně) zaměřených zejména na řešení vysoce aktuální problematiky, může odborný garant navrhnout alokování finanční částky pro tyto účely jako předpokládané dílčí výzkumné potřeby. V případě schválení navržené částky budou předkládané dílčí výzkumné potřeby operativně zadávány k řešení, a to s ohledem na akutní potřebu státu ve výše uvedené oblasti.“*

**Rada opakovaně (viz Stanovisko Rady k návrhu změny Programu veřejných zakázek ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích pro potřeby státní správy BETA z 30. ledna 2015) poukazuje na nejasnosti v postupu při zadávání opakujících se výzkumných potřeb např. z hlediska alokace finančních prostředků i toho, které subjekty by mohly žádat o podporu na opakující se výzkumné potřeby na řešení vysoce aktuální problematiky zejména z důvodů možných duplicit ve financování.**

**Upřesnění K části 13. Podmínky poskytnutí účelové podpory**

Rada upozorňuje, že výzva k předkládání nabídek může být vyhlášena pouze k těm výzkumným potřebám, které vyhověly kritériím hodnocení výzkumných potřeb, na jejichž realizaci je v daném roce dostatečné množství prostředků a které Rada programu (odborný poradní orgán) doporučila.

**Připomínka k části 17. Kritéria splnění cílů programu**

Větu „*Dosažení cílů programu bude vyhodnocováno v souladu Metodikou hodnocení výsledků výzkumných organizací a hodnocení výsledků ukončených programů“* doplnit textem: *„platnou pro příslušný rok“*.

**Zásadní připomínka k části 17. Kritéria splnění cílů programu**

Z porovnání indikátorů k dosažení cílů programů BETA a BETA2 vyplývá, že v rámci programu BETA poskytovatel předpokládal na léta 2012 až 2016 (5 let) např. minimálně 180 realizovaných projektů, 15 podaných patentů, užitných vzorů, průmyslových vzorů, zavedených poloprovozů a ověřených technologií. Minimální počet aplikovaných výsledků byl plánován na 200.

V rámci navrženého programu BETA2, kde se předpokládá doba trvání 2017 – 2014 (8 let) počty indikátorů výrazně nenarůstají a v některých případech jsou i sníženy. TA ČR sice předpokládá 250 realizovaných projektů, ale 10 udělených patentů, užitných vzorů, průmyslových vzorů, zavedených poloprovozů a ověřených technologií. Minimální počet aplikovaných výsledků se plánuje na 225.

**Rada žádá o pečlivější navržení indikátorů splnění cílů programu.**

**Závěr**

Rada žádá o zapracování připomínek Rady a předložení upraveného návrhu Programu do konce roku 2015.

30. října 2015