**Příprava a hodnocení programů a skupin grantových projektů výzkumu, vývoje a inovací – způsob realizace úkolu**

1. **Úvod**

Hodnocení programů výzkumu, vývoje a inovací v ČR v současnosti neodpovídá standardům užívaným v zemích s vyspělou evaluační kulturou, jako je např. Velká Británie, Švédsko, Finsko, Holandsko, Německo, Dánsko, Rakousko.

V reakci na neuspokojivou situaci vláda prostřednictvím systémového opatření č. 18 Aktualizace Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2009 až 2015 s výhledem do roku 2020 uložila Radě pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „RVVI“) ve spolupráci s dalšími správními úřady odpovědnými za výzkum, vývoj a inovace „Zavést novou metodiku přípravy a hodnocení programů účelové podpory výzkumu, vývoje a inovací, která bude zahrnovat ex-ante, průběžné a ex-post hodnocení (výsledků, výstupů, dopadů)“.

Vláda svým usnesením č. 351 ze dne 13. 5. 2015 schválila **Základní principy přípravy a hodnocení programů a skupin grantových projektů výzkumu, vývoje a inovací** (dále jen „Zásady“) a zároveň uložila místopředsedovi vlády pro vědu, výzkum a inovace a předsedovi Rady pro výzkum, vývoj a inovace ve spolupráci s ministry školství, mládeže a tělovýchovy, kultury, vnitra, průmyslu a obchodu, obrany, zemědělství, zdravotnictví, předsedou Grantové agentury České republiky a předsedkyní Technologické agentury České republiky připravit na základě těchto principů obecně závazný dokument a předložit jej vládě do 31. 12. 2016.

V rámci Individuálního projektu národního Efektivní systém hodnocení a financování výzkumu, vývoje a inovací byl připraven dokument s názvem „NÁVRH OBECNÝCH ZÁSAD HODNOCENÍ PROGRAMŮ ÚČELOVÉ PODPORY VÝZKUMU, VÝVOJE A INOVACÍ A POTŘEBNÝCH SYSTÉMOVÝCH ZMĚN“ (dále jen „IPN materiál“), který vhodně doplňuje a rozšiřuje Zásady o další využitelné informace z dobré zahraniční praxe.

1. **Požadavek na obsahovou náplň**

Dle usnesení vlády č. 351 ze dne 13. 5. 2015 má místopředseda vlády a předseda RVVI předložit obecně závazný dokument do konce roku 2016. Materiál musí upravovat přípravu a hodnocení **programů i skupin grantových projektů (dále jen „Programy“)**. Materiál musí obsahovat způsob jejich realizace a analýzu dopadů na výdaje státního rozpočtu včetně potřebného zajištění systemizovaných míst.

S ohledem na zkušenosti ze zahraničí, specifika českého prostředí, doporučení mezinárodního auditu systému VaVaI v ČR provedeného v roce 2012, finanční náročnost ve vazbě na účelnost, hospodárnost a efektivnost samotného procesu hodnocení bude navržen **variabilní způsob hodnocení**. Variabilita bude umožněna **ve struktuře** **hodnocení**, tj. hodnocení návrhu Programu, průběžné hodnocení, závěrečné hodnocení, hodnocení dopadů, neboť ne vždy je vhodné dodržet celou strukturu. **Design hodnocení**, tj. indikátory, metody hodnocení, hodnotitel / hodnotitelé, se bude lišit s ohledem na zaměření Programu.

V souladu s usnesením vlády č. 351 ze dne 13. 5. 2015 musí metodika umožňovat stanovit strukturu a harmonogram hodnocení programově specificky s tím, že **v okamžiku schválení Programu se struktura a harmonogram stanou závazné**. Rovněž design hodnocení bude možno vytvářet unikátně pro každý program.

Metodika dále musí vycházet ze Zásad, které je vhodné doplnit některými doporučeními z IPN materiálu (např. v oblasti kontrafaktuálního přístupu k hodnocení programů).

**Odpovědnost za hodnocení:**

Metodika musí **jednoznačně vymezit odpovědnost** jednotlivých aktérů v procesu hodnocení v jednotlivých fázích

* hodnocení návrhu Programu,
* průběžné hodnocení,
* závěrečné hodnocení,
* hodnocení dopadů.

Je nezbytné pro každou fázi hodnocení specifikovat, **kdo hodnocení provádí, kdo je za něj odpovědný, kdo jej schvaluje, případně kdo je o něm informován.** Relevantními aktéry jsou Sekce pro vědu, výzkum a inovace Úřadu vlády ČR (dále jen „Sekce VVI“), poskytovatelé, RVVI, vláda.

Součástí metodiky bude **hodnocení dopadů** minimálně pro následující tři varianty:

1. varianta využívající stávající organizační strukturu poskytovatelů a Sekce VVI,
2. varianta s rozšířením organizační struktury v Sekci VVI zaměřené na administraci a realizaci hodnocení Programů,
3. varianta s rozšířením organizační struktury u poskytovatelů zaměřené na administraci a realizaci hodnocení Programů.

V rámci hodnocení dopadů **budou kvantifikovány dopady** spojené s:

* administrací hodnocení programů
* realizací hodnocení

a to v oblasti:

* nároků na rozšíření počtu systemizovaných míst orgánů státní správy a organizačních složek státu zapojených do procesu hodnocení,
* finančních požadavků spojených s nárokem na systemizovaná místa (platy, povinné odvody, vzdělávání a další související výdaje),
* finančních nároků souvisejících se zabezpečením a provozem systémů pro sběr dat za účelem provádění hodnocení,
* finančních nároků spojených s přípravou a realizací veřejných zakázek za účelem provedení relevantních částí hodnocení externím dodavatelem.

Dopady regulace budou hodnoceny s výhledem do roku 2023.

**Termín implementace:**

Nový způsob hodnocení Programů bude zaváděn postupně, aby bylo možné se na něj personálně i finančně připravit. Měl by být aplikován **u všech nových Programů a návrhů na prodloužení stávajících Programů od roku 2018**. Nezbytným předpokladem úspěšné implementace je **provedení pilotního ověření** navrženého způsobu hodnocení Programů na již realizovaných Programech. Provedení pilotního ověření je předpokládáno v roce 2017 (dle aktuálního návrhu Národní politiky VaVaI).

1. **Realizace úkolu**

§ 35 odst. 2 písm. c) zákona 130/2002 o podpoře, výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací) ve znění pozdějších předpisů ukládá RVVI přípravu Metodiky hodnocení výsledků výzkumných organizací a výsledků ukončených programů.

Podle čl. 2 odst. 1 písm. a) statutu Komise pro hodnocení výsledků výzkumných organizací a ukončených programů (dále jen „KHV“) připravuje Metodiku hodnocení výsledků výzkumných organizací a výsledků ukončených programů tento poradní orgán RVVI.

KHV je podrobně obeznámena se specifiky českého systému VaVaI ve vztahu k hodnocení výsledků výzkumných organizací i programů, neboť podle čl. 2 písm. b) a c) uvedená hodnocení zpracovává. Odborníci na problematiku hodnocení Programů jsou členy KHV. KHV se na svých zasedáních problematikou hodnocení Programů v poslední době zabývala.

Z výše uvedených důvodů je žádoucí, aby návrh **metodiky** včetně hodnocení dopadů regulace připravila **KHV** a postoupila jej prostřednictvím Sekce VVI a s jejím vyjádřením ke schválení RVVI. Před zahájením meziresortního připomínkového řízení bude dokument prodiskutován s poskytovateli podpory.

**Další procesní úkony** (předložení do meziresortního připomínkového řízení, vypořádání připomínek, následně předložení vládě) **zajistí Sekce VVI.**

1. **Harmonogram plnění**

Při tvorbě metodiky bude postupováno podle následujícího harmonogramu:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Aktivita** | **Provede /zajistí** | **Termín** |
| Vytvoření implementační analýzy pro obecnou část odůvodnění metodiky a její předložení RVVI | KHV | únor 2016 |
| Příprava metodiky a její předložení ke schválení RVVI | KHV | březen 2016 |
| Předložení návrhu metodiky do meziresortního připomínkového řízení | Sekce VVI | duben/květen 2016 |